

財團法人中華民國對外漁業合作發展協會 114 年度預算 評估報告目錄

頁次

- 一、為提升漁船監控系統之執行成效，允宜賡續加強輔導漁船經營者妥予維護，以改善船位回報器斷訊或故障之情形 ----- 56-2
- 二、近年國內部分水產品出口量呈減少趨勢，允宜賡續檢討各項政府委辦及補助計畫之執行成效，俾提升我國漁業競爭力 ----- 56-5
- 三、我國籍遠洋漁船觀察員部分洋別船種涵蓋率相較以前年度呈下降趨勢，且遠洋觀察員近 6 年均呈現不足額情形等，允宜審慎評估影響觀察員招募及留任之原因並研謀改善 ----- 56-8

財團法人中華民國對外漁業合作發展協會 114 年度預算評估報告

財團法人中華民國對外漁業合作發展協會(以下簡稱對外漁業合作發展協會)係於 78 年度經行政院核定成立，主要協助政府及業者爭取對外漁業合作，減少漁船遭他國扣捕，更期藉由漁業資訊之提供、法令之宣導，教育業者及漁撈從業人員，使我國遠洋漁業在國際政治環境居於劣勢情況下，仍能永續發展。其 114 年度預算案編列主要項目如下：

- (一)業務收入 3 億 4,057 萬 3 千元，較 113 年度預算 3 億 3,782 萬 7 千元，增加 274 萬 6 千元(增幅 0.81%)，主要係承辦漁業署計畫款項增加。
- (二)業務支出 3 億 4,335 萬 7 千元，較 113 年度預算 3 億 4,070 萬 7 千元，增加 265 萬元(增幅 0.78%)，主要係承辦漁業署計畫增加致支出相對增加。
- (三)業務外收入 278 萬 4 千元，較 113 年度預算 288 萬元，減少 9 萬 6 千元(減幅 3.33%)。
- (四)預計本期收支相抵後無餘絀，與 113 年度預算相同。

茲就對外漁業合作發展協會 114 年度預算案相關問題評析如下：

一、為提升漁船監控系統之執行成效，允宜賡續加強輔導漁船經營者妥予維護，以改善船位回報器斷訊或故障之情形

對外漁業合作發展協會 114 年度預算案「辦理漁船監控系統(VMS)計畫」相關工作，共編列 1 億 4,937 萬 3 千元，計畫項目包括「我國籍漁船之漁船監控系統(VMS)及電子漁獲回報系統(E-logbook)通訊費」補助計畫 7,439 萬 4 千元、「漁船裝設監視影像攝錄影系統(CCTV)補助」補助計畫 4,747 萬元、「三大洋船位即時監控及急難事件應變處置」行政委託 1,926 萬 9 千元、「漁

船監控系統」勞務採購 789 萬 5 千元及「活魚運搬船動態管理系統維護」勞務採購 34 萬 5 千元。經查：

(一)「辦理漁船監控系統(VMS)計畫」辦理內容

自 108 年 8 月起辦理「我國籍漁船之漁船監控系統(VMS)及電子漁獲回報系統(E-logbook)通訊費」補助計畫，係執行我國籍漁船有關 VMS 及 E-logbook 資料回報所需衛星通訊費補助事宜，以降低漁民因強化漁業管理所造成之經濟負擔。並因應 106 年我國漁業監控中心(Fishery Monitoring Center, FMC)成立，該協會執行「三大洋船位即時監控及急難事件應變處置」計畫工作，目前聘僱暨訓練 21 名遠洋監控人員於 FMC 24 小時輪值，負責監控管理我國遠洋漁船動態及漁船發生海上緊急事件之應處。112 年度起辦理「漁船裝設監視影像攝錄影系統(CCTV)補助」計畫，係執行補助我國籍遠洋漁船裝設監視影像攝錄影系統(CCTV)，旨在記錄船上船員重要活動空間之影像，倘發生漁工重大爭議時可適時提供佐證資訊。

(二)「辦理漁船監控系統(VMS)計畫」近年預算執行情形

對外漁業合作發展協會辦理「辦理漁船監控系統(VMS)計畫」預算數自 108 年度之 5,646 萬 5 千元，增加至 113 年度 1 億 4,472 萬 2 千元，增加 8,825 萬 7 千元，增幅達 1.56 倍，決算數介於 4,735 萬 9 千元至 1 億 4,547 萬元間，108 至 111 年度執行率介於 83.87%至 96.99%之間，112 及 113 年度分別超支 4,797 萬 8 千元及 74 萬 8 千元(詳表 1)，惟監控漁船數自 108 年度之 2,368 艘，減少至 113 年度之 2,162 艘，預算卻呈增加趨勢，詢據對外漁業合作發展協會，主要係因應物價與薪資上漲及新增執行強化漁船監控系統軟硬體功能所致。

(三)船位回報器斷訊或故障將導致漁船監控有空窗期，允宜廣續

加強輔導漁船經營者妥予維護

依鮪延繩釣或鰹鮪圍網漁船赴太平洋作業管理辦法第六章「漁船船位回報管理」等規定，漁船應維持船位回報器全年正常運作，至少每小時自動回報一次船位，回報器故障應在 30 日內修復，如有備品者，應使用備品回報船位。

另船位回報器斷訊未按時回報，除漁船監控系統會定期傳送推播通知提醒外，FMC 監控人員亦會透過漁船監控系統掌握斷訊漁船，並個別通知船長(主)注意，對外漁業合作發展協會統計 111 至 113 年度 VMS 船位斷訊等自動推播通知傳送分別為 7 萬 5 千、2 萬及 6 千筆；113 年度斷訊及故障船數分別為 207 及 26 艘，允宜賡續加強輔導漁船經營者妥予維護，以改善船位回報器斷訊或故障之情形。

綜上，對外漁業合作發展協會 114 年度預算案編列「漁船監控系統(VMS)計畫」1 億 4,937 萬 3 千元，辦理我國籍漁船 VMS 與 E-Logbook 通訊費補助、漁船裝設監視影像攝錄影系統(CCTV)補助、三大洋船位即時監控及急難事件應變處置等計畫，以及監控漁船船位與處理漁獲回報資訊等，鑒於遠洋漁船之船位回報器斷訊或故障，易導致漁船監控有空窗期，為強化漁船動態管理及保障漁工權益，並確保漁民生命財產安全，允宜賡續加強輔導漁船經營者妥予維護，以提升該計畫之執行成效。

表 1 近年對外漁業合作發展協會辦理漁船監控服務專案預算編列及執行概況

單位：新臺幣千元；%；艘

年度	預算數[A]	決算數[B]	執行率[B/A]	監控漁船數
108	56,465	47,359	83.87	2,368
109	82,123	73,616	89.64	2,216
110	86,511	78,238	90.44	2,253
111	88,573	85,905	96.99	2,216
112	81,888	129,866	158.59	2,234
113	144,722	145,470	100.52	2,162
114	149,373	-	-	-

資料來源：對外漁業合作發展協會(114 年 3 月)。

二、近年國內部分水產品出口量呈減少趨勢，允宜賡續檢討各項政府委辦及補助計畫之執行成效，俾提升我國漁業競爭力

對外漁業合作發展協會 114 年度分別編列政府「委辦計畫收入」及「捐助計畫收入」合共 3 億 1,575 萬 6 千元(詳表 1)。經查：

(一)114 年度政府委辦及捐助計畫內容及效益

對外漁業合作發展協會 114 年度預計辦理政府委辦及捐助計畫共計 9 項，包括辦理漁業統計相關計畫等，計畫收入合共 3 億 1,575 萬 6 千元(詳表 2)，計畫內容主要係協助政府參與國際組織進行多邊談判、蒐集統計及分析漁獲資料、並協助政府進行漁船監控、電子漁獲回報及觀察員聘僱及派遣事宜，另為增進臺灣與相關國家之雙邊互動關係，積極參與多邊漁業組織活動，厚植臺灣在國際組織之實力，並掌握相關國際漁業議題及發展脈動，善用 VMS 資料，強化 VMS 在漁業管理之功能，強化觀察員培訓及將觀察員資料應用在科研方面，以提升統計資料品質及精確度，俾維持我國漁業之國際競爭力；預期效益為完成我國遠洋漁業 5 項（大型鮪延繩釣、小型鮪延繩釣、鰹鮪圍網、魷釣及秋刀魚）之年度漁獲量估算，彙整各項遠洋漁業作業資料及生物資料，並提供予相關國際或區域性漁業管理組織(RFMOs)及區域性漁業科學性組織以作為科學研究之基礎資料，並監控我國籍 2,162 艘漁船，分析漁船所回報船位及漁獲資料，以作為政府漁船管理改善及未來系統修改參酌之依據等。

(二)113 年度國內水產品出口量值較 112 年度略增，惟部分水產品呈減少趨勢，允宜審酌國內水產品出口變化趨勢，賡續檢討強化政府委辦及補助計畫之執行成效

彙整近 3 年度國內水產對外貿易情形，113 年度國內水產品

出口量達 64 萬 2,733 公噸及出口值 16 億 7,997 萬 8 千美元，較 112 年度水產品出口量 51 萬 819 公噸及出口值 15 億 7,828 萬 9 千美元，略為增加，惟較 111 年度水產品出口量 55 萬 4,851 公噸及出口值 16 億 8,374 萬 8 千美元，分別增加 15.84%及減少 0.22%；另就主要出口貿易國統計，113 年度出口數量主要集中於泰國、中國及日本，近整體出口量之 6 成，對日本出口量雖居第 3 位，惟出口值則居冠，逾整體出口值 20%(詳表 3)。

以主要水產品觀之，包括吳郭魚外銷出口量由 111 年度之 1 萬 9,324 公噸下降至 113 年度之 1 萬 6,860 公噸；鰻魚外銷出口量由 111 年度之 1,799 公噸下降至 113 年度之 525 公噸；鱸魚外銷出口量由 111 年度之 6,179 公噸下降至 113 年度之 4,618 公噸；旗魚外銷出口量由 111 年度之 7,430 公噸下降至 113 年度之 6,413 公噸，部分水產品呈減少趨勢，出口值亦然(詳表 4)，為利主管機關研擬相關策略擴大出口市場，允宜審酌國內水產品出口變化情形，賡續檢討各項政府委辦及補助計畫之成效，以提高競爭力。

綜上，對外漁業合作發展協會 114 年度預算案編列政府委辦及捐助計畫收入合共 3 億 1,575 萬 6 千元，以協助政府參與國際組織進行多邊談判、蒐集統計及分析漁獲資料、並協助政府進行漁船監控及電子漁獲回報等，惟部分水產品出口量呈減少趨勢，允宜賡續檢討強化政府委辦及補助計畫之執行成效，俾提升我國漁業競爭力。

表 1 112 至 114 年度對外漁業合作發展協會委辦及補助計畫收入表

單位：新臺幣千元

年度	委辦計畫收入	補助計畫收入	合計
112 決算	137,335	157,400	294,735
113 預算	148,620	161,085	309,705
113 自編決算數	159,177	171,278	330,455
114 預算案	152,205	163,551	315,756

資料來源：對外漁業合作發展協會各年度預決算書。

表 2 114 年度預算案對外漁業合作發展協會委辦及補助計畫收入明細表

單位：新臺幣千元

項目	計畫名稱	計畫收入
1	辦理漁業統計相關計畫	42,898
2	辦理漁船監控系統(VMS)相關計畫	149,373
3	辦理「強化中華民國對外漁業合作發展協會之功能及人力資源」計畫	16,000
4	辦理「遠洋觀察員計畫委託專業服務」計畫	79,995
5	辦理「遠洋漁船卸魚資料登錄」計畫	6,900
6	辦理「國際漁業議題及管理規定彙集分析」計畫	5,900
7	辦理「境外僱用非我國籍船員權益維護及漁撈工作訪查」計畫	9,500
8	辦理「我國人投資經營非我國籍漁船之管理與調查」計畫	3,000
9	辦理「提升海洋漁獲衛生可追溯性機制」計畫	2,190
合計		315,756

資料來源：對外漁業合作發展協會 114 年度預算書。

表 3 近年水產貿易出口總計、主要出口國出口量值概況表

單位：公噸；千美元

項目	111 年度		112 年度		113 年度	
	數量	價值	數量	價值	數量	價值
出口總計	554,851	1,683,748	510,819	1,578,289	642,733	1,679,978
泰國	170,283	228,686	143,080	224,767	175,031	222,056
中國	74,195	169,194	38,375	82,738	136,479	309,984
日本	67,623	480,551	64,126	392,451	66,765	340,169
越南	41,530	108,204	35,096	87,308	44,853	109,419
美國	30,425	161,890	32,201	157,014	34,527	175,186

資料來源：農業統計資料查詢網/農業貿易/農產品別資料查詢(114 年 4 月 2 日檢索)。

表 4 近年主要水產品出口量值概況表

單位：公噸；千美元

項目	111 年度		112 年度		113 年度	
	數量	價值	數量	價值	數量	價值
吳郭魚	19,324	57,598	17,995	51,040	16,860	57,765
鰻魚	1,799	58,010	1,068	42,639	525	30,621
鱸魚	6,179	41,705	6,428	43,898	4,618	31,232
虱目魚	6,563	19,434	6,846	20,563	7,799	19,879
石斑魚	6,038	51,779	9,911	84,186	9,912	90,717
秋刀魚	26,795	55,225	32,514	64,067	51,084	99,881
鬼頭刀	1,836	21,916	1,148	12,128	2,678	15,233
旗魚	7,430	43,549	6,190	32,770	6,413	30,618

資料來源：農業統計資料查詢網/農業貿易/農產品別資料查詢(114 年 4 月 2 日檢索)。

三、我國籍遠洋漁船觀察員部分洋別船種涵蓋率相較以前年度呈下降趨勢，且遠洋觀察員近 6 年均呈現不足額情形等，允宜審慎評估影響觀察員招募及留任之原因並研謀改善

對外漁業合作發展協會 114 年度預算案編列辦理「遠洋漁業觀察員計畫委託專業服務」委辦計畫支出 7,929 萬 5 千元。說明如下：

(一)辦理「遠洋漁業觀察員計畫委託專業服務」計畫內容概述

對外漁業合作發展協會配合漁業署遠洋漁業觀察員管理規定，遴選及訓練遠洋漁業觀察員，派遣至遠洋漁船上執行觀測工作，辦理漁業資料蒐集與查核、漁獲拍照及採樣等作業，以落實我國遠洋漁業符合區域性漁業管理組織(簡稱 RFMOs)對觀察員涵蓋率之要求。114 年度預計遴選及訓練 68 名觀察員，配合漁業署派遣觀察員至遠洋漁船，使我三大洋鮪漁船觀察員涵蓋率符合 RFMOs 之規範，並持續匯入 112 至 114 年經檢校完成漁獲圖片 1 萬張，以供相關學者研究所需，提升我國漁業研究之能量。

(二)部分洋別船種之觀察員涵蓋率下降

113 年度我國籍遠洋漁船觀察員涵蓋率雖均達國際組織要求標準，惟部分洋別船種涵蓋率相較以前年度呈下降趨勢，如：「大西洋北長鰭鮪組」113 年度涵蓋率 13.22%雖達國際組織標準 5%，惟較 112 年度 14.26%下降；而「大西洋南長鰭鮪組」113 年度涵蓋率 8.77%略高於國際組織標準 5%，惟較 112 年度 17.60%下降；至「印度洋全長 24 米以上鮪釣組」及「南方黑鮪組以尾數計」113 年度之涵蓋率分別為 8.01%及 16.68%亦均較以前年度下降(詳表 1)。

(三)遠洋觀察員 108 至 113 年度持續呈現不足額情形

據對外漁業合作發展協會提供近 6 年(108 至 113 年度)遠洋觀察員聘僱情形，113 年度預計聘僱 68 人，年初續聘 55 人，當年新聘 19 人，年間退訓及離職人數 8 人，迄 12 月底僅 67 位在职，未達預計之 68 人(詳表 2)；另就近年退訓及離職人數觀察，雖由 108 至 112 年度平均數 15 人降至 113 年度 8 人，惟各年底仍在職之觀察員人數均未達預計聘僱目標值。詢據該協會雖以多種管道公開招募且延長招募時間，惟應徵人數均未達預期，或經面試錄取後放棄報到，原因多為家人反對；而人員退訓或離職之流動率高，主要係因無法適應海上工作之特殊性質；該協會在改善觀察員去職率方面，首重避免觀察員在海上日數過久導致家人不諒解，在 Covid-19 疫情緩解各國陸續開放邊境後，觀察員海上任務天數過長狀況已獲改善。是以，觀察員之招募及留任，允宜參酌國內遠洋漁業發展及先進國家觀察員制度等研謀改善。

綜上，對外漁業合作發展協會 114 年度辦理「遠洋漁業觀察員計畫委託專業服務」委辦計畫預算案數 7,929 萬 5 千元，惟近年遠洋觀察員呈現不足額情形，且部分洋區組別觀察員涵蓋率雖達國際組織標準，惟呈下降趨勢，允宜審慎評估影響觀察員招募及留任之原因並研謀改善，並審酌我國遠洋漁業發展趨勢，滾動檢討我國遠洋漁業觀察員涵蓋率之妥適性，以提升我國漁業研究能量。

表 1 近年我國遠洋漁業觀察員涵蓋率及國際組織要求標準 單位：%

分類(洋別或船種)	112 年度		113 年度	
	我國	國際組織標準	我國	國際組織標準
大西洋北長鰭鮪組	14.26	5	13.22	5
大西洋南長鰭鮪組	17.60	5	8.77	5
大西洋大目鮪組	9.11	5	12.38	5
中西太平洋小釣組	5.97	5	7.31	5
中西太平洋大釣組	10.29	5	16.27	5

分類(洋別或船種)		112 年度		113 年度	
		我國	國際組織標準	我國	國際組織標準
東太平洋	鮪延繩釣組	9.39	5	11.45	5
	魷釣組				
印度洋全長 24 米以下鮪釣組		7.46	5	13.63	5
印度洋全長 24 米以上鮪釣組		8.10	5	8.01	5
南方黑鮪組以下釣數計		11.31	10	12.31	10
南方黑鮪組以尾數計		19.79	10	16.68	10

資料來源：對外漁業合作發展協會(114 年 3 月)。

表 2 中華民國對外漁業合作發展協會遠洋觀察員近年聘僱情形

單位：人

項目\年度	108	109	110	111	112	113
預計聘僱觀察員人數	79	79	75	75	68	68
年初續聘人數[A]	69	65	68	69	55	55
當年新聘人數[B]	18	12	16	5	10	19
年間退訓或離職人數[C]	22	8	15	19	10	8
12 月底尚在職總人數 [A+B-C]	65	69	69	55	55	67

資料來源：對外漁業合作發展協會(114 年 3 月)。

(分機：1918 魏安國)