考試院主管非營業基金112年度決算評估報告

二、基金參與提撥人數持續縮減，且定期退撫給與金額快速增長，在國人平均餘命延長趨勢下，退撫基金財政負擔恐加重，允宜妥適研謀提升基金營運效能

退撫基金112年度預算編列基金收繳1,357億7,582萬1千元，決算數為1,356億8,374萬8千元，執行率99.93%；另預算編列基金給付1,123億62萬4千元，決算數為1,134億248萬1千元，執行率100.98%，基金收繳給付淨額預算數234億7,519萬7千元，決算數為222億8,126萬7千元。經查：

(一)基金參與提撥人數持續縮減，且定期退撫給與金額快速增長

參據102至112年度退撫基金參與人數與定期退撫給與人數情形(詳表1)，參與人數由102年度之62萬2,197人逐年增至109年度67萬1,550人，增幅7.93%；惟自110年度起由增轉減，112年度減至65萬1,583人，且112年7月1日起公教人員個人專戶制退撫儲金基金開始施行，自此後新進公教人員不再參與退撫基金提撥，未來參與基金之提撥人數將呈縮減態勢，基金收繳規模亦勢受影響。

另同期間公務人員退休選擇領月退休金(含兼領)方式人數均較領一次退休金者為多，致基金之定期退撫給與人數快速累加，由102年度之25萬1,909人增至112年度之40萬431人，增幅58.96%；定期退撫給與金額由102年度488.50億元增至112年度1,098.57億元，增幅124.89%，支出金額快速擴增；且自107年度起定期退撫給與金額占退撫支出比重均超逾9成。

(二)國人平均餘命延長趨勢下，退撫基金財政負擔恐加重

參據國家發展委員會推估，全國平均餘命將由2025年之81.49歲(男性78.22歲、女性84.76歲)增至2070年之87.47歲(男性84.41歲、女性90.52歲)，國人平均餘命顯著延長，公務

人員定期退休給付請領年限亦將延後，未來定期退撫支出負擔恐愈加重。鑒於基金定期退撫支出日益膨脹，惟基金收繳因參與人數受限而增長有限，允宜儘早研謀因應，避免退休年金又再次面臨財務危機，俾保障公務人員退休權益。

表 1　102 至 112 年度退撫基金收繳、給付及定期退撫給與情形一覽表

單位：人；新臺幣千元

年度	參與基金人數	基金收繳(A)	基金給付(退撫支出)(B)	退撫支出占基金收繳比(C=B/A)	定期退撫給與人數	定期退撫給與金額(D)	定期退撫給與金額占比(E=D/B)
102	622,197	59,250,545	57,728,247	97.43%	251,909	48,849,731	84.62%
103	624,993	59,658,834	63,022,530	105.64%	268,704	55,065,741	87.37%
104	629,566	59,729,631	70,034,840	117.25%	286,221	61,492,591	87.80%
105	634,666	59,607,094	78,583,980	131.84%	306,639	69,629,007	88.60%
106	639,412	59,713,293	86,614,879	145.05%	324,373	77,237,619	89.17%
107	651,186	65,841,229	90,463,497	137.40%	342,034	84,740,568	93.67%
108	663,550	73,813,966	90,275,164	122.30%	354,711	87,106,554	96.49%
109	671,550	88,647,184	93,937,720	105.97%	363,079	91,267,310	97.16%
110	671,148	109,142,022	98,862,515	90.58%	374,318	95,937,149	97.04%
111	665,805	121,209,125	105,613,491	87.13%	386,800	102,344,411	96.90%
112	651,583	135,683,748	113,402,481	83.58%	400,431	109,856,895	96.87%

資料來源：各年公務人員退休撫卹基金統計年報。

綜上，退撫基金近年退撫支出迅速增長，且在我國人口結構轉趨高齡化趨勢下，國人餘命延長致公務人員退休給付請領年限更加延後，財務負擔恐日益加重。惟基金參與提撥人數持續萎縮且因 112 年 7 月起退撫新制施行後，參與基金人數不再增長，恐加速基金沉重財務負擔，允宜儘早妥為因應，有效擴增基金財源並維持基金穩健操作，俾保障公務人員退休權益。