

財團法人工業技術研究院 114 年度預算評估報告目錄

頁次

一、我國智慧財產權貿易逆差持續擴大，允宜賡續檢討強化帶動國內產業技術 創新之執行成效，俾利提升產業關鍵技術自主能力 -----	66-1
二、近年取得之專利件數概呈遞減趨勢，且 113 年度各領域研發促成廠商投資 效益均較 112 年度下降，允宜於兼顧優質專利布局原則下，研謀增進智財 能量及提升產業投資效益 -----	66-3
三、部分轉投資事業連年虧損，允宜強化對轉投資事業營運績效之監督及管 理，積極維護投資權益 -----	66-6
四、迄 113 年底南台灣創新園區及南港 IC 設計育成中心進駐率未及九成，另 南台灣創新園區 113 年度收支互抵後轉呈短絀，允宜加強研謀招募潛力廠 商與提升績效之善策 -----	66-8
五、111 至 113 年度不動產、廠房及設備之決算投資情形均較預算增加，且 114 年度預算已有部分項目擬停辦，相關預算規劃允宜檢討改善，並妥適控管 執行 -----	66-10
六、近 5 年度員工人數及用人費用執行結果，除 111 年度決算外各有 3 至 4 年 度超逾預算，允宜於審酌院務發展及產業科技研發需求下，妥適規劃控管 -----	66-13
七、董事及監察人之性別比率差距仍大，允宜持續改善以落實性別平等政策	66-14

財團法人工業技術研究院 114 年度預算評估報告

財團法人工業技術研究院(以下簡稱工研院)係依據 62 年 1 月 31 日公布施行之「工業技術研究院設置條例」，由中央政府捐助 100 萬元於同年 7 月 5 日創立，以加速發展我國工業技術，並於 68 年轉投資設立創新工業技術移轉股份有限公司，以扶植創新之高科技公司上市，及於 88 年將原設於美國矽谷之工研院北美辦事處，獨立為子公司 ITRI International Inc.。工研院 114 年度預算案編列收入 282 億元，較 113 年度預算 256 億元，增加 26 億元(增幅 10.16%)；支出編列 280 億 8,000 萬元，較 113 年度預算 255 億元，增加 25 億 8,000 萬元(增幅 10.12%)；收支相抵後，預計本期賸餘 1 億 2,000 萬元，較 113 年度預算賸餘 1 億元，增加 2,000 萬元(增幅 20%)。謹就工研院 114 年度預算案編列相關問題評析如下：

一、我國智慧財產權貿易逆差持續擴大，允宜賡續檢討強化帶動國內產業技術創新之執行成效，俾利提升產業關鍵技術自主能力

工研院 114 年度預算案於「專案計畫研究成本」項下編列「關鍵技術」計畫支出 97 億 4,900 萬元，占「專案計畫研究成本」117 億 9,000 萬元之 82.69%(詳表 1)；「關鍵技術」計畫支出主要用於研發關鍵技術及零組件或促成產業界投資關鍵產品之技術。經查：

表 1 工研院 109 至 114 年度關鍵技術支出占專案計畫經費比率概況表

單位：新臺幣千元；%

項目/年度	109	110	111	112	113	114
專案計畫研究收入	8,235,183	9,256,843	8,904,919	9,457,925	13,435,833	11,810,000
專案計畫研究成本(A)	8,209,663	9,245,814	8,884,827	9,455,591	13,408,021	11,790,000
關鍵技術計畫支出(B)	5,629,039	6,336,619	5,941,271	6,679,481	10,817,080	9,749,000
占比(C=B/A*100%)	68.57	68.54	66.87	70.64	80.68	82.69

說明：109 至 112 年度為決算數，113 年度為自結決算數，114 年度為預算數。
資料來源：工研院提供。

(一)工研院投入研發關鍵技術支出占專案計畫研究成本比率由

109 年度決算之 68.57%概升至 113 年度決算之 80.68%，114 年度則預計再攀升至 82.69%

為強化我國科學技術發展，並配合產業創新政策聚焦之研發重點，經濟部每年以專案計畫補助具有研發能力之法人機構進行關鍵技術研發，並將成果移轉企業，以厚實我國產業技術創新能力。據工研院提供資料，109 至 113 年度決算所獲核撥之專案計畫研究收入介於 82.35 億元至 134.36 億元之間，相關研究成本則介於 82.09 億元至 134.08 億元之間，其中配置於「關鍵技術」之各年度計畫經費為 56.29 億元至 108.17 億元，占專案計畫成本之比率由 109 年度之 68.57%概增至 113 年度之 80.68%，迄 114 年度預算案關鍵技術計畫支出占專案計畫研究成本比率預計增至 82.69%，較 113 年度決算占比(80.68%)再增加 2.01 個百分點，顯示近年專案計畫重心趨向於關鍵技術及零組件之研發。

(二)113 年度我國智慧財產權使用費貿易逆差達 32.29 億美元，為近 5 年最高，技術創新及自主性仍待持續強化

113 年度工研院實際投入於關鍵技術及零組件之研發金額達 108.17 億元，較 109 年度之 56.29 億元增幅高達 92.17%，為近 5 年最高，惟參據中央銀行國際收支統計(詳表 2)，我國屬經常帳服務類之智慧財產權使用費購買金額由 109 年度之 41.44 億美元概升至 113 年度之 51.88 億美元，同期間銷售金額介於 17.09 億美元至 20.44 億美元之間，抵減後之智慧財產權使用費貿易逆差則由 109 年之 24.35 億美元逐年增至 113 年度之 32.29 億美元，為近 5 年最高，顯示我國專利權、工業製程與設計等授權使用仰賴進口程度不減反升，相關技術創新及自主性仍待持續強化。

綜上，工研院 114 年度預算案「專案計畫研究成本」項下編列「關鍵技術」計畫支出 97 億 4,900 萬元，占「專案計畫研究成本」117 億 9,000 萬元之 82.69%，預計用於關鍵技術及零組件之研發，惟 109 至 113 年度我國智慧財產權使用費貿易逆差持續擴大，顯示技術創新仍有進步空間，允宜強化帶動國內產業技術創新之執行成效，以提升我國核心技術及關鍵零組件研發自給能力。

表 2 109 至 113 年度我國智慧財產權使用費貿易統計表 單位：百萬美元

年度	109	110	111	112	113
智慧財產權使用費銷售金額	1,709	2,044	2,015	1,764	1,959
智慧財產權使用費購買金額	4,144	4,539	5,016	4,927	5,188
智慧財產權使用費貿易逆差	2,435	2,495	3,001	3,163	3,229

資料來源：整理自中央銀行國際收支細表(年資料)，114 年 2 月 20 日公布。

二、近年取得之專利件數概呈遞減趨勢，且 113 年度各領域研發促成廠商投資效益均較 112 年度下降，允宜於兼顧優質專利布局原則下，研謀增進智財能量及提升產業投資效益

工研院 109 至 113 年度運用科專計畫及自有資金投入研發之經費介於 81.68 億元至 134.72 億元間(詳表 1)，分別配置於「資訊與通訊」、「電子與光電」、「機械與系統」、「生醫與醫材」、「材料化工與奈米」、「綠能與環境」及其他等領域；據說明，114 年度預算案於「勞務成本」項下預計投入研發經費 112 億 7,606 萬元。

經查：

表 1 工研院 109 至 113 年度研發經費之配置概況表 單位：新臺幣千元

領域別	109 年度 決算數	110 年度 決算數	111 年度 決算數	112 年度 決算數	113 年度 決算數	5 年合計
資訊與通訊	1,953,195	1,559,621	1,088,761	1,208,021	1,530,694	7,340,292
電子與光電	1,492,022	1,170,457	1,325,217	1,223,155	3,606,406	8,817,257
機械與系統	1,378,786	1,133,413	1,383,370	1,596,451	1,853,713	7,345,733

領域別	109 年度 決算數	110 年度 決算數	111 年度 決算數	112 年度 決算數	113 年度 決算數	5 年合計
生醫與醫材	1,129,825	1,042,488	1,006,513	1,085,663	1,409,332	5,673,821
材料化工與 奈米	1,355,396	1,207,198	1,254,088	1,650,632	2,385,373	7,852,687
綠能與環境	1,478,901	1,206,158	1,323,993	1,640,991	1,790,809	7,440,852
其他	895,834	848,489	889,479	899,856	895,503	4,429,161
合計	9,683,959	8,167,824	8,271,421	9,304,769	13,471,830	48,899,803

說明：113 年度決算數為自結數。

資料來源：整理自工研院提供資料。

(一)109 至 113 年度平均每年研發經費 97.80 億元，其中 113 年度實際研發經費達 134.72 億元，為近 5 年最高，114 年度則預計投入 112.76 億元

工研院 109 至 113 年度研發經費共投入約 489 億元，平均每年約 97.80 億元，近 5 年度經費配置以「電子與光電」領域居首，「材料化工與奈米」領域次之，「綠能與環境」、「機械與系統」及「資訊與通訊」領域分居第 3 位至第 5 位，其餘領域則相較略低，其中 113 年度實際投入研發經費達 134.72 億元，較 112 年度增加 41.67 億元(增幅 44.78%)，為近 5 年度最高，113 年度研發重點領域布局則以「電子與光電」及「材料化工與奈米」2 項領域為主，合計經費占該年度研發經費比率之 44.48%；114 年度預計投入研發經費則降至 112.76 億元，惟仍為自 109 年度來第 2 高。

(二)除「材料化工與奈米」領域外，其餘領域近 5 年度取得專利件數概呈下降趨勢，且 113 年度各領域研發促成廠商投資效益均較 112 年度下降

依工研院提供資料(詳表 2)，近 5 年度(109 至 113 年度)由各領域取得專利件數自 109 年度 1,052 件概降至 113 年度 726 件，減少 326 件，減幅 30.99%，其中除「材料化工與奈米」領域 113 年度取得專利件數較 109 年度成長外，其他各項重點領

域取得之專利項數概呈下降趨勢，復據該院說明略以，主要係近年專利布局採「重質不追量」策略，聚焦 2030 及 2035 技術策略藍圖為主軸並集中於重點發展領域；如再以促成廠商投資效益觀之，113 年度各類領域研發促成效益均較 112 年度下降，其中又以「電子與光電」、「機械與系統」、「材料化工與奈米」及「綠能與環境」4 項領域每投入 1 元研發經費促成廠商投資之成效為近 5 年度最低，亟待研謀改善。

綜上，工研院 114 年預算案「勞務成本」項下預計投入研發經費 112 億 7,606 萬元，布局於資通訊、電子光電、機械、材料化工及綠能等重點領域，惟近 5 年度多數領域取得專利件數概呈下降趨勢，且 113 年度各領域研發促成廠商投資效益均較 112 年度下降，其中又以「電子與光電」、「機械與系統」、「材料化工與奈米」及「綠能與環境」4 項領域每投入 1 元研發經費促成廠商投資之效益為近 5 年度最低，允宜研謀改善，俾提升產業經濟效益。

表 2 109 至 113 年度各領域研發成果及促進廠商投資成效明細表

單位：件；新臺幣元

領域別	取得專利件數					每投入 1 元之研發經費 促成廠商投資之成效(元)				
	109 年度	110 年度	111 年度	112 年度	113 年度	109 年度	110 年度	111 年度	112 年度	113 年度
資訊與通訊	276	213	201	197	146	4.44	5.05	6.43	6.64	5.42
電子與光電	183	127	127	133	120	5.20	5.17	6.19	6.70	3.78
機械與系統	189	158	160	161	127	8.65	6.37	4.86	4.52	2.88
生醫與醫材	97	89	101	78	86	2.82	2.59	2.71	3.02	2.82
材料化工與奈米	148	167	131	139	156	5.33	5.52	4.72	4.66	3.79
綠能與環境	159	121	101	118	91	9.00	9.36	4.36	4.57	3.81
其他	0	0	0	0	0	-	-	-	-	-
合計	1,052	875	821	826	726					

說明：據工研院說明，晶片驅動臺灣產業創新相關計畫為自 113 年起辦理之全新計畫，預期 3 至 4 年後陸續展現投資帶動效益，爰表內促成廠商投資之成效不含第 1 年(113 年)晶創計畫之投入與產出。

資料來源：工研院提供。

三、部分轉投資事業連年虧損，允宜強化對轉投資事業營運績效之監督及管理，積極維護投資權益

工研院 114 年度預算案「轉投資明細表」預計增加投資 9,493 萬元，至年底轉投資事業共 56 家、累計投資淨額 74 億 2,903 萬 1 千元(含減損評價 1 億 2,787 萬 4 千元)。經查：

(一)114 年度預計新增投資 4 家公司，累計轉投資 56 家事業，含採權益法評價者 7 家、按公允價值衡量 1 家及以成本衡量 48 家

據工研院 114 年度預算案之「轉投資明細表」，114 年度規劃新增投資 4 家公司，預計各投資 4,000 萬元、3,000 萬元、625 萬元及 300 萬元，至該年底累計轉投資事業包含：採權益法評價事業 7 家、累計投資淨額 69 億 3,773 萬 9 千元；透過餘絀按公允價值衡量之非流動金融資產 1 家、累計投資淨額 5,380 萬 2 千元；以成本衡量之非流動金融資產 48 家、累計投資淨額 5 億 6,536 萬 4 千元；以上合計數扣除以成本衡量之金融資產減損損失 1 億 2,787 萬 4 千元，累計投資淨額合共 74 億 2,903 萬 1 千元。該等投資多係工研院以技術作價所取得之股權，其中持有被投資公司股權達 20%以上或對該公司具有重大影響力者，採權益法評價；有活絡市場公開報價者，按公允價值衡量，並將公允價值變動認列為餘絀；其餘則以成本衡量之非流動金融資產，若有減損之客觀證據，則認列減損損失。

(二)工研院 112 年底轉投資事業共 49 家，7 家因除帳或解散無財務資料，其餘計 10 家獲利及 32 家虧損，且連續 3 年虧損者達 19 家

工研院 112 年底投資轉事業共計 49 家¹，其中鼎唐能源科技

¹據該院 114 年 2 月 12 日提供之資料，除出售、解散及已除帳者外，該院轉投資事業 113 年度財務資料均尚未公布，故本評估報告以 112 年度資料為準；另據說

(股)公司、LoFTechnology Inc.、力大生技國際(股)公司、喜樂綠建材(股)公司、漢朋科技(股)公司、風行海洋國際(股)公司及全能材料科技(股)公司等 7 家因於 112 年度除帳或 113 年度解散而未取得 112 年度財務資料²，其餘 42 家之中，於 112 年度獲利計 10 家、發生虧損計 32 家，虧損家數約占有財務資料家數之 76.19%。又 112 年度 32 家營運虧損事業中，除 7 家係於 111 及 112 年度投資者外，其餘 25 家事業中，110 至 112 年度連續 3 年虧損者計 19 家公司(詳表 1)，占比達 76%，且鼎茂光電(股)公司係該院與被投資公司創新工業技術移轉(股)公司共同持股達 20%以上，採權益法評價，惟因營運狀況不佳該院已將投資成本全數轉列投資損失，投資餘額已降至 0 元。為保障投資權益，工研院允宜加強瞭解各轉投資事業營運及財務狀況，訪視追蹤協助轉投資事業持續發展，以強化投後管理機制。

綜上，工研院 114 年度預算案「轉投資明細表」預計新增 4 家轉投資事業，累計轉投資 56 家，累計投資淨額 74 億 2,903 萬 1 千元，惟截至 112 年底止轉投資事業 49 家，其中 7 家因除帳或解散無財務資料，其餘計 10 家獲利及 32 家發生虧損，且 110 至 112 年度連續 3 年虧損者高達 19 家，允宜加強瞭解各投資事業營運及財務狀況，妥善規劃投資標的並強化投後管理機制，以保障投資權益。

明，雷立強光電科技(股)公司及安堉創新科技(股)公司之 2 家公司因解散於 112 年度除帳，雙子星雲端運算(股)公司於 112 年度出售，以上均不包含於 49 家中。²據說明，工研院以「幾無營業活動」為客觀跡象，加上公司解散、廢止、撤銷、股東會異常、長期經營不佳等跡象綜合研判後做為除帳依據，鼎唐能源科技(股)公司因幾無營運狀況於 112 年除帳、LoFTechnology Inc.、力大生技國際(股)公司、喜樂綠建材(股)公司、漢朋科技(股)公司及風行海洋國際(股)公司因召開股東會異常於 112 年除帳，全能材料科技(股)公司則於 113 年解散。

表 1 工研院轉投資事業 110 至 112 年度連續 3 年虧損者一覽表

單位：新臺幣千元；%

轉投資事業名稱	112 年底 投資淨額	112 年底 持股比例	稅後淨利(損)		
			110 年	111 年	112 年
豐趣科技(股)公司	6,112	6.75	(5,248)	(34,932)	(14,370)
鼎茂光電(股)公司	0	10.57	(14,747)	(4,991)	(4,590)
景凱生物科技(股)公司	7,128	0.90	(12,421)	(92,467)	(6,047)
新穎生醫(股)公司	35,494	2.79	(67,227)	(70,940)	(73,285)
巨生生醫(股)公司	14,809	1.29	(89,151)	(111,725)	(126,467)
華聯生物科技(股)公司	711	0.10	(136,815)	(149,961)	(143,461)
雲端生活家(股)公司	718	0.58	(35,068)	(7,392)	(5,506)
臺醫光電科技(股)公司	1,869	0.21	(17,122)	(36,553)	(58,583)
IRONYUN INCORPORATED	19,800	1.84	US\$(2,486)	US\$(254)	US\$(2,655)
新長豐實業(股)公司	13,300	13.30	(19,801)	(46,429)	(2,949)
BELX Bio-Pharmaceutical Co. Ltd.	27,025	5.68	US\$(1,565)	US\$(1,899)	US\$(1,354)
起而行綠能(股)公司	2,500	0.74	(14,662)	(36,929)	(119,135)
瀚生醫電(股)公司	2,500	1.68	(20,067)	(17,824)	(17,765)
酷手科技(股)公司	1,350	8.88	(10,579)	(4,272)	(2,602)
禾榮科技(股)公司	31,800	2.79	(50,762)	(86,058)	(126,390)
創星淨聯科技(股)公司	2,580	8.13	(8,195)	(9,081)	(7,177)
盟英科技(股)公司	8,080	1.11	(107,582)	(131,352)	(196,170)
Alliance Materials, Inc	5,491	10.00	(21,091)	(20,920)	(14,432)
環研物聯(股)公司	1,500	5.00	(3,759)	(423)	(1,778)

資料來源：整理自工研院 112 年度決算及該院提供資料。

四、迄 113 年底南台灣創新園區及南港 IC 設計育成中心進駐率未及九成，另南台灣創新園區 113 年度收支互抵後轉呈短絀，允宜加強研謀招募潛力廠商與提升績效之善策

工研院為推動育成與新創事業，陸續設置新竹創業育成中心、南台灣創新園區及南港 IC 設計育成中心等 3 處，以建構產業科技研發與創新育成之優質環境，114 年度預算案分別於「勞務收入-計畫衍生收入」及「勞務成本-計畫衍生成本」項下編列產業服務育成相關收入及支出各為 5,000 萬元。經查：

(一)截至 113 年底止南台灣創新園區及南港 IC 設計育成中心 2 處進駐率低於九成

培育新創事業為工研院重點業務之一，為建構多元育成生態體系及活絡南部科技創新資源，該院陸續於新竹縣市、臺南市及臺北市設置新竹創業育成中心、南台灣創新園區及南港 IC 設計育成中心等 3 處，並結合工研院子公司創新工業技術移轉股份有限公司(ITIC)專業能量進行育成輔導，以共創產業創新效益與商機。惟據工研院提供資料，截至 113 年底止南台灣創新園區及南港 IC 設計育成中心之空間利用率皆未及九成，其中又以南港 IC 設計育成中心僅 77.54%為最低，並較 112 年底空間利用率下降 4.34 個百分點(詳表 1)，容有提升空間，允宜研謀加強招募策略，以提升廠商進駐率與空間利用率。

表 1 工研院創業育成中心 112 及 113 年底進駐情形表 單位：坪；家

項目	112 年底			113 年底		
	新竹創業育成中心	南台灣創新園區	南港 IC 設計育成中心	新竹創業育成中心	南台灣創新園區	南港 IC 設計育成中心
可進駐空間(A)	3,188.93	4,884	1,017.2	3,192.40	4,884.0	1,017.2
廠商已進駐空間(B)	3,143.93	3,998	832.9	3,122.09	4,196.5	788.7
空間利用率(%)=(B)/(A)	98.59%	81.86%	81.88%	97.80%	85.92%	77.54%
迄當年底進駐廠商家數	65	63	26	67	64	18

資料來源：整理自工研院提供資料。

(二)113 年度南台灣創新園區收支互抵後轉為短絀，允待研謀提升營運績效

又近 5 年度(109 至 113 年度)南台灣創新園區收入扣除成本費用後賸餘由 109 及 110 年度決算約 9 萬元下降至 112 年度決算之 3 萬 1 千元，迄 113 年度自編決算該園區營運收入已不敷支應相關支出，致營運結果轉呈短絀 7 萬 9 千元；另南港 IC 設計育成中心近 5 年度決算收支互抵後雖皆呈賸餘，惟 113 年度

自編決算營運賸餘僅 1,695 萬 9 千元，為近 5 年度最低(詳表 2)，允宜加強各育成中心營運績效控管。

綜上，工研院為推動育成與新創事業，設置新竹創業育成中心、南台灣創新園區及南港 IC 設計育成中心等 3 處，其中南台灣創新園區及南港 IC 設計育成中心 113 年底空間利用率未及九成，容有提升空間，另 113 年度南台灣創新園區收支互抵後由餘轉絀，允宜研謀加強招商與提升營運績效策略，俾利改善其財務狀況及營運永續。

表 2 工研院各創業育成中心 109 至 113 年度決算收支概況表

單位：新臺幣千元

名稱	項目	109 年度	110 年度	111 年度	112 年度	113 年度
新竹創業育成中心	收入	39,817	39,790	38,854	43,275	41,740
	成本及費用	16,285	19,510	15,862	18,699	18,728
	損益	23,532	20,280	22,992	24,576	23,012
南台灣創新園區	收入	55,125	55,166	54,198	54,525	59,726
	成本及費用	55,035	55,075	54,141	54,494	59,805
	損益	90	91	57	31	-79
南港 IC 設計育成中心	收入	19,173	23,614	25,150	20,988	18,295
	成本及費用	1,738	1,935	2,126	1,689	1,336
	損益	17,435	21,679	23,024	19,299	16,959

說明：113 年度為自編決算數。

資料來源：整理自工研院提供資料。

五、111 至 113 年度不動產、廠房及設備之決算投資情形均較預算增加，且 114 年度預算已有部分項目擬停辦，相關預算規劃允宜檢討改善，並妥適控管執行

工研院 114 年度預算案「不動產、廠房及設備暨投資性不動產投資明細表」編列「不動產、廠房及設備」預算數 10 億 3,000 萬元，較 113 年度預算 8 億元，增加 2 億 3,000 萬元(增幅 28.75%)。經查：

(一)財團法人預算編製相關規定

1. 財團法人法第 55 條規定：「政府捐助之財團法人之會計年度，應與政府會計年度一致。關於預算、決算之編審，除依下列程序辦理外，並依預算法、決算法及相關法令規定辦理。一、會計年度開始前，應訂定工作計畫，編列預算提經董事會通過後，報請主管機關辦理。…。」
2. 財團法人依法預算須送立法院之預算編製注意事項第 3 點規定：「…各財團法人預算書表包括：…(四)明細表：如收入明細表等。…。前項預算書表之內容應妥作說明，力求詳實。除前項規定之書表外，得由各財團法人視業務性質及實際需要研酌增編。…。」
3. 經濟部主管財團法人預決算與會計處理及財務報告編製辦法第 18 條規定：「財團法人…；經費預算之編製，應秉持零基預算精神，全盤縝密檢討各項計畫，並按輕重緩急及成本效益等排列優先順序，俾於可籌措之財源範圍內，妥善規劃整體財務資源，擬編各項預算；…。」

(二)111 至 113 年度不動產、廠房及設備決算數均較預算數增加；另 114 年度原編購建綠電產品量測技術實驗室廠房因建置成本增加及國外技術合作未達共識，已規劃停辦

檢視工研院 111 至 113 年度不動產、廠房及設備之預決算情形(詳表 1)，其中 111 年度決算數 6 億 8,097 萬元，較預算數增加 1 億 1,897 萬元，增幅 21.17%，據說明主要係光復 2 館於 111 年完工，支付包括房屋及建築、機械及設備及什項設備等經費，又配合 2050 淨零排放，推動購置淨零碳排設備及空調汰舊換新等所致；又 112 年度預、決算數各為 6 億 9,000 萬元及 7 億 140 萬 3 千元，超支 1,140 萬 3 千元，增幅 1.65%；迄 113

年度決算數 9 億 4,190 萬 4 千元，較預算數增加 1 億 4,190 萬 4 千元，增幅 17.74%，並已連續 3 年度較預算增加，據說明主要係建置低碳生物合成 10 噸級試量產廠房及預付設備款等所致。

又工研院 114 年度預算案「不動產、廠房及設備」預算編列 10 億 3,000 萬元，較 113 年度預算增加 2 億 3,000 萬元，詢據該院說明，主要係機械及設備配合計畫執行購置所需離子束加工設備、高溫低壓化學氣相沉積設備等研發設施及院內推動淨零排放減碳購置冰水主機、空調系統等，合共增加 1.5 億元；另購建中不動產、廠房及設備新增 1 億元，主要係規劃與德國萊因公司簽訂綠電產品檢/量測與技術合作，共建量測實驗室，惟據工研院 114 年 2 月間回復此案因建置成本大幅增加及相關合作內容未達共識，經審慎評估後不予執行。爰此，工研院「不動產、廠房及設備」購建計畫之預算籌編等相關事前規劃作業恐未盡周延。

綜上，工研院 111 至 113 年度「不動產、廠房及設備」實際投資情形，決算數皆高於預算數，又 114 年度預算案「不動產、廠房及設備暨投資性不動產投資明細表」編列「不動產、廠房及設備」預算數 10 億 3,000 萬元，其中規劃辦理綠電產品量測技術實驗室廠房購建案 1 億元，業經評估不予執行，允宜依財團法人預算編製之相關規定於編列預算前審慎評估次年度需求，覈實編列年度預算並加強控管，俾利整體財務資源妥適配置及運用。

表 1 工研院 111 至 114 年度不動產、廠房及設備預決算情形表

單位：新臺幣千元

項目	111 年度		112 年度		113 年度		114 年度
	預算數	決算數	預算數	決算數	預算數	決算數	預算數
不動產、廠房及設備	562,000	655,099	690,000	674,533	800,000	847,426	930,000
土地改良物	5,000	0	0	0	0	0	0
房屋及建築	7,000	58,819	0	0	0	35,927	0

項目	111 年度		112 年度		113 年度		114 年度
	預算數	決算數	預算數	決算數	預算數	決算數	預算數
機械及設備	510,000	551,659	650,000	635,166	750,000	753,515	900,000
交通及運輸設備	30,000	17,562	20,000	8,403	20,000	17,568	10,000
什項設備	10,000	27,059	20,000	30,964	30,000	40,416	20,000
購建中不動產、廠房及設備	0	25,871	0	26,870	0	94,478	100,000
合計	562,000	680,970	690,000	701,403	800,000	941,904	1,030,000

說明：113 年度決算數為自編決算數。

資料來源：工研院提供。

六、近 5 年度員工人數及用人費用執行結果，除 111 年度決算外各有 3 至 4 年度超逾預算，允宜於審酌院務發展及產業科技研發需求下，妥適規劃控管

工研院 114 年度預算案「員工人數彙計表」及「用人費用彙計表」編列預計員額 6,400 人及用人費用 108 億 5,000 萬元，較 113 年度預計員額 6,250 人及用人費用 104 億 5,700 萬元，各增加 150 人及 3 億 9,300 萬元，增幅分別為 2.40%及 3.76%(詳表 1)，據該院說明主要係執行政府政策性計畫、開拓顧問式創新服務商機以及海外或跨領域人才提前布局，爰增加員工人數，隨同調整用人費用。

表 1 工研院近年員工人數及用人費用一覽表 單位：人；%；新臺幣千元

年度	員工人數				用人費用			
	預算數	決算數	比較增減		預算數	決算數	比較增減	
			人數	比率			金額	比率
109	6,051	6,174	123	2.03	8,702,540	9,348,560	646,020	7.42
110	6,101	6,080	-21	-0.34	8,832,676	9,419,410	586,734	6.64
111	6,201	6,001	-200	-3.23	9,647,500	9,534,306	-113,194	-1.17
112	6,101	6,260	159	2.61	9,683,000	10,062,417	379,417	3.92
113	6,250	6,526	276	4.42	10,457,000	10,777,787	320,787	3.07
114	6,400	-	-	-	10,850,000	-	-	-

說明：113 年度決算為自編決算數。

資料來源：工研院提供。

惟經檢視工研院近 5 年度(109 至 113 年度)員工人數及用人費用預、決算情形，其中員工人數於 109、112 至 113 年度決算皆超逾預算人數，且上開 3 年度增聘人數分別為 123 人、159 人及 276 人，呈擴增趨勢；另近 5 年度用人費用預算數逐年增加，惟實際執行結果除 111 年度外，109 至 110 年度、112 至 113 年度決算均超逾預算編列數，允宜按業務需求及未來發展，審慎規劃合理員工人數及所需用人費用，並加強控管與執行。

綜上，工研院 114 年度預算案「員工人數彙計表」及「用人費用彙計表」編列預計員額 6,400 人及用人費用 108 億 5,000 萬元，較 113 年度預算各增加 150 人及 3 億 9,300 萬元，惟經檢視 109 至 113 年度決算實際執行情形，員工人數除 110 及 111 年度外，其餘 3 個年度(109、112 及 113 年度)均超逾預算估計人數；至用人費用部分，則除 111 年度外，其餘 4 個年度(109 及 110、112 及 113 年度)均超逾預算數，允宜審酌院務發展需求，審慎規劃員工合理人數及所需用人費用，並切實按預算妥為控管及執行。

七、董事及監察人之性別比率差距仍大，允宜持續改善以落實性別平等政策

工研院 114 年度預算案「用人費用」項下編列董事、監察人費用 200 萬元，與 113 年度預算相同。經查：

(一)為促進性別平等，政府捐助之財團法人遴聘董事及監察人，允宜縮減性別比率差距

依 107 年 8 月制定公布之財團法人法逐條說明第 48 條及第 49 條所示，各機關就其所管政府捐助之財團法人，如無特別情形，應依行政院函頒之性別平等政策綱領，持續推動其董事及

監察人組成各符合三分之一性別比例原則³，以增進政府捐助之財團法人董事、監察人決策之多元觀點。

又行政院為使性別平等政策綱領朝向整體性政策目標及策略方向發展，適時掌握及順應社會與國際脈動趨勢，於 110 年 5 月再次修正函頒該政策綱領，於「權力、決策與影響力」之推動策略項下載明：縮小決策權力職位之性別差距，達成權力平等；增進女性培力與發展，擴大不同性別者之參與管道，達成決策平等；重視不同性別者之經驗與觀點，使決策具備性別敏感度，達成影響力平等；並將前次 106 年 1 月修正函頒之原綱領內容移為附錄，作為闡釋各領域性別平等精神與發展背景之重要參考資料。基此，原綱領所定「持續推動三分之一性別比例原則」續作為參考，範圍包括行政院各部會所屬委員會委員、政府捐助之財團法人及國營事業董監事、內閣閣員、考試委員、監察委員、大法官、公職人員簡任官之任命與拔擢等，以促進決策參與之性別平等。

(二)工研院之女性董事占比為 6.67%，尚無女性監察人，性別比率差距尚待改善

據工研院提供資料，現任第 16 屆董事總計 15 人，男性 14 人，女性 1 人，女性占比僅 6.67%；監察人總計 3 人，均為男性，尚無女性監察人，性別比率差距均尚待改善(詳表 1)。詢據該院表示，因業務範疇屬技術研發單位，較難尋覓足額女性代表，又依捐助章程規定，董監事均由行政院院長遴聘，人選範圍則包含政府相關機關代表、國內外有關科學技術富有研究之專家

³ 參閱立法院法律系統，財團法人法之異動條文及理由，<https://lis.ly.gov.tw/lglawc/lawsingle?0^0303608160608103036081BC608173236C816E60898353708960>(最後瀏覽日：2025 年 3 月 3 日)。

學者及公民國營企業界人士等，未來董監事出缺時該院將積極配合相關遴薦單位共同努力調整人選性別比例。

綜上，行政院為落實性別平等，縮小決策權力職位之性別差距，推動政府捐助之財團法人等遴聘董事、監察人，任一性別比例不低於三分之一，惟工研院第 16 屆董事及監察人之女性董事比率僅 6.67%，尚無女性監察人，均未達三分之一，允宜持續改善，以促進決策參與之性別平等。

表 1 工研院第 16 屆董事、監察人性別分布情形

單位：人

類別 \ 項目	總數	男性	女性	女性占比
董事	15	14	1	6.67%
監察人	3	3	0	0.00%

說明：第 16 屆董監事任期自 113 年 7 月 26 日至 116 年 7 月 25 日。

資料來源：整理自工研院提供資料(提供日期：114 年 2 月 12 日)。

(分機：1926 黃芝穎)