

中央政府行政法人預算編列與執行相關問題之探討

一、部分行政法人之政府核撥經費占比甚高，且近年自籌收入中來自政府經費之比率多逾九成，財務仍高度仰賴政府部門挹注，允宜強化監督機制及精進自籌能力

行政法人係執行特定公共事務之公法人，依行政法人法規定其財務需強化成本效益以提升經營效能；114 年度中央政府對行政法人核撥經費之預算數共編列 243.48 億元，自籌收入預算數則共編列 927.52 億元，較 113 年度預算數之減幅各為 5.68% 及 9.15% (詳表 2-5)。經查：

(一) 114 年度計有 6 個行政法人政府核撥經費編列數占總收入預算數之比率逾九成，高度仰賴政府挹注

1. 中央政府對行政法人核撥經費主要用以補助員工薪資、業務營運、設備購置及專案計畫執行所需費用，114 年度預算共編列 243.48 億元，較 113 年度預算 258.14 億元減少 5.68%。然 110 至 113 年度決算卻概呈增加趨勢，其中 111 年度決算較 110 年度減少 20.6 億元，惟自 112 年度起新增 4 家行政法人後，該年度決算較 111 年度大幅增加 67.04 億元，113 年度決算亦續增加 14.83 億元；以上，中央政府對行政法人核撥經費 113 年度決算較 110 年度增加 61.27 億元 (詳表 3-1)。

2. 114 年度中央政府對行政法人核撥經費占總收入預算數之比率 (以下稱核撥經費比率) 為 20.79%，主要係中科院之核撥經費比率僅 9.16%，而其總收入預算數占比甚高 (占全體行政法人總收入預算數逾 83%) 所致。惟如觀察個別行政法人核撥經費比率情形，除中科院及國家住都中心外，其餘行政法人 114 年度預算核撥經費比率均達 70% 以上，其中國訓中心、文策院、影視聽中心、資安院、太空中心及運科中心等 6 個行政

法人更高逾 90%，且前揭行政法人 110 至 113 年度決算核撥經費比率亦幾乎均逾九成(詳表 3-1)，顯示半數以上之行政法人業務推行高度仰賴政府核撥經費挹注，允宜強化政府核撥經費執行效益績效評估，俾提升經營效能。

表 3-1 110 至 114 年度中央政府行政法人政府核撥經費概況表

單位：新臺幣千元；%

行政法人名稱		總收入	政府核撥經費	
			金額	占總收入比率
國表藝中心	110	2,871,160	2,503,745	87.20
	111	3,171,854	2,556,210	80.59
	112	3,290,876	2,524,527	76.71
	113	3,378,082	2,475,006	73.27
	114	3,315,448	2,492,377	75.17
中科院	110	57,900,332	12,398,013	21.41
	111	85,781,252	9,807,376	11.43
	112	105,895,686	11,292,766	10.66
	113	104,083,332	10,314,731	9.91
	114	97,678,455	8,949,218	9.16
災防中心	110	438,037	310,293	70.84
	111	452,542	315,518	69.72
	112	497,087	331,247	66.64
	113	497,696	331,590	66.63
	114	435,544	339,194	77.88
國訓中心	110	1,217,166	1,198,695	98.48
	111	1,640,424	1,626,329	99.14
	112	2,026,701	2,005,124	98.94
	113	1,724,247	1,690,433	98.04
	114	2,242,234	2,221,734	99.09
國家住都中心	110	766,448	44,490	5.80
	111	921,401	136,833	14.85
	112	1,512,400	256,401	16.95
	113	2,119,213	773,698	36.51
	114	3,752,845	1,570,807	41.86
文策院	110	975,563	974,364	99.88
	111	881,534	871,698	98.88
	112	1,076,280	1,058,516	98.35
	113	1,167,320	1,132,688	97.03
	114	943,174	932,674	98.89
影視聽中心	110	278,204	259,336	93.28
	111	333,406	315,016	94.48

行政法人名稱	總收入	政府核撥經費		
		金額	占總收入比率	
	112	372,681	349,172	93.69
	113	362,653	338,496	93.34
	114	399,172	371,942	93.18
資安院	112	569,104	560,747	98.53
	113	927,891	769,072	82.88
	114	618,499	600,257	97.05
太空中心	112	3,484,368	3,393,365	97.39
	113	3,937,973	3,864,252	98.13
	114	4,713,341	4,669,341	99.07
運科中心	112	9,708	9,676	99.67
	113	129,241	126,671	98.01
	114	167,895	163,242	97.23
國原院	112	784,310	551,815	70.36
	113	2,776,577	1,999,425	72.01
	114	2,835,647	2,036,989	71.84
合計	110	64,446,910	17,688,936	27.45
	111	93,182,413	15,628,980	16.77
	112	119,519,201	22,333,356	18.69
	113	121,104,225	23,816,062	19.67
	114	117,102,251	24,347,775	20.79

說明：110 至 113 年度為決算數，114 年度為預算數。

資料來源：各行政法人提供及各年度預、決算書，本中心彙整。

(二)110 至 113 年度自籌收入來自政府經費之比率多逾九成，且由 444 億餘元逐年增為 915 億餘元，亟待積極拓展多元收入來源

1. 中央政府行政法人 114 年度預算自籌收入共編列 927.52 億元，較 113 年度預算 1,020.9 億元減少 9.15%，主要係中科院自籌收入預算減編 101 億餘元所致。然近年中央政府行政法人自籌收入決算係呈增加之勢，由 110 年度 467.57 億元大幅增至 113 年度 972.85 億元；以 113 年度為例，該年度自籌收入決算除中科院及太空中心較 112 年度略減外，其餘行政法人均較 112 年度增加(詳表 2-5)。
2. 復觀察前揭自籌收入決算來源，其中來自政府經費者由 110 年度 444.27 億元逐年增至 113 年度 915.29 億元，而該期間

其占自籌收入之比率各為 95.02%、89.16%、93.5%及 94.08%，比率偏高，其中以中科院及災防中心最明顯，逾九成之自籌收入來自政府經費(詳表 3-2)。

3. 如再與非自籌收入之政府核撥經費合併觀察，自籌收入之政府經費及政府核撥經費決算合計數由 110 年度 621.16 億元增至 113 年度 1,153.45 億元，占各年度總收入之比率(以下稱來自政府部門收入比率)均逾 90%；而各行政法人來自政府部門收入比率除國家住都中心(介於 5.8%至 36.51%間)、國表藝中心(介於 73.55%至 87.49%間)及國原院(介於 83.36%至 83.46%間)外，其餘行政法人均為 90%以上(詳表 3-2)，顯示多數行政法人財務高度仰賴政府部門挹注，允宜積極拓展多元自籌收入來源，俾精進自籌能力。

表 3-2 110 至 113 年度中央政府行政法人自籌收入來源概況表

單位：新臺幣千元；%

行政法人 名稱	總收入	自籌收入			自籌收入之政府經費 及政府核撥經費合計		
		政府經費	非政府 經費	政府經費 比率	金額	占總收 入比率	
國表 藝中 心	110	2,871,160	8,347	359,068	2.27	2,512,092	87.49
	111	3,171,854	8,383	607,261	1.36	2,564,593	80.85
	112	3,290,876	3,141	763,207	0.41	2,527,668	76.81
	113	3,378,082	9,609	893,468	1.06	2,484,615	73.55
中科 院	110	57,900,332	44,291,004	1,211,314	97.34	56,689,017	97.91
	111	85,781,252	69,000,918	6,972,958	90.82	78,808,294	91.87
	112	105,895,686	90,530,246	4,072,673	95.69	101,823,012	96.15
	113	104,083,332	90,917,357	2,851,244	96.96	101,232,088	97.26
災防 中心	110	438,037	127,741	3	99.99	438,034	99.99
	111	452,542	136,453	571	99.58	451,971	99.87
	112	497,087	163,326	2,514	98.48	494,573	99.49
	113	497,696	159,265	6,841	95.88	490,855	98.63
國訓 中心	110	1,217,166	0	17,058	-	1,198,695	98.48
	111	1,640,424	0	13,045	-	1,626,329	99.14
	112	2,026,701	0	19,493	-	2,005,124	98.94
	113	1,724,247	0	30,525	-	1,690,433	98.04

行政法人 名稱		總收入	自籌收入			自籌收入之政府經費 及政府核撥經費合計	
			政府經費	非政府 經費	政府經 費比率	金額	占總收 入比率
國家 住都 中心	110	766,448	0	721,958	-	44,490	5.80
	111	921,401	0	784,568	-	136,833	14.85
	112	1,512,400	0	1,255,999	-	256,401	16.95
	113	2,119,213	0	1,345,515	-	773,698	36.51
文策 院	110	975,563	0	1,199	-	974,364	99.88
	111	881,534	0	9,836	-	871,698	98.88
	112	1,076,280	0	17,764	-	1,058,516	98.35
	113	1,167,320	0	34,632	-	1,132,688	97.03
影視 聽中 心	110	278,204	0	18,868	-	259,336	93.22
	111	333,406	0	18,391	-	315,016	94.48
	112	372,681	0	23,509	-	349,172	93.69
	113	362,653	0	24,157	-	338,496	93.34
資安 院	112	569,104	0	8,357	-	560,747	98.53
	113	927,891	90,619	68,199	57.06	859,691	92.65
太空 中心	112	3,484,368	68,976	22,027	75.80	3,462,341	99.37
	113	3,937,973	36,042	37,679	48.89	3,900,294	99.04
運科 中心	112	9,708	0	32	-	9,676	99.67
	113	129,241	1,500	1,071	58.34	128,171	99.17
國原 院	112	784,310	102,777	129,718	44.21	654,592	83.46
	113	2,776,577	315,021	462,131	40.54	2,314,446	83.36
合計	110	64,446,910	44,427,092	2,329,468	95.02	62,116,028	96.38
	111	93,182,413	69,145,754	8,406,630	89.16	84,774,734	90.98
	112	119,519,201	90,868,466	6,315,293	93.50	113,201,822	94.71
	113	121,104,225	91,529,413	5,755,462	94.08	115,345,475	95.24

- 說明：1. 各年度均為決算數。
2. 自籌收入之政府經費比率=政府經費/(政府經費+非政府經費)*100%。
3. 國訓中心伙食收入為專款專用收入項目，非屬政府核撥經費及自籌收入。

資料來源：各行政法人提供及各年度決算書，本中心彙整。