

議題研析

一、題目：外國防範熱傷害制度簡介

二、議題所涉法規

職業安全衛生法、氣象法

三、背景說明（緣起）

臺灣近年春夏季天氣酷熱，2024年4月及2025年5月出現37至39.7度驚人高溫¹。據衛生福利部統計，2024年7月全臺總計有1,188人次因為熱傷害就醫，明顯超過2023年7月的887人次²，熱傷害就診人數連年攀升。交通部中央氣象署(下稱氣象署)表示全球暖化趨勢明確³，2025年1至4月的全球平均溫度是有紀錄以來第二高，爰研擬修正氣象法，將高溫納入災害性天氣⁴。

¹本文中溫度均以「攝氏」溫度表示；臺南玉井今年4月即出現39.7度驚人高溫，嘉義、臺中、雲林等地也刷新4月紀錄，中天新聞網，2024年4月21日，網址：

<https://tw.news.yahoo.com/%E7%86%B1%E7%88%86-4-21%E6%9C%80%E9%AB%98%E6%BA%AB%E5%9C%A8%E7%8E%89%E4%BA%9539-7%E5%BA%A6-%E9%AB%98%E5%A3%93%E5%8F%88%E4%B9%BE%E7%87%A5-092338126.html>，最後瀏覽日期：2025年5月26日；胡瑞玲，氣象署發高溫資訊！9縣市變紅番薯 1地見極端38度，聯合新聞網，2025年5月22日，網址：<https://udn.com/news/story/7266/8758116>，最後瀏覽日期：2025年5月26日。

²洪巧藍，7月熱傷害就醫1188人次！大量出汗→血變濃稠 醫示警高溫心肌梗塞，ETtoday 新聞雲，網址：<https://health.ettoday.net/news/2788709#ixzz8mANsCOO2>，最後瀏覽日期：2025年5月26日。

³氣象署臺北測站數據顯示極端高溫天數不斷被突破，自2020年後每年有兩個月都處於高於36度之極端高溫。2020年大於36度的天數已經高達59天，等於每年有兩個月都處於極端高溫，而中研院、科技部、氣象局合作發表的《臺灣版氣候變遷報告》指出，臺灣夏天將「熱更久」。報告預測，最快到2060年，臺灣就沒有冬天了。劉怡廷，熱到崩潰！但這已是今後最涼夏天……20年統計數據告訴你：臺灣每年熱更久，商周網路版，2023年7月19日，網址：<https://www.businessweekly.com.tw/focus/blog/3012839>，最後瀏覽日期：2025年5月26日。

⁴在《氣象法》第2條第13款對「災害性天氣」定義中，包括可能造成生命或財產損失的颱風、大雨、豪雨、雷電、冰雹、濃霧、龍捲風、強風、低溫、焚風、乾旱等天氣現象，沒有包含「高溫」。陳祐誠，有「高溫假」放了？氣象署修法將高溫納入災害性天氣，工商時報網路版，2025年4月15日，網址：<https://www.ctee.com.tw/news/20250415701258-431401>，最後瀏覽日期：2025年5月26日。

四、問題爭點

我國氣候環境高溫度、高濕度及高中暑機率的「三高」及衍生之國民健康及勞工安全相關問題，涉及氣象、衛生、勞工等跨部會業務。因應熱浪侵襲，查歐洲國家近年以停班或調整工作時間避開高溫工作環境⁵，日本則透過工作環境要求及提供警報等措施來減少熱傷害。我國目前相關法規修正無法因應氣候變遷速度，有及早因應並參酌國外做法之必要，爰簡介日本、歐洲等國制度，以供我國之借鏡。

五、探討研析

(一)歐洲國家：遞延輪班時間避開酷熱時段工作

根據歐盟研究機構「歐盟基金會」(Eurofound)統計，歐盟國家23%勞工有四分之一時間暴露在高溫下，而在農、工業及營造業工人在此一高溫環境工作比例更達36%至38%。西班牙首都馬德里2022年7月熱浪肆虐致一週內3名工人於當班期間中暑身亡，各工會要求歐洲聯盟執行委員會(European Commission)為戶外作業的勞工實施高溫限制，並達成協議-當氣溫高於39度時，勒令市內街道清潔工停工，並在異常高溫時遞延輪班時間，以避開最熱的時段工作⁶。

(二)日本：熱傷害預防措施及由政府發布「中暑警戒警報」並提供指定避難(暑)所

日本因近年「營造業」熱危害而死亡的人數為製造業的將近3倍，引起日本厚生勞動省高度重視⁷。日本研究發現，工作環境如涉及陽光輻射、地面高溫、搬運重物⁸，或是沒有替代人員

⁵ 田孟心，高溫假、作息顛倒，全球城市如何對抗史上最熱夏天？天下雜誌網路版，2023年8月9日，網址：<https://www.cw.com.tw/article/5126901>，最後瀏覽日期：2025年5月26日。

⁶ 西班牙馬德里市政府和工會達成協議，盧映孜，熱浪致命 工會要求歐盟規定工作高溫限制，中央通訊社，2022年7月25日，網址：<https://www.cna.com.tw/news/aopl/202207250022.aspx>，最後瀏覽日期：2025年5月26日。

⁷ 厚生労働省，中小企業の事業主、安全・衛生管理担当者・現場作業者向け「働く人の今すぐ使える熱中症ガイド」，網址：<https://neccyusho.mhlw.go.jp/download/>，頁5。

⁸ 高溫的控制措施為降溫，讓環境降溫和讓人體降溫，環境降溫常以灑水的方式處理；此外，在高溫之下搬運重物會造成身體過大的負荷，增加中暑或發生工安事故機率。羅紫萍、李秉展，工地熱危害預防管理，營建資訊，492期，2024年1月，頁3-4。

的工作職責(例如勞工無法離開工作崗位稍作休息)會加劇高溫熱危害風險。日本訂定「工作者熱危害指南」,政府及企業積極推動熱危害預防措施,包括於工作場地建置可抵禦強風之遮陽網、設井水降溫泡腳區(足湯)、使勞工穿著附風扇之降溫工作服、穿戴具警報通知功能之身體溫熱指數監測裝置(錶)⁹,以及隨身熱危害急救卡等,以減少勞工熱傷害。

日本每年4月下旬至10月下旬各都道府縣於前一天晚上(約17:00)或當天清早約5:00會透過電視、廣播、防災廣播、社群網路服務等多方管道,對預估「達標」地區發布「中暑警戒警報」(熱中症特別警戒アラート¹⁰),政府並提供指定的避難所(指定避暑設施¹¹)。例如2024年7月23日日本異常高溫且濕度亦高,氣象廳與環境省判斷發生中暑的危險性非常高,對多達41個都縣發布中暑警戒警報¹²。

(三)小結及外國立法例借鏡

1. 鑑於高溫下工作使產能降低、工安風險提高,主管機關允宜研議依行業、職務別的高溫假或高溫津貼標準

酷熱除了對健康造成威脅,對於經濟更有影響。國際勞工組織(International Labour Organization; 簡稱ILO)指出,當氣溫持續在33、34度時,工作者平均會失去50%產能¹³;英國費邊社(Fabian Society)智庫建議,當室內超過30度時,政府應該授權雇主給勞工假期¹⁴。而高溫下從事重體力工作,發生工

⁹ 溫熱指數監測器為手腕型的穿戴裝置,運用手腕上的皮膚溫度估算核心體溫,檢測佩戴者的熱危害風險,以警報聲音和LED燈進行通知。厚生労働省,同註9,頁54,另參:羅紫萍、李秉展,同前註,頁10-11。

¹⁰ (日本環境省)熱中症予防のポイント,網址:<https://www.wbgt.env.go.jp/>,最後瀏覽日期:2025年5月26日。

¹¹ 提供避難到陰涼處對預防熱傷害發生非常重要,因此日本政府(市町村)事先指定的避難所(指定避暑設施,例如社區中心、圖書館)在規定時間內開放給民眾避暑。

¹² 41個發布中暑警戒警報之都縣範圍廣大,北至北海道十勝南至九州鹿兒島。熱中症特別警戒アラート・熱中症警戒アラートの発表履歴,網址:

https://www.wbgt.env.go.jp/alert_record_2024.php,最後瀏覽日期:2025年5月26日。

¹³ 該組織也預測,2030年時,熱浪會使全球縮減等同於8000萬個全職工作的工時。這將使得全球GDP損失近2.4兆美元,相當於日本GDP的一半,劉怡廷,同註3。

¹⁴ 【高溫津貼之3·國際篇】熱浪侵襲全球法令訂定趕不上氣候變臉,Meuhua Media,2024年6月28日,網址:<https://www.i-meihua.com/Article/Detail/9574>,最後瀏覽日期:2025年5月27

安事故的風險提高，以台電為例，台電的工安事故絕大多數發生在夏天，因為天氣炎熱，且高架作業屬於重體力、重勞動的工作，容易導致員工反應速度不及¹⁵。鑑於臺灣的升溫顯著及暑濕環境，主管機關有必要研定高溫假之可行性¹⁶並建立相關標準，「有行業與職務限制」的高溫假或高溫津貼為現階段較為可行之方向。

2. 於職安法令要求雇主提供工作環境之熱傷害預防及工時調整措施

根據求職網站調查顯示，95%民眾支持政府訂定高溫假制度，97%認為可提供高溫津貼。但調查也顯示我國夏天需要戶外工作的勞工當中有52.8%表示公司未主動提供補水、遮陽空間或給予適當休息等預防高氣溫措施¹⁷。國內近年在發生郵差、農民、工人等在烈日下工作中暑等案例後，亦有多名立委呼籲應建立更積極的熱傷害預防及補償措施¹⁸。此外，在法制面的檢討方面，亦應研議原則禁止於夏季中午(例如12:00至下午2:00時段)從事戶外「重體力」工作(救援、搶修或短時間內即可完成之工作可除外)；特定行業及職務宜有夏季高溫津貼及避開高氣溫的延後輪班制度，相關規範宜於於職安法令中明定。

3. 氣象主管機關應於高溫季節預為發布「中暑警戒警報」

日。

¹⁵ 王揚宇，郵差送信量倒 立委促制定高溫假，中央通訊社，2020年8月1日，網址：

<https://www.cna.com.tw/news/aip/202008190074.aspx>，最後瀏覽日期：2025年5月26日。

¹⁶ 林鈺琪，高溫假立法可行性研析，立法院法制局議題研析(編號2219)，2023年9月，文中述及若制訂高溫假應如何訂定符合時需的規範，例如所謂高溫的標準？以體感溫度還是實際溫度為主？對不同行業別，或是室內(有空調)、戶外不同的工作，是否該有所區分？甚至不同行業、不同工作內容，是否需考慮其體力負擔的不同而又有不同的標準？要以強制性的高溫假為主還是補貼性高溫津貼為主？或是只以工作場所規範為主？皆必須審慎衡酌。

¹⁷ 黃泓瑜、陳育晟，熱昏頭！9成5勞工想放高溫假，勞動部：提供防護勝放假，遠見雜誌網路版，2024年7月13日，網址：<https://www.gvm.com.tw/article/114293>，最後瀏覽日期：2025年5月26日。

¹⁸ 立委廖偉翔臉書專頁，極端天氣烤驗勞工 全力爭取「熱權益」！2024年6月26日，網址：https://www.facebook.com/story.php?story_fbid=455484447438936&id=100089321523155；立委鍾佳濱臉書專頁，日頭赤炎炎、農工如何顧性命？——極端氣候下的熱傷害職災預防」記者會(主辦單位：立法委員鍾佳濱、陳俊宇、賴惠員、陳素月)，2024年8月29日，網址：https://www.facebook.com/watch/live/?ref=watch_permalink&v=830585282174440，最後瀏覽日期：2025年5月26日。

交通部氣象署網站依氣溫發布區分3種燈號¹⁹之「高溫資訊」以及「紫外線觀測」等數據。但中暑等熱傷害之發生，與「綜合溫度熱指數」(Wet-bulb globe temperature, 簡稱WBGT)更直接相關，它同時考量氣溫、相對濕度、太陽輻射及風速，是最能代表人體生理所受熱壓力(heat stress)的指數。日本政府在評估出現結合高濕之異常高溫前，由政府透過多種管道預為發布「中暑警戒警報」讓勞資得以及早調整因應等做法，我國氣象主管機關可參考研議在高溫季節時預為發布「中暑警戒警報」，以防止熱傷害之危險發生。

撰稿人：楊蕙如

¹⁹黃燈：氣溫達攝氏 36 度以上。

橙燈：氣溫達攝氏 36 度以上，且持續 3 天以上；或氣溫達攝氏 38 度以上。

紅燈：氣溫達攝氏 38 度以上，且持續 3 天以上。