

# 農業特別收入基金及農民退休基金114年度預算評估報告

## 七、114 年度 13 處森林遊樂區預期營運將發生虧損，及部分森林遊樂區預計遊客人數較 112 年度減少，允宜研謀改善

林務基金 114 年度預算案「森林遊樂及林業鐵路經營管理計畫」編列 11 億 9,300 萬 1 千元支應森林遊樂場域營運及林業鐵路與烏來台車經營管理等所需經費，預計服務森林遊樂區遊客 400 萬 3 千人次。經查：

### (一)111 及 112 年度森林遊樂區實際旅遊人次均未如預期

林務基金近年施政重點為營運管理森林遊憩場域及自然教育場域，提升服務品質，並提供國民親近自然、休閒遊憩、健身運動及環教教育學習之優質場所等，惟檢視 111 及 112 年度各森林遊樂區遊客人數(不含委外經營及未售票旅遊區)，分別 363 萬 4 千人次及 371 萬 5 千人次，較預計 368 萬 7 千人次及 384 萬 7 千人次分別減少 5 萬 3 千人次(減幅 1.45%)及 13 萬 1 千人次(減幅 3.41%)，據說明係 111 年初受疫情影響，國內及國外旅客均減少，111 年下半年及 112 年則受颱風豪雨影響，休園及災後整理時間較長，或道路狀況不佳，致遊客人數減少；進一步檢視各森林旅遊區旅遊人次(詳表 1)，不計入委外經營、未售票之森林遊樂區，111 及 112 年度分別有 4 處及 8 處森林遊樂區實際旅遊人次較預計減少，未達成目標者占比為 28.57%及 53.33%，達成情形欠佳。

表 1 111 及 112 年度各森林遊樂區遊客人數(不含委外及未售票旅遊區)明細表

單位：人次

遊樂區	111 年度			112 年度		
	預計人次	實際人次	差異	預計人次	實際人次	差異
太平山森林遊樂區	525,000	515,723	-9,277	515,000	496,330	-18,670
滿月圓森林遊樂區	215,000	213,044	-1,956	215,000	226,767	11,767

遊樂區	111 年度			112 年度		
	預計人次	實際人次	差異	預計人次	實際人次	差異
內洞森林遊樂區	230,000	183,529	-46,471	240,000	186,828	-53,172
東眼山森林遊樂區	200,000	217,641	17,641	210,000	204,786	-5,214
拉拉山森林遊樂區	-	-	-	100,000	143,747	43,747
大雪山森林遊樂區	160,000	188,328	28,328	178,000	165,707	-12,293
八仙山森林遊樂區	135,000	183,451	48,451	180,000	168,649	-11,351
武陵森林遊樂區	376,000	475,013	99,013	468,000	420,527	-47,473
奧萬大森林遊樂區	190,000	198,421	8,421	190,000	72,705	-117,295
阿里山森林遊樂區	1,200,000	850,537	-349,463	961,000	1,001,836	40,836
墾丁森林遊樂區	150,000	176,536	26,536	175,000	178,513	3,513
藤枝森林遊樂區	29,000	69,355	40,355	63,000	96,879	33,879
雙流森林遊樂區	120,000	157,911	37,911	159,800	145,740	-14,060
知本森林遊樂區	125,000	165,056	40,056	160,000	165,441	5,441
池南森林遊樂區	32,000	39,098	7,098	32,000	41,080	9,080
合計	3,687,000	3,633,643	-53,357	3,846,800	3,715,535	-131,265

說明：觀霧、合歡山國家森林遊樂區均未收門票，合歡山未統計人次；另拉拉山森林遊樂區係自 112 年 4 月開園。

資料來源：各年度預算書及農業部提供資料。

## (二)114 年度預計 13 處森林遊樂區營運虧損，且部分遊樂區預計遊客人數較 112 年度實際遊客人數減少

依農業部所提供之資料(詳表 2)，114 年度全國 19 個森林遊樂區因入不敷出，合計短絀 1 億 7,562 萬 4 千元，其中滿月圓、內洞、東眼山、觀霧、八仙山、武陵、奧萬大、阿里山、藤枝、雙流、知本、向陽、池南等 13 處森林遊樂區預計虧損，占比高達 68.42%，營運及財務狀況有待強化；又 114 年度滿月圓、內洞、東眼山、大雪山、八仙山、武陵、阿里山、墾丁、雙流、知本、池南等 11 處森林遊樂區預計遊客人數較 112 年度實際遊客人數減少，且其中東眼山、大雪山、八仙山、武陵、墾丁、雙流、知本及池南等 8 處森林遊樂區預計遊客人數甚至低於 111 年度疫情期間實際遊客人數，允宜檢討問題癥結，積極研謀改善。

表 2 114 年度各森林遊樂區預計遊客人數及預算收支餘絀

單位：新臺幣千元

遊樂區	遊客人次	收入	支出	餘絀
太平山森林遊樂區	510,000	231,887	175,769	56,118
滿月圓森林遊樂區	215,000	11,363	16,953	-5,590
內洞森林遊樂區	185,000	7,905	14,838	-6,933
東眼山森林遊樂區	200,000	14,466	20,653	-6,187
觀霧森林遊樂區	200,000	2,606	25,111	-22,505
拉拉山森林遊樂區	150,000	17,191	10,495	6,696
大雪山森林遊樂區	162,000	23,152	21,592	1,560
八仙山森林遊樂區	150,000	14,819	25,006	-10,187
武陵森林遊樂區	400,000	9,401	10,522	-1,121
合歡山森林遊樂區	-	31,983	25,432	6,551
奧萬大森林遊樂區	190,000	47,873	55,538	-7,665
阿里山森林遊樂區	1,000,000	420,183	558,535	-138,352
墾丁森林遊樂區	160,000	45,902	32,560	13,342
藤枝森林遊樂區	125,000	7,540	12,746	-5,206
雙流森林遊樂區	130,000	7,766	18,319	-10,553
知本森林遊樂區	150,000	8,600	26,373	-17,773
向陽森林遊樂區	-	13,950	22,126	-8,176
富源森林遊樂區	40,000	2,200	27	2,173
池南森林遊樂區	36,000	1,075	22,891	-21,816
<b>合計</b>	<b>4,003,000</b>	<b>919,862</b>	<b>1,095,486</b>	<b>-175,624</b>

- 說明：1. 收入包括門票、停車場、住宿、租金及權利金收入、阿里山林業鐵路收入；支出包括阿里山鐵路營運支出。  
 2. 富源國家森林遊樂區委託民間廠商營運。  
 3. 合歡山國家森林遊樂區因屬開放場域，未收門票故未統計遊客人數。  
 4. 向陽國家森林遊樂區因風災休園，所列收入係山屋及營地住宿收入。  
 資料來源：農業部提供。

綜上，林務基金 114 年度「森林遊樂及林業鐵路經營管理計畫」編列預算 11 億 9,300 萬 1 千元支應森林遊樂場域營運及林業鐵路與烏來台車經營管理等所需經費，惟 111 及 112 年度森林遊樂區遊客人數未如預期，又 114 年度預期 19 處森林遊樂區中有 13 處入不敷出，發生虧損，且部分森林遊樂區 114 年度預計遊客人數較 112 年度實際遊客人數減少，允宜檢討問題癥結，積極研謀改善。