

# 農業作業基金及農田水利事業作業基金 114 年度預算 評估報告目錄

頁次

壹、農業作業基金	1
一、種苗改良繁殖作業基金近 3 年度業務收入並無明顯提升，且 112 年度各類種子銷售均未達預算目標，部分種子毛利率呈下降趨勢，允宜適時調整銷售之種子品種，俾提升基金收益	1
二、種苗改良繁殖作業基金 112 年度玉米及高粱種子之銷貨收入均未達目標，且各項種子單位成本呈上升趨勢，允宜檢討加強推廣及降低成本，以提高基金收入	4
三、畜產改良作業基金近年家禽繁殖汰換業務未能依年度產銷目標執行，且淘汰家禽銷貨收入近 3 年度呈逐年遞減趨勢，允宜檢討加強計畫之執行控管	6
四、畜產改良作業基金「牛乳」銷量因臺紐經濟合作協定 114 年全面生效等而預估減少，允宜妥擬配套因應策略	8
五、農業科技園區作業基金「水資源處理場第 3、4 期擴建工程」補辦預算作業未盡周延，允宜檢討改善，並加強工程進度控管，以利如期完工	10
六、農業生物科技園區之土地未出租比率高，且出租資產收入不敷支應出租資產成本，允宜研謀改善	12
貳、農田水利事業作業基金	14
七、辦理農田水利設施更新改善，惟各分基金服務範圍不同，允宜盤點優先順序改善計畫，以提高綜效	15
八、農田水利事業作業基金資金轉投資近 6 億元，惟 114 年預計投資賸餘較 112 年度決算數減少，允宜審酌基金投資需求及規劃，加強控管，以增裕基金收入	18
九、非事業用土地被占用面積仍高，允宜依法加速排除占用或予以活化，以維基金權益	20

- 一〇、114 年度一般建築及設備計畫經費較 111 及 112 年度決算數大幅增加，惟 112 年度及 113 年迄 9 月底之執行率均未達 6 成，允宜審酌執行能量及實際需求，核實編列預算，並積極控管各項計畫進度 ----- 21
- 一一、農田水利事業作業基金無償照舊使用私人土地高達 2,911 公頃，預估價購或徵收私有土地所需經費龐鉅，允宜審慎規劃因應 ----- 24

# 農業作業基金及農田水利事業作業基金 114 年度預算評估報告

## 壹、農業作業基金

行政院農業部主管農業作業基金計有 3 個分基金，分別為種苗改良繁殖作業基金、畜產改良作業基金及農業科技園區作業基金。農業作業基金 114 年度預算案編列業務收入 5 億 3,135 萬元，業務成本與費用 6 億 3,323 萬 9 千元，業務外收入 1,908 萬 2 千元，業務外費用 3,281 萬元，收支相抵後預計短絀 1 億 1,561 萬 7 千元(詳表 1)，較 113 年度預算增加短絀 437 萬 9 千元(增幅 3.94%)，主要係因農業科技園區作業基金業務成本與費用增加所致。

表 1 農業作業基金近年收支餘絀概況

單位：新臺幣千元

年度	科目	種苗改良繁殖作業基金	畜產改良作業基金	農業科技園區作業基金	合計
114 年度 預算案 數	業務收入	82,279	174,191	274,880	531,350
	業務成本與費用	80,534	170,772	381,933	633,239
	業務外收入	3,400	5,459	10,223	19,082
	業務外費用	-	52	32,758	32,810
	本期賸餘(短絀)	5,145	8,826	-129,588	-115,617
113 年度 預算數	本期賸餘(短絀)	4,668	8,016	-123,922	-111,238
112 年度 決算數	本期賸餘(短絀)	5,150	8,447	-86,735	-73,139

資料來源：農業作業基金附屬單位預(決)算書。

謹就農業作業基金 114 年度預算案評估如下：

- 一、種苗改良繁殖作業基金近 3 年度業務收入並無明顯提升，且 112 年度各類種子銷售均未達預算目標，部分種子毛利率呈下降趨勢，允宜適時調整銷售之種子品種，俾提升基金收益

種苗改良繁殖作業基金 114 年度分別編列業務收入 8,227 萬 9 千元及本期賸餘 514 萬 5 千元，預計純益率 6.25%。經查：

- (一)種苗改良繁殖作業基金近 3 年度業務收入尚無明顯提升，114

**年度業務賸餘預算數亦較 112 年決算數略為減少，基金營運仍待研謀提升**

依據種苗改良繁殖作業基金近年度業務收支情形(詳表 1)，業務收入於 112 至 114 年度分別為 8,182 萬 2 千元、8,083 萬元及 8,227 萬 9 千元，近 3 年度業務收入尚無明顯提升；114 年度業務賸餘預算數 514 萬 5 千元，雖較 113 年度預算數 466 萬 8 千元高，惟較 112 年決算數 515 萬元略為減少；114 年度純益率 6.25%，雖較 113 年度預算數 5.78% 高，惟較 112 年決算數 6.29%(詳表 1)，略為減少，該基金營運情形仍待研謀提升。

**(二)112 年度各類種子銷售成果未如預期，允宜研謀策略增加銷售數量**

112 年度玉米種子銷售預算數 10 萬公斤，決算數 5 萬 8,216 公斤，達成率 58.22%；高粱種子銷售預算數 2 萬 6,000 公斤，決算數 1 萬 4,976.5 公斤，達成率 57.60%；綠肥種子銷售預算數 37 萬公斤，決算數 34 萬 5,577.9 公斤，達成率 93.40%，各類種子銷售成果均未如預期；113 年度截至 8 月，玉米種子銷售 4 萬 5,711.5 公斤，未達預算目標之 5 成，綠肥種子僅 166.6 公斤，甚未及預算目標之 1 成(詳表 2)，銷售情形欠佳，允宜研謀策略增加銷售數量。

**(三)部分種子毛利率呈下降趨勢，允宜適時調整銷售之種子品種，俾提升基金收益**

種苗改良繁殖作業基金各類種子毛利率分析(詳表 3)，其中 114 年度玉米種子毛利率 39.26%，較 111 年度之 31.84% 增加；114 年度番茄種子毛利率 71.35%，較 111 年度之 16.18% 增加；惟 114 年度高粱種子種子毛利率 5.71%，較 111 年度之 34.53% 減少及 114 年度綠肥種子種子毛利率 19.48%，較 111 年度之

23.20%減少(詳表3)，允宜適時調整銷售之種子品種，俾提升基金收益。詢據該基金說明，主要因部分品種採種尚未穩定，後續會持續視採種情形進行銷售。爰此，種苗改良繁殖作業基金部分種子品種近年銷售情形未盡理想，允宜賡續精進調整種子銷售品項，以有效提升基金營運績效。

綜上，種苗改良繁殖作業基金近3年度業務收入並無明顯提升，且114年度業務賸餘預算數亦較112年決算數略為減少，112年度各類種子銷售均未達預算目標，部分種子毛利率呈下降趨勢，允宜適時調整銷售之種子品種，俾提升基金收益。

表1 種苗改良繁殖作業基金近3年度業務收支概況表

單位：新臺幣千元；%

項目	業務收入(A)	本期賸餘(B)	純益率(C=B/A)
112年度	81,822	5,150	6.29
113年度	80,830	4,668	5.78
114年度	82,279	5,145	6.25

說明：112年度數據為決算審定數，113年度及114年度為預算案數。

資料來源：種苗改良繁殖作業基金提供。

表2 種苗改良繁殖作業基金種子銷售情形概況表

單位：公斤；%

年度	玉米種子		高粱種子		綠肥種子	
	預算數	決算數	預算數	決算數	預算數	決算數
112	100,000.00	58,216.00	26,000.00	14,976.50	370,000.00	345,577.90
113	100,000.00	45,711.50	18,000.00	16,223.60	320,000.00	166.60
114	100,000.00	-	18,200.00	-	290,000.00	-

說明：1.112年度數據為決算審定數，113年度及114年度為預算案數。

2.113年度數據係截至8月底。

資料來源：種苗改良繁殖作業基金提供。

表3 種苗改良繁殖作業基金近年度各類種子銷貨毛利概況

單位：新臺幣千元；%

項目	年度	銷貨收入(A)	銷貨成本(B)	銷貨毛利(C=A-B)	毛利率(C/A)
玉米種子	111	8,565	5,838	2,727	31.84%
	112	11,067	6,963	4,104	37.08%
	113	18,750	12,182	6,568	35.03%
	114	20,000	12,149	7,851	39.26%
高粱種子	111	6,365	4,167	2,198	34.53%
	112	4,254	3,328	926	21.77%

項目	年度	銷貨收入(A)	銷貨成本(B)	銷貨毛利 (C=A-B)	毛利率(C/A)
	113	5,520	4,364	1,156	20.94%
	114	5,604	5,284	320	5.71%
綠肥種子	111	47,808	36,718	11,090	23.20%
	112	58,490	44,867	13,623	23.29%
	113	49,120	38,252	10,868	22.13%
	114	45,240	36,427	8,813	19.48%
蕃茄種子	111	550	461	89	16.18%
	112	743	645	98	13.19%
	113	1,400	890	510	36.43%
	114	4,220	1,209	3,011	71.35%

說明：111 及 112 年度為決算數，113 及 114 年度為預算案數。

## 二、種苗改良繁殖作業基金 112 年度玉米及高粱種子之銷貨收入均未達目標，且各項種子單位成本呈上升趨勢，允宜檢討加強推廣及降低成本，以提高基金收入

種苗改良繁殖作業基金 114 年度預算案編列「銷貨收入-農產品銷貨收入」7,506 萬 4 千元及「銷貨成本-農產品銷貨成本」5,912 萬 3 千元，主要係辦理銷售政策性種子及一般性種子。經查：

### (一)配合「綠色環境給付計畫」等政策供應玉米及綠肥種子，惟 112 年度玉米及綠肥種子實際銷量未如預期

為配合政府「綠色環境給付計畫」、釀酒高粱契作及輔導計畫與「冬季休閒期綠肥作物推廣計畫」等政策，種苗改良繁殖作業基金銷售玉米、高粱及綠肥種子等政策性種子，114 年度政策性種子銷貨收入分別編列 2,000 萬元、560 萬 4 千元及 4,524 萬元。

111 至 113 年度銷貨收入中，玉米及綠肥種子合計占比介於 89.07%至 93.29%之間，為該基金主力銷售產品(詳表 1)，惟 111 及 112 年度銷貨收入決算數均未達目標，其中「玉米種子」114 年度銷貨收入預算案數 2,000 萬元高於 111 至 113 年度預算數，惟 111 及 112 年度銷貨收入決算數均較預算數低，據種苗改良

繁殖作業基金說明係因主要推廣品種台農 7 號及台農 1 號種子，農民種植意願不高，致銷貨收入未達目標；另「綠肥種子」114 年度銷貨收入預算案數 4,524 萬元，較 111 及 112 年度決算數及 113 年度預算數為低，且 111 及 112 年度銷貨收入決算數均未達預算目標，113 年迄 8 月底之執行數 2 萬 5 千元，僅達預算目標 0.05%(詳表 2)，銷售呈衰退情形，據種苗改良繁殖作業基金說明，主要係配合農糧署「冬季休閒期綠肥作物推廣計畫」籌供所需品項及數量等推廣面積減少所致。爰此，允宜審酌政策性種子銷售所遇挑戰，盤整檢討各項推廣作業之有效性，並研謀善策因應，以達預期目標。

## **(二)114 年度玉米、高粱及綠肥種子單位成本預計呈上升趨勢，允宜研謀降低成本**

玉米、高粱及綠肥等政策性種子近年平均單位成本(詳表 3)，其中玉米種子 114 年度預算案預計單位成本每公斤 121.49 元；高粱種子 114 年度預計平均單位成本每公斤 290.33 元；綠肥種子 114 年度預計平均單位成本每公斤 125.61 元，較 111、112 年度決算及 113 年迄 8 月執行數高，詢洽該基金係因受全球通膨與勞力、原物料價格上漲影響，致成本居高不下所致。

綜上，種苗改良繁殖作業基金 114 年度預算案編列「銷貨收入-農產品銷貨收入」7,506 萬 4 千元，惟玉米及綠肥種子 112 年度實際銷量未如預期，且 114 年度玉米、高粱及綠肥種子單位成本預計呈上升趨勢，允宜檢討精進各項推廣措施，並研謀降低成本，以達預算目標。

表 1 「銷貨收入」各營運項目占比情形表

單位：新臺幣千元；%

項目	111 年度		112 年度		113 年度		114 年度	
	決算數	占比	決算數	占比	預算數	占比	預算案數	占比
玉米種子	8,565	13.53	11,067	14.84	18,750	25.07	20,000	26.64
高粱種子	6,365	10.06	4,254	5.71	5,520	7.38	5,604	7.47
綠肥種子	47,808	75.54	58,490	78.45	49,120	65.68	45,240	60.27
番茄種子及其他	553	0.87	751	1.01	1,400	1.87	4,220	5.62
銷貨收入總數[A]	63,291	100	74,561	100	74,790	100	75,064	100

說明：「占比」係各種子銷貨收入占銷貨收入總數[A]之比率。

資料來源：農業作業基金各年度預決算。

表 2 種苗改良繁殖作業基金近年度政策性種子銷售收入概況表

單位：新臺幣千元

產品	111 年度		112 年度		113 年度		114 年度
	預算	決算	預算	決算	預算	迄8月底	預算案
玉米種子	12,818	8,565	18,364	11,067	18,750	8,640	20,000
高粱種子	3,000	6,365	8,880	4,254	5,520	6,217	5,604
綠肥種子	53,340	47,808	55,190	58,490	49,120	25	45,240

資料來源：農業作業基金提供。

表 3 近年政策性種子單位成本表

單位：新臺幣元

種類	111 年度		112 年度		113 年度		114 年度
	預算	決算	預算	決算	預算	迄8月底	預算案
玉米種子	147.02	115.57	120.91	119.61	121.82	118.78	121.49
高粱種子	208.33	189.90	225.42	222.21	242.44	257.64	290.33
綠肥種子	114.33	121.19	121.51	129.83	119.54	107.93	125.61

資料來源：農業作業基金提供。

### 三、畜產改良作業基金近年家禽繁殖汰換業務未能依年度產銷目標執行，且淘汰家禽銷貨收入近 3 年度呈逐年遞減趨勢，允宜檢討加強計畫之執行控管

畜產改良作業基金為因應各家禽品系保種及繁殖所需，每年度分批次對不同品種家禽進行繁殖及汰換一定數量家禽，於 114 年度預算案編列預計淘汰雞隻 4,500 隻、淘汰鴨隻 1,200 隻及淘汰鵝隻 1,200 隻，並編列淘汰家禽銷貨收入 99 萬 4 千元。經查：

#### (一) 畜產改良作業基金近年度家禽繁殖汰換情形

1. **雞隻淘汰**：110 至 112 年度預計淘汰雞隻數量介於 2,500 至 4,450 隻之間，惟實際淘汰數量分別為 7,389 隻、5,268 隻及 5,072 隻(詳表 1)，各年度淘汰雞隻實際數量均大於預計數量，據畜產改良作業基金說明主要係擰節飼養成本，提前淘汰試驗雞隻。
2. **鴨隻淘汰**：110 至 112 年度預計數量介於 1,740 至 2,420 隻之間，惟實際淘汰數量分別為 1,625 隻、978 隻及 0 隻(詳表 1)，各年度淘汰鴨隻實際數量均小於預計數量，據畜產改良作業基金說明 112 年度無出售數量，主要係鴨隻尚在復育階段致無法出售。
3. **鵝隻淘汰**：110 至 112 年度預計數量介於 800 至 1,200 隻之間，惟決算數分別為 3 隻、647 隻及 658 隻(詳表 1)，各年度淘汰鵝隻實際數量均小於預計淘汰數量，據畜產改良作業基金說明 110 年度主要因鵝隻染疫而予撲殺致出售數量極少。

## (二) 畜產改良作業基金近年度淘汰家禽銷貨收入情形

1. **雞隻淘汰**：110 至 112 年度銷貨收入預算數介於 35 萬元至 62 萬 3 千元之間，惟決算數介於 84 萬 8 千元至 111 萬 6 千元之間(詳表 2)，已達預算目標。
2. **鴨隻淘汰**：110 至 112 年度銷貨收入預算數介於 7 萬元至 9 萬 7 千元之間，惟決算數介於 0 元至 9 萬 2 千之間(詳表 2)，未達預算目標。
3. **鵝隻淘汰**：110 至 112 年度銷貨收入預算數介於 22 萬 4 千元至 33 萬 6 千元之間，惟決算數介於 8 千元至 19 萬 8 千之間(詳表 2)，未達預算目標。

淘汰家禽銷貨收入決算數 110 至 112 年度分別為 121 萬 6 千元、116 萬 8 千元及 103 萬 4 千元，近 3 年度呈逐年遞減

趨勢，允宜積極檢討改善，以提升基金營運績效。

綜上，畜產改良作業基金 114 年度預算案編列預計淘汰雞隻 4,500 隻、淘汰鴨隻 1,200 隻及淘汰鵝隻 1,200 隻，惟近年家禽繁殖汰換業務未能依年度產銷目標執行，且淘汰家禽銷貨收入近 3 年度呈逐年遞減趨勢，允宜積極檢討改善，以增裕基金收入。

表 1 畜產改良作業基金近年家禽淘汰情形表 單位：隻

年度	110		111		112	
	預計	實際	預計	實際	預計	實際
淘汰雞隻	2,500	7,389	4,450	5,268	4,450	5,072
淘汰鴨隻	2,420	1,625	2,420	978	1,740	0
淘汰鵝隻	800	3	800	647	1,200	658

資料來源：農業作業基金各年度預決算書。

表 2 畜產改良作業基金近年淘汰家禽銷貨收入情形表 單位：新臺幣千元

年度	110		111		112	
	預算數	決算數	預算數	決算數	預算數	決算數
淘汰雞隻	350	1,116	623	902	623	848
淘汰鴨隻	97	92	97	68	70	0
淘汰鵝隻	224	8	224	198	336	186
合計	671	1,216	944	1,168	1,029	1,034

資料來源：農業作業基金各年度預決算書。

#### 四、畜產改良作業基金「牛乳」銷量因臺紐經濟合作協定 114 年全面生效等而預估減少，允宜妥擬配套因應策略

畜產改良作業基金 114 年度預算編列「銷貨收入-農產品銷貨收入」1 億 4,277 萬 8 千元，較 113 年度預算 1 億 4,501 萬 8 千元，減少 224 萬元，減幅 1.54%，主要係「飼料」銷量增加及「牛乳」銷量減少之相抵所致。說明如下：

##### (一)「牛乳」銷售數量因臺紐經濟合作協定 114 年全面生效而預估減少

畜產改良作業基金 114 年度農產品銷貨收入以「飼料」及「牛乳」為主要項目，分別占農產品銷貨收入之 50.43%及

16.94%，其中「牛乳」預計銷量 78 萬公斤，較 112 及 113 年度分別減少 6.41%及 8.24%(詳表 1)，詢洽農業部主要係因應 114 年「臺紐經濟合作協定」將全面生效，屆時紐西蘭牛奶進口關稅將降為零，契約收乳之乳品公司 114 年度收乳策略將採減量收購、超量減價及目標乳量管理等措施，畜產改良作業基金爰下修 114 年度生乳銷售數量。

**(二)近 4 年國內牛乳生產量值逐年成長，112 年已逾 47 萬公噸及 133 億元，且產乳牛頭數持續增加**

自 109 至 112 年國內牛乳生產量自 43 萬 7,155 公噸逐年增加至 47 萬 2,449 公噸，112 年較 111 年增加 9,354 公噸，增幅 2.02%；牛乳產值於 112 年已成長達到 133.09 億元，較 111 年增加 5.12%(詳表 2)；至 112 年產乳牛數 6 萬 1,681 頭及飼養乳牛場數 554 場，為近 4 年最低。鑒於近年國內牛乳生產量值呈逐年成長趨勢，在養產乳牛頭數亦增加，為降低臺紐經濟合作協定開放零關稅進口紐西蘭液態乳品衝擊國產牛乳銷量，允宜強化乳牛育種及繁殖技術精進優化升級，通盤規劃完善之因應策略及配套措施，以降低對該基金收入之影響，並協助酪農產業永續發展。

綜上，畜產改良作業基金 114 年度預算編列「銷貨收入-農產品銷貨收入」1 億 4,277 萬 8 千元，其中「牛乳」銷量因臺紐經濟合作協定等因素而預估減少，允宜通盤規劃完善之因應策略及配套措施，以降低對該基金收入之影響，並維國內酪農業之競爭力。

**表 1 畜產改良作業基金「農產品銷貨收入」中主要項目近年銷售概況表**

單位：公斤；新臺幣千元

項目	111 年度決算		112 年度決算		113 年度預算		114 年度預算案	
	數量	金額	數量	金額	數量	金額	數量	金額
農產品銷貨收入	-	161,253	-	152,438	-	145,018	-	142,778

項目	111 年度決算		112 年度決算		113 年度預算		114 年度預算案	
	數量	金額	數量	金額	數量	金額	數量	金額
牛乳	904,492	30,981	833,453	28,289	850,000	26,605	780,000	24,180 (16.94%)
飼料	3,916,781	69,808	3,400,350	58,416	3,900,000	72,267	4,000,000	72,000 (50.43%)

說明：1. 表內農產品僅擇銷貨收入占比較大者。

2. 114 年度金額欄括號為該項目銷貨收入占農產品銷貨收入之百分比。

資料來源：農業作業基金預決算書。

**表 2 國內牛乳生產量值及乳牛飼養概況表**

項目	109 年	110 年	111 年	112 年
牛乳生產量(公噸)	437,155	449,214	463,095	472,449
牛乳生產量較上年 度增減比率(%)	1.22	2.76	3.09	2.02
牛乳生產值(千元)	11,440,335	11,755,936	12,661,014	13,308,893
牛乳生產值較上年 度增減比率(%)	1.22	2.76	7.70	5.12
產乳牛頭數(頭)	62,916	64,974	64,516	61,681
年底現有飼養乳牛 場數(場)	560	566	562	554

資料來源：農業統計年報。

## 五、農業科技園區作業基金「水資源處理場第 3、4 期擴建工程」補辦預算作業未盡周延，允宜檢討改善，並加強工程進度控管，以利如期完工

農業科技園區作業基金 114 年度預算案編列補辦預算 4,158 萬 2 千元，係辦理固定資產建設改良擴充專案計畫「水資源處理場第 3、4 期擴建工程」，於 113 年度先行辦理，並於 114 年度補辦預算。經查：

### (一)桃園農業物流園區建設計畫概述

「農業生物科技園區水資源處理場第 3、4 期擴建計畫」總經費 2 億 7,062 萬元，計畫期程自 111 年 1 月至 114 年 6 月，主要係為發展農業科技，引進農業科技人才，營造農業科技聚落，促進農業產業轉型。農業部屏東農業生物技術園區管理中心自 92 年起執行農業生物科技園區計畫(期程 92 年度至 98 年

度)，並於 95 年底正式營運，且為因應農業加值產業未來發展需要及新增用地需求，自 103 年起辦理「農業生物科技園區擴充計畫」，依擴充園區污水量推估值，加上既有園區現有污水量，推估未來全園區平均日污水量約 8,000CMD(公噸/每天)，最大日污水量約 9,000CMD。對照現有設施計處理量 4,000CMD，爰規劃於既有園區污水廠旁再擴建 4,000CMD 之處理設施，以利統一控管污水排放總量及水質，提供區內廠商完整服務，增加進駐誘因，並確保排放水水質符合標準，降低環境衝擊。

## (二)「水資源處理場第 3、4 期擴建計畫」執行情形

「水資源處理場第 3、4 期擴建計畫」112 年度預算編列 1 億 3,000 萬元，執行數 1 億 2,071 萬 8 千元，執行率 92.86%，保留數 733 萬 5 千元，保留比率 5.64%，賸餘數 194 萬 7 千元。113 年度預算數 9,000 萬元，截至 8 月底止，執行數 6,655 萬 5 千元，執行率 73.95%。本案已於 112 年 3 月 21 日開工，工期 540 日曆天，於 112 年第 2 季至 113 年第 2 季期間辦理工程施作(含試運轉)及工程監造，本案於 113 年 10 月完工進入試運轉，試運轉 90 日曆天，預定於 114 年 5 月取得水污染防治措施許可證後即可正式營運。

## (三)113 年度未循預算程序辦理，報經行政院先行動支並於 114 年度補辦預算，相關預算編製作業未盡周延

據 114 年度中央政府總預算附屬單位預算編製應行注意事項第一、(三)點落實計畫預算制度規定，「當年度必須辦理之計畫，均應配合年度預算編製時程核實估列所需經費，納入年度預算。」第一、(十六)點規定，「各基金應核實編列預算，避免補辦預算。如確屬經營環境發生重大變遷或正常業務之確實需要，且具急迫性及必要性，無法循年度預算程序辦理之重大案

件，…依預算法第 88 條規定，報經核准者，始得先行辦理，並補辦預算。」農業科技園區作業基金於籌編預算案時即應按當年度預算籌編時程及相關作業規範，核實估列所需經費，納入年度預算，循預算程序辦理。惟該基金為農業科技園區業務所需，辦理水資源處理場第 3、4 期擴建工程籌編 113 年度預算時，整體水資場擴建工程(包含 120 日功能試運轉)預計於 114 年 4 月執行完畢，惟因主體工程將於 113 年底完成，原編列預算不足支應，經行政院 113 年 5 月 16 日院授農會字第 1130219766 號函同意於 113 年度先行辦理，並補辦 114 年度預算 4,158 萬 2 千元，相關預算編製作業未盡周延，允宜檢討改善。

綜上，農業科技園區作業基金 113 年度未循預算程序辦理新興購建固定資產之預算籌編，而申請先行辦理並於 114 年度預算案補辦預算 4,158 萬 2 千元，相關預算編製作業未盡周延，允宜檢討改進預算編製作業，並控管水資源處理場第 3、4 期擴建工程進度，以利如期完工。

表 1 「水資源處理場第 3、4 期擴建計畫」預決算執行情形表

單位：新臺幣千元；%

年度	預算數	決算數	執行率
111	9,038	9,038	100.00
112	130,000	120,718	92.86
113	90,000	66,555	73.95

說明：113 年度決算數係迄 8 月底。  
資料來源：農業生物科技園區作業基金提供。

## 六、農業生物科技園區之土地未出租比率高，且出租資產收入不敷支應出租資產成本，允宜研謀改善

農業生物科技園區作業基金 114 年度預算案編列「業務收入-租金及權利金收入」2 億 853 萬元，「業務成本與費用-出租資產成

本」2 億 1,659 萬 7 千元，租金及權利金收入尚不敷支應所需出租資產成本。經查：

### (一)近年土地出租情形

112 年土地出租情形，可出租總數 198.2 公頃，已出租 109.3 公頃，尚有 88.9 公頃待出租，未出租比率 44.85%，而 113 年截至 8 月底可出租 198.2 公頃，已出租 116.3 公頃，尚有 81.9 公頃待出租，未出租比率 41.32%，114 年預計可出租 198.2 公頃，已出租 124.3 公頃，尚餘 73.9 公頃待出租，未出租比率 37.29%，顯示園區之土地未出租比率仍高(詳表 1)。

### (二)近年出租資產收入不敷支應出租資產成本

農業生物科技園區作業基金租金及權利金收入自 111 年度決算之 1 億 7,593 萬元，至 114 年度預算案增加為 2 億 853 萬元，呈逐年增加趨勢；出租資產成本自 111 年度決算之 1 億 9,241 萬 3 千元，至 114 年度預算案增加為 2 億 1,659 萬 7 千元，呈逐年增加趨勢，111 至 114 年度收支差額介於 676 萬 8 千元至 1,648 萬 3 千元之間，114 年度預計收支差額為 806 萬 7 千元，111 至 114 年度各年度均呈現入不敷出情形(詳表 2)。

綜上，農業生物科技園區作業基金 114 年度預算案租金及權利金收入 2 億 853 萬元，出租資產成本 2 億 1,659 萬 7 千元，呈現入不敷出情形，且迄 113 年 8 月底尚有待出租土地面積 73.9 公頃，未出租比率 37.29%，允宜積極辦理資產出租並檢討現行出租措施成效，加強控管出租成本，以提升基金收益。

表 1 農業生物科技園區作業基金土地出租情形

單位：公頃；%

年度	可出租面積	已出租		未出租	
		面積	比率	面積	比率
112 年度決算	198.2	109.3	55.15	88.9	44.85
113 年迄 8 月底	198.2	116.3	58.68	81.9	41.32
114 年度預算案	198.2	124.3	62.71	73.9	37.29

資料來源：農業生物科技園區作業基金提供。

表 2 農業生物科技園區作業基金出租資產收入及成本

單位：新臺幣千元

年度	租金及權利金收入(A)	出租資產成本(B)	收支差額(C=A-B)
111 年度決算	175,930	192,413	-16,483
112 年度決算	195,531	202,299	-6,768
113 年度預算案	197,309	211,877	-14,568
114 年度預算案	208,530	216,597	-8,067

資料來源：農業作業基金預決算書。

## 貳、農田水利事業作業基金

為因應農田水利法於 109 年 7 月 22 日制定公布，農業部 110 年度依該法第 22 條第 1 項設置農田水利事業作業基金(以下簡稱農水基金)，該基金設「農田水利事業作業基金(母基金)」(以下簡稱母基金<sup>1</sup>)及 17 個分基金，分別為宜蘭、北基、桃園、石門、新竹、苗栗、臺中、南投、彰化、雲林、嘉南、高雄、屏東、臺東、花蓮、七星及瑠公。農水基金 114 年度預算案編列業務收入 60 億 8,805 萬 4 千元，業務成本與費用 125 億 9,997 萬 1 千元，業務外收入 47 億 4,186 萬 1 千元，業務外費用 2 億 6,614 萬 9 千元，收支相抵後預計短絀 20 億 3,620 萬 5 千元(詳表 1)，較 113 年度預算短絀減少 7 億 253 萬 1 千元(減幅 25.65%)，主要係因補助、財產交易賸餘及租賃收入等增加所致。

表 1 農水基金 114 年度預算收支餘絀概況表

單位：新臺幣千元

基金別	業務收入	業務成本與費用	業務外收入	業務外費用	本期賸餘(短絀)
總計	6,088,054	12,599,971	4,741,861	266,149	-2,036,205
母基金	10,000	5,257	2,800	-	7,543
宜蘭	213,499	493,948	66,030	4,093	-218,512
北基	76,433	133,966	62,403	792	4,078
桃園	1,049,495	1,371,612	378,261	37,583	19,561
石門	358,431	523,299	172,967	11,379	-3,280
新竹	90,649	359,776	254,715	4,556	-18,968
苗栗	167,783	377,120	157,344	584	-52,577
臺中	268,980	1,222,673	622,216	65,843	-397,320
南投	182,361	386,515	48,711	1,420	-156,863
彰化	601,378	1,112,321	325,535	4,910	-190,318

<sup>1</sup> 母基金自 112 年度起設置。

基金別	業務收入	業務成本與費用	業務外收入	業務外費用	本期賸餘(短絀)
雲林	930,469	1,491,967	227,591	7,572	-341,479
嘉南	1,310,751	2,391,776	551,091	24,517	-554,451
高雄	127,428	988,832	691,894	9,465	-178,975
屏東	314,825	617,183	75,428	7,269	-234,199
臺東	196,145	308,597	28,566	1,367	-85,253
花蓮	183,059	303,203	9,090	285	-111,339
七星	5,600	267,902	378,664	9,398	106,964
瑠公	768	244,024	687,555	75,116	369,183

資料來源：農水基金 114 年度預算案。

謹就農水基金 114 年度預算案評估如下：

**七、辦理農田水利設施更新改善，惟各分基金服務範圍不同，允宜盤點優先順序改善計畫，以提高綜效**

為辦理農田水利設施更新改善，農田水利事業作業基金於 114 年度「固定資產建設改良擴充-土地改良物」預算項下編列 83 億 4,623 萬 8 千元，包括灌溉排水渠道更新改善 70 億 6,104 萬 3 千元及構造物更新改善 12 億 8,519 萬 5 千元。經查：

**(一)灌溉排水渠道更新改善長度及構造物更新改善數量均逐年增加，且灌溉排水渠道更新改善每公里單位成本亦呈逐年增加趨勢**

農田水利事業作業基金辦理農田水利設施更新改善工程，其中灌溉排水渠道更新改善長度自 112 年度決算之 496.68 公里，增加至 114 年度預算案之 723.00 公里，總經費自 112 年度之 40 億 8,040 萬 3 千元，增加 114 年度之 70 億 6,104 萬 3 千元，平均單位成本自 112 年度之每公里 821 萬 5,356 元，增加至 114 年度之每公里 976 萬 6,311 元，呈逐年增加趨勢；構造物更新改善數量自 112 年度之 705 座，增加至 114 年度之 1,046 座，總經費自 110 年度之 7 億 749 萬 9 千元，增加 114 年度之 12 億 8,519 萬 5 千元，平均單位成本自 112 年度之每座 100 萬 3,345 元，增加 113 年度之每座 185 萬 9,096 元，114 年度平均

單位成本降為每座 122 萬 8,676 元(詳表 1)。

## (二)輸水及灌溉排水渠道待改善逾 15 萬 5 千公里，且構造物待改善逾 3 萬 6 千座

據農水署統計 112 年底輸水及灌溉排水渠道長度合計 6 萬 9,807 公里，以嘉南分基金 1 萬 8,275 公里(所占比率 26.18%)最多，雲林分基金 1 萬 4,500 公里(所占比率 20.77%)次之，尚待改善之輸水及灌溉排水渠道長度 1 萬 5,380 公里，占總長度之比率為 22.03%，以嘉南分基金待改善比率 52.63%最高，南投分基金待改善比率 26.47%次之；構造物數量合計 20 萬 1,959 座，以雲林分基金 4 萬 2,651 座(所占比率 21.12%)最多，嘉南分基金 3 萬 9,887 公里(所占比率 19.75%)次之，尚待改善之構造物數量 3 萬 6,562 座，占總數量之比率為 18.10%，以嘉南分基金待改善比率 57.44%最高，屏東分基金待改善比率 49.93%次之(詳表 2)。

## (三)鑑於各分基金服務範圍不同，允宜盤點優先順序加速改善

據農田水利事業作業基金統計 112 年底農田水利事業區域灌溉排水總面積共約 41 萬 5,798 公頃，惟尚待改善之輸水及灌溉排水渠道長度 1 萬 5,380 公里及構造物 3 萬 6,562 座。考量當地水源條件、農業立地條件、農業發展與農田水利設施投資效益之相關條件，劃設灌溉或排水受益區域，各管理處之農田水利事業區域面積不一，最大面積為嘉南分基金之 8 萬 2,344 公頃(所占比率 19.80%)，最小面積為瑠公分基金之 656 公頃(所占比率 0.16%)，大小範圍差異極大<sup>2</sup>，允宜審酌各管理處所轄農田水利設施環境之差異，盤點優先順序執行改善計畫，以提高綜效。

<sup>2</sup> 資料來源：數值由農田水利事業作業基金提供。

綜上，為辦理農田水利設施更新改善，農田水利事業作業基金於114年度「固定資產建設改良擴充-土地改良物」預算項下編列83億4,623萬8千元，惟迄112年底農田水利署各管理處輸水及灌溉排水渠道待改善逾15萬5千公里，且構造物待改善逾3萬6千座，允宜審酌各管理處所轄農田水利設施環境之差異，盤點優先順序執行改善計畫，以利成效。

表1 112至114年度農田水利設施更新改善單位成本表

單位：公里；座；元/公里；千元

年度	灌溉排水渠道更新改善			構造物更新改善		
	數量	單位成本	總金額	數量	單位成本	總金額
112 決算	496.68	8,215,356	4,080,403	705	1,003,345	707,499
113 預算案	741.00	9,167,263	6,792,942	851	1,859,096	1,582,091
114 預算案	723.00	9,766,311	7,061,043	1,046	1,228,676	1,285,195

資料來源：農田水利事業作業基金預算書。

表2 112年底輸水及灌溉排水渠道及構造物待改善情形表

單位：公里；座；%

分基金	輸水及灌溉排水渠道			構造物		
	總渠道長度 (A)	待改善 長度(B)	待改善比率 (C=B/A)	總數量 (D)	待改善 數量(E)	待改善比 率(F=E/D)
宜蘭	3,372	233	6.91	12,303	149	1.21
北基	920	78	8.48	3,268	345	10.56
桃園	3,594	57	1.59	3,772	73	1.94
石門	1,534	29	1.89	16,760	10	0.06
新竹	1,262	60	4.75	6,157	31	0.50
苗栗	1,735	14	0.81	2,945	23	0.78
臺中	4,595	582	12.67	9,228	297	3.22
南投	1,534	406	26.47	1,890	66	3.49
彰化	7,683	922	12.00	32,067	3,279	10.23
雲林	14,500	1,969	13.58	42,651	5,738	13.45
嘉南	18,275	9,619	52.63	39,887	22,911	57.44
高雄	3,052	557	18.25	11,132	1,225	11.00
屏東	3,893	732	18.80	3,533	1,764	49.93
臺東	2,153	26	1.21	6,215	34	0.55
花蓮	1,600	96	6.00	8,977	617	6.87
七星	71	0	0.00	1,158	0	0.00
瑠公	34	0	0.00	16	0	0.00
合計	69,807	15,380	22.03	201,959	36,562	18.10

資料來源：農田水利事業作業基金提供。

八、農田水利事業作業基金資金轉投資近 6 億元，惟 114 年預計投資賸餘較 112 年度決算數減少，允宜審酌基金投資需求及規劃，加強控管，以增裕基金收入

農田水利事業作業基金 114 年度於其他業務外收入項下編列投資賸餘 3,145 萬 9 千元。經查：

(一)資金轉投資共 5 億 9,741 萬 7 千元，其中對嘉南實業股份有限公司持股比例達 49%最多

農田水利事業作業基金 114 年度預計資金轉投資金額共 5 億 9,741 萬 7 千元，均屬以前年度已投資，114 年度預計無增減投資計畫，其中以投資嘉南實業股份有限公司 2 億 6,334 萬 6 千元最多，投資台杉水牛二號生技創投有限合夥投資 1 億 7,000 萬元次之，臺灣水泥股份有限公司 1 億 2,133 萬 1 千元第三；持股比例以嘉南實業股份有限公司 49%最高，臺農投資股份有限公司 14.716%次之，臺灣水泥股份有限公司 0.151%第三(詳表 1)。

(二)114 年度預算案僅臺灣水泥股份有限公司等 3 家有投資賸餘

農田水利事業作業基金 114 年度共編列投資賸餘 3,145 萬 9 千元，分別為臺灣水泥股份有限公司 1,086 萬 7 千元、嘉南實業股份有限公司 2,033 萬 3 千元及合作金庫金融控股股份有限公司 25 萬 9 千元，其餘台灣農林股份有限公司、台灣工礦股份有限公司、臺農投資股份有限公司及台杉水牛二號生技創投有限合夥等 4 家均無投資賸餘(詳表 2)

(三)114 年投資賸餘預算數較 112 年度決算數減少 44.52%，允宜審酌基金投資需求及規劃，適時調整投資情形

農田水利事業作業基金 114 年度投資賸餘預算數 3,145 萬 9 千元，雖較 113 年度預算 2,234 萬 6 千元增加，惟較 112 年度

決算數 5,670 萬 3 千元，減少 2,524 萬 4 千元，減幅 44.52%，主要係台杉水牛二號生技創投有限合夥 112 年度尚有投資賸餘 2,873 萬元，113 及 114 年度預計無投資賸餘，且僅有臺灣水泥股份有限公司、合作金庫金融控股股份有限公司及嘉南實業股份有限公司穩定發放股利，台灣農林股份有限公司、台灣工礦股份有限公司及臺農投資股份有限公司等 3 家公司近 3 年度均無認列投資收益，雖多數轉投資事業係因配合政策持有，惟仍宜視各基金後續持有目的及投資規劃，加強控管，適時調整投資情形。

綜上，農田水利事業作業基金 114 年度於其他業務外收入項下編列投資賸餘 3,145 萬 9 千元，惟僅臺灣水泥股份有限公司、嘉南實業股份有限公司及合作金庫金融控股股份有限公司等 3 家有投資賸餘，且 114 年投資賸餘預算數較 112 年度決算數減少 44.52%，允宜視基金投資需求及規劃，加強控管，適時調整投資情形，以增裕基金收入。

表 1 農田水利事業作業基金 114 年度資金轉投資明細表

單位：股；新臺幣千元；股；%

公司名稱	發行股數	基金投資淨額	持有股數	持股比率
臺灣水泥股份有限公司	7,751,181,742	121,331	11,687,211	0.151
台灣農林股份有限公司	790,000,000	1,890	154,111	0.020
台灣工礦股份有限公司	132,164,604	1,695	167,051	0.126
嘉南實業股份有限公司	41,496,000	263,346	20,333,000	49.000
合作金庫金融控股股份有限公司	14,709,382,218	5,063	517,975	0.004
臺農投資股份有限公司	17,194,098	34,092	2,530,284	14.716
台杉水牛二號生技創投有限合夥	-	170,000	-	-

資料來源：農田水利事業作業基金預算書。

表 2 112 至 114 年度農田水利事業作業基金投資餘絀表

單位：新臺幣千元

公司名稱	112 年度	113 年度	114 年度
臺灣水泥股份有限公司	5,848	11,686	10,867
台灣農林股份有限公司	-	-	-
台灣工礦股份有限公司	-	-	-
嘉南實業股份有限公司	21,878	10,167	20,333
合作金庫金融控股股份有限公司	247	493	259
臺農投資股份有限公司	-	-	-
台杉水牛二號生技創投有限合夥	28,730	-	-
合計	56,703	22,346	31,459

資料來源：農田水利事業作業基金預算書。

### 九、非事業用土地被占用面積仍高，允宜依法加速排除占用或予以活化，以維基金權益

農水基金 114 年度預算案「業務外收入-其他業務外收入」編列 41 億 333 萬 7 千元，主要係非事業用不動產之處分贖餘或出租收入等，而 113 年 7 月底非事業用土地被占面積達 85.56 公頃。經查：

#### (一)農田水利非事業用不動產被占用之處理相關法令規定

依農田水利法第 23 條及農田水利非事業用不動產活化收益辦法第 22 條與第 23 條規定，為籌措農田水利事業經費，農田水利會改制後由國家承受資產之使用、收益及處分均以活化收益方式辦理，其被占用之非事業用不動產，占用人為政府機關、公立學校、公營事業者，應騰空返還或為其他適當處理。如為私人占用，管理處應向私人追溯收取占用期間之使用補償金，並應瞭解占用成因，分類處理，或以出租、讓售、公開標售等方式處理，至無法處理者，應依法排除占用。

#### (二)非事業用土地被占用面積仍高，對被占用之處理方式尚有待精進之處

詢洽農水基金各管理處非事業用土地被占用及排除占用情形，雖 112 年度已排除占用面積 12.51 公頃，惟 113 年 7 月底被占用面積仍達 85.56 公頃，其中以石門、彰化及花蓮管理處被占用面積各逾 10 公頃較多(詳表 1)，詢據農水署 114 年度將持續依「農田水利非事業用不動產活化收益辦法」辦理依法排除占用，或對符合要件之被占用土地進行處分或出租予占用人。

綜上，各管理處非事業用土地被占用面積仍高，為維護公產權益，允宜全面清查被占用土地現況，按占用人類別及占用成因分類，研謀各分類適當之處理方式，依法排除占用，並妥擬活化措施，以維護基金相關權益。

表 1 各管理處非事業用土地被占用面積及排除占用概況表 單位：公頃

管理處	112 年排除 占用面積	被占用面積 (113 年 7 月底)	管理處	112 年排除 占用面積	被占用面積 (113 年 7 月底)
宜蘭	0.141288	1.477688	雲林	1.558841	2.213385
北基	0	0.498831	嘉南	2.90925	2.430027
桃園	0.139996	3.7482275	高雄	0.169816	8.180707
石門	0.314543	21.076627	屏東	0.466676	2.419276
新竹	0.12771	2.381289	臺東	0	0.120577
苗栗	0.114121	0.101641	花蓮	5.093118	12.426782
臺中	0.914639	4.219807	七星	0.03246	1.768537
南投	0.062084	7.270204	瑠公	0.022475	0.376706
彰化	0.442384	14.8464	合計	12.5094	85.5567

資料來源：農水基金提供。。

一〇、114 年度一般建築及設備計畫經費較 111 及 112 年度決算數大幅增加，惟 112 年度及 113 年迄 9 月底之執行率均未達 6 成，允宜審酌執行能量及實際需求，核實編列預算，並積極控管各項計畫進度

農水基金 114 年度預算案編列固定資產建設改良擴充「一般建築及設備計畫」91 億 9,364 萬 2 千元(資金來源為營運資金 18 億 2,911 萬 6 千元及國庫撥款 73 億 6,452 萬 6 千元)，均為一次

性項目。經查：

**(一)114 年度預算案編列 91.94 億元，較 111 及 112 年度決算分別增加 44 億餘元及 32 億餘元**

農水基金 114 年度預算案編列固定資產建設改良擴充「一般建築及設備計畫」91 億 9,364 萬 2 千元，較 111 及 112 年度決算數增加 44 億 6,676 萬 1 千元及 32 億 1,944 萬 5 千元，增幅 94.50%及 53.89%(詳表 1)。114 年度固定資產建設改良擴充「一般建築及設備計畫」主要係土地改良物 83 億 4,623 萬 8 千元，占比 90.78%，辦理水利工程更新改善所需經費。

**(二) 112 年度預算執行率 45.66%，結餘款高逾 70 億元，占可用預算數比率逾 5 成，計畫之規劃及執行，均待檢討改善**

112 年度「一般建築及設備計畫」決算數 59 億 4,719 萬 7 千元占可用預算數 130 億 2,530 萬 8 千元之 45.66%，執行率未達 5 成主要係價購土地進度不如預期、工程缺工、原物料調漲及招標流標等所致。而 112 年度「一般建築及設備計畫」結餘款 70 億 7,811 萬 1 千元占可用預算數 130 億 2,530 萬 8 千元之 54.34%，較 111 年度結餘款 12 億 4,468 萬 4 千元及占可用預算數比率 20.84%高出甚多，預算執行欠佳，計畫之規劃及執行，均待檢討改善(詳表 2)。

**(三)113 年迄 9 月底之累計執行數占累計預算分配數之比率 56.28%，允宜審酌執行能量及實際需求，核實編列預算**

農水基金 113 年度固定資產建設改良擴充法定預算數 95 億 2,410 萬 2 千元，加計以前年度保留數及調整數之可用預算數 155 億 3,135 萬元，1 至 9 月累計執行數 61 億 9,393 萬 4 千元，占 1 至 9 月累計預算分配數 110 億 468 萬元之 56.28%(詳表 3)，惟其中「土地」執行率僅 16.49%，主要係因價購照舊使用私人

土地進度未如預期；另「房屋及建築」執行率 42.18%，則因新建工程仍施工中尚未估驗等致執行進度落後。

綜上，農水基金 114 年度預算案編列固定資產建設改良擴充「一般建築及設備計畫」91 億 9,364 萬 2 千元，較 111 及 112 年度決算數大幅增加，鑒於該基金 112 年度預算執行率僅 45.66%，決算結餘款逾 70 億元，且結餘款占該年度可用預算數比率逾 5 成，又 113 年度迄 9 月之執行率僅 56.28%，允宜審酌執行能量及實際需求，核實編列預算，並積極控管各項計畫進度。

表 1 近年固定資產建設改良擴充「一般建築及設備計畫」預算編列及執行概況表

單位：新臺幣千元

科目	111 年度決算	112 年度決算	113 年度預算案	114 年度預算案
土地	350,984	281,737	219,125	232,552
土地改良物	3,727,051	4,599,810	8,375,033	8,346,238
房屋及建築	461,891	758,739	317,235	243,386
機械及設備	147,527	261,188	556,957	334,153
交通及運輸設備	19,279	10,957	17,957	14,129
什項設備	20,148	34,766	37,705	23,184
合計	4,726,881	5,974,197	9,524,012	9,193,642

資料來源：農田水利事業作業基金各年度預決算書。

表 2 111 及 112 年度固定資產建設改良擴充「一般建築及設備計畫」預算編列與執行概況表

單位：新臺幣千元；%

科目	111 年度				112 年度			
	可用預算數 [A]	決算數	結餘款[B]	占比 [B/A]	可用預算數 [C]	決算數	結餘款[D]	占比 [D/C]
土地	471,245	350,984	120,262	25.52	361,283	281,737	79,546	22.02
土地改良物	4,681,526	3,727,051	954,475	20.39	10,650,702	4,599,810	6,050,892	56.81
房屋及建築	614,100	461,891	152,209	24.79	1,029,164	758,739	270,425	26.28
機械及設備	159,331	147,527	11,804	7.41	931,637	261,188	670,449	71.96
交通及運輸設備	19,878	19,280	598	3.01	14,959	10,957	4,002	26.75
什項設備	25,485	20,148	5,337	20.94	37,563	34,766	2,796	7.44

科目	111 年度				112 年度			
	可用預算數 [A]	決算數	結餘款[B]	占比 [B/A]	可用預算數 [C]	決算數	結餘款[D]	占比 [D/C]
合計	5,971,565	4,726,881	1,244,684	20.84	13,025,308	5,947,197	7,078,111	54.34

資料來源：農田水利事業作業基金提供。

表 3 113 年迄 9 月底固定資產建設改良擴充執行情形表

單位：新臺幣千元；%

科目	113 年度可用預算數				1 至 9 月累 計預算分配 數[A]	1 至 9 月累 計執行數 [B]	執行率 [B/A]
	以前年度保留 數	預算數	調整數	合計			
土地	-	219,125	-124	219,001	81,688	13,471	16.49
土地改良物	5,357,006	8,375,033	-10,927	13,721,112	9,918,527	5,766,963	58.14
房屋及建築	-	317,235	7,077	324,312	161,680	68,199	42.18
機械及設備	646,669	556,957	-1,479	1,202,147	793,762	314,710	39.65
交通及運輸設備	3,663	17,957	4,348	25,968	18,833	13,395	71.13
什項設備	-	37,705	1,105	38,810	30,190	17,197	56.96
合計	6,007,338	9,524,012	-	15,531,350	11,004,680	6,193,934	56.28

資料來源：農田水利事業作業基金提供。

### 一一、農田水利事業作業基金無償照舊使用私人土地高達 2,911 公頃， 預估價購或徵收私有土地所需經費龐鉅，允宜審慎規劃因應

為辦理照舊使用土地之承租或用地取得，農田水利事業作業基金依農田水利法第 26 條規定，每年應提撥部分財產處分所得價款，農田水利事業作業基金於 114 年度預算案編列財產交易賸餘 19 億 7,171 萬 1 千元。經查：

#### (一)農田水利事業作業基金無償照舊使用私有土地占照舊使用 土地面積比率達 46.67%，且多數基金預估價購或徵收私有土地 所需經費與其提撥專戶差距甚鉅

依據農田水利法第 11 條第 1 項規定：「本法施行前提供農田水利會水利使用之土地，應照舊使用。」截至 113 年 8 月底

農田水利事業作業基金照舊使用土地情形(詳表 1),照舊使用面積合共 6,237.84 公頃,其中無償使用面積計 6,046.42 公頃,包含私有土地 2,911 公頃,占照舊使用土地面積比率 46.67%,後續恐有相關租金及用地取得之經費支出。

表 1 截至 113 年 8 月底農田水利事業作業基金照舊使用土地情形

單位：公頃

土地類別	農田水利署各管理處無償使用面積	農田水利署各管理處承租使用面積	農田水利署各管理處照舊使用面積合計
公有土地	2,730.86	21.93	2,752.79
公營事業土地	404.56	42.69	447.25
私有土地	2,911.00	126.80	3,037.80
合計	6,046.42	191.42	6,237.84

資料來源：農田水利事業作業基金提供。

揆諸各農田水利事業作業基金截至 113 年 8 月底無償照舊使用私有土地面積及價購、承租或補償專戶餘額(詳表 2),預估價購或徵收私有土地所需經費達 871 億 7,031 萬 3 千元,然各基金作為價購或徵收財源之專戶餘額僅有 20 億 6,649 萬 5 千元,扣除財務充足之臺中、新竹、七星及瑠公圳預估價購或徵收經費及專戶餘額後,兩者差異高達 851 億 381 萬 8 千元,恐無法提撥價購或徵收所需資金之虞。

表 2 各農田水利事業作業基金截至 113 年 8 月底無償照舊使用私有土地面積及價購、承租或補償專戶餘額

單位：公頃；新臺幣千元

基金名稱	無償照舊使用私有土地面積	預估價購或徵收私有土地所需經費	作為價購或徵收財源之專戶餘額
宜蘭	55.39	3,368,207	1,540.401
北基	2.77	92,268	65,521.446
桃園	392.09	13,197,022	42,759.839
石門	554.71	27,634,631	757.932
新竹	0.05	5,000	133,204.067
苗栗	35.98	2,266,770	100,758.321
臺中	6.47	174,690	487,861.182
南投	17.35	4,867,077	110,245.387
彰化	127.03	952,555	26,337.371
雲林	360.00	6,363,756	119,151.079
嘉南	712.94	16,011,329	386,462.411

基金名稱	無償照舊使用 私有土地面積	預估價購或徵收 私有土地所需經費	作為價購或徵收財源 之專戶餘額
高雄	108.75	6,282,008	475,367.384
屏東	306.59	4,132,232	54,136.398
臺東	82.59	753,396	17,761.272
花蓮	147.23	688,558	150.915
七星	0.22	40,973	3,375.100
瑠公圳	0.84	339,841	41,104.108
合計	2,911.00	87,170,313	2,066,494.613

資料來源：農田水利事業作業基金提供。

## (二)農田水利事業作業基金為價購或徵收無償照舊使用私人土地價款之平均提撥率未達 10%，且 111 年度資產變賣收入預算已大幅降低，允宜儘早研謀善策因應

檢視各農田水利事業作業基金 111 年度至 113 年 8 月底財產處分所得價款及提撥專戶金額(詳表 3)，其平均提撥率未達 10%，相較其所需價購或徵收財源之差異甚鉅，且每年度財產處分所得主要集中於較都會區之農田水利事業作業基金(如桃園、臺中、嘉南、高雄及瑠公圳)。該基金 112 年度實際資產變賣淨收入為 13 億 4,773 萬 2 千元，較 111 年度減少；113 年截至 8 月底執行數亦僅 6 億 1,289 萬元，為避免後續因各基金提撥不足及資產變賣價款逐漸減少，致取得土地合法使用成本造成政府龐大負擔，允宜審慎檢討現有提撥比率妥適性，並詳實規劃後續資金籌措機制。

綜上，農田水利事業作業基金無償照舊使用私人土地共 2,911 公頃，惟截至 113 年 8 月底多數基金提撥作為價購或徵收財源之專戶餘額遠低於預估價購或徵收私有土地所需經費，為避免後續相關成本造成政府龐大之負擔，允宜適時檢討現有各基金提撥機制，並審慎規劃後續資金籌措方式。

表 3 各農田水利事業作業基金 111 年度至 113 年迄 8 月底財產處分所得價款及提撥專戶金額

單位：新臺幣千元

基金名稱	財產處分所得價款			提撥金額		
	111 年度	112 年度	113 年度(迄8月底)	111 年度	112 年度	113 年度(迄8月底)
宜蘭	26,192	29,660	37,326	270	0	-
北基	0	0	0	0	0	-
桃園	47,544	35,767	57,856	1,451	2,728	-
石門	40,664	22,944	36,260	16,284	2,285	-
新竹	152,603	37,607	14,672	15,260	3,761	-
苗栗	105,869	113,605	32,007	10,690	11,420	-
臺中	441,416	103,658	138,035	51,983	24,627	-
南投	995	5,905	0	0	591	-
彰化	72,393	43,665	23,643	5,154	15,913	-
雲林	40,811	22,788	39,205	8,843	2,213	-
嘉南	356,277	216,913	20,440	47,733	51,101	-
高雄	116,489	482,273	200,446	15,051	57,236	-
屏東	35,674	3,203	12,620	5,222	2,761	-
臺東	5,260	980	380	526	98	-
花蓮	0	1,507	0	0	151	-
七星	33,751	0	0	3,375	0	-
瑠公圳	134,464	227,257	0	13,446	22,726	-
合計	1,610,402	1,347,732	612,890	195,288	197,611	-

說明：113 年度財產處分所得價款，須依據「行政院農業委員會農田水利署農地重劃區經費專戶設置運用及管理要點」規定，扣除原屬農地重劃區內供水路使用之農水基金土地處分所得價款後，始得依據農田水利法第 26 條規定提撥 10% 所得價款至專戶，爰 113 年度暫無提撥專戶金額資料。

資料來源：農田水利事業作業基金提供。

(分機：1918 魏安國)