考試院主管非營業基金112年度決算評估報告目錄

頁次

壹、考選業務基金---------- 1

一、112年度國家考試報名費收入因報名人數持續下降而呈遞減趨勢，且近5年報名費收入不敷支應試務成本，允宜研謀成本抑減對策，俾改善基金經營成效----------1

貳、公務人員退休撫卹基金---------- 3

二、基金參與提撥人數持續縮減，且定期退撫給與金額快速增長，在國人平均餘命延長趨勢下，退撫基金財政負擔恐加重，允宜妥適研謀提升基金營運效能----------3

三、112年度外幣資產結算後產生淨外幣兌換損失，允宜妥適配置外幣資產比重並強化匯兌風險管理，俾降低鉅額匯兌損失----------5

考試院主管非營業基金112年度決算評估報告

壹、考選業務基金

一、112年度國家考試報名費收入因報名人數持續下降而呈遞減趨勢，且近5年報名費收入不敷支應試務成本，允宜研謀成本抑減對策，俾改善基金經營成效

考選業務基金112年度「勞務收入－報名費收入」預算數5億5,405萬1千元，執行結果，決算數4億7,774萬1千元，達成率86.23%。另「勞務成本－試務成本」預算數5億7,215萬元，執行結果，決算數5億9,302萬元，達成率103.65%。

據該基金提供101至112年度我國各項國家考試之報考情形(詳表1)，實際總報考人數自101年度近79.5萬人後，逐年遞減，至112年度降為34.5萬人，減幅高達56.56%，人數減少逾半數。另實際報考人數除101年度較預估為高外，其餘年度均較預估數為低，各年度預估報考人數似過於樂觀。

另分析該基金101至112年度報名費收入及試務成本之決算情形(詳表2)，報名費收入由101年度8億977萬9千元之高點，降減至112年度之4億7,774萬1千元，減幅為41.00%。試務成本由101年度8億497萬1千元之高點，降減至112年度之5億9,302萬元，減幅為26.33%。又觀近5年度，收入不敷成本之差額由108年度48萬6千元，擴大至112年度1億1,527萬9千元，允宜研擬相關因應措施，設法抑減相關支出以降低試務成本。

表1　101至112年度國家考試報考人數情形表

單位：人；%

年度	實際報考人數(1)						預估報考人數(2)	實際數較預估數增減〔(3)=(1)-(2)〕	
	公務人員高普初等及升等考	公務人員特考	專技人員考試	合計	較上年度增減				
					人數	占比		人數	占比
101	233,662	284,687	276,518	**794,867**	**45,867**	**6.12**	747,947	46,920	6.27

年度	實際報考人數(1)						預估報考人數(2)	實際數較預估數增減〔(3)=(1)-(2)〕	
	公務人員高普初等及升等考	公務人員特考	專技人員考試	合計	較上年度增減				
					人數	占比		人數	占比
102	228,764	227,038	232,650	**688,452**	**-106,415**	**-13.39**	816,650	-128,198	-15.70
103	171,302	183,006	183,929	**538,237**	**-150,215**	**-21.82**	740,986	-202,749	-27.36
104	156,618	170,654	175,286	**502,558**	**-35,679**	**-6.63**	550,011	-47,453	-9.44
105	137,937	167,245	170,312	**475,494**	**-27,064**	**-5.38**	500,824	-25,330	-5.33
106	131,994	162,574	175,857	**470,425**	**-5,069**	**-1.07**	477,411	-6,986	-1.49
107	120,443	147,476	163,489	**431,408**	**-39,017**	**-8.29**	479,754	-48,346	-11.21
108	119,091	146,676	163,603	**429,370**	**-2,038**	**-0.47**	465,758	-36,388	-8.47
109	116,257	134,623	161,461	**412,341**	**-17,029**	**-4.13**	454,839	-42,498	-9.34
110	118,379	121,267	140,359	**380,005**	**-32,336**	**-8.51**	453,512	-73,507	-16.21
111	99,695	110,864	138,255	**348,814**	**-31,191**	**-8.94**	442,282	-93,468	-21.13
112	92,627	99,247	153,454	**345,328**	**-3,486**	**-1.00**	359,868	-14,540	-4.04

說　　明：公務人員特考報考人數包含軍人轉任公務人員考試部分。
資料來源：考選業務基金提供。

表 2　考選業務基金 101 至 112 年度報名費收入及試務成本差額一覽表

單位：新臺幣千元

年度	報名費收入(a)	試務成本(b)	報名費收入與試務成本差額(c=a-b)
101	809,779	804,971	4,808
102	668,457	735,638	-67,181
103	644,966	649,182	-4,216
104	634,336	592,879	41,457
105	606,892	561,075	45,817
106	620,399	572,974	47,425
107	573,305	573,116	189
108	570,397	570,883	-486
109	552,334	585,163	-32,829
110	505,101	639,730	-134,169
111	472,530	606,655	-134,125
112	477,741	593,020	-115,279

資料來源：整理自 101 至 112 年度考選業務基金附屬單位決算。

綜上，考選業務基金因受報名人數逐年下滑影響，各項考試報名費收入亦隨之遞減，惟試務成本未相對抑減，該基金報名費

收入不敷支應試務成本恐呈常態，雖近年受疫情影響而增加防疫相關支出，然報名費收入與試務成本差短頗巨，110 至 112 年度均逾 1 億元，允宜研謀成本抑減對策，俾改善基金經營績效。

（分機：1914 葉蘭）

貳、公務人員退休撫卹基金

二、基金參與提撥人數持續縮減，且定期退撫給與金額快速增長，在國人平均餘命延長趨勢下，退撫基金財政負擔恐加重，允宜妥適研謀提升基金營運效能

退撫基金 112 年度預算編列基金收繳 1,357 億 7,582 萬 1 千元，決算數為 1,356 億 8,374 萬 8 千元，執行率 99.93%；另預算編列基金給付 1,123 億 62 萬 4 千元，決算數為 1,134 億 248 萬 1 千元，執行率 100.98%，基金收繳給付淨額預算數 234 億 7,519 萬 7 千元，決算數為 222 億 8,126 萬 7 千元。經查：

(一)基金參與提撥人數持續縮減，且定期退撫給與金額快速增長

參據 102 至 112 年度退撫基金參與人數與定期退撫給與人數情形(詳表 1)，參與人數由 102 年度之 62 萬 2,197 人逐年增至 109 年度 67 萬 1,550 人，增幅 7.93%；惟自 110 年度起由增轉減，112 年度減至 65 萬 1,583 人，且 112 年 7 月 1 日起公教人員個人專戶制退撫儲金基金開始施行，自此後新進公教人員不再參與退撫基金提撥，未來參與基金之提撥人數將呈縮減態勢，基金收繳規模亦勢受影響。

另同期間公務人員退休選擇領月退休金(含兼領)方式人數均較領一次退休金者為多，致基金之定期退撫給與人數快速累加，由 102 年度之 25 萬 1,909 人增至 112 年度之 40 萬 431 人，增幅 58.96%；定期退撫給與金額由 102 年度 488.50 億元增至 112 年度 1,098.57 億元，增幅 124.89%，支出金額快速擴增；且自 107 年

度起定期退撫給與金額占退撫支出比重均超逾 9 成。

(二)國人平均餘命延長趨勢下，退撫基金財政負擔恐加重

參據國家發展委員會推估，全國平均餘命將由 2025 年之 81.49 歲(男性 78.22 歲、女性 84.76 歲)增至 2070 年之 87.47 歲(男性 84.41 歲、女性 90.52 歲)，國人平均餘命顯著延長，公務人員定期退休給付請領年限亦將延後，未來定期退撫支出負擔恐愈加重。鑒於基金定期退撫支出日益膨脹，惟基金收繳因參與人數受限而增長有限，允宜儘早研謀因應，避免退休年金又再次面臨財務危機，俾保障公務人員退休權益。

表 1　102 至 112 年度退撫基金收繳、給付及定期退撫給與情形一覽表

單位：人；新臺幣千元

年度	參與基金人數	基金收繳(A)	基金給付(退撫支出)(B)	退撫支出占基金收繳比(C=B/A)	定期退撫給與人數	定期退撫給與金額(D)	定期退撫給與金額占比(E=D/B)
102	622,197	59,250,545	57,728,247	97.43%	251,909	48,849,731	84.62%
103	624,993	59,658,834	63,022,530	105.64%	268,704	55,065,741	87.37%
104	629,566	59,729,631	70,034,840	117.25%	286,221	61,492,591	87.80%
105	634,666	59,607,094	78,583,980	131.84%	306,639	69,629,007	88.60%
106	639,412	59,713,293	86,614,879	145.05%	324,373	77,237,619	89.17%
107	651,186	65,841,229	90,463,497	137.40%	342,034	84,740,568	93.67%
108	663,550	73,813,966	90,275,164	122.30%	354,711	87,106,554	96.49%
109	671,550	88,647,184	93,937,720	105.97%	363,079	91,267,310	97.16%
110	671,148	109,142,022	98,862,515	90.58%	374,318	95,937,149	97.04%
111	665,805	121,209,125	105,613,491	87.13%	386,800	102,344,411	96.90%
112	651,583	135,683,748	113,402,481	83.58%	400,431	109,856,895	96.87%

資料來源：各年公務人員退休撫卹基金統計年報。

綜上，退撫基金近年退撫支出迅速增長，且在我國人口結構轉趨高齡化趨勢下，國人餘命延長致公務人員退休給付請領年限更加延後，財務負擔恐日益加重。惟基金參與提撥人數持續萎縮且因 112 年 7 月起退撫新制施行後，參與基金人數不再增長，恐加速基金沉重財務負擔，允宜儘早妥為因應，有效擴增基金財源並維持基金穩健操作，俾保障公務人員退休權益。

三、112 年度外幣資產結算後產生淨外幣兌換損失，允宜妥適配置外幣資產比重並強化匯兌風險管理，俾降低鉅額匯兌損失

退撫基金 112 年度「財務收入」項下之「外幣兌換利益」及「財務支出」項下之「外幣兌換損失」等科目均無預算編列數，惟該基金投資部位含鉅額外幣資產，因匯率波動致 112 年度決算產生外幣兌換損失。經查：

(一)基金投資範疇涉及多項外國貨幣

按公務人員退休撫卹基金管理條例(以下簡稱基金管理條例)第 5 條第 1 項規定略以，該基金之運用範圍包括購買公債、庫券、短期票券、受益憑證、公司債、上市公司股票；存放於基金管理機關所指定之銀行；以貸款方式供各級政府或公營事業機構辦理經濟建設或投資，以及經基金監理委員會審定通過，並報請考試院核准有利於退撫基金收益之投資項目。爰該基金依前開規定，將部分資金配置於銀行存款，包括新台幣存款及外幣存款。外幣存款之投資幣別包括：美元、歐元、英磅、澳幣、紐幣、日圓及人民幣等。另自行經營與委託經營部分亦均有外幣資產投資項目。是以，該基金於每年底須結算各幣別受匯率波動所產生之外幣兌換利益與損失。

(二)近年匯率波動風險高，112 年度外幣資產結算後產生淨外幣兌換損失

參據該基金 111 及 112 年度外幣兌換損益情形，該兩年度均無編列外幣兌換損益預算數，執行結果，各年度淨兌換損益決算數如次：

1. **111 年度決算**：外幣兌換利益 464 億 3,044 萬 1 千元與外幣兌換損失 180 億 400 萬 5 千元互抵後，產生淨外幣兌換利益 284 億 2,643 萬 6 千元，除英鎊及日圓有淨兌換損失外，其餘美元、歐元、澳幣、紐幣及人民幣則均產生淨兌換利益，其中

美元、澳幣、紐幣之淨匯兌利益金額分別為278億5,697萬2千元、2億5,156萬9千元及1億7,789萬元位居前3。

2.**112年度決算**：外幣兌換利益204億8,446萬8千元與外幣兌換損失217億3,435萬元互抵後，產生淨外幣兌換損失12億4,988萬2千元，除歐元、英鎊、澳幣及紐幣有淨兌換利益外，其餘美元、日圓及人民幣則均產生淨兌換損失，其中美元之淨匯兌損失金額為12億6,827萬6千元居首。

上述情形顯示近年外幣兌換波動風險大，致外幣兌換損益快速變化。112年度外幣兌換損失占總支出比率為47.39%，為基金支出之主要項目。據該基金說明，曾邀集專家學者針對外匯部位應否進行匯率避險等議題進行研討，基於外匯避險之成本效益考量，建議採自然避險方式，分散持有幣別，故該基金以分散持有不同貨幣及辦理不同類型之國外委託經營方式，期能妥適配置各外幣資產所占比重，以降低匯率風險。

綜上，為因應政經情勢及金融環境變遷，退撫基金基於風險及收益考量，將可運用資金配置於不同幣別資產。惟近年來外幣兌換波動風險大，該基金允宜審慎選擇投資幣別並妥適配置各外幣資產比重，並綜合考量各投資國家之經濟發展前景及政治風險，避免因鉅額外幣匯兌損失而影響基金之收益。

（分機：1914 葉蘭）