行政院主管(國家發展委員會經管部分)非營業基金112年度決算評估報告

國家發展委員會(以下稱國發會)經管之非營業基金包含1個作業基金(國家發展基金)及3個特別收入基金(離島建設基金、花東地區永續發展基金、促進轉型正義基金)，112年度預算執行情形詳表1，並評析如後：

表1　國發會經管之非營業基金112年度預算執行情形概況表

單位:新臺幣億元

基金名稱	總收入(基金來源)		總支出(基金用途)		本期賸餘(短絀)		
	預算	決算	預算	決算	預算	決算	決算較預算增減數
國家發展基金	326.18	330.66	50.18	41.79	276.00	288.87	12.87
離島建設基金	8.50	8.45	9.03	8.22	-0.53	0.23	0.76
花東地區永續發展基金	0.06	0.16	28.06	28.39	-28.00	-28.23	-0.23
促進轉型正義基金	0.64	6.15	0.97	0.74	-0.33	5.41	5.74

資料來源：審計部112年度中央政府總決算暨附屬單位決算及綜計表審核報告(附冊-非營業部分)。

一、國家發展基金112年部分投資項目預算執行率偏低或與政府產業發展政策未盡契合，允宜配合政府政策加強推動，並適時檢討投資標的之合理配置

國家發展基金(以下稱國發基金)112年度「各項投資」業務計畫預算數120億元，決算數101億7,697萬3千元，預算執行率84.81%。經查：

(一)112年度部分投資項目執行情形未如預期

國發基金「各項投資」112年度決算增加投資101億7,697萬3千元，包括直接投資各類企業51億8,759萬5千元、創業投資事業25億8,812萬7千元、中東歐投資基金10億179萬9千元、加強投資文化創意產業實施方案8億8,597萬9千元、創業天使投資方案3億5,346萬3千元、加強投資中小企業實施方案1億4,001萬元及加強投資策略性服務業實施方案

2,000 萬元。

112 年度「各項投資」業務計畫預算執行率 84.81%(詳表 1 及表 2)，計畫執行未如預期。據國發會說明略以，主要係部分投資案件尚處合資協議階段或採取分階段撥款方式，須俟合資協議書完成或相關條件成就後，始依契約撥款，及民間募集資金之撥款進度較預期延後所致。另以各投資項目執行情形觀之，「創業投資事業」、「加強投資中小企業實施方案」、「加強投資策略性製造業實施方案」、「加強投資策略性服務業實施方案」及「創業天使投資事業」等 5 項執行率均未達七成，其中除「創業投資事業」外，其餘 4 項投資項目甚未達五成，允宜賡續檢討加強投資策略之規劃及執行控管。

表 1　近年國發基金投資預算執行情形表　單位：新臺幣千元；%

年度	預算數（A）	決算數（B）	差異數	執行率（B/A）
110	11,000,000	8,617,602	-2,382,398	78.34
111	12,000,000	11,040,174	-959,826	92.00
112	12,000,000	10,176,973	-1,823,027	84.81

資料來源：國發會提供。

表 2　近年國發基金各項投資之執行項目一覽表　單位：新臺幣億元；%

項目別	110 年度			111 年度			112 年度		
	預算數	決算數	執行率	預算數	決算數	執行率	預算數	決算數	執行率
直接投資各類企業	60.00	32.39	53.98	65.00	73.67	113.34	55.00	51.88	94.33
創業投資事業	30.00	41.29	137.63	35.00	22.50	64.29	40.00	25.88	64.70
加強投資中小企業實施方案	4.00	1.87	46.75	4.00	2.45	61.25	6.00	1.40	23.33
加強投資文化創意產業實施方案	4.00	1.94	48.50	3.00	5.11	170.33	8.00	8.86	110.75
加強投資策略性服務業實施方案	3.00	0.99	33.00	2.00	0.20	10.00	1.00	0.20	20.00
加強投資策略性製造業實施方案	3.00	0.22	7.33	3.00	0.53	17.67	2.00	-	-

項目別	110 年度			111 年度			112 年度		
	預算數	決算數	執行率	預算數	決算數	執行率	預算數	決算數	執行率
創業天使投資方案	6.00	5.66	94.33	8.00	5.94	74.25	8.00	3.53	44.13
受嚴重肺炎影響新創事業投資專案	-	1.82	未編列預算	-	-	-	-	-	-
中東歐投資基金	-	-	-	-	-	-	-	10.02	未編列預算
合　計	110.00	86.18	78.34	120.00	110.40	92.00	120.00	101.77	84.81

資料來源：國發會提供。

(二)為增加產業效益及改善產業結構，允宜研酌配合政府政策加強推動，並適時調整投資標的之配置

國發基金之設立宗旨為配合國家產業發展策略，投資於產業創新、高科技發展、能源再生、技術引進，及其他增加產業效益或改善產業結構有關之重要事業或計畫；按中央政府自105 年 9 月起推動五加二產業創新計畫，陸續提出「亞洲・矽谷」、「智慧機械」、「綠能科技」、「生醫產業」、「國防產業」、「新農業」及「循環經濟」等 7 項推動方案，並於 110 年 5 月提出六大核心戰略產業推動方案，包括「資訊及數位產業」、「資安卓越產業」、「臺灣精準健康產業」、「國防及戰略產業」、「綠電及再生能源產業」及「民生及戰備產業」等核心戰略產業，111 年 3 月研提臺灣 2050 淨零排放路徑及策略，以促進關鍵領域之技術、研究與創新，引導產業綠色轉型，前述政策涉及產業類別包含：智慧機械、綠能科技、生醫產業、國防、新農業、循環經濟、物聯網、資安及精準醫療等。惟檢視該基金近 6 年新增投資民營事業情形(詳表 3)，107 至 112 年間計新增投資 28 家民營事業，以產業別觀之，以「生技」類別投資 7 家為最高，「創投」及「綠能」類別投資 4 家次之，其中「新農業」及「資安」等類別無新增投資，「循環經濟」則僅投資 1 家。基此，國發基金允宜研酌配合政府產業政策，適時調整投資策

略及投資標的之配置，俾增加產業效益及改善產業結構[1]。

表 3　國發基金 107 至 112 年度新增投資民營事業產業別一覽表

單位：家

產業別	投資年度	新增投資民營事業名稱	家數
生技	107	三顧公司、雅博公司	7
	108	益得生物科技公司	
	109	昱展新藥生技公司、炳碩生醫公司	
	110	樂迦再生科技公司	
	112	臺灣生物醫藥製造公司	
創投	107	台杉水牛二號生技創投有限合夥	4
	110	台杉水牛三號生技創投有限合夥、台杉水牛五號生技創投有限合夥	
	111	台杉水牛六號科技有限合夥	
綠能	107	聯合再生能源公司	4
	109	世豐電力公司	
	110	元晶太陽能公司	
	112	碳權交易所	
機械	108	龍德造船工業公司	3
	109	百德機械公司	
	110	達佛羅公司	
半導體	109	義傳科技公司、易達通科技公司	3
	112	環球晶圓公司	
光電	108	兆遠科技公司、東貝光電科技公司	2
觀光	109	Kkday	1
數位資產	109	庫幣科技公司	1
循環經濟	**109**	**強方科技公司**	**1**
運輸	110	WeMo	1
鋼鐵	111	興達海洋基礎公司	1
合計			28

說　　明：各民營事業產業別依據國發基金 112 年年報一、投資業務(一)重要新興事業之資料。

資料來源：整理自國發基金 112 年年報。

[1]審計部 111 年度決算審核報告即提具審核意見:「政府為加速產業轉型升級陸續提出核心戰略產業推動方案等政策，惟多數投資機關主要投資標的仍為已民營化之原國營事業或早期投資事業，亟待督促研酌配合現行政策適時調整投資標的之配置。」

綜上，國發基金 112 年度「各項投資」業務計畫部分投資項目預算執行率偏低，允宜檢討加強投資策略之規劃及執行控管，並配合政府各項產業轉型升級政策，賡續檢討投資標的之合理配置，俾促進我國產業發展。