行政院農業委員會(農業部)主管非營業基金 112 年度決算評估報告

行政院農業委員會（農業部）[1]主管非營業基金[2]112 年度決算依審計部審核結果，農業作業基金審定短絀 7,313 萬 9 千元，較預算短絀 1 億 166 萬 5 千元，減少短絀 2,852 萬 6 千元(減幅 28.06%)；農田水利事業作業基金審定賸餘 6 億 3,509 萬 4 千元，較預算短絀 36 億 1,186 萬 1 千元，反絀為餘，相差 42 億 4,695 萬 5 千元；農業特別收入基金審定短絀 92 億 4,970 萬元，較預算短絀 171 億 2,950 萬 5 千元，減少短絀 78 億 7,980 萬 5 千元(減幅 46.00%)；農民退休基金決算賸餘 13 億 7,138 萬 2 千元，較預算賸餘 3 億 1,282 萬 3 千元，增加 10 億 5,855 萬 9 千元(增幅 338.39%)。謹就行政院農業委員會(農業部)主管非營業基金 112 年度決算評析如下：

三、農業發展基金「產銷調節計畫」連年超支，且 112 年度決算數及超支數為近 5 年最高，允宜檢討改善

農業發展基金(以下簡稱農發基金)112 年度「產銷調節計畫」決算數 14 億 4,861 萬 2 千元，較預算數增加 9 億 4,740 萬 8 千元，增幅達 1.89 倍(詳表 1)。經查：

表 1　108 至 112 年度農發基金「產銷調節計畫」預決算明細表

單位:新臺幣千元；%

年度	預算數	決算數	比較增減	
			金額	比率
108	158,755	659,512	500,757	315.43
109	158,755	443,695	284,940	179.48

[1] 農業部組織法經總統於 112 年 5 月 31 日制定公布，並經行政院於 112 年 7 月 13 日以院授人組字第 11220012671 號令發布定 112 年 8 月 1 日施行。

[2] 農業作業基金含種苗改良繁殖作業基金、畜產改良作業基金及農業生物科技園區作業基金等 3 個分基金；農田水利事業作業基金含宜蘭農田水利事業作業基金等 17 個分基金；農業特別收入基金含農業發展基金、林務發展及造林基金、農業天然災害救助基金、漁業發展基金、農產品受進口損害救助基金及農村再生基金等 6 個分基金。

年度	預算數	決算數	比較增減	
			金額	比率
110	190,823	343,649	152,826	80.09
111	321,954	1,099,885	777,931	241.63
112	501,204	1,448,612	947,408	189.03

資料來源：農業部提供。

(一)「產銷調節計畫」自 108 年度起連年超支，且 112 年度決算數及超支數均為近 5 年最高

為穩定農產品市場價格，維護農民收益與消費者權益，農業部於農發基金編列「產銷調節計畫」，就可能發生產銷失衡之農、漁、畜產品進行促銷、加工、輔導外銷及去化等產銷調節措施，以穩定農產品市場價格。檢視近 5 年(108 至 112 年度)產銷調節計畫預算執行情形，決算數均較預算增加，而 112 年度決算數不僅為近 5 年最高，且較預算增加 9.47 億元，超支數亦為近 5 年最高，據說明係因應氣候變遷及中國大陸暫停我方重要農漁產品輸入之產銷壓力，辦理緊急調度、輔導外銷、加強內銷、採購加工、加工凍儲、滾動式倉貯及契約供應等調節措施。

(二)112 年度辦理產銷調節之農產品品項較往年增加，且部分品項一再辦理調節，允宜檢討改善

依農業部提供之資料(詳表 2)，近年因產銷失衡辦理調節之農產品品項由 108 年度 14 項，逐年增加，112 年度執行品項達 18 項，其中如香蕉、柑橘、文旦柚、鳳梨、芒果、甘藍等項一再被列入辦理產銷調節緊急處理措施執行品項，且為刺激國內外買氣與擴大市場，增加辦理綜合果品展售促銷與食農教育行銷活動，支出高達 6,942 萬元，為改善解決該等農產品之產銷問題，除運用緊急處理調節措施外，允宜確實檢討產銷失衡之問題癥結並研謀改善。

表 2　近年「產銷調節計畫」品項一覽表

年度	執行品項
108	**甘藍**、**柑橘**、**黑毛豬**、**鳳梨**、**香蕉**、養殖魚種、**番石榴**、雞蛋、紅龍果、**芒果**、檸檬、麻竹筍、**文旦柚**、甘蔗
109	**甘藍**、**柑桔**、花生、**鳳梨**、紅豆、**香蕉**、**番石榴**、**豬肉產業**、吳郭魚、鬼頭刀、烏魚殼
110	**大宗蔬菜**、花生、紅豆、**鳳梨**、**香蕉**、**芒果**、檸檬、紅龍果、**文旦柚**、葡萄、破布子、玉荷包、**鳳梨釋迦**、蓮霧
111	**甘藍**、紅蔥頭、芋頭、**柑橘**、**鳳梨釋迦**、火龍果、**芒果**、蓮霧、**鳳梨**、**香蕉**、**番石榴**、**文旦柚**、雞蛋、蛋雞、石斑魚、白帶魚
112	雞蛋、**豬肉**、石斑魚、白帶魚、午仔魚、魷魚及秋刀魚、**鳳梨**、**鳳梨釋迦**、**柑橘**、**甘藍**、**芒果**、紅豆、**香蕉**、**文旦柚**、**番石榴**、芋頭、荔枝、綜合果品展售促銷與食農教育行銷活動

說　明：詢據農業部表示略以，甘藍及結球白菜同屬大宗蔬菜，栽培季節、產期、通路等均相同，110 年農民及農民團體反映結球白菜與甘藍有相同產銷問題，爰納入當年度產銷調節處理品項，並以甘藍既有經費辦理，且將 110 年調節品項名稱列為「大宗蔬菜」。

資料來源：農業部提供。

綜上，為紓緩農產品產銷失衡問題，農業部於農發基金編列預算辦理「產銷調節計畫」，惟 108 至 112 年度連年超支，且 112 年度決算數與超支數為近 5 年最高，又調節品項數量較往年增加，且部分品項連年辦理調節，允宜確實檢討問題癥結，審酌現行市場供需情形，強化產銷調節措施，以保障農民收益。