

財團法人賑災基金會 114 年度預算評估報告

財團法人賑災基金會(以下簡稱賑災基金會)係行政院動支 90 年度第二預備金 3,000 萬元支應，於 91 年 2 月 5 日正式設立，主要成立目的係妥善運用與管理賑災捐款，協助辦理災區之賑災及重建工作，係屬衛生福利部(以下簡稱衛福部)轄下之公設財團法人。該會除長期辦理賑濟災民業務外，近年並以多元行動方案投入減災、整備、應變與復原等階段之災防工作，俾強化我國災防體系之韌性。賑災基金會 114 年度預算案編列收入 4,717 萬 3 千元，支出 6 億 6,920 萬元，收支相抵後短絀 6 億 2,202 萬 7 千元，較 113 年度預算數短絀 9,385 萬 1 千元驟增 5 億 2,817 萬 6 千元，主要係專案賑助業務(包括 0403 花蓮地震募款專案)支出金額大幅提高所致，將由累積賸餘撥補¹。謹就賑災基金會 114 年度預算案評析如下：

三、辦理倡議與研究、災害防救等具前瞻性之防災業務經費規模及其占比均有增加，惟近年部分項目之預算執行率核有下滑情形，允宜檢討改善

賑災基金會 114 年度預算案「業務支出-捐贈費用」項下編列災害防救培力及整備 1,280 萬元，較 113 年度預算數 1,430 萬元減少 150 萬元，較 112 年度決算數 342 萬 6 千元增加近 3 倍(937 萬 4 千元)；「業務支出-捐贈費用」項下編列倡議與研究 390 萬元，較 113 年度預算數 930 萬元大幅減少 540 萬元，惟仍較 112 年度決算數 163 萬 3 千元增約 1.4 倍。賑災基金會近年辦理倡議與研究、災害防救等具前瞻性防災業務，其經費規模及其占比雖有增加趨勢，惟部分項目之預算執行率有下滑情形，謹敘明如次：

(一)114 年度辦理倡議與研究、災害防救等具前瞻性之防災業務經費規模及其占比較 110 至 113 年度間均有增加

¹ 依賑災基金會 114 年度預算書第 21 頁之資產負債預計表，預計至 114 年底累積賸餘尚有 42 億 9,405 萬 5 千元。

依賑災基金會捐助章程第 3 條規定²略以，該基金會設立宗旨在於整合相關資源，協助受災地區民眾進行賑災與重建工作，就業務項目內容之性質觀之，可區分為對災區民眾提供救助與災後重建，以及對災害之調查研究等兩大部分，其中前者偏重事後補救，屬於該基金會之例行事務；後者則係從較前瞻角度研析災害事件原因並從中獲取經驗，以作為擬定防災策略計劃之依據。

依賑災基金會提供資料，該基金會 110 至 113 年度間就不含非常態性項目³之業務支出決算數自 1,099 萬元增至 3,241 萬 4 千元，同期間具前瞻性防災業務支出決算數介於 324 萬 3 千元與 557 萬 8 千元間，其占比則介於 14.38%與 32.47%間。至於 114 年度預算案部分，不含非常態性項目業務支出預算案數 3,946 萬 5 千元，具前瞻性防災業務支出預算案數 1,670 萬元，其占比達 42.32%，經費規模及其占比較 110 至 113 年度間均有增加（詳表 1）。

表 1 賑災基金會 110 至 114 年度不含非常態性項目之整體業務支出與具前瞻性防災業務項目之經費運用概況統計表

單位：新臺幣千元；%

年度 項目	110	111	112	113	114
業務支出(A)	85,633	38,316	65,836	793,789	661,465
非常態性項目 合計數(A1)	74,643	21,138	48,099	761,375	622,000
不含非常態性	10,990	17,178	17,737	32,414	39,465

² 賑災基金會捐助章程第 3 條規定：「本會以運用社會資源，統合民間力量，協助因災害受災地區之賑災及重建為目的，辦理下列業務：一、關於災民撫慰、安置、生活、醫療及教育之扶助事項。二、關於協助失依兒童、少年、老人及身心障礙者之撫育或安（養）護事項。三、關於協助災民住宅重建重購事項。四、關於重大天然災害賑災、重建相關事項之調查、研究、規劃、活動及記錄、出版等事項。五、其他與協助國內外賑災及重建有關事項。」

³ 非常態性項目包括緊急物資賑助、專案賑助、國際援助及合作及重大災害募款等 4 項。

年度 項目	110	111	112	113	114
項目業務支出 (B)=(A)-(A1)					
具前瞻性防災 業務支出小計 (C)=(C1)+(C2)	3,243	5,578	5,059	4,661	16,700
災害防救培力 及整備(C1)	1,472	5,041	3,426	2,819	12,800
倡議與研究 (C2)	1,771	537	1,633	1,842	3,900
具前瞻性防災 業務支出占比 (C)/(B)	29.51	32.47	28.52	14.38	42.32

說明：1. 110 至 112 年度為決算數，113 年度為自結數，114 年度為預算案數。

2. 表內所謂非常態性項目包括緊急物資賑助、專案賑助、國際援助及合作及重大災害募款等 4 項。

資料來源：賑災基金會提供，本中心彙整。

(二)具前瞻性防災業務項目近年預算執行率呈逐年下滑趨勢，其中部分計畫涉及規劃欠周延或執行階段未充分掌握進度，致有預算執行率未及 7 成之情形

依賑災基金會提供資料，110 至 113 年度間具前瞻性防災業務支出之預算合計數自 340 萬元增加至 2,360 萬元，決算合計數則介於 324 萬 3 千元與 557 萬 8 千元間，預算執行率自 110 年度之 95.38%逐年下滑至 113 年度之 19.75%(詳表 2)。進一步觀察 110 至 113 年度間具前瞻性防災業務項目之計畫經費運用情形，依賑災基金會之說明，部分計畫之預算執行率未及 7 成之原因(詳表 3)除受疫情影響、屬跨年度計畫賡續辦理中及擲節開支外，主要包括：計畫修正(如臺灣重大災害案例經驗與後續影響之追蹤研究)、併入其他項目執行(如國際救援執行模式研究、危險部落重建模式發展計畫、辦理研討會或座談會)、無符合條件之提案(如國際救援重點實施計畫、建置面向亞洲之國家級燒燙傷急性後期照護中心之先期規劃與研究)及簽約進度緩慢(如疫情與災難之全民心理健康整合計畫)，亦即前揭計畫多

因涉及規劃欠周延或執行階段未充分掌握進度，致預算執行率有欠佳之情形。

表 2 賑災基金會 110 至 114 年度辦理具前瞻性防災業務項目之

預、決算統計表

單位：新臺幣千元；%

項目 \ 年度		110	111	112	113	114
災害防救培力及整備 (A)	預算數 A1	1,200	4,160	10,700	14,300	12,800
	決算數 B1	1,472	5,041	3,426	2,819	
	預算執行率 B1/A1	122.67	121.18	32.02	19.71	
倡議與研究 (B)	預算數 A2	2,200	5,790	3,100	9,300	3,900
	決算數 B2	1,771	537	1,633	1,842	
	預算執行率 B2/A2	80.50	9.27	52.68	19.81	
具前瞻性業務項目合計 (A)+(B)	預算數 A=A1+A2	3,400	9,950	13,800	23,600	16,700
	決算數 B=B1+B2	3,243	5,578	5,059	4,661	
	預算執行率 B/A	95.38	56.06	36.66	19.75	

說明：110 至 112 年度為決算數，113 年度為自結數，114 年度為預算案數。

資料來源：賑災基金會提供，本中心彙整。

表 3 賑災基金會 110 至 113 年度間推動具前瞻性防災業務項目計畫

之預算執行率未及 7 成者之原因概述表

項目年度	年度預算執行率未及 7 成之項目計畫及其內容概要	年度預算執行率未及 7 成者之主要原因
110	倡議與研究：八仙樂園粉塵爆燃大量傷燙事件倖存者之中長期生理心理社會復原追蹤研究案；國際救援執行模式研究	疫情影響；併入其他項目執行。
111	倡議與研究：臺灣重大災害案例經驗與後續影響之追蹤研究；國際救援重點實施計畫、建置面向亞洲之國家級燒燙傷急性後期照護中心之先期規劃與研究；危險部落重建模式發展計畫。	計畫修正；無符合條件之提案；併入其他項目執行。

項目 年度	年度預算執行率未及 7 成之 項目計畫及其內容概要	年度預算執行率未及 7 成者之主要 原因
112	災害防救培力及整備：年度學 童防救災教育數位及校園培 力計畫	屬跨年度計畫賡續執行。
	倡議與研究：臺灣重大災害案 例經驗與後續影響之追蹤研 究(續)；疫情與災難之全民心 理健康整合計畫；辦理研討會 或座談會	計畫修正；簽約進度落後；併入其 他項目執行。
113	災害防救培力及整備：年度學 童防救災教育數位及校園培 力計畫	屬跨年度計畫賡續執行。
	倡議與研究：臺灣重大災害案 例經驗與後續影響之追蹤研 究(續)；921 震災與莫拉克風 災家屋復原重建研究案；辦理 研討會或座談會	計畫修正；無符合條件之提案；與 其他非政府組織合辦節省開支

資料來源：賑災基金會提供，本中心彙整。

綜上，賑災基金會 114 年度辦理倡議與研究、災害防救培力及準備等具前瞻性防災項目，在經費規模及其占比較 110 至 113 年度間均有增加，鑒於近年預算執行率呈逐年下滑情形，其中部分計畫涉及規劃欠周延或執行階段未充分掌握進度，致有預算執行率未及 7 成之情形，允宜適時檢討精進，俾提升計畫成效。