

農業特別收入基金及農民退休基金114年度預算評估報告

四、「穩定肥料及相關資材供需計畫」111及112年度均超支併決算，且超支金額及比率逐年攀升，允宜確實檢討並覈實編列預算

農發基金114年度「提升農業經營與發展計畫-穩定肥料及相關資材供需計畫」編列14億9,553萬1千元(詳表1)，係為加強推廣國產有機質肥料、微生物肥料、農田地力改良肥料、冬季裡作種植綠肥作物、添加國內資源物複合肥料、控釋型肥料等，另辦理含有機質複合肥料、花東與離島地區肥料等運費補助及輔導農民購肥登記等；114年度預算數較113年度增加4億4,056萬5千元，增幅41.76%。經查：

表1 110至114年度穩定肥料及相關資材供需計畫預、決算情形表

單位：新臺幣千元；%

年度	預算數	決算數	比較增減	
			金額	比率
110	1,104,296	995,221	-109,075	-9.88
111	1,054,613	2,905,439	1,850,826	170.50
112	1,053,863	3,816,679	2,762,816	262.16
113	1,054,966	656,922	-398,044	-37.73
114	1,495,531	-	-	-

說明：113年度決算數為截至8月底止執行數；113年度截至8月底累計預算分配數為7億3,611萬2千元。

資料來源：農業部提供。

(一)因國際原料價格上漲，農業部自111年度起辦理化學肥料補助，111及112年度決算較預算增加1.71倍及2.62倍

受COVID-19疫情、俄烏戰爭膠著及爆發紅海危機等因素影響，國際製肥原料行情飆漲，農業部自111年1月起以農發基金「穩定肥料及相關資材供需計畫」辦理化學肥料原料漲幅補助，以穩定國內肥料供需，惟111至113年度均未編列化學肥料補助預算，致111年度穩定肥料及相關資材供需計畫決算數

29 億 543 萬 9 千元，較預算增加 18 億 5,082 萬 6 千元，增幅達 1.71 倍；111 年底行情續處高檔，112 年度持續辦理補助¹，經費需求增加，加上為促進國內資源循環利用，降低對國際原料依賴，加強推動添加雞糞等國內農業資源物之複合肥料及疊加添加雞糞之有機質肥料等補助措施，致 112 年度決算數高達 38 億 1,667 萬 9 千元，較預算增加 27 億 6,281 萬 6 千元，增幅高達 2.62 倍；另 113 年度截至 8 月底止，執行數 6 億 5,692 萬 2 千元，若加計肥料應撥付經費 5 億 77 萬 4 千元，已逾全年預算數，惟農發基金 114 年度仍未編列化學肥料原料漲幅補助預算(詳表 2)。經洽農業部表示，將依國際製肥原料行情滾動檢討補助作為。

表 2 111 至 114 年度化學肥料原料漲幅補助情形表 單位：公噸；新臺幣千元

年度	化學肥料原料漲幅補助數量		補助經費	
	預計	實際	預算數	決算數
111	650,000	645,488	0	1,874,276
112	640,000	669,699	0	2,215,191
113	620,000	436,280	0	500,774
114	0	-	0	-

說明：113 年度實際數量係截至 8 月底補助數量，113 年度決算數為截至 8 月底應撥付之經費。

資料來源：農業部提供。

(二)111 及 112 年度化學肥料使用比率較 110 年度增加，而有機質肥料施用比率則逐年下降，顯示化學肥料原料漲幅補助措施恐不利於化肥減半政策之達成

依農業部統計資料顯示(詳表 3)，111 及 112 年度我國化學肥料施用比率分別為 94.95%及 95.16%，較 110 年度之 94.70% 增加 0.25 個百分點及 0.46 個百分點，且有機質肥料施用量及施用比率亦自 111 年度起明顯下降，112 年度為近 3 年最低，

¹據農業部說明係經行政院同意辦理，且漲幅補助額度以國際行情滾動檢討調整，該部於 111 年 4 月、111 年 10 月及 112 年 7 月調整 3 次，第 3 次調降補助幅度達 37%至 65%，並停止補助硫酸銨肥料。

顯示辦理該項補貼恐造成農民傾向使用化學肥料，不利於該部所定 2030 年國內化學肥料減半政策²之達成，允宜審酌該項補貼退場機制。

表 3 110 至 112 年度肥料使用情形表

單位：公噸；%

年度	化學肥料使用 施用量(A)	有機質肥料 施用量(B)	合計(C=A+B)	化學肥料施用 比率(A/C*100)	有機質肥料施用 比率(A/C*100)
110	794,911	44,454	839,365	94.70	5.30
111	777,380	41,356	818,736	94.95	5.05
112	734,718	37,366	772,084	95.16	4.84

資料來源：農業部網頁 [HTTPS://AGRSTAT.MOA.GOV.TW/SDWEB/PUBLIC/INQUIRY/INQUIREADVANCE.ASPX](https://agrstat.moa.gov.tw/sdweb/public/inquiry/inquireadvance.aspx) (最後瀏覽日：113 年 10 月 10 日查詢)。

綜上，為平穩國內肥料供需，農業部自 111 年起以農發基金「穩定肥料及相關資材供需計畫」辦理化學肥料原料漲幅補助措施，致 111 及 112 年度決算數較預算分別超支 1.71 倍及 2.62 倍，且 111 及 112 年度化學肥料施用比率較 110 年度增加，而有機質肥料施用比率則逐年下降，顯見該項補貼恐造成農民傾向使用化學肥料，允宜研議退場機制，並引導農民進行有機及友善環境耕作，以利 2030 年國內化學肥料減半政策之達成。

²「物質循環不浪費 友善環境肥料資材補助持續受理中！」，農糧署東區分署新聞稿，113 年 1 月 11 日。