

財團法人賑災基金會 114 年度預算評估報告

財團法人賑災基金會(以下簡稱賑災基金會)係行政院動支 90 年度第二預備金 3,000 萬元支應，於 91 年 2 月 5 日正式設立，主要成立目的係妥善運用與管理賑災捐款，協助辦理災區之賑災及重建工作，係屬衛生福利部(以下簡稱衛福部)轄下之公設財團法人。該會除長期辦理賑濟災民業務外，近年並以多元行動方案投入減災、整備、應變與復原等階段之災防工作，俾強化我國災防體系之韌性。賑災基金會 114 年度預算案編列收入 4,717 萬 3 千元，支出 6 億 6,920 萬元，收支相抵後短絀 6 億 2,202 萬 7 千元，較 113 年度預算數短絀 9,385 萬 1 千元驟增 5 億 2,817 萬 6 千元，主要係專案賑助業務(包括 0403 花蓮地震募款專案)支出金額大幅提高所致，將由累積賸餘撥補¹。謹就賑災基金會 114 年度預算案評析如下：

四、近年部分專案賑助計畫預算執行率或工程進度不如預期，允宜與施工單位積極溝通，確保工程如質如期完成

賑災基金會 114 年度預算案於「業務支出-捐贈費用」項下「專案賑助」科目編列 5 億 8,900 萬元，支應志航國小志勤樓等災後重建工程所需經費²。有關近年部分專案賑助計畫因工程延宕致預算執行率不如預期事，謹敘明如次：

(一)近年推動專案賑助計畫概況

賑災基金會近年除依捐助章程規定辦理對災區民眾之傷亡、失蹤、居住環境改善、失依經濟弱勢者照護等常態性賑助計畫外，另針對重大災害地區，提供受災戶或居民災後生活重

¹ 依賑災基金會 114 年度預算書第 21 頁之資產負債預計表，預計至 114 年底累積賸餘尚有 42 億 9,405 萬 5 千元。

² 114 年度預定進行之專案賑助計畫及其預算案金額包括：志航國小志勤樓復建工程 4,000 萬元、萬山部落賑助專案 1,500 萬元、司馬限賑助專案 3,000 萬元、0403 花蓮地震募款專案復原重建計畫 5 億元，以及重大災害房屋緊急修繕專案 400 萬元，合計 5 億 8,900 萬元。

建、急難救助、教育支持等類別專案賑助計畫。

依賑災基金會提供資料，截至 113 年底推動中之專案賑助計畫包括：屬教育支持類別之志航國小志勤樓復建工程計畫、屬災後生活重建之萬山部落賑助專案、司馬限(部落)賑助專案與重大災害房屋緊急修繕專案，以及兼具急難救助與災後生活重建之 0403 花蓮地震募款專案等，內容呈現多樣性且推動做法亦具創新性。以司馬限賑助專案為例，該專案並非純屬賑助，而係部落重建戶災民在公部門協助下自組公司組織投入重建工作，賑災基金會先支應硬體之營建成本款項，事後再由重建戶災民分期歸墊款項。此外，該基金會另協助部落推動在地產業發展之營運規劃，以促進部落經濟之永續發展，係兼具軟硬體之創新性復原重建模式(詳表 1)。

表 1 賑災基金會截至 113 年底推動中之專案賑助計畫概況表

專案賑助計畫名稱	計畫推動之緣由及內容概要	計畫推動之預期效益
志航國小志勤樓復建工程	推動緣由：嘉義市志航國小校內志勤樓本有建築結構問題，105 年 2 月 6 號美濃地震後震損嚴重，形成危樓，鑒於修繕花費所費不貲且恐仍有安全性疑慮，經專業評估後，建議拆除重建，爰推動是項工程。 內容概要：賑災基金會就本工程因應嘉義市政府之防空避難室法令要求，又為擴大校舍重建效益供改制後之嘉義市立幸福幼兒園使用，加以疫情與國際情勢變動引發物價波動，經多次調整工程設計及經費額度，配合使用單位幸福幼兒園學期規劃需求，於 113 年 4 月開工，預計 114 年 4 月完工。	提供嘉義市立幸福幼兒園師生安全健康之教學生活環境。
萬山部落賑助專案	推動緣由：高雄市茂林區萬山部落因位處山崩地滑及土石流風險潛勢範圍區域，該部落由茂林區公所於 103 年興建之避	提供萬山部落民眾完善且安全之避難空間。

專案賑助 計畫名稱	計畫推動之緣由及內容概要	計畫推動之預期效益
	難屋，因屬臨時性建築，使用有其年限限制，近年受氣候變遷因素影響，該部落每在汛期，確實有臨時避難收容之需求。故原避難屋之改善有其急迫性。 內容概要：本專案經賑災基金會與高雄市政府共同研商分工權責，規劃由該基金會負責興建避難所建築物事宜，其餘如土地分割、鑑界、指定建築線、鑽探、水土保持計畫書及水土保持施工等相關程序，則由高雄市政府主政，以加速本案進程推動，預計 116 年 8 月完工。	
司馬限(部落) 賑助專案	推動緣由：自 75 年雷恩颱風侵襲後，位於苗栗縣泰安鄉內之司馬限部落部分區域被列入地層下陷警示區，部落居民因擔心災情擴大計畫遷村，惟籌措財源失利，期間營建署與紅十字會曾於 99 年協調以臨時組合屋提供部落居民原地安置，因組合屋已過使用年限，陸續出現結構性損壞等問題，影響居民生活品質，部落居民持續循管道向政府提出重建需求，在原有領域擁有自有家屋，並自營生計。經多次會商後於 110 年決定採自力重建家屋方案。 內容概要：本專案依賑災基金會 113 年 10 月 21 日第 12 屆第 1 次臨時董事會決議，採兼具軟硬體之創新復原重建模式，除協助司馬限部落重建住屋外，另推動部落產業及社會層面之發展。遷建戶於 110 年 6 月自行設立公司組織(麥巴罕永續發展公司)來執行重建，112 年取得土地產權、113 年 8 月取得國有地使用同意書、同年 10 月取得建照、11 月家屋	協助司馬限部落居民獲得安全居住場所之同時，亦保留原鄉特色和生活方式(含部落傳統聚會所)，另推動部落居民經營具傳統特色之產業，促進部落永續發展。

專案賑助計畫名稱	計畫推動之緣由及內容概要	計畫推動之預期效益
	興建工程動土開工，預計 114 年 12 月完工。	
0403 花蓮地震募款專案	推動緣由：113 年 4 月 3 日花蓮沿海發生芮氏規模 7 以上之強震，造成全臺多人傷亡、建築物傾倒及多處基礎設施毀損。賑災基金會受行政院指示辦理 0403 花蓮震災募款，以募得之善款協助災區復原重建工作。 內容概要：0403 花蓮地震發生後，行政院責成賑災基金會辦理勸募，自 113 年 4 月 4 日至 5 月 3 日止計募得 16 億 4,000 餘萬元(含利息)，用於災害援助、緊急醫療、收容安置及復原重建四大項目，專款專用，相關項目使用情形並於 113 年 7 月 30 日第 12 屆第 2 次董事會議報告經備查在案。	運用各界善款協助災區復原重建。
重大災害房屋緊急修繕專案	推動緣由：區域發生重大災害時(如 112 年小犬颱風對臺東縣蘭嶼鄉、113 年山陀兒颱風對高雄地區侵襲等)造成大量房屋毀損，有緊急修繕之需求。 內容概要：賑災基金會將視災情與地方政府(如縣市政府、鄉鎮市區公所)會商，並由地方政府向賑災基金會提出合作計畫。	協助災區之地方政府推動房屋修繕，以確保災區民眾之居住安全。

資料來源：賑災基金會提供，本中心彙整。

(二)部分涉及工程之專案賑助計畫因工程進度延宕，致截至 113 年度之預算執行率偏低

依賑災基金會提供資料，110 至 113 年度推動中涉及工程之專案賑助計畫包括：志航國小志勤樓復建工程、萬山部落賑助專案及司馬限(部落)賑助專案等 3 案，其中志航國小志勤樓復建工程案同期間年度預算執行率均未及 4 成，主要因該基金會就工程所涉及之法令與嘉義市政府之溝通流程、工程發包曾遭

遇流標，以及多次調整工程設計等；萬山部落與司馬限(部落)專案賑助專案之工程地點位處山區原鄉，前置作業涉及不動產產權之取得、水土保持作業等法定行政作業流程，加以地處偏遠亦影響營造廠商參與標案之意願致決標不易，其中萬山部落賑助專案 113 年度預算執行率未及 1%，司馬限(部落)賑助專案 111、112 年度之預算執行率則均未及 10%(詳表 2)。

表 2 賑災基金會 110 至 114 年度推動中涉及工程之專案賑助計畫之預算執行及工程進度概況表 單位：新臺幣千元；%

專案別	項目	110 年度	111 年度	112 年度	113 年度	114 年度
志航國 小志勤 樓復建 工程	年度預算數	6,000	28,000	18,100	53,500	40,000
	年度決算數	373	398	1,877	16,436	
	年度預算執行率	6.22	1.42	10.37	30.72	
	年度工程預定進度	-	-	-	55.72	
	年度工程實際進度	-	-	-	56.69	
萬山部 落賑助 專案	年度預算數	-	-	-	5,000	15,000
	年度決算數	-	-	-	12	
	年度預算執行率	-	-	-	0.26	
	年度工程預定進度	-	-	-	-	
	年度工程實際進度	-	-	-	-	
司馬限 (部落) 賑助專 案	年度預算數	0	53,000	160,300	0	30,000
	年度決算數	15,200	2,992	2,808	606	
	年度預算執行率	-	5.65	1.75	-	
	年度工程預定進度	-	-	-	5.46	
	年度工	-	-	-	2.50	

專案別	項目	110 年度	111 年度	112 年度	113 年度	114 年度
	工程實際進度					

說明：110 至 112 年度為決算數，113 年度為自結數，114 年度為預算案數。

資料來源：年度預決算數係依賑災基金會歷年預、決算資料，年度工程進度係依賑災基金會提供資料，本中心彙整。

綜上，賑災基金會截至 113 年底推動中涉及工程之賑助專案計畫，多因需行政溝通流程、招標不易、變更工程設計等因素致工程進度延宕，連帶導致近年預算執行率偏低，該基金會允宜加強與施工單位溝通協調，俾確保後續相關工程如質如期完成。

（分機：1912 黃彥斌）