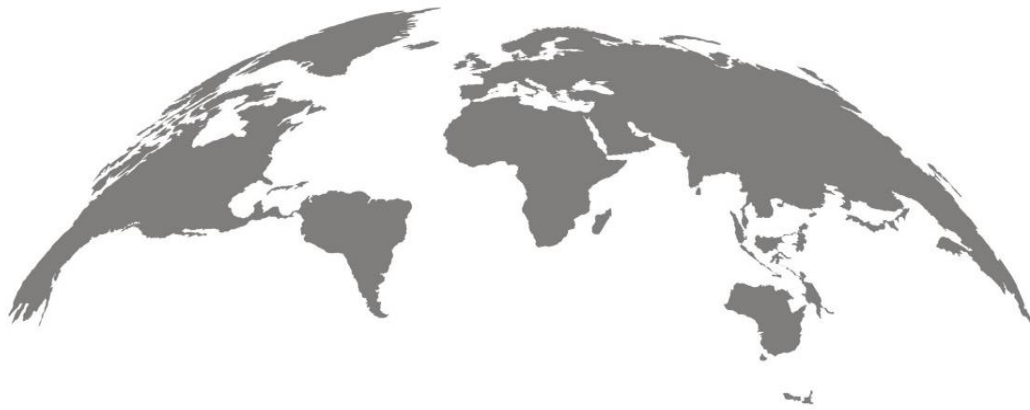


立法院



各國國會動態及國際輿情簡報 Parliamentary & Global News Weekly Digest



第 11-043 號刊

2024.11.20~11.26

Legislative Yuan, R.O.C. (Taiwan)

立法院國際事務處

Department of International Affairs



一、各國國會動態

目錄

(一) 歐洲議會及歐洲各國議會	2
(二) 美加國會	2

一、各國國會動態

(一)【歐洲議會及歐洲各國議會】：

1. 11月21日—歐洲議會官網：

歐盟撥款 70 萬歐元援助比利時 632 名遭解僱工人

歐洲議會預算委員會 21 日批准比利時申請，透過「歐洲失業工人全球化調整基金」（EGF）提供 70 萬歐元援助，幫助林堡省機械及造紙企業 Purmo 與 Sappi 的 632 名前員工。該援助旨在支援失業工人重新就業，其中約三分之一年齡在 55 歲以上，30% 教育程度較低，對勞動市場的再融入構成嚴峻挑戰。此舉顯示歐盟對促進勞動市場復原力的支持。



2. 11月25日—歐洲議會官網：

歐洲議會議長梅索拉呼籲全面終結針對婦女的暴力行為

歐洲議會議長梅索拉（Roberta Metsola）在史特拉斯堡主持全體會議開幕，紀念「消除對婦女的暴力行為國際日」。在全體辯論前，作為「橙色世界活動」（Orange the World）的一部分，歐洲議會大樓被橙色燈光照亮。梅索拉議長強調，歐洲議會議員與那些遭受虐待、創傷、霸凌和殘酷對待的人站在一起，表達對受害者的支持和關懷。



3. 11月25日—英國國會官網：

外交事務委員會啟動對以色列與巴勒斯坦衝突的調查

英國下議院外交事務委員會已啟動調查，評估英國在解決以色列與巴勒斯坦長期衝突中的角色。調查將探討英國及其盟國如何協助實現停火，並永久結束加薩和黎巴嫩的戰爭。此舉反映出英國對中東和平進程的持續關注，並期望通過外交手段促進該地區的穩定與和平。



(二)【美加國會】：

1. 11月19日—美國「財經雅虎」：

美國中國問題顧問小組支持取消中國優惠貿易地位

美國高級對華顧問小組 18 日建議國會廢除中國的「永久正常貿易關係」（PNTR）地位，這是該機構首次明確呼籲終止這項助推中國經濟崛起的政策。「美中經濟與安全審查委員會」（USCC）在年度報告中指出，PNTR 地位使中國享有與美國盟友相同的貿易條件，儘管其存在盜竊知識產權及操縱市場等行為。委員會認為，撤銷 PNTR 將賦予華府更多籌碼應對中國的不公平貿易行為，並呼應部分共和黨議員的主張。



2. 11 月 19 日—英國「路透社」：

美國參院委員會將舉行聽證會聚焦中國駭客事件

美國國會「美中經濟暨安全檢討委員會」19 日發布年度報告，建議華府對北京採取更強硬的貿易立場，首次呼籲終止美中永久正常貿易關係（PNTR）。此建議旨在推動美國恢復對中國貿易政策的年度審查，藉此應對不公平貿易行為並提升談判籌碼。今年 9 月，包括國務卿提名人盧比歐（Marco Rubio）在內的共和黨參議員提案取消中國 PNTR 地位，期望透過此舉降低貿易障礙並強化對中國施壓。



3. 11 月 20 日—美國「美聯社」：

美國國會委員會呼籲對美中貿易關係採取強硬立場

美國國會「美中經濟暨安全檢討委員會」19 日發布年度報告，建議華府對北京採取更強硬的貿易立場，首次呼籲終止美中永久正常貿易關係（PNTR）。該建議意味美國可能重新啟動對中國貿易政策的年度審查，藉此應對不公平貿易行為並獲取更多談判籌碼。今年 9 月，包括國務卿提名人盧比歐在內的共和黨參議員已提出法案，要求取消中國的 PNTR 地位，以降低貿易障礙。



4. 11 月 21 日—美國「福斯新聞」：

美國能否在台海戰爭中擊敗中國？國會議員聽取潛在結果簡報

兵棋推演顯示，中國入侵台灣將對美軍造成巨大損失。眾議院議員於 20 日聽取關於未來兩年內美中可能因台灣問題爆發戰爭的潛在結果簡報。簡報指出，中國的國防



工業已轉為「戰時基礎」，造船能力是美國的 230 倍。美國則延續其「戰略模糊」政策，未明確表態在中國入侵台灣時是否會出兵保衛台灣。

5. 11月21日—英國「路透社」：

拜登政府啟動程序免除烏克蘭 47 億美元貸款

美國國務院發言人米勒（Matthew Miller）19 日表示，拜登政府已啟動程序，免除向烏克蘭提供的約 47 億美元貸款，以在卸任前強化對烏支持。該貸款屬國會 4 月通過的 94 億美元融資法案，總統有權在 11 月 15 日後免除一半貸款，用於支持烏克蘭經濟與預算需求。米勒指出，相關步驟已依法完成，但國會仍可能阻止此舉。共和黨參議員保羅（Rand Paul）提出反對動議，參議院將於當日晚間投票，儘管大多數議員仍支持對烏援助。

二、國際輿情簡報

目錄

(一) 國安戰略.....	6
(二) 國際關係.....	11
(三) 產業經濟.....	18
(四) 其他重要新聞.....	20
(五) 摘要與專題.....	23
1. 日韓印太地區.....	23
2. 歐洲地區.....	25
3. 美加地區.....	26

二、國際輿情簡報

(一)【國安戰略】：

◇ 日韓地區

1. 11月22日—英國「路透社」：

美國特遣部隊部署南海 支援菲律賓駐軍行動

美國大使館官員 21 日表示，美國軍方通過一個特別工作小組支援菲律賓在南海的行動，計畫內容包括情報、監視與偵察。菲律賓方面將此工作小組命名為「阿永金工作小組」（Task Force-Ayungin），這一命名源自菲律賓對爭議領土——第二托馬斯淺灘的稱呼。該行動顯示出美菲兩國在南海問題上的合作深化，旨在應對該區域日益增長的安全挑戰。



2. 11月22日—英國「路透社」：

金正恩指控美國加劇緊張局勢 警告核戰風險升高

北韓領導人金正恩指責美國加劇緊張局勢及挑釁行為，並表示朝鮮半島面臨的核戰風險比以往任何時候都高，朝中社（KCNA）22 日報導此一消息。金正恩 21 日表示，「朝鮮半島的交戰各方從未出現像這樣面臨如此危險及尖銳的對峙，這可能升級為最具破壞性的熱核戰爭」。



◇ 歐洲地區

1. 11月21日—英國「獨立報」：

丹麥軍方監控懸掛中國國旗商船 涉海底電纜破裂事件

丹麥軍方 21 日證實，正在監視一艘中國商船。據報導，該船位於波羅的海，並靠近最近幾天兩條海底數據電纜破裂的地區。芬蘭、瑞典和德國當局已對這兩條破裂的海底電纜展開調查。一條位於芬蘭和德國之間，另一條位於立陶宛和瑞典之間，兩國均為北約成員國。此次事件引發國際關注，當局擔心這些破裂事件可能與地緣政治因素有關。



2. 11月22日—卡達「半島電視台」：

普丁宣布俄羅斯將持續測試對烏克蘭的新型飛彈

俄羅斯總統普丁表示，俄羅斯將繼續在戰鬥中測試其「奧列什尼克」（Oreshnik）的新型中程高超音速彈道飛彈，並備有庫存可供使用，而烏克蘭則表示已經在開發空中系統來對抗這種武器。



3. 11月23日—法國「歐洲新聞台」：

俄羅斯極音速飛彈襲擊後 北約與烏克蘭召開緊急會談

在俄羅斯使用新型極音速飛彈襲擊烏克蘭中部城市第聶伯羅的軍事設施後，北約與烏克蘭將舉行緊急會談。此次襲擊標誌著戰爭的升級。波蘭總理圖斯克（Donald Tusk）表示，隨著戰爭進行至 33 個月，戰爭已進入「決定性階段」，並呈現出「非常戲劇性的規模」。此事件加劇了對歐洲安全的擔憂，並可能對後續外交談判產生重大影響。



4. 11月24日—英國「路透社」：

普丁簽署新法案 免除俄羅斯新兵在烏克蘭戰爭中的債務

俄羅斯總統普丁 23 日簽署一項新法律，對報名參加烏克蘭戰爭的新兵免除債務。根據該法律，與國防部簽訂至少一年的作戰合約的士兵，將可免除高達 1,000 萬盧布（約 95,835 美元）的債務。此舉旨在吸引更多士兵參與烏克蘭戰爭，並加強俄軍的戰鬥力。該政策已引發國內外關注，分析人士認為這是俄羅斯試圖應對戰爭人員短缺的措施之一。



5. 11月24日—卡達「半島電視台」：

伊朗將與法、德、英展開核問題談判 聚焦區域穩定

伊朗表示，在伊朗核計畫引發的緊張局勢不斷升級之際，伊朗將於本週與法國、德國及英國官員舉行核談判。伊朗外交部 24 日宣布，會議定於 29 日舉行，英國官員也證實了這次會議。



6. 11月25日—英國「路透社」：

英國部長：英國與北約須領先「新人工智慧軍備競賽」

英國負責國家安全事務的內閣大臣麥克法登（Pat McFadden）25 日表示，英國及其北約盟國必須在「新的人工智慧軍備競賽」中保持領先地位，並警告俄羅斯網路犯罪份子越來越多地將目標瞄準支持烏克蘭的國家。



☆ 美加地區

1. 11 月 18 日—印度「商業標準」：

沃茲獲川普提名國安顧問 強調台灣戰略關鍵地位

美國候任總統川普提名的國家安全顧問沃茲（Mike Waltz）對中國在印太地區的侵略表示擔憂，強調台灣的戰略重要性及武裝台灣以阻止中國入侵的必要性。表示北京接管台灣將意味著北京將控制世界上 80% 以上最先進的計算機晶片。這些航線約占全球 GDP 的 50%。



2. 11 月 19 日—美國「星條旗報」：

「我們必須做好準備」：印太司令部司令警告中國可能入侵台灣

美國印太司令部司令帕帕羅海軍上將（Adm. Samuel Paparo）18 日表示，近幾個月來，美國見證了中國進行的歷史性規模的大型軍事演習，同時他對台灣可能入侵發出了警告，「我所見過的地域最廣、空中、導彈、海上力量聯合行動最多的一次」。帕帕羅說，一天之內就發現一支由 152 艘艦艇及 200 輛兩棲作戰車輛組成的艦隊，這是中國人民解放軍不斷進步及現代化的證據。



3. 11 月 19 日—美國「紐約時報」：

烏克蘭首次使用美國陸軍戰術飛彈攻擊俄羅斯目標

據美烏官員稱，烏克蘭軍方 18 日首次使用美國製造的 ATACMS 彈道飛彈襲擊俄羅斯，就在幾天前，拜登總統允許此項襲擊，這是美國政策的重大轉變。這次襲擊是烏克蘭的武力展示，試圖向西方盟友表明，提供更強大、更先進的武器將會能削弱俄羅斯作戰能力，減輕基輔的軍事的壓力。



4. 11 月 20 日—美國「紐約時報」：

拜登批准向烏克蘭提供殺傷性地雷 強化軍事支持

美國防部長奧斯汀 (Lloyd Austin) 19 日表示，隨著烏克蘭東部前線的崩潰，拜登政府已批准向烏克蘭提供美國製的殺傷性地雷，以加強對俄羅斯襲擊的防禦。這項決定是俄羅斯及美國就烏克蘭戰爭採取一系列舉措中的最新一項，導致兩國之間的緊張局勢升級。



5. 11 月 20 日—美國「華盛頓觀察家報」：

中國因美國對台軍售 拒絕與美國防部長舉行會談

中國國防部拒絕與本週訪問太平洋地區的美國國防部長奧斯汀會面的邀請，這是兩個國防領導人不穩定關係的最新障礙。奧斯汀表示，這是「整個地區的挫折」。中國指出，美國最近向台灣出售武器是決定拒絕這次會議的理由。10 月下旬，美國批准向台灣出售價值 20 億美元的武器，其中首次包括多種先進的地對空飛彈系統。



6. 11 月 21 日—美國「美聯社」：

東協國防首長與美中等夥伴國討論區域安全合作

東南亞防長在寮國與中國、美國及其他國家的防長 21 日舉行安全會談，此次會談正值北京對南海大部分地區的主權主張日益強硬，導致更多對抗的背景下。這次閉門會談美國防長奧斯汀及中國防長董軍同室會談，董軍一天前本拒絕在東盟防長峰會與奧斯汀一對一會面請求。



7. 11 月 21 日—美國「美國海軍學會新聞網」：

美國前沿部署特遣部隊 支援菲律賓南海行動

五角大廈透露，美軍在菲律賓存在一支前沿部署的特遣部隊，重點支援馬尼拉在南海的海上行動。美國阿雲金特遣隊於 20 日在國防部長奧斯汀訪問巴拉望島的美國及菲律賓軍隊期間首次出現。該小組協助菲律賓武裝部隊西部司令部進行規畫及訓練。海上戰術系統無人機是在美國的外國軍事融資下提供的。



8. 11 月 21 日—日本「亞洲日經新聞」：

美國派遣教練機創戰後最大軍火交易紀錄

昔日的敵人現在與北京在南海競爭。T-6C 教練機的交付標誌著越戰結束以來美國向越南最大規模的武器轉讓，美國已向越南交付了五架教練機。在即將上任的川普總統的領導下，美國與中國的競爭預計將進一步加深，美國正在向越南靠攏，未來還將交付七架飛機。



9. 11月23日—美國「新聞週刊」：

美國海軍上將帕帕羅警告中國與北韓 並提俄羅斯助中削弱美國海軍主導地位

美國海軍上將帕帕羅最近在安全論壇上對中國及北韓發出一系列警告，其中包括對俄羅斯可能幫助北京削弱美國海軍主導地位的擔憂。美國印太司令部負責人帕帕羅 22日在加拿大的哈利法克斯國際安全論壇上表示：「我預計俄羅斯將向中國提供潛艇技術，有可能削弱美國對中國的水下主導地位」。



10. 11月23日—日本「亞洲日經新聞」：

美國總統過渡期間 三艘航空母艦將駐紮亞洲

海軍認為中國是未來 50 天內政治不確定性的最大威脅。由於對中國在當選總統川普就職前的擔憂，美國三艘航空母艦在缺席數月後將於下週抵達亞洲。載有 2,702 名船員的華盛頓號航空母艦於 28 日抵達美軍第七艦隊所在地日本橫須賀，這是九年來首次返回該港口。卡爾文森號航空母艦 24 日部署到太平洋。林肯號航母目前位於印度洋，途經南中國海，然後返回加州聖地牙哥。



11. 11月23日—美國「外交家」：

澳日美三邊合作 聚焦在印太地區建立集體威懾

任何直接的威懾---意味著參與高端軍事行動--都可以說是來自於這些長期且日益團結的美國盟友。日本前首相岸田文雄多次指出「烏克蘭可能是明天的東亞」。美國國防部長奧斯汀表示，如果區域國家的集體努力得到妥善管理，印太地區的集體威懾力可以透過美國、日本及澳洲三邊努力實現的。



12. 11月25日—日本「共同社」：

美國計劃在日本南西諸島部署飛彈系統 應對台灣緊急事態

美軍將在日本西南南西島鏈及菲律賓設立臨時基地，以便在台灣發生突發事件時部署飛彈部隊。這些飛彈部隊的部署將被納入將於 12 月制定的美日首個聯合作戰計畫，以應對涉及台灣及中國的突發事件。美國海軍陸戰隊濱海軍團將部署在從日本鹿兒島縣及沖繩縣一直延伸到台灣的島鏈上。



(二)【國際關係】：

◇ 日韓地區

1. 11月20日—日本「NHK」：

日英義元首會談 同意深化合作共同研製下一代戰機

石破首相在訪問巴西期間，19日晚間與英國首相史塔默（Keir Rodney Starmer）及義大利首相梅洛妮（Giorgia Meloni）舉行三國元首會談。三方一致認為，下一代戰機的共同開發將成為未來幾十年廣泛合作的基礎。



2. 11月20日—日本「產經新聞」：

習近平與阿根廷總統米萊首次會晤 強調深化「一帶一路」合作

中國國家主席習近平 19日在 20國集團（G20）峰會舉辦地巴西里約熱內盧，與阿根廷總統米萊（Javier Milei）舉行會談。根據中國外交部消息，習近平在會談中表示，兩國在經貿領域高度互補，合作前景看好，呼籲雙方在中國的「一帶一路」倡議以及能源、基礎設施、農業及金融等領域繼續加強合作。



3. 11月20日—日本「產經新聞」：

美中防長未能在寮國舉行會談 或因美對台軍售引發中方拒絕

美國國防部副發言人辛恩（Sabrina Singh）在 19日的記者會上表示，原計劃在寮國舉行的美中防長會談預計無法實現。根據 CNN 的報導，美國高級官員向隨行記者團透露，中國以近期美國政府對台灣的武器銷售為由，拒



絕會談提議。

4. 11月20日—英國「路透社」：

艾班尼斯：澳洲與印度將深化再生能源與國防合作

澳大利亞總理艾班尼斯（Anthony Albanese）在 G20 峰會期間與印度總理莫迪（Narendra Modi）會晤時表示，澳大利亞將與印度合作，推動再生能源領域的投資，包括太陽能製造、電池及礦物加工。艾班尼斯同時也表示，澳大利亞及印度將致力於加強國防及海上安全合作。



5. 11月21日—韓國「韓聯社」：

聯大三委連續 20 年通過北韓人權決議

聯合國大會第三委員會 20 日在紐約總部召開全體會議，以協商一致的方式連續 20 年通過譴責北韓侵犯人權的北韓人權決議案。聯合國大會北韓人權決議案首次提及「敵對的兩國關係」及「三大惡法」。



6. 11月21日—日本「產經新聞」：

中巴關係升級 強化全球南方團結

中國國家主席習近平 20 日與巴西總統盧拉（Lula da Silva）舉行會談，雙方同意提升兩國關係。根據新華社報導，作為新興及發展中國家「全球南方」的兩大國，中巴兩國將加強團結，提昇在國際社會中的地位。兩國元首簽署了聯合聲明，將雙邊關係提升為「共建公平世界和可持續地球的命運共同體」。



7. 11月21日—韓國「韓聯社」：

南韓將擔任兩年綠色氣候基金理事國

南韓企畫財政部 21 日表示，政府將在綠色氣候基金（GCF）第五期中擔任兩年理事國。在日前閉幕的《聯合國氣候變化框架公約》第二十九次締約方大會（COP 29）上，南韓獲選 2025 年及 2027 年 GCF 理事國，及 2026 年擔任代理理事國。



8. 11月21日—日本「NHK」：

中谷防衛相在東協擴大防長會議上強調 反對加劇緊張局

勢行為

日本防衛相中谷元出席寮國首都永珍舉行的東協國家擴大的防長會議，中谷以中國為背景，強調反對任何加劇緊張局勢的行為，並表示將加強與東協各國在安全保障領域的合作。除東協各國外，日本、美國以及中國等國家的國防主管部長也出席該會議。



9. 11月21日—日本「產經新聞」：

中印國防部長會晤合作重建互信

印度國防部長辛格（Rajnath Singh）與中國國防部長董軍20日在寮國舉行會談，雙方同意合作重建互信。辛格強調，兩個人口大國的友好關係將有助於世界的繁榮。兩國曾於2020年在印度北部拉達克的爭議地區發生衝突，造成雙方人員傷亡，導致雙邊關係急劇惡化。



10. 11月21日—日本「共同社」：

日美澳菲韓防長首次會談 強調多邊合作重要性

日美澳菲韓五國防長21日在寮國永珍舉行會談，五國防長會談尚屬首次。考慮到中國及北韓的軍事活動，確認將加強合作關係。會談後發表共同聲明，強調為維護地區的安全與穩定，緊密的多邊合作十分重要。日本防衛相中谷元出席該會談。



11. 11月22日—日本「產經新聞」：

金正恩否認與即將上任的川普政府對話

美國下任總統川普在第一任期曾誇耀與北韓勞動黨總書記金正恩建立的親密關係，人們指出川普就任後可能會重新啟動對話。對此，金正恩將過去與美國的談判定位為失敗，並對川普第二任期政府成立後的對話表示否定的立場。



12. 11月22日—新加坡「聯合早報」：

英國印尼明年提升至戰略伙伴關係

英國及印尼將在明年把雙邊關係提升至戰略伙伴關係。據《雅加達環球報》及安塔拉通訊社報導，在英國訪問的印尼總統普拉博沃（Prabowo Subianto）21日與英國首相史塔默會面。英印今年紀念建交75週年，兩位領導人同意共



同加強雙邊關係，並為雙邊關係注入新活力。

13. 11月23日—英國「路透社」：

美國與斐濟開始會談 加強軍事關係

美國國防部長奧斯汀 23 日表示，美國與斐濟已開始就加強兩國軍事關係展開會談，此行標誌著奧斯汀印太地區之行的結束。作為國防部長的第 12 次地區訪問，奧斯汀 表示，美國及斐濟之間已開始就《駐軍地位協定》（SOFA）進行談判，該協定將允許美國「部署及重新部署部隊以支持斐濟」。



14. 11月24日—日本「共同社」：

G7 外長會議聲明草案對朝鮮參戰表達關切

25 及 26 兩日 G7 將在義大利舉行外長會議，24 日採訪外交消息人士獲悉將發表的聯合聲明草案內容。其中認為北韓參加俄烏衝突的戰鬥意味著「紛爭在危險地區擴大」，擔憂「將給印度太平洋地區的安全保障也帶來重大影響」。



15. 11月25日—韓國「韓聯社」：

南韓與馬來西亞宣布建立戰略夥伴關係

韓南韓總統尹錫悅 25 日在首爾龍山總統府與到訪的馬來西亞總理安華（Anwar Ibrahim）舉行會談。雙方在會談後發表聯合聲明，宣布建立戰略夥伴關係。兩國領導人評價稱，韓馬兩國自 1960 年建交以來在各領域構建緊密合作關係，透過增進自由、和平與繁榮擴大合作基礎。



16. 11月25日—日本「共同社」：

日義簽署《物資勞務相互提供協定》

日本及義大利兩國政府 25 日在羅馬簽署自衛隊與義軍的《物資勞務相互提供協定》（ACSA）。如果完成國內手續並生效，義大利將成為繼美國、英國、法國等之後，第八個與日本簽署 ACSA 的國家。



17. 11月26日—日本「共同社」：

日外相：明年將在東京舉行日英經濟版 2+2 首次會議

日本外相岩屋毅 25 日在義大利羅馬與英國外相拉米 (David Lammy) 舉行會談。關於日英外交及經濟閣員出席的諮商框架「經濟版 2+2」首次會議，岩屋向拉米表示，「準備明年在東京舉行」。「經濟版 2+2」是為了推進貿易及經濟安全保障等經濟層面協作的框架。



◇ 歐洲地區

1. 11 月 23 日—德國「德國之聲」：

德國保守派希望削減烏克蘭人的福利

德國中右翼「基督教民主聯盟」(CDU) 及「基督教社會聯盟」(CSU) 目前在明年 2 月 23 日大選前的民意調查中領先，他們希望削減福利金，並讓該國 550 萬長期失業人口中的更多人受益。他們也公開質疑烏克蘭人是否應該領取標準失業救濟金，而不是較低的尋求庇護者福利。



2. 11 月 23 日—英國「BBC」：

英國希望聘請歐盟談判代表「重建」關係

英國政府正在聘請一名新談判代表，以幫助「重建」與歐洲的關係。招聘啟事稱，該職位將領導政府與歐盟的關係，以及與歐盟「就英國關鍵利益」進行的談判，其中提到了貿易、安全及邊境政策。



3. 11 月 24 日—卡達「半島電視台」：

外交政策負責人：歐盟成員國應頒布國際刑事法院逮捕令

歐盟外交政策負責人博雷利 (Josep Borrell) 提醒成員國有義務執行國際刑事法院對以色列總理納坦雅胡等的逮捕令。博雷利也斷然駁斥了以色列關於法院判決是「反猶太主義」的說法。



4. 11 月 24 日—美國「美國之音」：

台灣透過外交部長訪問 推動加強與歐洲合作

台灣外交部長林佳龍 24 日結束了為期一週的歐洲之行，此前他在布魯塞爾會見了歐洲議員，並見證了台灣及立陶宛深化雙邊合作開發無人機技術的努力。分析人士表示，此行是台灣深化與歐洲國家接觸的持續努力的一部分，反映了本屆政府試圖專注於促進與個別國家的務實合作。



5. 11 月 25 日—美國「美聯社」：

外交部長在義大利主持拜登政府最後一次七國集團會議

來自加拿大、法國、德國、義大利、日本、英國及美國等世界主要工業化國家的部長們 25 日齊聚一堂，促成加薩及黎巴嫩停火是此次會議議程上的首要任務。



◇ **美加地區**

1. 11 月 20 日—美國「紐約時報」：

拜登即將卸任 各國領袖期望與中國維持關係穩定

G20 峰會各國致力於與中國穩定關係，但隱藏著深層矛盾。隨著美國由拜登過渡至川普，全球領袖紛紛尋求穩定，尤其是在中國問題上。習近平向拜登表達，希望與美國維持「穩定、健康、可持續發展」的關係。然而，在人權、台灣問題、技術競爭、網路攻擊、對俄羅斯的援助及關稅等議題上，各國與中國之間的潛在衝突日益加劇，顯示出關係中的複雜性與挑戰。



2. 11 月 20 日—美國「新聞周刊」：

川普勝選 全球領導人面臨挑戰

北約成員國正迅速重新評估對烏克蘭防禦俄羅斯入侵的支持計畫及對該組織的支出承諾。儘管川普不太可能讓美國退出北約，但未來幾年該聯盟仍將面臨挑戰，尤其因為許多國家未為川普重返白宮做好準備。川普曾表示，將「鼓勵」普丁對任何未履行財政承諾的北約國家發動攻擊。時任北約主席史托爾滕貝格強調，任何「盟友不會互相保衛」的說法將會削弱安全保障。



3. 11 月 21 日—美國「美國之音」：

歐盟新任外交與安全政策首長誓言 對中國展現強硬立場 並加強與美國聯盟

歐盟新任外交政策負責人卡拉斯（Kaja Kallas）表示，將對俄羅斯和中國採取強硬立場，並推動歐洲與美國建立堅實聯盟。在 12 日的聽證會上，她強調歐盟將堅定支持烏克蘭對抗俄羅斯侵略。她警告，俄羅斯、伊朗、北韓和中國正試圖改變世界秩序，並呼籲歐盟與其最親密的盟友合作應對這些威脅。卡拉斯還強調，美國在對中國的戰略利益與烏克蘭戰爭的結果緊密相關。



4. 11 月 21 日—英國「路透社」：

習近平在全球峰會展開外交攻勢 預備應對川普關稅措施

川普將任美國領導人，對此習近平發起外交攻勢，以應對預期的新關稅。從秘魯亞太經合組織（APEC）到上週巴西二十國集團（G20），習近平在許多會議上試圖與川普的「美國優先」做鮮明對比，將自己描繪成多邊全球貿易秩序的堅定捍衛者。



5. 11 月 21 日—日本「亞洲日經新聞」：

分析人士指出 川普內閣或僅為名義上的「對中鷹派」

川普提名參議員盧比歐為國務卿、赫格斯（Pete Hegseth）為國防部長及眾議員沃茲為國安顧問，這三人都被稱為對中鷹派。接近新任團隊人士表示，川普雖誓言對所有中國的進口商品徵收高達 60% 的關稅，但重點可能轉向克制，努力避免戰爭。換言之，川普政府對中國政策的「最終遊戲」將是共存，而不是衝突。



6. 11 月 24 日—美國「紐約時報」：

全球領袖在韓國會議中協商應對塑膠污染問題

許多國家希望減少每年生產的 5 億噸塑膠。但塑膠及石油生產商的抵制及川普的當選可能會破壞協議。在聯合國第 29 屆氣候峰會不斷突發外交事件後，來自世界各地的談判代表本週齊聚韓國釜山，希望制定世界上第一個旨在解決塑膠污染爆炸性增長問題的條約，尋求進一步限



制一次性塑膠，連主要塑膠生產國美國也暫時支持聯合國主導的努力。

7. 11月24日—英國「衛報」：

美國官員稱俄朝關係日益密切 令中國感到不安

美國副國務卿坎貝爾（Kurt Campbell）表示，中國對北韓與俄羅斯的接觸越來越感到不安，並發現平壤與莫斯科日益增長的合作令人不安。他關注的焦點是中國是否支持北韓金正恩派遣一萬名軍隊幫助俄羅斯對抗烏克蘭的決定。據稱，北韓軍隊目前已進入俄羅斯境內。



9. 11月20日—西班牙「國家報」：

川普陰影下 巴西 G20 峰會僅達最低限度共識

世界最大經濟體 G20 集團 19 日在巴西結束了年度高峰會，雖然達成了一定程度的團結，但未能就全球挑戰達成共識。這次會議以烏克蘭、加薩及黎巴嫩的戰爭以及川普即將重返白宮為標誌，顯示了內部在戰爭前景及消除飢餓及貧困的承諾方面存在嚴重分歧。



10. 11月21日—美國「美國之音」：

美國譴責尼加拉瓜擬賦予奧蒂嘉及其妻子更多權力

美國國務院負責西半球事務的助理國務卿尼科爾斯（Brian Nichols）譴責尼加拉瓜「腐敗」的國民議會試圖修改該國憲法，以「鞏固更多權力」在總統奧德嘉（Daniel Ortega）及他的妻子手中。



(三) 【產業經濟】：

◇ **日韓地區**

1. 11月22日—新加坡「聯合早報」：

泰國尋求外資 為川普 2.0 做準備

泰國政府正採取措施吸引更多外國投資以加快經濟增長，同時準備調整政策以應對美國當選總統川普上台後世界貿易可能發生的變化。首相佩通坦（Paetongtarn Shinawatra）21 日表示，泰國希望將自己定位為數據中心及半導體投資的首選目的地，而泰國已在這方面取得一些進展，例如獲得谷歌及微軟等公司的投資承諾。



2. 11月22日—英國「路透社」：

日本致力確保俄羅斯薩哈林2號液化天然氣供應穩定

日本經濟產業大臣武藤容治22表示，在美國實施新制裁後，日本將採取一切可能的措施，以確保從俄羅斯薩哈林-2項目獲得穩定的液化天然氣供應。美國財政部21日表示，美國對俄羅斯的天然氣工業銀行實施新制裁，這是總統拜登在明年1月卸任前加強對莫斯科入侵烏克蘭行為懲罰的一部分。



3. 11月22日—日本「NHK」：

日本經濟團體聯合會建議最大化利用核電廠 重新審視能源基本計畫

在圍繞日本電力政策核心《能源基本計畫》的修訂進入最後階段的討論中，日本經濟團體聯合會（經團聯）向經濟產業大臣武藤容治提交建議書，呼籲包括最大限度利用核電廠、重新啟動現有核電廠以及進行新建及擴建等措施。



◇ 歐洲地區

1. 11月21日—英國「獨立報」：

擔憂烏俄戰爭升級 石油及國防股走高

倫敦股市21日上漲，投資者購買石油及礦業公司股票，反應對俄羅斯入侵烏克蘭升級的擔憂。富時100指數上漲64.2點，或0.79%，收於8,149.27點。殼牌（Shell）及BP的股價分別上漲1.84%及2.03%，與油價上漲趨勢一致。



2. 11月25日—法國「歐洲新聞台」：

歐元區通膨數據成為焦點

美國政治及地緣政治緊張局勢仍然是投資者本週關注的焦點。歐盟通膨、美國GDP及紐西蘭央行利率決定等經濟數據將成為區域市場的焦點。



3. 11月25日—英國「衛報」：

歐美貿易戰或促使歐元與美元達到平價

自美國大選以來，美國對歐洲進口產品徵收新關稅的威脅導致歐元走低—11月5日歐元兌美元匯率為1.09美元，



但此後兌美元匯率已連續三週下跌。一旦川普的新政府制定其經濟計畫，該價格可能會進一步下跌。

◇ 美加地區

1. 11月22日—日本「日經亞洲」：

川普貿易立場促使亞洲國家加強區域聯盟合作

當選總統的關稅是讓各國互相關注的焦點。美國提高關稅為依賴貿易促進經濟成長的亞洲國家帶來了問題。亞洲國家正在對美國候任總統川普的保護主義言論作出回應，他們更加重視區域及雙邊貿易協定，這些協定尋求在沒有美國參與的情況下促進跨國經濟合作。最近在秘魯 APEC 期間，隨著地緣政治緊張局勢加劇及供應鏈緊張，21 個成員國中的許多領導人呼籲加強區域經濟整合。



2. 11月24日—美國「華爾街日報」：

中國希望藉馬斯克作為對美溝通橋樑 減少川普政策影響

特斯拉執行長馬斯克在上海投資數十億美元，是美國夢及科技實力的象徵，與下屆政府的計畫關係重大。中國確實希望他能在川普第二任政府中發揮建設性作用。這與川普身邊的許多對中鷹派形成鮮明對比，其中財政部長提名人貝森特（Scott Bessent）最近即稱北京是個「專制政權」，需要對其徵收高關稅才能保護美國就業。



3. 11月25日—美國「紐約時報」：

川普表示將在上任首日對加拿大、中國及墨西哥徵收關稅

當選總統川普在社群媒體貼文表示，上任首日將採取行動，對美國三大貿易夥伴--中國、墨西哥及加拿大--徵收額外關稅，以迫使其做出政策改變。對從加拿大及墨西哥進口的所有產品徵收 25% 關稅，因這些國家在防止無證移民及非法毒品進入美國的行動不足。至於從中國進口的商品他將再多徵收 10% 關稅，並毒品問題歸咎於中國。



- (四) 【其他重要新聞】：

◇ 日韓地區

1. 11月20日—日本「NHK」：

石破首相於 APEC 峰會及 G20 峰會後舉行記者會

出席 APEC 峰會及 G20 峰會的石破首相結束一系列行程後，在訪問地巴西舉行記者會。石破首相回顧秘魯出席 APEC 會議期間，與美國、韓國、中國等國家領導人舉行會談的情況。石破表示「他不僅進行坦率的討論，還藉此機會建立並深化了個人關係」。



2. 11月22日—英國「路透社」：

台灣總統將訪問太平洋島國盟友

台灣總統府表示，總統賴清德將訪問台灣的太平洋島國盟友，這可能意味著他還將在美國領土上進行敏感的過境停留，此舉可能會激怒北京。路透社上週報導稱，賴清德計劃在訪問期間過境夏威夷，也可能過境關島。總統府22日舉行新聞發布會，但沒透露更多細節。



3. 11月22日—日本「共同社」：

自民黨擬下週召開討論亞洲版北約首次會議

日本自民黨基本決定設立新組織討論首相石破茂提倡的亞洲版北約（NATO）構想，擬於下週召開首次會議。石破在9月的黨總裁選舉承諾中強調，在亞太地區需要構建類似北約的集體安保框架。



4. 11月23日—日本「共同社」：

韓國決定不派政府代表出席日本佐渡金山勞工追悼式

關於24日將在日本新潟縣佐渡市首次召開的、包括朝鮮半島出身者在內的世界文化遺產「佐渡島的金山」勞工追悼式，韓國外交部23日表示不派遣政府代表參加。可能原因是，韓方認為將代表日本政府出席的外務政務官生稻晃子曾經參拜靖國神社，不是妥當人選。11月23日—日本「朝日新聞」：



5. 11月24日—新加坡「聯合早報」：

中國資金缺席 柬埔寨運河面臨危機

柬埔寨今年8月大張旗鼓為中國出資建設的德崇富南運河舉行動工儀式。時隔數月，當初湄公河畔的動土儀式現場已經荒廢。柬埔寨首相洪馬內（Hun Manet）主持動土儀式時稱，有49%將來自中國國有企業，然而，等了3個月，金邊遲遲未得到北京明確的資金承諾。



◇ 歐洲地區

1. 11月20日—英國「獨立報」：

西班牙計劃在三年內將數十萬無證移民合法化

西班牙移民部長賽茲（Elma Saiz）20日表示，從明年5月開始，到2027年，西班牙每年將允許約30萬無證移民合法化。該政策旨在擴大老齡化國家的勞動力，並允許居住在西班牙但沒有適當證件的外國人獲得工作許可證及居留權。西班牙基本上仍對接收持開放態度。



2. 11月22日—英國「路透社」：

德國總理蕭茲準備競選第二任期 競爭對手退出鋪平道路

德國總理蕭茲準備在即將舉行的提前選舉中競選連任，此前頗受歡迎的德國國防部長皮斯托利斯（Boris Pistorius）排除了自己參選的可能。



3. 11月23日—法國「法國24」：

俄羅斯在 COP 29 提交排放報告納入併吞烏克蘭領土 引發抗議

俄羅斯將其**在烏克蘭占領的領土**納入其最近向聯合國提交的溫室氣體清單報告中，引起了烏克蘭官員及本週在 COP 29 氣候峰會上活動人士的抗議。同時，俄羅斯總統普丁正在考慮與即將上任的美國總統川普進行潛在的和平談判，這可能決定大片領土的命運。



4. 11月24日—法國「歐洲新聞台」：

COP 29：高峰會以每年3千億美元氣候融資協議結束 支援發展中國家

在擔心巴庫氣候談判可能破裂後，凌晨就一項金融協議做下結論。西方世界已同意從 2035 年起每年支付 3 千億美元，為發展中國家的減排及氣候適應提供資金，但從古巴到印度的發展中國家批評該協議太少也太晚。



◇ 美加地區

1. 11 月 25 日—美國「美國之音」：

反對派領袖岡薩雷斯計劃一月返回委內瑞拉就任總統

前反對派候選人岡薩雷斯（Edmundo González）25 日表示，他打算結束流亡回到委內瑞拉，並於 2025 年 1 月 10 日就任當選總統，維持自己贏得總統選舉的立場，並向委內瑞拉總統馬杜洛（Nicolás Maduro）挑戰。



2. 11 月 25 日—德國「德國之聲」：

左翼候選人奧爾西勝選烏拉圭總統選舉

廣泛陣線候選人、前總統穆西卡（José Mujica）的繼任者奧爾西（Yamandu Orsi）於 24 日成為烏拉圭史上第三位左翼總統，並將於 3 月 1 日就任。根據選舉法院的官方結果，奧爾西以 94.44% 的得票率獲得 49.66% 的選票，而他的競爭對手執政黨德爾加多（Álvaro Delgado）則獲得 46.06% 的選票。



(五) 【摘要與專題】：

1. 日韓印太地區

◇ 摘要：

11 月 21 日—日本「產經新聞」：

G20 元首會議 未見遏止保護主義的決心

在巴西里約熱內盧舉行的 G20 元首會議已經落幕，各國領導人關注的核心議題是如何應對美國川普政府傾向強化本國優先主義及保護主義的政策。然而，元首宣言中並未明確提及「**保護主義**」一詞，也未表達對此的明顯擔憂。

川普提出的提高關稅措施，不僅針對中國，還涵蓋來自日本、歐洲等多國的進口商品。如果在川普正式上

任前，G20 各國便表現出畏縮態度，那未來要迫使川普放棄獨斷政策將更加困難，G20 的存在價值也恐進一步下降。

值得注意的是，G20 與 APEC 中有多個成員國同時參與跨太平洋夥伴全面進步協定（CPTPP），而中國則試圖對這些國家施加影響力。習近平似乎試圖透過推動反保護主義的團結，分化美國與其他國家的聯繫，進一步拉攏這些國家進入自身陣營。

在安倍晉三政府時期，日本成功重建了因美國退出而受挫的 TPP，並通過「自由與開放的印度太平洋」構想將美國重新納入戰略框架，展現了極具必要性的戰略視野。然而，石破茂首相的南美外交之行未能呈現相應的戰略眼光，反而因未能及時參與合影等失誤引發關注。如果外交成果無法掩蓋這些不足，便難以談及真正的成就。

◇ 專題：

美國億萬富翁、社群媒體平台 X 的老闆馬斯克（Elon Musk）公開批評澳洲擬議中的一項法案。該法案計劃禁止 16 歲以下兒童使用社群媒體，並對因系統性違規行為的社群媒體平台處以最高 4,950 萬澳元的罰款。

澳洲中左翼政府於本月 21 日將該法案提交議會，並計劃試行年齡驗證系統以強制實施相關年齡限制。該措施被認為是迄今為止全球最嚴格的管控之一。此項政策的初衷在於保護未成年人的心理健康與隱私安全，但也伴隨爭議。

一方面，依賴年齡驗證系統可能面臨技術挑戰，例如偽造身份的風險，政策成效難以預測；另一方面，部分青少年可能將此視為對個人權利的限制，尤其是對於依賴社群媒體進行學習或社交的群體而言。

雖然該政策以保護未成年人為出發點，但在實際執行中需平衡隱私、自由與技術可行性等多方考量。有專家建議，比全面禁令更有效的辦法或許是加強數位教育、

增加家長參與，以及與平台合作推出更安全的兒童模式，以實現保護與權利的平衡。

2. 歐洲地區

◇ 摘要

11月23日—英國「衛報」：

烏克蘭導彈危機：戰爭進程的挑戰與戰略考量

隨著冬季逼近，烏克蘭與俄羅斯在戰場上持續激烈交鋒，雙方爭奪戰略主動權。烏克蘭當前面臨「困難但非災難性」的局勢，必須在戰場上維持攻勢，以在美國總統川普上任後爭取更有利的談判條件。

拜登政府近期批准烏克蘭使用射程達 306 公里的 ATACMS 導彈，專攻俄羅斯境內目標，滿足烏克蘭的長期需求。儘管導彈使用範圍有限，烏克蘭已迅速採取行動，對俄軍後勤設施展開攻擊。同時，英國提供的 Storm Shadow 導彈進一步增強烏克蘭火力，但由於彈藥數量有限，對戰場態勢的影響仍屬局部。

軍事專家指出，烏克蘭集中有限資源於關鍵區域，有助於為未來的和平談判增添籌碼。然而，俄羅斯則加大核威脅力度，透過發射核能力導彈與普丁的公開發言，試圖削弱西方對烏克蘭的軍事支援。

目前，俄軍在東部戰線穩步推進，儘管傷亡嚴重，仍保持局部優勢。俄方明顯不急於談判，寄望持久戰能進一步擴大控制範圍。同時，普丁藉機拉攏美國即將上任的川普政府，試圖說服其縮減對烏克蘭的支援，強調持續援助的高昂代價。

烏克蘭未來的挑戰不僅在於如何善用有限的軍事資源，還需在國際談判桌上尋求突破，這將對其國家利益與戰爭進程產生深遠影響。

◇ 專題：

經過在巴庫（Baku）為期一週的激烈談判，聯合國氣候變化綱要公約第 29 次締約方會議（COP 29）於 11 月 24 日凌晨達成協議。主要內容是富裕國家承諾在 2035 年

前，每年提供 3,000 億美元的氣候資金給發展中國家，這一數額遠低於許多國家期望的 1.3 萬億美元目標。

在 COP 29 主席穆赫塔爾·巴巴耶夫（Mukhtar Babayev）宣布達成協議後，現場響起持久的掌聲。然而，這掩蓋了談判期間的激烈爭論。發展中國家代表曾於前一日中斷會談，導致談判幾乎陷入崩潰。

世界資源研究所（World Resources Institute）總裁兼執行長阿尼·達斯古普塔（Ani Dasgupta）表示，最終的金額是邁向更安全、公平未來的重要起步，但他也承認，最貧困及最脆弱的國家「有理由對富裕國家未能提供更多資金感到失望」。

COP 29 協議文本中包括一條呼籲各方合作使用「所有公共及私人資源」來接近 1.3 萬億美元的目標。這實際上是呼籲多邊銀行以及擁有龐大資源的私營部門參與其中，幫助彌補政府無法或不願自行填補的氣候資金缺口。這些機構的使命要求它們以較低利率提供各種發展援助，例如建設促進經濟增長的鐵路，或為可再生能源項目提供貸款。未來，若要實現氣候融資目標，私營部門的參與至關重要。

3. 美加地區

◇ 摘要：

11 月 19 日—美國「外交政策」：

拜習會強調穩定與過渡 中美關係進入關鍵階段

隨著美國總統權力交接進行，中美兩國領導人均強調關係穩定的重要性。中國國家主席習近平與美國總統拜登在秘魯利馬舉行的 APEC 峰會期間會面，這是雙方的第三次會晤。此次會談聚焦於過渡定位，而非尋求新進展。

拜登重申其政府對中國戰略的核心邏輯，包括「投資國內實力、與盟友及夥伴合作」以及「保持開放溝通，以負責任的方式管理競爭，防止衝突升級」。他強調中美在禁毒、軍事交流及人工智慧風險管控等領域的合作



價值。此次會議的主要成果之一是雙方承諾「維持人類對使用核武決定的控制」，此舉被視為降低戰略風險的重要進展。

習近平則以「總結經驗」為主軸，回顧自 2021 年以來雙方建立或恢復的 20 多項溝通機制，同時警告「新冷戰不應發生，也無法取得勝利」。他強調中美關係應基於穩定基線發展，並強烈要求美國「旗幟鮮明反對台獨」及支持中國和平統一。

在台灣問題上，拜登重申美國的政策立場，反對任何一方單方面改變現狀，並呼籲以和平方式解決分歧。他批評中國在台灣周邊進行的軍事活動破壞區域穩定。習近平則多次強調中方的立場「沒有改變」，並試圖透過挑撥美國與台灣民進黨政府的關係來加強其論述。

此外，雙方還承諾保持溝通並加強宏觀經濟政策協調。與此同時，北京似乎在為明年中美關係可能的惡化尋找理由，試圖將未來矛盾的責任歸於即將上任的川普政府。

中美關係正處於微妙轉折點，未來走向將取決於美國新政府如何調整其對中國政策，以及中國能否有效應對國際局勢變化。

◇ **專題**：

當選總統川普的新內閣隱藏許多意識形態，提名名單被評論為聚焦於復仇、穩定市場以及削減人員和預算三大路線。任用前提為統一、忠誠，並以「讓美國再次偉大」為核心驅動力，而專業性並非首要考量。

所謂的復仇小組，將針對司法部、情報機構及國防部進行改革，追查所謂「深層政府」（Deep State）及任何參與起訴川普的人。新任中央情報局（CIA）局長拉特克利夫（John Ratcliffe）在擔任眾議員時批評國會對川普的調查，並於擔任國家情報總監（DNI）期間，將中國描述為美國當前的最大威脅。

國防部長提名人赫格斯曾批評國防部過於軟弱，主張清除美軍內以平權為中心的「覺醒派將領」，並首先

建議解雇川普先前曾欲撤換的參謀首長聯席會議主席及成員。他還將左傾進步派視為「國內敵人」。

司法部長提名人則是前佛州檢察長邦迪（**Pam Bondi**）。她曾協助川普應對彈劾案，並自 2016 年起積極參與川普的競選活動，以嚴厲措辭批評川普所面臨的多項指控。

在穩定市場的路線中，預定由華爾街億萬投資人貝森特擔任財政部長，支持川普經濟議程中的減稅政策與提高關稅壁壘，致力於重塑美國的全球貿易體系。此外，供總統提供諮詢的「政府效率部」將由特斯拉執行長馬斯克與資產管理公司專家拉馬斯瓦米（**Vivek Ramaswamy**）共同領導，該團隊目標是在年度聯邦預算中削減至少 2 兆美元。

被指定為白宮國家安全顧問的眾議員沃茲近期指出，台灣在先進晶片生產及全球貿易中的地位至關重要，並高度關注對台軍售的延遲交付問題與台灣自衛能力的評估。他認為中國是美國當前最大的威脅。沃茲與支持台灣的眾議院外交委員會主席麥考爾（**Michael McCaul**）及眾議員金映玉（**Young Kim**）等人均為跨黨派外國軍售（**FMS**）「老虎小組」（**TIGER**）成員，在移民和中國議題上立場強硬，同時也是眾議院「中國工作小組」的成員。他曾表示，川普對結束戰爭抱有興趣而非延續，顯示其應終結俄烏戰爭的態度。

擬任國務卿的參議員盧比歐長期關注中國人權問題，並在國會致力於台美關係及兩岸議題。他曾公開力挺台灣關係法，並被稱為拉丁美洲政策的「地下國務卿」。盧比歐上任後將面臨處理加薩戰事與烏克蘭戰爭的挑戰。他一向高度支持以色列，並曾形容烏克蘭戰爭為「耗資的僵局」，認為美國應儘快解決，以符合自身利益。

川普已完成其抗中內閣的組建，但如何協調內部任務分工及可能發生的衝突，仍是新政府面臨的主要挑戰之一。儘管共和黨已廣泛接受 **MAGA** 理念，但預期川普政府的內閣成員完全一致行動，仍存在相當難度。

【本簡報僅供委員參考】

查閱各期簡報電子檔請至本院全球資訊網/開放國會/國際輿情，連結：
<https://www.ly.gov.tw/Pages/List.aspx?nodeid=45657>；或

