

農業特別收入基金及農民退休基金114年度預算評估報告

一三、「養牛產業全面升級轉型計畫」於113年5月甫經行政院核定，旋於同年7月修正計畫，將4年總經費調增至73.36億元，惟未及編列113年度預算，計畫之規劃未盡周妥，允宜檢討改進

農損基金114年度預算案於「調整產業或防範措施計畫」下新增編列「養牛產業全面升級轉型計畫」10億2,730萬元，其中捐助、補助及獎助費編列10億773萬5千元(占比98.10%)用以補助政府機關及國內團體辦理透過綠色照顧網絡供應農村長者，及鼓勵學校午餐採用國產可溯源食材納入國產可溯源乳品等工作。經查：

(一)養牛產業全面升級轉型計畫為自113年開始執行之4年期計畫，113年5月甫核定，同年7月旋即修正計畫，將總經費由29.02億元調增至73.36億元

2025 臺紐經濟合作協定全面開放進口零關稅，為協助酪農產業因應高度自由化貿易持續開放之挑戰與衝擊，農業部於113年1月研擬4年期之養牛產業全面升級轉型計畫，辦理期程113至116年度，總經費29億157萬5千元，辦理泌乳牛計畫型生產等11項工作，經行政院於113年5月核定；惟農業部又於同年7月修正計畫，增加學校午餐採用國產可溯源食材納入本國鮮乳或保久乳品項及提高淘汰低產乳牛獎勵等工作經費，總經費增至73億3,632萬5千元(增幅1.53倍)，並以「固本去化、多元利用、內外區隔、循環永續」為發展願景，設定「健全酪農生產環境，提升產業競爭永續力」、「強化國產乳品溯源，提升國產乳品質」、「開發多元乳品，整合行銷國產乳品」、「提升乳品供應」及「穩固國內肉牛產業，支持在地」等5項計畫目

標，主要工作及經費詳表 1，經行政院於同年 9 月核定。

另本計畫由農業特別收入基金及教育部編列預算支應，其中第 2 項工作「提升乳牛死亡保險覆蓋率，保障農民收入」由農發基金「提升農業經營及發展計畫-農業保險計畫-精進乳牛保險業務計畫」編列預算，第 9 項工作「提升乳品供應」由農損基金「調整產業或防範措施計畫-養牛產業全面升級轉型計畫」及教育部編列一般性教育補助款預算共同支應外，其餘 9 項工作則均由農損基金「調整產業或防範措施計畫-養牛產業全面升級轉型計畫」分年編列預算。114 年度農損基金預算編列 10 億 2,730 萬元，另農發基金編列 1 億 3,350 萬元。

表 1 養牛產業升級計畫各年經費預估需求表 單位：新臺幣千元；%

工作項目	支應之分基金及機關名稱	113 年度	114 年度	115 年度	116 年度	合計	占總經費比率
1. 泌乳牛計畫性生產	農損基金	150,000	150,000	0	0	300,000	4.09
2. 提升乳牛死亡保險覆蓋率，保障農民收益	農發基金	41,625	130,750	118,000	113,750	404,125	5.51
3. 輔導乳牛場強化廢棄物循環再利用	農損基金	32,500	37,500	112,500	112,500	295,000	4.02
4. 提升國產芻料產量	農損基金	85,000	89,000	85,000	85,000	344,000	4.69
5. 培育二代酪農、青年酪農、基層工作人員	農損基金	0	11,500	11,500	11,500	34,500	0.47
6. 確保牛乳及牛肉品質	農損基金	40,000	6,300	6,200	6,200	58,700	0.80
7. 強化國產鮮乳意象，提升產品認同度	農損基金	0	65,000	65,000	65,000	195,000	2.66
8. 開發多元乳製品，並整合行銷	農損基金	0	9,000	8,000	8,000	25,000	0.34
9. 提升乳品供應	農損基金 教育部	710,000	1,540,000	1,540,000	1,540,000	5,330,000	72.65
10. 穩定國內肉	農損基金	0	20,000	20,000	20,000	60,000	0.82

工作項目	支應之 分基金及 機關名稱	113 年度	114 年度	115 年度	116 年度	合計	占總經費 比率
牛牛隻來源							
11. 輔導肉品市場屠宰線改善升級	農損基金	65,000	75,000	75,000	75,000	290,000	3.95
合計		1,124,125	2,134,050	2,041,200	2,036,950	7,336,325	100.00

說明：表列經費係按核定計畫書所列分年經費需求，惟行政院核定函說明：

1. 關於鼓勵學校午餐採用國產可溯源食材納入國產鮮乳或保久乳之經費，113 年經費由農損基金支應，114 至 116 年由農損基金及教育部一般性教育補助款各支應 50%。114 年度經費請於 19.08 億元內辦理（農發基金 1.33 億元，農損基金 10.27 億元、教育部一般性教育補助款 7.48 億元）。
2. 透過綠色照顧站供應國產乳品、推動食農教育及輔導集團化契作栽培等 3 項工作不納入計畫推動。

資料來源：養牛產業升級計畫第 1 次修正計畫書。

(二)本計畫以辦理學童乳等國產乳品供應之經費及占比最高，惟關鍵績效指標欠缺具體衡量標準及數據

本計畫中以第 9 項「提升乳品供應」工作經費 53 億 3,000 萬元（占比 72.65%）最高，主要係辦理學童乳等國產乳品供應 52 億 1,000 萬元（113 年度經費 7 億 1,000 萬元，114 至 116 年度均為 15 億元），惟該項目 113 至 116 年關鍵績效指標僅列「累計鼓勵學校午餐採用國產可溯源食材納入國產鮮乳或保久乳品項」每年 1 式，4 年目標值 4 式，欠缺具體明確衡量指標及數據，難以檢視執行成果及評估效益，允宜檢討改善。

(二)本計畫自 113 年度起推動，惟未及編列 113 年度預算，計畫之規劃未盡周妥，允宜檢討改進

養牛產業全面升級轉型計畫自 113 年度起推動，惟 113 年度經費未及納編年度預算，依行政院核定函說明略以，所需經費優先在農發基金及農損基金預算額度內調整容納。依農業部提供資料（詳表 2），113 年度預計支用數 10 億 7,412 萬 5 千元，惟截至 8 月底止實際支用數 1 億 7,830 萬 3 千元，占預計經費之 16.60%，執行率偏低，且多數工作項目尚無支用數；計畫之規

劃未盡周妥，允宜檢討改進，並就所需資金妥為綢繆因應，俾利整體計畫之順利推展。

表 2 養牛產業全面升級轉型計畫 113 年度截至 8 月底止執行情形表

單位：新臺幣千元

工作項目	支應之 分基金名稱	113 年度 預計經費	113 年度 截至 8 月底止 實際支用數
1. 泌乳牛計畫性生產	農損基金	150,000	17,202
2. 提升乳牛死亡保險覆蓋率，保障農民收益	農發基金	41,625	25,303
3. 輔導乳牛場強化廢棄物循環再利用	農損基金	32,500	0
4. 提升國產芻料產量	農損基金	35,000	0
5. 培育二代酪農、青年酪農、基層工作人員	農損基金	0	0
6. 確保牛乳及牛肉品質	農損基金	40,000	0
7. 強化國產鮮乳意象，提升產品認同度	農損基金	0	0
8. 開發多元乳製品，並整合行銷	農損基金	0	0
9. 提升乳品供應	農損基金	710,000	0
10. 穩定國內肉牛牛隻來源	農損基金	0	0
11. 輔導肉品市場屠宰線改善升級	農損基金	65,000	0
合計		1,074,125	178,303

說明：本表所列預計經費係第 1 次修正計畫經費扣除行政院核定函不納入計畫推動 3 項工作。

資料來源：農業部提供。

綜上，為協助酪農產業因應高度自由化貿易持續開放之挑戰與衝擊，農業部提出自 113 年度開始執行之養牛產業全面升級轉型計畫，總經費 73.36 億元，由農損基金、農發基金及教育部分年編列預算執行，惟 113 年度未及編列預算，計畫之規劃未盡周妥，允宜檢討改進，並就所需資金妥為綢繆因應，俾利計畫之順利推展。