

外交部主管 112 年度單位決算評估報告

三、外交部援外計畫透過多邊架構合作模式進行情形有限，為提高評估品質、透明度並擴大影響範圍，允宜研商策進

外交部 112 年度編列援外預算 142 億 6,570 萬 8 千元，決算數為 129 億 7,687 萬 4 千元，執行率 90.97%，推動方式以透過雙邊架構為主，多邊架構推動者居少數。謹說明如下：

(一)為善盡國際責任及義務，外交部推動援外工作

為保障人類安全，維護和平、民主、人權、人道關懷及永續發展等普世價值，善盡國際責任及義務，積極回饋國際社會，外交部透過各項雙邊及多邊醫衛、交通、教育、農漁業、科技及環境保護等基礎建設合作計畫，促進合作國家之經濟建設及社會發展，並協助友邦及友好國家改善人民所得、降低貧困，並提高其生活水準，以增進人民福祉。據外交部說明，援外計畫推動方式包括多邊架構、雙邊架構、國際合作、人道援贈及災後重建、投融資計畫及教育訓練等(詳表 1)，部分計畫透過派遣技術團、醫療團及國合會等進行。

表 1 外交部援外計畫推動方式概況表

援外方式	執行方法	合作對象/辦理項目
多邊架構	透過國際組織捐助人道援助工作經費或贊助國際合作發展計畫。	<ul style="list-style-type: none"> ● 歐洲復興開發銀行(EBRD) ● 中美洲銀行(CABEI) ● 美洲開發銀行(IDB) ● 亞太經濟合作會議(APEC) ● 泛美發展基金會(PADF) ● 中美洲統合體(SICA) ● 其他政府間國際組織 ● 三方或多方共同投入對國際開發合作事務(氣候轉型基金、海巡合作協定等)
雙邊架構	依據友邦或友好國家經濟與社會發展需要，透過雙邊諮商機制，共同擇定及推動計畫。	<ul style="list-style-type: none"> ● 公衛醫療、教育基礎建設、社會福利及農漁畜牧等計畫 ● 與美國國務院合作辦理「建立藍色太平洋經濟包容性計畫」
國際合作	與對增進雙邊關係有助益之駐在國政府單位、機構、智	<ul style="list-style-type: none"> ● 婦女賦權、婦女創業計畫 ● 資通訊合作

援外方式	執行方法	合作對象/辦理項目
	庫等合作推動小型合作計畫。	<ul style="list-style-type: none"> ● 技術合作 ● 輸出臺灣半導體及資通訊產業等成功經驗
人道援贈及災後重建	對於國際間發生重大災變，基於人道關懷立場，酌情以適時及適度之方式提供援助。	<ul style="list-style-type: none"> ● 協助災後重建(如亞西、非洲、菲律賓乾旱、水災及土石流、拉丁美洲及加勒比海) ● 提供賑災捐款、難民安置及國家重建(如烏克蘭、中東歐、或與教廷合作人道援助)
投融资計畫	辦理公私部門發展之貸款或投資開發計畫	<ul style="list-style-type: none"> ● 氣候減緩與調適 ● 社會發展 ● 農業發展 ● 中小企業發展
教育訓練	提供資源、辦理各類專業研習班，或與國際組織合作辦理多項教育訓練計畫。	<ul style="list-style-type: none"> ● 代訓亞非國家專業技術人員 ● 「臺灣獎學金」計畫 ● 「臺灣獎助金」計畫

資料來源：外交部及國際合作發展事務 112 年度報告，本中心彙整。

(二)外交部透過多邊援助架構進行援外計畫情形有限，難以運用該模式之益處

由表 2 以觀，各年度援外計畫逾 130 件，自 110 年度起金額逾百億元，最高於 112 年度達 147 件 129 億 7,687 萬 4 千元，其中以多邊援助架構進行援外計畫件數及金額偏低，皆未及 1 成。按多邊援助係援助國與受援國間透過 1 個或多個國際組織執行援助計畫，公信力國際組織對於援助計畫之評估與執行之評核等規範較為嚴謹，可透過共同監督機制，增加資源運用透明度，爭取國人對援外工作之支持，並借重挹注國際組織資源提高國際社會之地位及話語權；又我國外交處境特殊，雙邊架構雖有彈性卻易受政治局勢影響而洽談困難，外交部透過多邊援助架構進行援外計畫情形有限，難以運用該模式之益處，以推動援外工作，允宜研商策進。

表 2 外交部 108 至 112 年度援外工作情形及多邊架構比重表

單位：項；新臺幣千元；%

年度	援外預算		多邊架構			
	計畫(項目)數	援外金額	計畫(項目)數	占比	援外金額	占比
108	135	8,501,428	7	5.19	285,028	3.35

109	142	9,743,078	7	4.93	492,872	5.06
110	133	10,451,142	8	6.02	401,742	3.84
111	132	10,997,573	10	7.58	341,309	3.10
112	147	12,976,874	11	7.48	946,841	7.30

說明：各年度均為決算數。

資料來源：外交部，本中心彙製。

綜上，為敦睦邦交，善盡國際責任及義務，外交部推動援外工作，惟以多邊架構合作模式進行情形有限，難以藉由國際組織審核及監督機制，提升援助資源效益，並借重其影響力提升形象地位，增加受助國家與民眾，為提高評估品質及透明度，擴大影響範圍，允宜研商策進。

(分機：1933 張峻萍)