

# 農業特別收入基金及農民退休基金114年度預算評估報告

一五、113 年度起推動農村再生第 4 期實施計畫，總經費 432.28 億元，惟農再基金預估將於 116 年度用罄，允宜妥為綢繆

農再基金 114 年度編列基金用途 156 億 2,670 萬元，較 113 年度預算 149 億 1,525 萬元增加 7 億 1,145 萬元(增幅 4.77%)，主要係農村再生規劃及人力培育計畫經費增加所致。經查：

(一)農村再生第 4 期實施計畫 4 年總經費 432.282 億元，自 113 年度起延續第 3 期計畫架構，以 4 項核心軸面為執行策略推動

農村再生第 3 期實施計畫於 112 年度屆期，農業部自 113 年度賡續推動農村再生第 4 期實施計畫(113 至 116 年度)(以下稱農再第 4 期計畫)，延續第 3 期計畫架構，以「在地經濟與競爭活力」、「生產環境與生活空間」、「文化襲產與知識創新」及「社會資本與夥伴關係」等 4 項核心軸面為執行策略，總經費 432.282 億元(詳表 1)，包括農村在地經濟與競爭活力 95.435 億元(占比 22.08%)、農村生產環境與生活空間 138.241 億元(占比 31.98%)、農村文化襲產與知識創新 95.264 億元(占比 22.04%)及社會資本與夥伴關係 103.342 億元(占比 23.91%)，由農再基金支應，並由農業部及所屬機關與內政部共同執行，以「全民共創人、自然與社會和諧共榮新農村」為發展願景，期達成提升農村人口質量、創造農村就業機會、提高農村居民所得及改善農村整體環境等政策目標；114 年度預算數 119 億 5,670 萬元<sup>1</sup>。

---

<sup>1</sup>農再基金 114 年度基金用途 156 億 2,670 萬元，包含：農再第 4 期計畫 114 年度預算數 119 億 5,670 萬元、全面推動農糧產業省工機械化及設備現代化計畫(111 至 114 年度)預算數 23 億元及智能防災設施型農業計畫(112 至 115 年度)預算數 13 億 7,000 萬元。

表 1 農再第 4 期計畫各年經費概況表

單位：新臺幣億元

面向	工作項目	113 年度	114 年度	115 年度	116 年度	合計
1. 在地經濟與競爭活力	1.1 生產結構調整-農業生產結構的調整	5.688	7.640	7.310	6.910	27.548
	1.2 農業人才培育-人力培育及企業化經營	7.620	10.650	10.340	9.570	38.180
	1.3 行銷通路的開發-提升農產品的整體行銷策略及開發新通路	5.792	8.020	7.600	7.000	28.412
	1.4 適當科技的應用-ICT 及農業物聯網整合應用	0.245	0.350	0.350	0.350	1.295
	小計	19.345	26.660	25.600	23.830	95.435
2. 生產環境與生活空間	2.1 農業地景的維護-農業地景的維護與經營	0.050	0.050	0.050	0.050	0.200
	2.2 友善環境的促進-鼓勵友善環境耕作轉型	13.175	18.371	15.881	14.881	62.308
	2.3 基礎建設的改善-基礎建設與生活品質提升	32.288	15.813	12.283	10.017	70.401
	2.4 土地使用的活化-土地使用與產權空間分配的調整	0.112	1.320	1.900	2.000	5.332
	小計	45.625	35.554	30.114	26.948	138.241
3. 文化襲產與知識創新	3.1 農村價值的推廣-農村價值的傳承與再建構	1.150	1.300	1.300	1.300	5.050
	3.2 在地經濟的振興-發展具創新意涵的農村產業	7.041	10.290	8.990	8.730	35.051
	3.3 地方知識的產生-強化在地知識與農村社會文化價值	1.827	2.610	2.000	2.000	8.437
	3.4 人力資源的厚植-活化農村發展的人力	9.525	12.850	12.580	11.771	46.726
	小計	19.543	27.050	24.870	23.801	95.264
4. 社會資本與夥伴關係	4.1 社會資本的連結-城鄉交流與社會資本的連結	2.100	3.000	2.400	2.400	9.900
	4.2 跨域合作的強化-跨域合作與創新網路的形成	9.087	14.810	13.810	13.810	51.517
	4.3 夥伴關係的陪伴-在地夥伴能力的建構與陪伴	7.600	11.500	9.910	9.015	38.025
	4.4 公私協力的建置-公私協力與網路化機制的建置	0.900	1.000	1.000	1.000	3.900
	小計	19.687	30.310	27.120	26.225	103.342
合計		104.200	119.574	107.704	100.804	432.282

資料來源：農再第 4 期計畫之計畫書（113 年 6 月核定本）。

## (二) 農再第 4 期計畫關鍵績效指標所定目標值似偏保守，允宜參酌以前年度達成情形，滾動檢討所訂目標值

檢視農再第 4 期計畫所訂關鍵績效指標目標值（詳表 2），其中「吸引青年留農或返農」113 至 116 年度目標值均較 112 年度實際值為低，尤其 113 年度「吸引青年留農或返農」目標

值較 112 年度實際值減少 19.58%，降幅頗鉅；又「創造就業機會」及「增加農業及農村經濟產值」等 2 項績效指標，113 至 116 年度 4 年累計目標值低於 109 至 112 年 4 年累計實際值；另「帶動年度農業及農村休閒旅遊」113 年、115 及 116 年目標值低於 111 及 112 年實際值，顯示農再第 4 期計畫所定關鍵績效指標之目標值似偏保守。鑑於農村人口快速老化且缺乏工作承接者，農業人力面臨斷層隱憂，農業部近年將強化農業勞動力及培育青年農民投入農業列為重要農業施政目標之一，且隨疫情減緩，國內旅遊明顯回溫，加上農再第 4 期計畫預計投入 432.282 億元協助農村整體發展等各項措施，允宜依據以前年度實際成果並審酌該計畫產生之效益，就「吸引青年留農或返農」、「創造就業機會」、「帶動年度農業及農村休閒旅遊」及「增加農業及農村經濟產值」等項訂定更具有挑戰性之目標值。

**表 2 農再第 3 期計畫與第 4 期計畫績效指標達成情形及目標一覽表**

績效指標/ 經費需求	農再第 3 期計畫 109 至 112 年度實際值					農再第 4 期計畫各年度目標值				
	109 年	110 年	111 年	112 年	合計	113 年	114 年	115 年	116 年	4 年目標
1. 吸引青年留農或返農(人數/年)	7,605	8,530	7,347	8,333	31,815 (4 年累計)	6,701	7,969	7,838	7,638	30,146 (4 年累計)
2. 創造就業機會(人/年)	9,138	7,818	8,445	8,677	34,078 (4 年累計)	7,297	9,046	8,807	8,457	33,607 (4 年累計)
3. 帶動年度農業及農村休閒旅遊(萬人次/年)	4,116	3,502	4,510	4,395	4,131 (4 年平均)	4,186	4,576	4,337	4,386	4,372 (4 年平均)
4. 增加農業及農村經濟產值(億元/年)	240	216	216	220	892 (4 年累計)	192	234	222	227	875 (4 年累計)
5. 改善農村再生社區整體環境品質面積(公頃/年)	1,807	1,812	1,954	4,554	10,127 (4 年累計)	11,412	9,867	9,320	9,220	39,819 (4 年累計)

資料來源：農業部提供。

### (三) 農再基金連年短絀，預估恐於 116 年度用罄，允宜妥為綢繆

農再基金高度仰賴國庫撥款挹注，缺乏國庫撥款以外財源，國庫依農村再生條例於 100 至 109 年度撥足基金額度 1,500

億元，自 110 年度起不再撥補，致農再基金連年短絀(詳表 3)，基金餘額逐年縮減，預計至 114 年底基金餘額僅餘 214 億 7,997 萬 7 千元，以農再第 4 期計畫 115 及 116 年度預計經費 208 億 5,080 萬元，及智能防災設施型農業計畫 115 年度經費需求 13 億 7,000 萬元(詳參第 14 題)，並以 113 與 114 年度基金來源 1,000 萬元推估 115 及 116 年度基金來源，預估 116 年度農再基金恐將用罄。為利農村再生計畫重要工作之後續推展，允宜妥為規劃綢繆。

表 3 農再基金 100 至 114 年度基金來源、用途及餘絀一覽表

單位：新臺幣千元

年度	基金來源、用途及餘絀表							
	基金來源			基金用途			本期賸餘	期末基金餘額
	國庫撥款收入	財產及其他收入	小計	農村再生規劃及人力培育計畫	農村再生建設及發展計畫	小計		
100	6,874,645	888	6,875,533	373,036	1,679,952	2,052,989	4,822,544	4,822,544
101	9,456,000	17,436	9,473,436	615,689	3,568,903	4,184,592	5,288,844	10,111,388
102	8,996,607	18,832	9,015,439	680,723	3,384,488	4,065,211	4,950,228	15,061,616
103	9,359,221	26,958	9,386,179	638,875	3,643,951	4,282,825	5,103,354	20,164,970
104	11,412,597	18,359	11,430,956	678,118	4,495,782	5,173,899	6,257,057	26,422,027
105	12,966,749	31,607	12,998,356	714,682	4,320,824	5,035,506	7,962,850	34,384,877
106	15,277,212	20,350	15,297,562	738,107	4,155,303	4,893,410	10,404,151	44,789,028
107	22,896,582	39,423	22,936,005	1,097,601	5,952,476	7,050,077	15,885,929	60,674,957
108	25,116,162	54,180	25,170,342	1,275,421	8,789,722	10,065,142	15,105,200	75,780,157
109	27,646,180	118,087	27,764,267	1,407,281	12,780,592	14,187,873	13,576,394	89,356,551
110	0	91,132	91,132	1,437,593	10,562,464	12,000,057	-11,908,925	77,447,625
111	0	106,339	106,339	1,674,599	8,889,610	10,564,209	-10,457,869	66,989,756
112	0	80,920	80,920	1,753,716	11,921,178	13,674,894	-13,593,974	53,395,782
113	0	10,000	10,000	1,671,500	13,243,750	14,915,250	-14,905,250	34,220,102
114	0	10,000	10,000	2,245,000	13,381,700	15,626,700	-15,616,700	21,479,977

說明：100 至 112 年度為審定決算數，113 及 114 年度為預算案數。

資料來源：農業特別收入基金歷年預、決算書。

綜上，農再基金 114 年度預算編列基金用途 156 億 2,670 萬元，其中包含農再第 4 期計畫經費 119 億 5,670 萬元，該計畫 4

年總經費 432 億 2,820 萬元，惟所定關鍵績效指標目標值似偏保守，允宜參據前期執行實績，滾動檢討所訂定之關鍵績效指標目標值；另農再基金恐於 116 年度用罄，允宜妥為規劃綢繆，俾利農村再生計畫各項重要工作之後續推動。