

議題研析

一、題目：美國學校資源官（SRO）簡介

二、議題所涉法規

無

三、背景說明（緣起）

據報導¹，某國小發生師生衝突，警察帶走學生，引發爭議。教育部回應目前已透過「維護校園安全實施要點」、「校園安全防護注意事項」規定，要求各級學校與轄區警察分局簽訂「維護校園安全支援約定書」，共同維護安心就學的環境。

校園安全在美國向來遭受關切，據此，1960 年代發展出負責校園安全與預防犯罪，學校資源官制度（School Resource Officer，SRO）。學校資源官其職責與警察相似，除執法職責外，亦充當教育者、緊急管理者及導師等功能²。

四、問題爭點

內政部警政署 2017 年 7 月曾函教育部「警察人員進入校園執法相關機制」（含發動時機、執法方式、授權層級、警力派遣、通報機制及新聞處理等）³。警察究竟該不該進入校園，值此面對外界質疑

¹ 中央社，國小師生衝突 教部：警察入校調查須有校方人員陪同，2024 年 12 月 3 日，網址：<https://www.cna.com.tw/news/ahel/202412030341.aspx>，最後瀏覽日期：2024 年 12 月 10 日。

² 美國司法部社區警政服務辦公室，What is a School Resource Officer?，網址：<https://cops.usdoj.gov/supportingsafeschools>，最後瀏覽日期：2024 年 12 月 10 日。

³ 內政部警政署 2017 年 7 月 12 日警署刑防字第 1060111086 號函「警察人員進入校園執法相關機制」：「……(二)執法方式：1、基於尊重校園自主及自治之精神，警察人員未經校方同意，不得任意進入校園，故因偵辦校園內之刑事案件，而須主動進入校園前，應先行知會校方聯繫窗口（主任秘書或學務主任以上層級），取得校方同意，並於校方代表人員陪同下進行……3、警察人員進入校園辦理與學生或校園安全相關之案件時，應恪遵偵查不公開原則，審慎新聞處理，遇案情敏感時，應迅速並低調處理（如著便服、使用偵防車等），避免引發負面效應。……」

警方在上課時間進入校園帶走未成年學童，程序有瑕疵之際，美國學校資源官相關規定，或可供我國借鏡參酌。

五、探討研析

(一) 美國警察參與學校事務時機

美國警察在特定事件或情況參與學校相關事務，例如⁴：

- (1) 因應犯罪事件或緊急情況：若發生嚴重犯罪事件或緊急情況，例如槍擊事件，可能會要求警察做出反應並向學校資源官或學校工作人員要求提供協助。
- (2) 進行調查：警察可能會參與調查發生在校園內的犯罪事件，例如攻擊、竊盜或與毒品有關的犯罪，特別是當事件超出學校資源官的管轄範圍或專業知識時。
- (3) 提供額外的安全保障：在高風險事件或需要額外安全措施的情況下，可能會臨時指派警察來補充學校資源官的不足或提供額外的支援。
- (4) 協助交通管制或人群管理：在涉及大量人群或出現交通問題的情況下，例如在學校活動期間或放學時間，可能會要求警察協助交通管制。

(二) 聯邦法規學校資源官任務

依聯邦法規 34 USC § 10389⁵規定，學校資源官為經宣示就

⁴ By Jenna Coleman, School Resource Officers vs Regular Police Officers: What's the Difference? 2024 年 7 月 14 日，網址：<https://policepathfinder.com/school-resource-officer-vs-police-officer/>，最後瀏覽日期：2024 年 12 月 10 日。

⁵ 美國政府出版局，34 U.S.C. 10389 「school resource officer means a career law enforcement officer, with sworn authority, deployed in community-oriented policing, and assigned by the employing police department or agency to work in collaboration with schools and community-based organizations—

(A) to address crime and disorder problems, gangs, and drug activities affecting or occurring in or around an elementary or secondary school;

(B) to develop or expand crime prevention efforts for students;

(C) to educate likely school-age victims in crime prevention and safety;

(D) to develop or expand community justice initiatives for students;

(E) to train students in conflict resolution, restorative justice, and crime awareness;

(F) to assist in the identification of physical changes in the environment that may reduce crime in or around the school; and

職之職業執法官員，並由僱用之警察部門或機構指派與學校和社區組織合作，其主要任務為：

- (A)處理中小學校園或其周圍發生的犯罪、幫派與毒品問題；
- (B)進行或加強學生犯罪預防工作；
- (C)對可能的學齡受害者進行預防犯罪和安全方面的教育；
- (D)制定或加強擴大學生的司法保護措施；
- (E)對學生進行衝突解決、恢復式司法及犯罪意識的訓練；
- (F)協助識別可能減少校園或其周圍犯罪的環境物理變化；
- (G)協助制定或建議修正解決犯罪問題的學校政策與程序；

據美國司法統計局 2023 年 11 月公布學校之統計資料，2019-2020 學年，約有 23,500 名經宣誓就職的學校資源官。其中約 11,500 名 (49%) 受僱於當地警察部門，7,600 名 (32%) 受僱於警長辦公室，4,400 名 (19%) 受僱於學區警察部門⁶。總體而言，約有 60% 的學校資源官被指派負責單一學校；約有 23% 指派負責 2 至 4 所學校；約有 17% 被指派負責 5 所以上學校。

(三)校園安全統計與學校資源官使用教育紀錄規定

美國教育部和國家教育統計中心 2024 年 1 月發布「美國公立學校的犯罪、暴力、紀律和安全」報告，顯示 2021-2022 學年，美國公立學校發生約 857,500 起暴力事件和 479,500 起非暴力事件；67% 的學校發生過至少 1 件暴力事件；61% 的學校發生過至少 1 件人身攻擊或未使用武器的打架行為；4% 的學校發生過使用武器之人身攻擊事件⁷。

《家庭教育權利與隱私法案》(The Family Educational Rights and Privacy Act, FERPA)⁸為了讓學校向學校資源官

(G)to assist in developing school policy that addresses crime and to recommend procedural changes」,2019 年 1 月 14 日,網址:<https://www.govinfo.gov/app/details/USCODE-2018-title34/USCODE-2018-title34-subtitleI-chap101-subchapXVI-sec10389>,最後瀏覽日期:2024 年 12 月 10 日。

⁶ 美國司法統計局, School Resource Officers, 2019 - 2020, 2023 年 11 月 14 日, 網址: <https://bjs.ojp.gov/library/publications/school-resource-officers-2019-2020>, 最後瀏覽日期: 2024 年 12 月 10 日。

⁷ 美國教育部, Crime, Violence, Discipline, and Safety in U.S. Public Schools Findings From the School Survey on Crime and Safety: 2021 - 22, 2024 年 1 月, 頁 3。網址: <https://nces.ed.gov/pubs2024/2024043.pdf>, 最後瀏覽日期: 2024 年 12 月 10 日。

⁸ 美國教育部, What is The Family Educational Rights and Privacy Act?, 網址:

揭露學生教育紀錄中的個人識別資訊，學校主要根據 FERPA 第 99.31(a)(1)(i)(B)條，將學校資源官視為「學校官員」。惟學校資源官只能將教育紀錄中的個人識別資訊用於揭露的目的，例如，促進學校安全和學生的人身安全⁹。

(四) 學校資源官定期訓練法案

因學校資源官所需的培訓超出了警察學院傳統提供的培訓範圍。基此，2023年4月17日眾議員Rep. Higgins, Clay 提出「學校資源官訓練法案」¹⁰，提案要旨為要求司法部門每年為學校資源官舉辦包括對槍擊事件和其他安全問題的戰術反應等訓練。另一些州已制定專門針對學校資源官的法律，要求進行專門培訓，制定認證要求，或界定其在學校內的權力範圍。例如：阿拉巴馬¹¹、阿肯色¹²、加州¹³、科羅拉多¹⁴、佛羅裡達¹⁵、喬治亞¹⁶、關島¹⁷、印第安納¹⁸、肯塔基¹⁹等9個州制定有關學校資源官員的相關訓練之州法律²⁰。

撰稿人：林智勝

<https://studentprivacy.ed.gov/resources/parent-guide-family-educational-rights-and-privacy-act-ferpa>，最後瀏覽日期：2024年12月10日。

⁹ 美國教育部，Does FERPA distinguish between School Resource Officers (SROs) and other local police officers who work in a school? 2024年5月，網址：<https://studentprivacy.ed.gov/faq/does-ferpa-distinguish-between-school-resource-officers-sros-and-other-local-police-officers>，最後瀏覽日期：2024年12月10日。

¹⁰ 美國國會，H.R. 2650 - School Resource Officer Training Act of 2023，2023年4月17日，網址：<https://www.congress.gov/bill/118th-congress/house-bill/2650>，最後瀏覽日期：2024年12月10日。

¹¹ Alabama Code § 16-1-44.1. School security personnel and school resource officers.

¹² Arkansas Code § 6-11-209. Additional truancy officers.

¹³ California Penal Code § 832.2. Every school police reserve officer.

¹⁴ Colorado Revised Statutes § 22-32-109.1. Board of education-specific powers and duties-safe school plan-conduct and discipline code-safe school reporting requirements-school response framework- school resource officers-definitions.

¹⁵ Florida Statutes § 1006.12. Safe-school officers at each public school.

¹⁶ Georgia Code § 20-2-695. Employing attendance officers in addition to visiting teachers; authority and duties.

¹⁷ Guam Statutes § 8107. Marshal; appointment of special deputies.

¹⁸ Indiana Code § 20-26-16-4. Minimum training requirements.

¹⁹ Kentucky Revised Statutes § 158.441. Definitions for chapter.

²⁰ 美國國家安全支援性學習環境中心，School Discipline Laws & Regulations by Category & State，2024年6月27日，網址：https://web.archive.org/web/20171117012239/https://safesupportivelearning.ed.gov/discipline-compendium/choose-state/results?field_sub_category_value=Certification+or+training，最後瀏覽日期：2024年12月10日。