

農業特別收入基金及農民退休基金114年度預算評估報告

五、近年產銷調節計畫均呈超支，且 112 年度超支金額為近年最高，調節品項數量又逐年遞增，亟待檢討改善

農、畜、漁等產業易受天候等不確定因素影響，短期間價格易劇烈波動，為穩定農民收益及維護消費者權益，農發基金「提升農業經營與發展計畫-產銷調節計畫」114 年度編列 5 億 6,559 萬 4 千元，針對可能發生產銷問題之農、漁、畜產品，透過產銷預警與處理機制，進行事前之預警與預防措施，適時辦理產銷調節處理工作，及對經認定發生產銷問題之產品及地區，進行產銷調節工作與輔導，以穩定市場價格。經查：

(一)自 108 年起連年超支併決算，且 112 年度決算數及超支金額均為近年最高，且調節品項逐年增加

依農業部提供資料(詳表 1)，近年產銷調節計畫自 108 年度起連年超支併決算，112 年度決算數 14 億 4,861 萬 2 千元為近年最高，且較預算增加 9 億 4,740 萬 8 千元，增幅達 1.89 倍，據說明因應氣候變遷及中國大陸暫停我方重要農漁產品輸入之產銷壓力，辦理緊急調度、輔導外銷、加強內銷、採購加工、加工凍儲、滾動式倉貯及契約供應等調節措施；113 年度截至 8 月底止，執行數 1 億 6,230 萬 6 千元，則較累計預算分配數 3 億 2,743 萬 1 千元減少 1 億 6,512 萬 5 千元，約 50.43%，據說明係依實際需求核實動支；此外，檢視產銷調節執行品項，108 年度為 14 種品項，惟逐年增加，112 年度執行品項已達 18 項，且為刺激國內外買氣與擴大市場，增加辦理綜合果品展售促銷與食農教育行銷活動，支出高達 6,942 萬元。

表 1 近年產銷調節計畫之執行經費及品項一覽表 單位:新臺幣千元；%

年	執行品項	預算編列與執行
---	------	---------

度		預算數	決算數	比較增減	
				金額	比率
108	甘藍、柑橘、黑毛豬、鳳梨、香蕉、養殖魚種、番石榴、雞蛋、紅龍果、芒果、檸檬、麻竹筍、文旦柚、甘蔗	158,755	659,512	500,757	315.43
109	甘藍、柑桔、花生、鳳梨、紅豆、香蕉、番石榴、豬肉產業、吳郭魚、鬼頭刀、烏魚殼	158,755	443,695	284,940	179.48
110	大宗蔬菜、花生、紅豆、鳳梨、香蕉、芒果、檸檬、紅龍果、文旦柚、葡萄、破布子、玉荷包、鳳梨釋迦、蓮霧	190,823	343,649	152,826	80.09
111	甘藍、紅蔥頭、芋頭、柑橘、鳳梨釋迦、火龍果、芒果、蓮霧、鳳梨、香蕉、番石榴、文旦柚、雞蛋、蛋雞、石斑魚、白帶魚	321,954	1,099,885	777,931	241.63
112	雞蛋、豬肉、石斑魚、白帶魚、午仔魚、鮪魚及秋刀魚、鳳梨、鳳梨釋迦、柑橘、甘藍、芒果、紅豆、香蕉、文旦柚、番石榴、芋頭、荔枝、綜合果品展售促銷與食農教育行銷活動	501,204	1,448,612	947,408	189.03
113	豬肉、蛋雞、鳳梨、鳳梨釋迦、柑橘類、甘藍、洋蔥、午仔魚、黑鮪魚、鬼頭刀、虱目魚	501,204	162,306	-338,898	-67.62
114	-	565,594	-	-	-

說明：1. 表列 113 年度執行品項及決算數為迄 8 月底止執行概況。
2. 據農業部表示：甘藍及結球白菜同屬大宗蔬菜，栽培季節、產期、通路等均相同，110 年農民及農民團體反映結球白菜與甘藍有相同產銷問題，爰納入當年度產銷調節處理品項，並以甘藍既有經費辦理，且將 110 年調節品項名稱列為「大宗蔬菜」。

資料來源：農業部提供。

(二)部分品項近年已產銷失衡，又遭中國暫停輸入，近年一再以產銷調節措施處理外，並以農損基金辦理海外拓銷

就 108 至 113 年 8 月間曾辦理產銷調節之農產品品項觀之，如香蕉、柑橘類水果、文旦柚、鳳梨、芒果、甘藍等項一再被列入辦理產銷調節緊急處理措施執行品項，且調節經費居高不下(詳表 2)，尤其如鳳梨、柑橘、文旦柚及芒果已多次辦理調節，惟 110 年起又陸續經中國通知暫停輸入；為穩定產地價格及保障農漁民權益，農業部除辦理產銷調節緊急處理外，並以農損基金「調整產業或防範措施計畫-農產品全球通路拓展計畫」辦

理海外拓銷獎勵(詳表 3)；然如鳳梨，108 至 109 年已發生產銷失衡情形，110 至 112 年度支出 1.31 億元、1.34 億元及 1.37 億元辦理產銷調節，110 至 113 年每年亦辦理海外拓銷，然 113 年度產銷失衡情形仍未緩解，截至 8 月底止調節經費已達 9,505 萬元。爰此，為真正解決該等農產品之產銷問題，除運用緊急處理調節措施外，允宜確實檢討產銷失衡問題之癥結與研謀調整改善。

表 2 近年辦理 3 次以上產銷調節計畫之品項及經費一覽表

單位：新臺幣千元

項次	執行品項	產銷調節計畫決算金額					
		108 年度	109 年度	110 年度	111 年度	112 年度	113 年度
1	香蕉	6,923	24,563	8,539	24,460	24,257	1,400
2	柑桔(柑橘)	26,204	63,861	0	49,753	63,059	2,600
3	紅龍果	55,170	0	1,937	1,204	0	0
4	文旦柚	104,677	0	19,556	88,291	13,961	20,660
5	鳳梨	97,078	116,818	130,625	133,844	136,660	95,050
6	芒果	17,542	0	61,129	2,174	32,117	19,500
7	甘藍	54,898	58,934	65,403	16,064	14,118	5,870
8	番石榴	27,934	25,233	0	9,526	11,249	100
9	雞蛋、蛋雞	14,727	0	0	522,839	495,599	48,350
10	豬肉(含黑毛豬)	59,601	39,060	0	0	308,481	16,624
11	鳳梨釋迦	0	0	13,528	23,866	139,057	46,847
12	紅豆	0	19,465	22,634	0	29,521	0

說明：表列 108 至 112 年度為決算數，113 年度為至 8 月底已核定計畫之核定數。

資料來源：農業部提供。

表 3 近年因遭中國暫停輸入之農產品以農損基金「調整產業或防範措施計畫-農產品全球通路拓展計畫」辦理國際拓銷經費一覽表

單位：新臺幣千元

暫停進口年月	品項	暫停進口原因	拓銷獎勵措施 (若有多項計畫，請分列)		計畫	
					核定經費	決算數
110.3	鳳梨	截獲檢疫性有害生物	110 年	鳳梨海外拓銷獎勵計畫	344,635	327,038
			111 年	鳳梨海外拓銷獎勵計畫	265,996	148,531
			112 年	112 年臺灣鳳梨海外拓銷獎勵計畫	112,300	80,472
			113 年	113 年臺灣鳳梨海外拓銷獎勵計畫	85,000	42,500

暫停進口年月	品項	暫停進口原因	拓銷獎勵措施 (若有多項計畫，請分列)		計畫	
					核定經費	決算數
110.9	蓮霧	截獲檢疫性有害生物	111年	111年臺灣釋迦及蓮霧海外拓銷獎勵計畫	101,469 (含2項)	50,491 (含2項)
110.9	釋迦	截獲檢疫性有害生物	111年			
			112年	111/112年期臺灣釋迦海外拓銷獎勵計畫	68,100	50,977
			113年	112/113年期臺灣釋迦海外拓銷獎勵計畫	26,790	14,037
111.6	石斑魚	檢出禁用藥物	111年	111年臺灣石斑魚海外拓銷獎勵計畫	19,000	19,000
				111年石斑魚苗外銷獎勵措施計畫	3,999	3,991
			112年	112年臺灣石斑魚及白帶魚海外拓銷獎勵計畫	39,660 (含2項)	34,193 (含2項)
		113年	113年臺灣石斑魚、午仔魚及白帶魚海外拓銷獎勵計畫	31,000 (含3項)	15,500 (含3項)	
111.8	柑橘類(含文旦)	截獲檢疫性有害生物	111年	111年度臺灣香蕉、芒果、柑橘類果品海外拓銷獎勵計畫	98,180 (含3項)	69,800 (含3項)
			112年	112年度臺灣柑橘類果品海外拓銷獎勵計畫	46,310	32,433
			113年	113年度臺灣柚子海外拓銷獎勵計畫	16,960	0
111.8	白帶魚 竹筴魚	檢出新 冠病毒	111年	111年臺灣白帶魚及竹筴魚海外拓銷獎勵計畫	99,100	60,573
			112年	112年臺灣石斑魚及白帶魚海外拓銷獎勵計畫	39,660 (含2項)	34,193 (含2項)
			113年	113年臺灣石斑魚、午仔魚及白帶魚海外拓銷獎勵計畫	31,000 (含3項)	15,500 (含3項)
112.8	芒果	截獲檢疫性有害生物	112年	112年度臺灣芒果海外拓銷獎勵計畫	14,670	14,114
			113年	113年度臺灣芒果海外拓銷獎勵計畫	43,039	12,922

說明：1. 表列 110 至 112 年度為決算數，113 年度為截至 8 月底已核定計畫之帳列數。

2. 表列內容係以農產品品項為基準，列出對其所做之拓銷獎勵措施，同時針對數項農產品所做之獎勵措施及金額會重複列出。

資料來源：農業部提供。

綜上，農發基金自 108 年度起產銷調節計畫連年超支併決算，且 112 年度決算數及超支金額均為近 5 年最高，又調節品項逐年增加，112 年度調節品項高達 18 項；另部分已發生產銷失衡品項，110 年起又遭中國暫停輸入，雖挹注經費辦理產銷調節緊急處理及海外拓銷，仍未能緩解，允宜確實檢討問題癥結並研議改善。