

行政院國家發展基金、離島建設基金、花東地區永續發展基金及促進轉型正義基金 114 年度預算評估報告

四、112 年度有逾半數直接投資事業呈現虧損，其中部分事業連續虧損 3 年以上或虧損逾 10 億元，允宜檢討強化監督管理作為，並落實退場機制

國發基金 114 年度預算案編列直接投資各類企業 54 億元，較 113 年度預算案減少 1 億元(減幅 1.82%)。經查：

(一)逾半數直接投資事業 112 年度營運虧損

檢視 112 年度國發基金之直接投資情形，截至 112 年底計投資 70 家民營事業，其中臺灣積體電路製造公司等 31 家公司獲有盈餘，占直接投資事業 44.29%，餘 39 家事業，若不計入已進入破產程序之寶德電化材科技公司¹及命令解散之東貝光電公司，營運發生虧損者 37 家，除 112 年度甫投資尚呈虧損之臺灣碳權交易所及臺灣生物醫藥製造等 2 家公司外，與 111 年度相較，虧損加劇者 14 家、由盈轉虧者 7 家、營運雖有改善，惟仍虧損者 14 家(詳表 1)，詢據國發會表示，上述公司虧損原因主要係市場需求減少、發生供應商及客戶違約、受外在經濟環境及客戶持續調降庫存影響，產品需求下降、新藥仍處研發階段、產品製造成本較預期高、轉投資事業股價下降、仍處於投資布局階段、廠房興建中等所致。

表 1 國發基金 112 年度發生虧損之直接投資事業明細表

單位：新臺幣千元；%

類別	直接投資事業名稱	投資年月	112 年底		淨利(損-)		
			投資金額(成本)	持股比例	110 年	111 年	112 年

¹國發基金 103 至 108 年陸續增資挹注寶德公司，累計投資合計 14 億 3,587 萬 4 千元，該公司於 109 年 4 月進入破產程序，國發基金已將投資該公司金額 14 億 3,587 萬 4 千元認列投資損失。

類別	直接投資 事業名稱	投資 年月	112 年底		淨利(損-)		
			投資金額 (成本)	持股 比率	110 年	111 年	112 年
甫投資尚 呈虧損者	臺灣碳權交易所股份有限公司	112.7	400,000	40	-	-	-11,894
	臺灣生物醫藥製造股份有限公司	112.5	1,000,000	29.04	-	-	-201,885
虧損較111 年度增加者	台灣國際造船	107.5	3,148,848	14.57	9,553	-3,548,488	-4,050,923
	台灣花卉	87.4	100,000	6.57	-13,369	-11,458	-23,630
	理想大地	90.8	800,000	10.04	-43,797	-4,487	-67,751
	強方	109.10	160,000	19.49	-30,973	-39,633	-95,220
	義傳科技	109.2	201,202	15.73	-154,549	-161,033	-211,449
	台康生技	102.4	412,801	5	-42,581	-115,540	-915,208
	達輝光電	96.12	1,360,405	20.28	73,576	-22,829	-198,401
	台杉水牛五號 基金	110.5	600,000	38.34	-23,949	-34,676	-68,840
	台杉水牛六號 基金	111.5	666,667	33.33	-	-75,859	-114,436
	三顧	107.1	115,098	4.65	-53,381	-57,301	-214,308
	樂迦再生科技	110.5	279,160	13.96	-34,518	-53,478	-96,894
	益得生技	108.12	145,326	5.37	-301,756	-327,877	-337,987
易達通科技	109.10	150,000	19.82	-24,518	-49,577	-94,480	
普生	73.5	8,057	0.9	44,082	-53,817	-199,847	
由盈轉虧者	高雄捷運股份有限公司	91.1	1,257,000	13.84	-319,963	214,729	-51,395
	鍊寶科技股份有限公司	90.10	344,288	0.18	193,678	49,320	-246,300
	聯合再生能源股份有限公司	107.10	1,442,640	6.09	-1,341,587	938,747	-3,914,958
	國光生物科技股份有限公司	90.3	1,130,671	11.31	14,285	146,216	-769,979
	晶心科技股份有限公司	94.11	166,671	5.88	161,665	355,937	-101,718
	台杉水牛二號 基金	107.7	1,700,000	33.89	606,553	282,769	-446,124
	利翔航太電子股份有限公司	86.10	58,697	14.84	-41,414	1,001	-25,910
虧損較111	CoolBitX Ltd.	109.3	151,100	5.17	-1,256 (千美元)	-6,705 (千美元)	-1,324 (千美元)

類別	直接投資 事業名稱	投資 年月	112 年底		淨利(損-)		
			投資金額 (成本)	持股 比率	110 年	111 年	112 年
年度 減少 者	群創光電	91.12	399,283	0.04	57,545,123	-27,914,776	-18,598,730
	一卡通	103.1	186,136	12.56	-191,974	-177,418	-109,575
	英屬開曼群島商 WeMo(Cayman) Corp.	110.12	31,440	2.91	-7,956	-5,787	-4,109
	藥華醫藥	92.9	271,313	6.49	-2,810,988	-1,374,810	-986,934
	如興	106.6	1,488,000	9.07	-1,910,021	-4,364,127	-557,653
	台杉水牛投資	106.12	1,481,600	34.41	388,740	-368,440	-98,762
	台杉水牛三號 基金	110.5	450,000	36.56	-25,422	-33,112	-32,518
	聯亞生技	87.10	700,000	19.98	-197,322	-330,224	-309,871
	中裕新藥	96.9	399,320	15.78	-470,933	-269,289	-194,810
	興達海洋基礎	111.1	1,250,000	38.07	-1,991,085	-1,987,052	-236,477
	Gogoro Inc.	105.1	1,221,599	3.87	-67,362 (千美元)	-98,908 (千美元)	-76,868 (千美元)
	Point Robotics Holding Limited (原炳碩生醫)	109.5	120,000	8.21	-129,461	-398,047	-6,400 (千美元)
Kkday Co. Ltd.	109.8	523,177	6.68	-63,988 (千美元)	-44,114 (千美元)	-11,575 (千美元)	

資料來源：國發會提供。

(二)部分事業連續虧損 3 年以上或虧損逾 10 億元

國發基金部分直接投資事業近年連年虧損，除寶德公司已依破產程序處理中及東貝公司已被命令解散外，於 112 年虧損 37 家公司中，連續虧損 3 年者高達 22 家，占 59.46%，其中台康生技、三顧等公司呈逐年惡化趨勢，另台灣國際造船、聯合再生能源、群創光電、Gogoro Inc. 等 4 家公司 112 年虧損均逾 10 億元，經營情形欠佳，允宜加強監督管理機制，以改善營運情形。

(三)審計部連年針對國發基金未積極監督檢討虧損投資事業、未落實退場機制等提出重要審核意見

關於國發基金部分直接投資事業營運發生虧損，經營績效

欠佳等，審計部自 100 年度起於中央政府總決算審核報告中每年均提出重要審核意見，摘錄如下：

1. 100 年度至 111 年度重要審核意見指出，該基金未審慎評估投資效益與風險，復未積極監督公司營運及治理，且並未落實檢討公司經營困境及研提具體改善措施，部分投資事業營運績效長期欠佳，雖經列管並定期檢討經營狀況，惟管理效能仍不彰；另未落實對投資事業之監督管理機制，研提具體監督作為並定期召開釋股政策評估會議等，均待研謀改善，以增進管理成效及維護基金權益。
2. 112 年度再提出重要審核意見略以，國發基金對於連續虧損之投資事業未落實評估檢討，對於已無財政目的、政策意義或已偏離投資目的等符合釋股原則之投資事業，未落實退場機制，允宜研謀改善以提升管理效能，俾利有限資源充分投資於增加產業效益或改善產業結構之重要事業或計畫，並妥適運用有限人力強化監督管理作為。

綜上，國發基金 112 年度直接投資 70 家民營事業，逾半發生虧損，且部分事業連續虧損 3 年以上或虧損逾 10 億元，審計部自 100 年起連年提出重要審核意見要求積極監督檢討虧損投資事業，以及針對符合釋股原則之投資事業落實退場機制等，允宜研謀改善並強化監督管理作為，俾維護基金權益。