

議題研析

一、題目：借鏡外國虐待動物之處罰規範探討我國相應之法制研析

二、議題所涉法規

動物保護法

三、背景說明（緣起）

據媒體報導¹，近日發生疑似貓咪遭虐死事件，經獸醫師解剖發現，死亡貓隻有顱骨破裂、肋骨骨折、口鼻出血、皮下多處瘀血等明顯傷勢，確定是人為傷害。犯罪嫌疑人聲稱是棄養而非虐殺，惟經法官訊問後，因涉嫌違反動物保護法，犯罪嫌疑重大，遭羈押禁見。

四、問題爭點

依據農業部統計²，近三年(111年至113年³)全國檢舉虐待、傷害動物案件分別為1,423件、1,344件及1,194件，各年裁處件數分別為56件、115件及199件，而各年裁處件數與檢舉件數之占比分別約為3.94%、8.56%及16.67%。顯見，臺灣近三年虐待、傷害動物案件正逐年趨於減少，而裁處件數正逐年增加，113年裁處件數與檢舉件數之占比，較112年增加近2倍。然而，隨著臺灣少子化嚴重，

¹ 蔣欣倫，遭解剖報告打臉！確定人為傷害 謝姓暹將疑虐死 7 貓遭收押禁見，NOWnews 今日新聞，114年3月2日，網址：https://www.nownews.com/news/6653396?srsltid=AfmBOoql9DFCsWCFp9_CbPQQE75G57LtkP88-5PzTMgov_M_hWOWbKxH，最後瀏覽日期：114年3月11日。

² 農業部動物保護資訊網，各縣市政府執行動物保護法案件情形，網址：<https://animal.moa.gov.tw/Frontend/Know/PageTabList?TabID=31B05CB46007226417F0F5FB8A80096E#ab11>，最後瀏覽日期：114年3月11日。

³ 有關年分之使用，原則以民國紀年表述，惟涉及外國法制或立法例部分，改採西元紀年表述。

全國家犬貓飼養數量大幅增加⁴，社會對於保護動物觀念的重視日漸高漲，為有效遏止虐待動物行為，維護毛小孩權益，爰擬介紹外國虐待動物相關處罰規範，以供我國參考。

五、探討研析

(一) 我國現行虐待動物處罰規定

我國自 87 年公布施行動物保護法(下稱動保法)，對於虐待動物行為，多採柔性規勸或處以新臺幣(下同)1 至 5 萬元行政罰鍰，及至 96 年 12 月 14 日修法後，動保法才增訂刑事罰⁵，嗣經 104 年 1 月 23 日及 106 年 4 月 11 日二次修正，加重處罰刑度。

依動保法規定，視虐待動物的情節輕重，有不同的處罰規定。例如：故意傷害致動物重殘、死亡，依動保法第 25 條⁶規定，處 2 年以下有期徒刑或拘役，併科 20 萬元以上 200 萬元以下罰金；若故意傷害動物未達重殘或死亡，或因過失致動物重傷或死亡，則依動保法第 30 條⁷規定，處 1 萬 5 千元以上 7 萬 5 千元以下罰鍰，5 年內故意再次違法者，處 2 年以下有期徒刑。

(二) 外國禁止虐待動物規範

1、英國

⁴ 農業部農業新聞，全國家犬貓飼養數量最新推估結果，113 年 5 月 31 日，網址：https://www.moa.gov.tw/theme_data.php?theme=news&sub_theme=agri&id=9418，最後瀏覽日期：114 年 3 月 19 日。

⁵ 李娉婷，虐殺動物「先行政罰後刑罰」 修法 10 年仍無人入監服刑，關鍵評論，105 年 1 月 28 日，網址：<https://www.thenewslens.com/article/35331>，最後瀏覽日期：114 年 3 月 11 日；洪郁婷，從毒打到虐殺 03——動物虐待總輕判？ 96% 刑期不到半年，窩窩 wuowuo，111 年 12 月 27 日，網址：<https://wuo-wuo.com/topics/companion-animals/200-cruelty-to-animals/1680-cruelty-to-animals03>，最後瀏覽日期：114 年 3 月 11 日。

⁶ 動保法第 25 條規定：「有下列情事之一者，處二年以下有期徒刑或拘役，併科新臺幣二十萬元以上二百萬元以下罰金：一、違反第五條第二項、第六條或第十二條第一項規定，宰殺、故意傷害或使動物遭受傷害，致動物肢體嚴重殘缺或重要器官功能喪失。二、違反第十二條第二項或第三項第一款規定，宰殺犬、貓或經中央主管機關公告禁止宰殺之動物。」

⁷ 動保法第 30 條規定：「有下列情事之一者，處新臺幣一萬五千元以上七萬五千元以下罰鍰：一、違反第五條第二項第一款至第十款各款之一或第六條規定，故意傷害或使動物遭受傷害，而未達動物肢體嚴重殘缺、重要器官功能喪失或死亡，或過失傷害或使動物遭受傷害，致動物肢體嚴重殘缺、重要器官功能喪失或死亡。……。(第 1 項)違反前項第一款至第八款規定之一，經裁罰處分送達之日起，五年內故意再次違反前項第一款至第八款規定之一者，處二年以下有期徒刑。(第 2 項)」。

英國是動物保護起步最早的國家，於 1822 年制定「馬丁法」(Martin's Act)，將動物視為生命，而不僅是人的財產。2006 年通過動物福利法(Animal Welfare Act) 取代施行已久之動物保護法(Protection of Animals Act)，禁止對動物施加虐待，尤其是造成動物不必要痛苦、傷害動物、剪狗尾、餵食動物毒物及使動物博鬥等行為⁸。

2021 年 6 月 17 日英國通過防止虐待動物修正案(Prevention of Cruelty to Animals Amendment Bill 2021)⁹，針對虐待動物行為的最高刑期從 6 個月提高到 5 年，罰金無上限¹⁰，使英國成為歐洲虐待動物刑期最重的國家。

另，為使判處最高刑期能運用於實務上，英國量刑委員會(The Sentencing Council) 提出新的判決準則，針對多項虐待動物行為，法院有權力判決最高 5 年有期徒刑。準則中指出，「虐待狂或極端案件」、「商業或有組織犯罪活動中」的虐待動物案件應判處最高刑責，而「涉及多個事件」、「使動物經歷巨大痛苦」的犯罪行為，法官也被授權可判處更高刑期¹¹。

2、美國

1641 年美國 Massachusetts 地方政府成立時，即通過禁止虐待動物之法律，此後雖有十餘州亦制定相關州法，直至 1966 年方才制定全國性之聯邦動物福利法 (The Animal Welfare Act)¹²。

⁸ 立法報導，外國法案介紹—動物保護法，國會圖書館館訊，第 17 卷，第 1 期，105 年 2 月 22 日，頁 26-28，網址：<https://npl.ly.gov.tw/do/www/FileViewer?id=8205>，最後瀏覽日期：114 年 3 月 12 日。

⁹ Parliament of NSW，Prevention of Cruelty to Animals Amendment Bill 2021，網址：<https://www.parliament.nsw.gov.au/bills/Pages/bill-details.aspx?pk=3816>，最後瀏覽日期：114 年 3 月 12 日。

¹⁰ Animal Welfare Act 2006，Section 32(1)：「A person guilty of an offence under any of sections 4, 5, 6(1) and (2), 7 and 8 shall be liable — (a)on summary conviction, to imprisonment for a term not exceeding the general limit in a magistrates' court, or to a fine, or to both；(b)on conviction on indictment, to imprisonment for a term not exceeding 5 years, or to a fine, or to both.」。摘自 Legislation.gov.uk，Animal Welfare Act 2006，網址：<https://www.legislation.gov.uk/ukpga/2006/45/section/32>，最後瀏覽日期：114 年 3 月 12 日。

¹¹ 吳昱賢，英國《動物福利法》修法將滿周年 實務執行有阻礙 判決委員會提案解套，動物友善網，111 年 5 月 11 日，網址：<https://animal-friendly.co/pet/34264/>，最後瀏覽日期：114 年 3 月 12 日。

¹² 立法報導，同註 8，頁 24-25。

2019 年 11 月 25 日批准通過防止虐待和折磨動物法案 (Preventing animal cruelty and Torture Act, PACT Act)¹³，將故意殺害動物的行為定為聯邦重罪，違反者將受到刑事處罰，罰金、最高 7 年有期徒刑或兩者併罰¹⁴，故此，藉由通過 PACT Act，讓政府得以跨州打擊虐待動物犯罪行為¹⁵。

3、日本

為順應國際保護動物潮流，並改善國際對日本未盡保護動物義務之惡評，日本於 1973 年制定「動物保護管理法」(動物の保護及び管理に関する法律)¹⁶，於 1999 年大幅修正，增訂寵物業設置限制、虐待及遺棄罰則等內容，並更名為「動物愛護管理法」(動物の愛護及び管理に関する法律)。

為解決日漸嚴重的動物虐待問題，日本於 2019 年修正動物愛護管理法，將虐待動物者最高刑期由 2 年修正為 5 年、罰金由 200 萬日圓提高至 500 萬日圓 (約新臺幣 110 萬元)¹⁷。

(三) 加重虐待動物處罰之探討

有論者認，要阻止虐待動物，懲罰只是輔助，重點應在於讓人們學會正確對待動物的方式；亦有論者提及，不論處罰輕重，只要處罰判例增加就是好事，讓民眾看到犯罪者被判罰，知道虐待動物得付出法律代價，自然能產生警惕效果¹⁸。

¹³ Congress.gov，H.R.724 - PACT Act，網址：<https://www.congress.gov/bill/116th-congress/house-bill/724>，最後瀏覽日期：114 年 3 月 13 日。

¹⁴ U.S. Code，18 U.S.C. § 48(c)：「Penalties.-Whoever violates this section shall be fined under this title, imprisoned for not more than 7 years, or both.」。摘自 House.gov，118 USC 48: Animal crushing，網址：<https://uscode.house.gov/view.xhtml?hl=false&edition=prelim&req=granuleid%3AUSC-2023-title18-section48&num=0>，最後瀏覽日期：114 年 3 月 13 日。

¹⁵ 陳璽安，美國眾議院通過法案 虐待動物可關 7 年，社團法人中華民國保護動物協會，108 年 10 月 25 日，網址：<https://www.apatw.org/project-article/11014>，最後瀏覽日期：114 年 3 月 13 日。

¹⁶ 立法報導，同註 8，頁 37。

¹⁷ 吳昱賢，虐待動物案件年年走高 日本新動保法 6 月上路將重罰，動物友善網，109 年 3 月 29 日，網址：<https://animal-friendly.co/pet/20905/>，最後瀏覽日期：114 年 3 月 13 日；動物の愛護及び管理に関する法律，第四十四條第 1 項：「愛護動物をみだりに殺し、又は傷つけた者は、五年以下の懲役又は五百万円以下の罰金に処する。」摘自 e-GOV，網址：https://laws.e-gov.go.jp/law/348AC1000000105/#Mp-Ch_6，最後瀏覽日期：114 年 3 月 13 日。

¹⁸ 洪郁婷，從毒打到虐殺 04——困難重重，也要依法為動物討公道，窩窩 wuowuo，111 年 12

惟仍有民眾認為，故意虐待動物致死最高僅判 2 年徒刑，甚至易科罰金，根本無法嚇阻犯罪，許多虐待動物者只是被判罰錢，甚至幾個月刑期後就能逍遙法外，繼續虐待下一隻動物¹⁹。爰於公共政策網路參與平臺提案加重虐待動物刑責，以嚴懲施虐者，建議將故意虐待動物致死者之刑期提高，並取消易科罰金。該提案已於 114 年 3 月 4 日附議通過，目前仍待相關機關回應。

為加強法律對虐待動物行為的懲處效果，我國或可借鏡英國、美國及日本等國的立法經驗。首先，參考各國刑期規定，英國 Animal Welfare Act 將最高刑期提高至 5 年，對於虐待動物者施以更重的刑罰；美國 PACT Act 則明確將故意殺害動物視為聯邦重罪，並對犯罪者處以最高 7 年刑期；日本動物愛護管理法亦將最高刑期提高至 5 年。再者，就各國罰金規定而言，英國 Animal Welfare Act 取消罰金上限；美國 PACT Act 亦未明定罰金上限。顯見，適當的提高刑度不僅能加強對犯罪行為的懲戒，也能有效提升民眾對動物保護的重視。相較於英、美、日立法例，我國動保法對虐待動物的處罰較為輕微，尤其對於故意虐待致死的情形，最高僅處以 2 年有期徒刑或併科罰金，處罰效果顯有不足。為有效遏止虐待動物，或可參酌英、美、日做法，研議將虐待動物的刑期提高，並借鑒英國量刑規定，以加強執法效果，避免讓施虐者輕易逃脫責任，藉由強化刑罰的適用與執行，俾利保護動物。

撰稿人：林鈺琪

月 27 日，網 址：
<https://wuo-wuo.com/topics/companion-animals/200-cruelty-to-animals/1681-cruelty-to-animals04>，最後瀏覽日期：114 年 3 月 11 日。

¹⁹ 公共政策網路參與平臺，提案修法：加重虐待動物刑責，嚴懲冷血虐待者！網址：
https://join.gov.tw/idea/detail/777296da-28d1-484a-9399-36744cd02309?fbclid=IwZXh0bgNhZW0CMTEAAR0oVE6bBRdkYJpAO3KR7CCttqtNeDb0uQ33k05ENgI6cfJ0M40yD78nz1I_aem_Be8TdG59U0meGXvBfFBXg，最後瀏覽日期：114 年 3 月 11 日。