

# 中央政府行政法人預算編列與執行相關問題之探討目錄

頁次

|  |    |
|--|----|
| 壹、前言   | 1  |
| 貳、中央政府行政法人設立情形及近年預、決算狀況  | 1  |
| 一、中央政府行政法人設立法源及成立概況  | 1  |
| 二、中央政府作業基金、行政法人及財團法人預、決算編製規範比較   | 5  |
| 三、近年中央政府行政法人預算編列與執行狀況及政府核撥經費情形   | 12 |
| 參、行政法人預算編列與執行相關問題檢討  | 16 |
| 一、部分行政法人之政府核撥經費占比甚高，且近年自籌收入中來自政府經費之比率多逾九成，財務仍高度仰賴政府部門挹注，允宜強化監督機制及精進自籌能力                    | 16 |
| 二、行政法人宣導預算 114 年度編列逾 2 億元，且 111 至 113 年度決算合計數亦呈增加趨勢，惟編列與執行相關規範均闕如，允宜精進法制規範並擷節編列及辦理，以增進經營效能 | 21 |
| 三、近年行政法人公關費用預、決算均呈增加趨勢，且部分法人發生大幅增編預算或決算超支情形，允宜擷節編列及辦理並檢討訂定相關規範                             | 26 |
| 四、國家住都中心聯貸債務經內政部同意於 5 千億元範圍內概括承受，鑒於該法人長期借款快速增加，允宜優化債務自償評估機制並精進多元籌資管道，俾降低政府財務風險             | 30 |
| 五、近年中央政府行政法人決算間發生短絀，且內部及外部監督機制均有未盡之處，允宜研謀善策以提升專業治理效能及增進營運效益                                | 33 |
| 肆、結論   | 38 |
| 參考文獻   | 38 |

# 中央政府行政法人預算編列與執行相關問題之探討

## 壹、前言

我國第 1 個行政法人國立中正文化中心於 93 年成立，嗣行政法人法 100 年 4 月公布施行後，陸續將涉公權力行使程度較低之特定公共事務，交由行政法人執行，期提升執行效率；迄 114 年 3 月底止，中央政府計設置 11 個行政法人，包括研究類 5 個、文教類 3 個、訓練類 2 個、社會住宅及都市更新類 1 個，其 114 年度收入及支出預算合計數各為 1,171 億餘元及 1,114 億餘元，預算規模愈趨龐大。

114 年度中央政府行政法人共編列政府核撥經費收入 243 億餘元，本文擬研究行政法人預算編製相關規範與近年預算編列及執行情形，期對行政法人自籌財源比率、宣導費及公關費等消耗性支出、長期債務舉借等項目之預算編列妥適性，與內部及外部監督機制未盡之處等事項進行探討，俾適當監督並利公共事務之遂行。

## 貳、中央政府行政法人設立情形及近年預、決算狀況

行政法人法於 100 年 4 月間公布施行，旨在提升特定公共事務執行效率；以下說明中央政府行政法人設立狀況，預、決算編製規範，與近年預算編列及執行情形：

### 一、中央政府行政法人設立法源及成立概況

國立中正文化中心於 93 年 3 月由以公務機關運作模式之暫行組織，改制成為我國第 1 個行政法人；嗣行政法人法於 100 年 4 月間公布施行，陸續將不適合由政府行政機關及民間辦理之特定公共事務，交由行政法人執行，期透過增加管理彈性及課予適當監督，提升該等公共事務執行效率。截至 114 年度，中央政府依法設立之行政法人計有國家表演藝術中心(以下稱國表藝中心)、國家中山科學研究院(以下稱中科院)、國家災害防救科技中心(以

下稱災防中心)、國家運動訓練中心(以下稱國訓中心)、國家住宅及都市更新中心(以下稱國家住都中心)、文化內容策進院(以下稱文策院)、國家電影及視聽文化中心(以下稱影視聽中心)、國家資通安全研究院(以下稱資安院)、國家太空中心(以下稱太空中心)、國家運動科學中心(以下稱運科中心)、國家原子能科技研究院(以下稱國原院)等 11 個機構。

行政法人法係規範原則性共通性事項，各行政法人尚需制定設置條例及訂定相關規章。迄 114 年 3 月底，中央政府所設 11 個行政法人，如以監督機關區分，以文化部 3 個最多，其次國家科學及技術委員會(以下稱國科會)、教育部均為 2 個，而內政部、國防部、數位發展部(以下稱數發部)及核能安全委員會(以下稱核安會)則均為 1 個；如以業務類型區分，計有研究類 5 個、文教類 3 個、訓練類 2 個、社會住宅及都市更新類 1 個。以下列示各行政法人設立法源及所辦業務概況(詳表 2-1)：

**表 2-1 114 年 3 月底中央政府行政法人設立概況表**

| 行政法人名稱   | 設置條例及成立日期   | 監督機關 | 業務類型 | 所辦業務項目   |
|----------|---|------|------|--|
| 1. 國表藝中心 | 依國家表演藝術中心設置條例，於 103 年 4 月 2 日由行政法人國立中正文化中心改制成立    | 文化部  | 文教類  | 國家兩廳院、衛武營國家藝文中心、臺中國家歌劇院及國家交響樂團之營運管理；受委託辦理展演設施之營運管理；表演藝術之行銷及推廣；表演藝術團隊及活動之策劃；國際表演藝術文化之合作及交流。                                 |
| 2. 中科院   | 依國家中山科學研究院設置條例，於 103 年 4 月 16 日由國防部軍備局中山科學研究院改制成立 | 國防部  | 研究類  | 國防科技及主要武器裝備之研究發展、生產製造及銷售；軍民通用科技之研究發展、生產製造及銷售；國內外科技之合作、資訊交流及推廣；國內外科技之技術移轉、技術服務及產業服務；國防科技人才之培育；重要國防軍事設施工程；配合國防部重大演訓及戰備急需之事項。 |

| 行政法人名稱    | 設置條例及成立日期  | 監督機關 | 業務類型      | 所辦業務項目  |
|-----------|--|------|-----------|---|
| 3. 災防中心   | 依國家災害防救科技中心設置條例，於 103 年 4 月 28 日由財團法人國家實驗研究院之國家災害防救科技中心改制成立  | 國科會  | 研究類       | 推動及執行災害防救科技之研發及整合事宜；推動災害防救科技研發成果之落實及應用；運用災害防救相關技術，協助災害防救工作；促進災害防救科技之國際合作及交流；協助大專院校、研究機構參與災害防救科技之研究發展及應用。                                    |
| 4. 國訓中心   | 依國家運動訓練中心設置條例，於 104 年 1 月 1 日成立，前身為行政院體育委員會轄下臨時性「國家運動選手訓練中心」 | 教育部  | 訓練類       | 國家級優秀運動選手之選拔、培訓及輔導參賽；國家級優秀運動教練之培育及進修；運動科學支援訓練之執行；該中心場館之營運及管理；優秀運動選手之生涯諮商輔導；與國內外運動訓練相關機構之合作交流。   |
| 5. 國家住都中心 | 依國家住宅及都市更新中心設置條例，於 107 年 8 月 1 日成立                           | 內政部  | 社會住宅及市更新類 | 社會住宅之受託管理；都市更新事業之整合及投資；擔任都市更新事業實施者；受託辦理都市更新事業實施者之公開評選及其後續履約管理業務；社會住宅及都市更新不動產之管理及營運；住宅、都市更新之資訊蒐集、統計分析、研究規劃、可行性評估及教育訓練；經監督機關指示辦理社會住宅及都市更新業務。  |
| 6. 文策院    | 依文化內容策進院設置條例，於 108 年 5 月 28 日成立                              | 文化部  | 文教類       | 文化內容相關產業之調查、統計及研究發展；文化內容相關產業專業人才之培育；文化內容開發及產製支持；文化科技之開發、技術移轉及加值應用；文化內容相關產業之投資及多元資金挹注服務；文化內容相關產業市場之拓展及國際合作；文化內容相關產業設施之受託營運管理；文化內容相關產業之著作權輔導。 |
| 7. 影視聽中心  | 依國家電影及視聽文化中心設置條例，於 109 年 5 月 19 日由財團法人國家電影中心改制成立             | 文化部  | 文教類       | 電影與視聽文化之資產之修護、典藏、展覽放映、再利用及行銷推廣；電影與視聽文化之資產之教育輔助、推廣及國際交流；電影與視聽文獻、歷史資料之蒐集、整理、分析及研究；該中心與其電影及視聽場館設施之營運   |

| 行政法人<br>名稱 | 設置條例及<br>成立日期  | 監督<br>機關 | 業務<br>類型 | 所辦業務項目  |
|------------|--|----------|----------|---|
|            |  |          |          | 管理；協助政府執行電影及視聽文化推廣相關業務；受委託辦理電影及視聽相關場館設施之營運管理；定期出版國際刊物，推動我國電影及視聽文化之國際宣傳。   |
| 8. 資安院     | 依國家資通安全研究院設置條例，於 112 年 1 月 1 日成立；前身行政院資通安全處改制為數位發展部資通安全署 | 數發部      | 研究類      | 研發資通安全科技，推動資通安全技術應用、移轉、產學服務及國際合作交流；協助規劃及推動國家資通安全防護機制；協助政府機關（構）及關鍵基礎設施重大資通安全事件應變處置；協助規劃及支援國家關鍵基礎設施之資通安全防護；協助規劃及培育資通安全專業人才，推廣全民資通安全意識；支援具有特殊敏感性之政府機關（構）資通安全防護工作；支援產業資通安全重大發展及法規推動之需求。 |
| 9. 太空中心    | 依國家太空中心設置條例，於 112 年 1 月 1 日由財團法人國家實驗研究院之國家太空中心改制成立       | 國科會      | 研究類      | 研擬與執行國家太空科技計畫；進行太空科技之研發、技術移轉及增值應用；促進太空科技之國際合作及交流；協助推動太空產業之發展、提供產業技術及升級輔導；進行太空事務相關法制研究；辦理國家發射場域之選址、前置規劃、受託營運及管理等相关業務；受託辦理發射載具與太空載具登錄及發射載具發射許可之審查業務；培育太空科技人才與推廣太空科學普及教育及推動民間參與。       |
| 10. 運科中心   | 依國家運動科學中心設置條例，於 112 年 8 月 1 日成立，前身為行政法人國訓中心之運動科學處        | 教育部      | 訓練類      | 辦理國家優秀運動選手培訓、參賽所需之運動科學支援服務、健康管理及醫療照護；辦理國際運動賽事資訊之蒐集、分析及支援；推動運動科學之研究；進行運動科技之研發、技術移轉及增值應用，提升產業競爭力；促進國內外運動科學研究機構之合作交流；協助規劃及培育運動科學專業人才；運動科學成果推廣全民運用。                                     |

| 行政法人名稱  | 設置條例及成立日期   | 監督機關 | 業務類型 | 所辦業務項目   |
|---------|---|------|------|--|
| 11. 國原院 | 依國家原子能科技研究院設置條例，於 112 年 9 月 27 日由行政院原子能委員會核能研究所(以下稱核研所)改制成立 | 核安會  | 研究類  | 核能安全技術之研究發展；輻射防護技術之研究發展；放射性廢棄物處理、貯存與處置技術及核設施除役技術之研究發展；原子能在生命科學、農業及工業之研究發展；核醫及醫材之應用研究；新能源技術及系統之應用研究；業務相關跨領域系統整合工程分析及應用技術之研究發展；業務相關國內外科技之交流合作、技術移轉、技術服務、產業應用與產品之製造、加工、供應及推廣服務。 |

說明：本表按行政法人成立時間排序。

資料來源：1. 行政院人事行政總處/行政法人專區網站，

<https://www.dgpa.gov.tw/mp/submenu?uid=148&mid=148>(最後瀏覽日：114 年 4 月 22 日)。

2. 立法院/議案查詢網站，<https://www.ly.gov.tw/Home/Index.aspx>(最後瀏覽日：114 年 4 月 22 日)

## 二、中央政府作業基金、行政法人及財團法人預、決算編製規範比較

### (一)預算編製規範比較

行政法人預算之審議，按行政法人法第 35 條第 2 項規定：

「政府機關核撥之經費超過行政法人當年度預算收入來源百分之五十者，應由監督機關將其年度預算書，送立法院審議。」

爰行政院主計總處(以下稱主計總處)訂定「行政法人依法預算須送立法院之預算編製注意事項」，俾行政法人預算編製內容與監督機關辦理事項有所規範。鑒於該注意事項對預算書表內容之填表說明略以<sup>1</sup>，行政法人會計科目可參考中央政府作業基金預算科目核定表予以訂定，且亦有部分行政法人係由財團法人所改制者，以下就中央政府作業基金、行政法人及財團法人預算編製規範比較如下(詳表 2-2)：

<sup>1</sup>如收支餘絀預計表之填表說明為：「表內『科目』，可依會計制度規範填列，各會計制度之科目，可參考中央政府作業基金導入企業會計準則之預算科目核定表。」

1. 預算編製相關規定：行政法人依「行政法人依法預算須送立法院之預算編製注意事項」編製預算，由監督機關彙整後送立法院審議，相較作業基金編列附屬單位預算，由主計總處彙案編成綜計表，隨同總預算案經行政院會議通過後送立法院審議之方式寬鬆。惟行政法人之成立旨在增加特定公共事務之管理彈性，現行行政法人之預算編製及審議模式，尚無可議。
2. 應編書表內容：作業基金及財團法人預算依預算法第62條之1規定<sup>2</sup>，均訂有編製「媒體政策及業務宣導費彙計表」之規定，然行政法人闕如；鑒於行政法人業務所涉公權力行使程度雖較低，惟仍屬公共事務範疇，且來自政府收入占全部收入來源之比率甚高，允宜檢討增編。
3. 支出項目編列規範：行政法人對消耗性支出預算之編列未有具體規範，惟作業基金對「媒體政策及業務宣導費」、「推展費」、「公共關係費或員工慰勞費」等消耗性支出，多訂有「非有具體理由，以不超過上年度預算數為原則」之規定；為增進執行效率，對行政法人之財務雖予鬆綁，惟消耗性支出項目仍宜擰節編列及辦理。
4. 長期債務項目編列規範：行政法人舉借長期債務雖需先經監督機關核定且以具自償性質者為限，惟實際執行如無法自

---

<sup>2</sup>預算法第62條之1規定：「基於行政中立、維護新聞自由及人民權益，政府各機關暨公營事業、政府捐助基金百分之五十以上成立之財團法人及政府轉投資資本百分之五十以上事業，編列預算於平面媒體、廣播媒體、網路媒體（含社群媒體）及電視媒體辦理政策及業務宣導，應明確標示其為廣告且揭示辦理或贊助機關、單位名稱，並不得以置入性行銷方式進行。」「前項辦理政策及業務宣導之預算，各主管機關應就其執行情形加強管理，按月於機關資訊公開區公布宣導主題、媒體類型、期程、金額、執行單位等事項，並於主計總處網站專區公布，按季送立法院備查。」

償，恐增加政府未來財政負擔，允宜檢討強化債務舉借評估機制。

表 2-2 中央政府作業基金、行政法人及財團法人預算編製概況表

| 項目       | 作業基金  | 行政法人   | 財團法人  |
|----------|---|--|---|
| 預算編製相關規定 | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 中華民國 114 年度中央政府總預算附屬單位預算編製辦法</li> <li>2. 附屬單位預算共同項目編列作業規範</li> </ol>  | 行政法人依法預算須送立法院之預算編製注意事項   | 財團法人依法預算須送立法院之預算編製注意事項  |
| 應編書表內容   | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 封面、目次等</li> <li>2. 業務計畫及預算說明</li> <li>3. 主要表</li> <li>4. 明細表(如：勞務收入、支出等)</li> <li>5. 附表(如：成本彙總表等)</li> <li>6. 參考表(如：預計平衡表、<b>媒體政策及業務宣導費彙計表</b>等)</li> <li>7. 附錄(如：立法院審議決議及附帶決議辦理情形報告表等)</li> </ol>        | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 封面、目次等</li> <li>2. 預算說明</li> <li>3. 主要表</li> <li>4. 明細表(如：勞務收入、支出等)</li> <li>5. 附表(如：成本彙總表等)</li> <li>6. 參考表(如：預計平衡表等)</li> <li>7. 附錄(如：立法院審議決議及附帶決議辦理情形報告表等)</li> </ol> | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 封面、目次等</li> <li>2. 預算說明</li> <li>3. 主要表</li> <li>4. 明細表(如：收入、支出等)</li> <li>5. 參考表(如：資產負債預計表、<b>媒體政策及業務宣導費彙計表</b>等)</li> <li>6. 附錄(如：持股超過 50%之轉投資事業預算資料等)</li> </ol> |
| 支出項目編列規範 | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 業務成本與費用增加幅度，以不超過業務相關收入成長幅度為原則</li> <li>2. 114 年度服務費用之旅運費(含國內旅費、大陸地區旅費及國外旅費)、媒體政策及業務宣導費與推展費、一般服務費(除計時與計件人員酬金及體育活動費外)、專業調查研究費、公共關係費或員工慰勞費等費用，應力求撙節，非有具體理由，以不超過 113 年度預算數為原則</li> <li>3. 材料及用品費之用</li> </ol> | 無  | 無   |

| 項目         | 作業基金  | 行政法人                                       | 財團法人 |
|------------|---|--|------|
|            | 品消耗，應力求搏節，非有具體理由，以不超過 113 年度預算數為原則  |  |      |
| 固定資產項目編列規範 | <ol style="list-style-type: none"> <li>各項購建固定資產應詳予規劃評估，作業基金專案計畫比照營業基金，依「國營事業固定資產投資計畫編製評估要點」規定辦理</li> <li>重大公共建設應依「政府公共建設先期作業施要點」規定辦理；公共工程應依「政府公共工程計畫與經費審議作業要點」規定辦理</li> <li>新興重要公共工程新建設應先行製作選擇方案及替代方案之成本效益分析報告，並提供財源籌措及資金運用之說明</li> </ol> | 固定資產建設改良擴充計畫應詳予規劃評估效益                      | 無    |
| 轉投資項目編列規範  | <ol style="list-style-type: none"> <li>轉投資應依「中央政府特種基金參加民營事業投資管理要點」、「公股股權管理及處分要點」規定辦理</li> <li>以前年度之轉投資，如投資目的已無法達成或效益不彰，應儘速檢討</li> </ol>   | 無  | 無    |
| 長期債務項目編列規範 | <ol style="list-style-type: none"> <li>新增債務以具有償還財源者為限，且應具體敘明舉借緣由、用途、償還財源，並依「公共債務管理委員會審議規則」規定辦理</li> <li>長期債務償還，應具體敘明償債財源並核實編列</li> </ol>  | 債務舉借以自償性質者為限，並應敘明舉借緣由、用途、償還財源及償債計畫等，確保財務健全 | 無    |

| 項目           | 作業基金  | 行政法人   | 財團法人                                     |
|--------------|---|--|--|
| 主管或監督機關應辦理事項 | 對所屬基金業務計畫及預算，應切實詳盡審核，對各項投資計畫應就政策性需要、計畫可行性及效益、計畫內容、投資金額等詳予評估，確實負審核之責 | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 應善盡監督之責，適時就監察院調查案件、審計部建議改進事項及民意機關、輿論批評事項，予以檢討</li> <li>2. 對行政法人之計畫與預算，就設立目的、業務需要、績效評鑑及財務狀況等詳予評估及監督</li> <li>3. 對行政法人舉借債務，應確實評估其自償性、舉借緣由、用途、償債財源及償債計畫之合理性與妥適性，不具自償性質者，應予刪除</li> <li>4. 參酌行政法人以往年度執行績效及目標達成情形，確實監督本摺節原則編列預算</li> <li>5. 對所監督行政法人編列政府機關核撥經費，確實與各政府機關預算勾稽，並以政府機關預算編列有據者為限</li> </ol> | 對所主管財團法人接受捐助及委辦之經費，主管機關預算業已編列有案者，應確實相互勾稽 |

資料來源：主計總處主管法規查詢系統，本研究自行彙整。

## (二) 決算編製規範比較

行政法人決算之審查，按行政法人法第 19 條第 1 項規定：

「行政法人…應將年度執行成果及決算報告書，委託會計師查核簽證，提經董（理）事會審議，並經監事或監事會通過後，報請監督機關備查，並送審計機關。」爰主計總處訂定「行政法人依法預算須送立法院之決算編製注意事項」以為規範。以下就中央政府作業基金、行政法人及財團法人決算編製規範比

較如下(詳表 2-3)：

1. 決算編製及審查程序：行政法人決算依行政法人法規定，需由會計師查核簽證並經董(監)事會通過後送審計機關審計，決算編製及審查程序與財產總額或年度收入總額達主管機關訂定一定金額以上之財團法人類同。
2. 應編書表內容：作業基金及財團法人決算依預算法第 62 條之 1 規定，訂有編製「媒體政策及業務宣導費彙計表」之規定，惟行政法人決算仍闕如，允宜一併檢討增編。
3. 支出項目管制：行政法人各項支出並未訂定受法定預算限制之管制規範，鑒於行政法人財源多仰賴政府挹注，消耗性支出項目允宜摶節辦理。

表 2-3 中央政府作業基金、行政法人及財團法人決算編製概況表

| 項目        | 作業基金  | 行政法人  | 財團法人  |
|-----------|---|---|---|
| 決算編製及審查程序 | 編製附屬單位決算，由主計總處彙案編成綜計表及加具說明，隨同總決算經行政院會議通過後，提出於監察院；決算經審計機關審定後，編造最終審定數額表，並提出審核報告於立法院 | 行政法人決算報告，應經董(理)事會審議，未設董(理)事會者經首長核定，並經監事或監事會通過後，於次年 3 月底前連同會計師查核報告一併函送各監督機關備查，並送審計機關及副知主計總處、人事行政總處；審計機關審計結果送監督機關或其他相關機關為必要處理 | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 設置法律明定決算須由行政院轉送立法院或監察院之財團法人，於次年 2 月底前將初編決算函送審計部，次年 4 月 15 日前將經董事會審定並經全體監察人查核後之決算資料，送主管機關及審計部</li> <li>2. 其餘財團法人決算，於次年 4 月 15 日前將經董事會審定並經全體監察人查核後之決算資料，送主管機關</li> <li>3. 財團法人在法院登記之財產總額或年度收入總額達主管機關訂定之一定金額以上者，財務報表應經會計師查核簽證，會計師查核報告應併同決算資料送相關機關</li> </ol> |

| 項目      | 作業基金  | 行政法人   | 財團法人   |
|---------|---|--|--|
| 應編書表內容  | 1. 封面、目次等<br>2. 總說明(業務計畫實施績效等)<br>3. 主要表<br>4. 附屬表(如：XX 收入、XX 成本、各項費用管制性項目及統計所需項目比較表、 <b>媒體政策及業務宣導費彙計表</b> 等)   | 1. 封面、目次等<br>2. 總說明<br>3. 主要表<br>4. 明細表(如：勞務收入等)<br>5. 附表(如：成本彙總表等)<br>6. 參考表(如：主要營運項目執行績效摘要表等)<br>7. 附錄(如：立法院審議行政法人預算所提決議及附帶決議辦理情形報告表等) | 1. 封面、目次等<br>2. 總說明(工作計畫執行成果等)<br>3. 主要表<br>4. 明細表(如：收入、支出等)<br>5. 參考表(如：員工人數彙計表、 <b>媒體政策及業務宣導費彙計表</b> 等)<br>6. 附錄(如：持股超過50%之轉投資事業決算資料等) |
| 支出項目之管制 | 1. 公共關係費之列支，除業務費用、服務費用(成本)及製造費用項下者，如業務收入超過預算得於增加比率範圍，報經主管機關核准，於原預算30%內酌予增加外，餘均受法定預算限制<br>2. 員工慰勞費之列支，應受法定預算限制<br>3. 媒體政策及業務宣導費應於法定預算總額內從嚴審核執行，並不得列支其他科目 | 無  | 無  |

說明：作業基金支出項目之管制，係節錄自「附屬單位預算執行要點」第3章、第一節、十下之(三)、(四)、(五)規定。

資料來源：主計總處主管法規查詢系統，本研究自行彙整。

### 三、近年中央政府行政法人預算編列與執行狀況及政府核撥經費情形

#### (一)110 至 114 年度中央政府行政法人預算編列及執行情形

中央政府行政法人 114 年度總支出預算合計數 1,114.96 億元，較 110 年度總支出預算合計數 697.04 億元之增幅近六成，主要係行政法人數量 112 年度起由 7 家增為 11 家，及中科院勞務成本隨軍種委託計畫收入增加所致。另關於 110 至 113 年度各行政法人預算之執行，發生決算短絀者，110 及 111 年度均為 3 家，112 年度雖減為 1 家，113 年度又增為 3 家<sup>3</sup>；其中太空中心 112 年度改制成立後，迄 113 年度均為短絀；而災防中心 110 年度為短絀，111 及 112 年度雖為賸餘，113 年度又轉為短絀；至影視聽中心 110 及 112 年度亦為賸餘，惟 111 及 113 年度均為短絀(詳表 2-4)。

表 2-4 110 至 114 年度中央政府行政法人收支及餘絀預、決算概況表  
單位：新臺幣千元

| 行政法人名稱 | 總收入(A) |             | 總支出(B)      |             | 餘絀(C=A-B)  |           |           |
|--------|--------|-------------|-------------|-------------|------------|-----------|-----------|
|        | 預算數    | 決算數         | 預算數         | 決算數         | 預算數        | 決算數       |           |
| 國表藝中心  | 110    | 3,191,444   | 2,871,160   | 3,216,723   | 2,870,891  | -25,279   | 269       |
|        | 111    | 3,444,576   | 3,171,854   | 3,464,273   | 3,109,482  | -19,697   | 62,372    |
|        | 112    | 3,466,554   | 3,290,876   | 3,533,601   | 3,175,837  | -67,047   | 115,039   |
|        | 113    | 3,228,246   | 3,378,082   | 3,434,480   | 3,130,704  | -206,234  | 247,378   |
|        | 114    | 3,315,448   | -           | 3,524,784   | -          | -209,336  | -         |
| 中科院    | 110    | 63,549,404  | 57,900,332  | 61,941,050  | 55,066,798 | 1,608,354 | 2,833,534 |
|        | 111    | 95,388,931  | 85,781,252  | 92,868,968  | 82,648,356 | 2,519,963 | 3,132,896 |
|        | 112    | 121,345,912 | 105,895,686 | 118,236,829 | 98,721,843 | 3,109,083 | 7,173,843 |
|        | 113    | 111,318,173 | 104,083,332 | 107,863,961 | 94,874,084 | 3,454,212 | 9,209,248 |
|        | 114    | 97,678,455  | -           | 92,163,559  | -          | 5,514,896 | -         |
| 災防中    | 110    | 387,047     | 438,037     | 407,450     | 443,365    | -20,403   | -5,328    |
|        | 111    | 383,972     | 452,542     | 392,087     | 443,029    | -8,115    | 9,513     |
|        | 112    | 433,932     | 497,087     | 443,009     | 495,584    | -9,077    | 1,503     |

<sup>3</sup>110 年度決算短絀之行政法人為災防中心、國家住都中心及文策院；111 年度決算短絀之行政法人為國家住都中心、文策院及影視聽中心；112 年度決算短絀之行政法人為太空中心；113 年度決算短絀之行政法人為災防中心、影視聽中心及太空中心。

| 行政法人名稱 | 總收入(A) |             | 總支出(B)      |             | 餘絀(C=A-B)   |         |          |
|--------|--------|-------------|-------------|-------------|-------------|---------|----------|
|        | 預算數    | 決算數         | 預算數         | 決算數         | 預算數         | 決算數     |          |
| 心      | 113    | 446,326     | 497,696     | 457,250     | 501,669     | -10,924 | -3,973   |
|        | 114    | 435,544     | -           | 449,888     | -           | -14,344 | -        |
| 國訓中心   | 110    | 1,687,385   | 1,217,166   | 1,675,799   | 1,213,340   | 11,586  | 3,826    |
|        | 111    | 1,931,441   | 1,640,424   | 1,919,836   | 1,632,999   | 11,605  | 7,425    |
|        | 112    | 2,149,216   | 2,026,701   | 2,137,616   | 2,025,485   | 11,600  | 1,216    |
|        | 113    | 2,094,194   | 1,724,247   | 2,082,594   | 1,710,987   | 11,600  | 13,260   |
|        | 114    | 2,242,234   | -           | 2,224,734   | -           | 17,500  | -        |
| 國家住都中心 | 110    | 1,244,437   | 766,448     | 1,140,353   | 903,592     | 104,084 | -137,144 |
|        | 111    | 2,226,887   | 921,401     | 1,395,409   | 1,065,869   | 831,478 | -144,468 |
|        | 112    | 3,126,086   | 1,512,400   | 2,280,161   | 1,304,271   | 845,925 | 208,129  |
|        | 113    | 2,193,846   | 2,119,213   | 2,125,632   | 1,980,962   | 68,214  | 138,251  |
|        | 114    | 3,752,845   | -           | 3,469,465   | -           | 283,380 | -        |
| 文策院    | 110    | 1,021,376   | 975,563     | 1,016,778   | 1,055,833   | 4,598   | -80,270  |
|        | 111    | 931,673     | 881,534     | 931,598     | 967,918     | 75      | -86,384  |
|        | 112    | 1,079,414   | 1,076,280   | 1,079,414   | 1,039,867   | -       | 36,413   |
|        | 113    | 1,033,946   | 1,167,320   | 1,033,946   | 1,135,772   | -       | 31,548   |
|        | 114    | 943,174     | -           | 943,174     | -           | -       | -        |
| 影視聽中心  | 110    | 305,834     | 278,204     | 305,824     | 222,611     | 10      | 55,593   |
|        | 111    | 257,899     | 333,406     | 308,414     | 339,753     | -50,515 | -6,347   |
|        | 112    | 357,574     | 372,681     | 365,192     | 342,159     | -7,618  | 30,522   |
|        | 113    | 394,133     | 362,653     | 439,210     | 384,963     | -45,077 | -22,310  |
|        | 114    | 399,172     | -           | 443,569     | -           | -44,397 | -        |
| 資安院    | 112    | 831,844     | 569,104     | 831,844     | 568,754     | -       | 350      |
|        | 113    | 656,942     | 927,891     | 656,942     | 889,927     | -       | 37,964   |
|        | 114    | 618,499     | -           | 618,299     | -           | 200     | -        |
| 太空中心   | 112    | 3,706,920   | 3,484,368   | 3,728,617   | 3,494,980   | -21,697 | -10,612  |
|        | 113    | 4,433,279   | 3,937,973   | 4,446,943   | 3,944,711   | -13,664 | -6,738   |
|        | 114    | 4,713,341   | -           | 4,716,922   | -           | -3,581  | -        |
| 運科中心   | 112    | 19,047      | 9,708       | 19,047      | 9,676       | -       | 32       |
|        | 113    | 113,731     | 129,241     | 111,711     | 128,385     | 2,020   | 856      |
|        | 114    | 167,892     | -           | 166,692     | -           | 1,200   | -        |
| 國原院    | 112    | 887,637     | 784,310     | 864,677     | 744,614     | 22,960  | 39,696   |
|        | 113    | 2,993,007   | 2,776,577   | 2,947,139   | 2,562,417   | 45,868  | 214,160  |
|        | 114    | 2,835,647   | -           | 2,775,111   | -           | 60,536  | -        |
| 合計     | 110    | 71,386,927  | 64,446,910  | 69,703,977  | 61,776,430  |         |          |
|        | 111    | 104,565,379 | 93,182,413  | 101,280,585 | 90,207,406  |         |          |
|        | 112    | 137,404,136 | 119,519,201 | 133,520,007 | 111,923,070 |         |          |
|        | 113    | 128,905,823 | 121,104,225 | 125,599,808 | 111,244,581 |         |          |
|        | 114    | 117,102,251 | -           | 111,496,197 | -           |         |          |

說明：1. 總支出含所得稅費用。  
 2. 本表 114 年度總收入、總支出及餘絀之預算數係按各行政法人網站之 114 年度預算書數據列示(最後瀏覽日：114 年 6 月 25 日，以下同)。  
 資料來源：各行政法人各年度預、決算書與主計總處 113 年度中央政府總決算之總說明、主要表及相關附屬表，本中心彙整。

## (二)110 至 114 年度中央政府行政法人自籌收入及政府核撥經費預、決算情形

中央政府行政法人 114 年度政府核撥經費預算數共計 243.48 億元，其 113 年度決算合計數 238.16 億元，均較 110 年度預算合計數 171.69 億元及決算合計數 176.89 億元增加，主要係行政法人數量 112 年度起由 7 家增為 11 家所致。另各行政法人自籌收入預算合計數由 110 年度之 542.15 億元增至 114 年度之 927.52 億元，決算合計數則由 110 年度之 467.57 億元增至 113 年度之 972.85 億元，且 110 至 113 年度自籌收入決算數占總支出決算數之比率大多高於預算比率；其中中科院及國家住都中心決算比率較高，介於 67.92%至 98.83%之間，災防中心及國原院次之，該比率約 30%左右，而國表藝中心及資安院之比率雖低於 30%，尚逐年上升，然國訓中心、文策院、影視聽中心、太空中心及運科中心各年度比率均偏低，未達 10%(詳表 2-5)。以上顯示中央政府行政法人近年自籌收入雖有成長，惟政府核撥經費仍續增加，且自籌收入占總支出之決算比率雖多較預算比率高，惟均未能支應總支出。

表 2-5 110 至 114 年度中央政府行政法人自籌收入及政府核撥經費預、決算概況表  
 單位：新臺幣千元；%

| 行政法人<br>名稱    | 政府核撥經費 |           | 自籌收入      |         |       |         |       |
|---------------|--------|-----------|-----------|---------|-------|---------|-------|
|               |        |           | 預算        |         | 決算    |         |       |
|               | 預算     | 決算        | 金額        | 比率      | 金額    | 比率      |       |
| 國表<br>藝中<br>心 | 110    | 2,478,327 | 2,503,745 | 713,117 | 22.17 | 367,415 | 12.80 |
|               | 111    | 2,690,771 | 2,556,210 | 753,805 | 21.76 | 615,644 | 19.80 |
|               | 112    | 2,697,359 | 2,524,527 | 769,195 | 21.77 | 766,348 | 24.13 |

| 行政法人<br>名稱 | 政府核撥經費 |            | 自籌收入       |             |        |            |       |
|------------|--------|------------|------------|-------------|--------|------------|-------|
|            | 預算     | 決算         | 預算         |             | 決算     |            |       |
|            |        |            | 金額         | 比率          | 金額     | 比率         |       |
|            | 113    | 2,437,022  | 2,475,006  | 791,224     | 23.04  | 903,077    | 28.85 |
|            | 114    | 2,492,377  | -          | 823,071     | 23.35  | -          | -     |
| 中科院        | 110    | 11,305,446 | 12,398,013 | 52,243,958  | 84.34  | 45,502,318 | 82.63 |
|            | 111    | 14,410,456 | 9,807,376  | 80,978,475  | 87.20  | 75,973,876 | 91.92 |
|            | 112    | 13,601,693 | 11,292,766 | 107,744,219 | 91.13  | 94,602,919 | 95.83 |
|            | 113    | 11,435,386 | 10,314,731 | 98,882,787  | 91.67  | 93,768,601 | 98.83 |
|            | 114    | 8,949,218  | -          | 88,729,237  | 96.27  | -          | -     |
| 災防中心       | 110    | 316,437    | 310,293    | 70,610      | 17.33  | 127,744    | 28.81 |
|            | 111    | 308,462    | 315,518    | 75,510      | 19.26  | 137,024    | 30.93 |
|            | 112    | 343,927    | 331,247    | 90,005      | 20.32  | 165,840    | 33.46 |
|            | 113    | 350,316    | 331,590    | 96,010      | 21.00  | 166,106    | 33.11 |
|            | 114    | 339,194    | -          | 96,350      | 21.42  | -          | -     |
| 國訓中心       | 110    | 1,667,835  | 1,198,695  | 16,000      | 0.95   | 17,058     | 1.41  |
|            | 111    | 1,913,241  | 1,626,329  | 16,000      | 0.83   | 13,045     | 0.80  |
|            | 112    | 2,131,266  | 2,005,124  | 16,000      | 0.75   | 19,493     | 0.96  |
|            | 113    | 2,076,244  | 1,690,433  | 16,000      | 0.77   | 30,525     | 1.78  |
|            | 114    | 2,221,734  | -          | 18,500      | 0.83   | -          | -     |
| 國家住都中心     | 110    | 78,901     | 44,490     | 1,165,536   | 102.21 | 721,958    | 79.90 |
|            | 111    | 336,195    | 136,833    | 1,890,692   | 135.49 | 784,568    | 73.61 |
|            | 112    | 1,179,217  | 256,401    | 1,946,869   | 85.38  | 1,255,999  | 96.30 |
|            | 113    | 743,065    | 773,698    | 1,450,781   | 68.25  | 1,345,515  | 67.92 |
|            | 114    | 1,570,807  | -          | 2,182,038   | 62.89  | -          | -     |
| 文策院        | 110    | 1,021,303  | 974,364    | 73          | 0.01   | 1,199      | 0.11  |
|            | 111    | 931,598    | 871,698    | 75          | 0.01   | 9,836      | 1.02  |
|            | 112    | 1,077,839  | 1,058,516  | 1,575       | 0.15   | 17,764     | 1.71  |
|            | 113    | 1,028,946  | 1,132,688  | 5,000       | 0.48   | 34,632     | 3.05  |
|            | 114    | 932,674    | -          | 10,500      | 1.11   | -          | -     |
| 影視聽中心      | 110    | 300,614    | 259,336    | 5,220       | 1.71   | 18,868     | 8.48  |
|            | 111    | 234,914    | 315,016    | 22,985      | 7.45   | 18,391     | 5.41  |
|            | 112    | 333,332    | 349,172    | 24,242      | 6.64   | 23,509     | 6.87  |
|            | 113    | 368,661    | 338,496    | 25,472      | 5.80   | 24,157     | 6.28  |
|            | 114    | 371,942    | -          | 27,230      | 6.14   | -          | -     |
| 資安院        | 112    | 831,844    | 560,747    | 0           | 0      | 8,357      | 1.47  |
|            | 113    | 656,942    | 769,072    | 0           | 0      | 158,818    | 17.85 |
|            | 114    | 600,257    | -          | 18,242      | 2.95   | -          | -     |
| 太空中心       | 112    | 3,666,920  | 3,393,365  | 40,000      | 1.08   | 91,003     | 2.61  |
|            | 113    | 4,393,279  | 3,864,252  | 40,000      | 0.90   | 73,721     | 1.87  |
|            | 114    | 4,669,341  | -          | 44,000      | 0.93   | -          | -     |
| 運科中心       | 112    | 19,047     | 9,676      | 0           | 0      | 32         | 0.33  |
|            | 113    | 111,711    | 126,671    | 2,020       | 1.81   | 2,571      | 2.00  |

| 行政法人<br>名稱 | 政府核撥經費  |            | 自籌收入       |             |       |            |       |
|------------|---------|------------|------------|-------------|-------|------------|-------|
|            | 預算      | 決算         | 預算         |             | 決算    |            |       |
|            |         |            | 金額         | 比率          | 金額    | 比率         |       |
| 114        | 163,242 | -          | 4,650      | 2.79        | -     | -          |       |
| 國原<br>院    | 112     | 661,295    | 551,815    | 226,342     | 26.18 | 232,495    | 31.22 |
|            | 113     | 2,211,973  | 1,999,425  | 781,034     | 26.50 | 777,152    | 30.33 |
|            | 114     | 2,036,989  | -          | 798,658     | 28.78 | -          | -     |
| 合<br>計     | 110     | 17,168,863 | 17,688,936 | 54,214,514  | -     | 46,756,560 | -     |
|            | 111     | 20,825,637 | 15,628,980 | 83,737,542  |       | 77,552,384 |       |
|            | 112     | 26,543,739 | 22,333,356 | 110,858,447 |       | 97,183,759 |       |
|            | 113     | 25,813,545 | 23,816,062 | 102,090,328 |       | 97,284,875 |       |
|            | 114     | 24,347,775 | -          | 92,752,476  |       | -          |       |

說明：1. 國訓中心伙食收入為專款專用收入項目，非屬政府核撥經費及自籌收入。

2. 本表自籌收入比率=自籌收入預(決)算數/總支出預(決)算數。

資料來源：各行政法人提供及各年度預、決算書，本中心彙整。

### 參、行政法人預算編列與執行相關問題檢討

本文擬研究中央政府行政法人近年自籌款、政府核撥經費等收入之預、決算趨勢，宣導費用、公關費用等消耗性支出與債務舉借及償還之預、決算狀況，以分析政府挹注經費之效益、宣導及公關費用預算編列與執行良窳、長期債務增加之風險，並一併檢討目前行政法人內部及外部監督機制未盡之處。茲探討如下：

#### 一、部分行政法人之政府核撥經費占比甚高，且近年自籌收入中來自政府經費之比率多逾九成，財務仍高度仰賴政府部門挹注，允宜強化監督機制及精進自籌能力

行政法人係執行特定公共事務之公法人，依行政法人法規定其財務需強化成本效益以提升經營效能；114 年度中央政府對行政法人核撥經費之預算數共編列 243.48 億元，自籌收入預算數則共編列 927.52 億元，較 113 年度預算數之減幅各為 5.68% 及 9.15% (詳表 2-5)。經查：

#### (一) 114 年度計有 6 個行政法人政府核撥經費編列數占總收入預算數之比率逾九成，高度仰賴政府挹注

1. 中央政府對行政法人核撥經費主要用以補助員工薪資、業務營運、設備購置及專案計畫執行所需費用，114 年度預算共編列 243.48 億元，較 113 年度預算 258.14 億元減少 5.68%。然 110 至 113 年度決算卻概呈增加趨勢，其中 111 年度決算較 110 年度減少 20.6 億元，惟自 112 年度起新增 4 家行政法人後，該年度決算較 111 年度大幅增加 67.04 億元，113 年度決算亦續增加 14.83 億元；以上，中央政府對行政法人核撥經費 113 年度決算較 110 年度增加 61.27 億元(詳表 3-1)。
2. 114 年度中央政府對行政法人核撥經費占總收入預算數之比率(以下稱核撥經費比率)為 20.79%，主要係中科院之核撥經費比率僅 9.16%，而其總收入預算數占比甚高(占全體行政法人總收入預算數逾 83%)所致。惟如觀察個別行政法人核撥經費比率情形，除中科院及國家住都中心外，其餘行政法人 114 年度預算核撥經費比率均達 70%以上，其中國訓中心、文策院、影視聽中心、資安院、太空中心及運科中心等 6 個行政法人更高逾 90%，且前揭行政法人 110 至 113 年度決算核撥經費比率亦幾乎均逾九成(詳表 3-1)，顯示半數以上之行政法人業務推行高度仰賴政府核撥經費挹注，允宜強化政府核撥經費執行效益績效評估，俾提升經營效能。

表 3-1 110 至 114 年度中央政府行政法人政府核撥經費概況表

單位：新臺幣千元；%

| 行政法人名稱 |     | 總收入        | 政府核撥經費     |        |
|--------|-----|------------|------------|--------|
|        |     |            | 金額         | 占總收入比率 |
| 國表藝中心  | 110 | 2,871,160  | 2,503,745  | 87.20  |
|        | 111 | 3,171,854  | 2,556,210  | 80.59  |
|        | 112 | 3,290,876  | 2,524,527  | 76.71  |
|        | 113 | 3,378,082  | 2,475,006  | 73.27  |
|        | 114 | 3,315,448  | 2,492,377  | 75.17  |
| 中科院    | 110 | 57,900,332 | 12,398,013 | 21.41  |

| 行政法人名稱 | 總收入 | 政府核撥經費      |            |       |
|--------|-----|-------------|------------|-------|
|        |     | 金額          | 占總收入比率     |       |
|        | 111 | 85,781,252  | 9,807,376  | 11.43 |
|        | 112 | 105,895,686 | 11,292,766 | 10.66 |
|        | 113 | 104,083,332 | 10,314,731 | 9.91  |
|        | 114 | 97,678,455  | 8,949,218  | 9.16  |
| 災防中心   | 110 | 438,037     | 310,293    | 70.84 |
|        | 111 | 452,542     | 315,518    | 69.72 |
|        | 112 | 497,087     | 331,247    | 66.64 |
|        | 113 | 497,696     | 331,590    | 66.63 |
|        | 114 | 435,544     | 339,194    | 77.88 |
| 國訓中心   | 110 | 1,217,166   | 1,198,695  | 98.48 |
|        | 111 | 1,640,424   | 1,626,329  | 99.14 |
|        | 112 | 2,026,701   | 2,005,124  | 98.94 |
|        | 113 | 1,724,247   | 1,690,433  | 98.04 |
|        | 114 | 2,242,234   | 2,221,734  | 99.09 |
| 國家住都中心 | 110 | 766,448     | 44,490     | 5.80  |
|        | 111 | 921,401     | 136,833    | 14.85 |
|        | 112 | 1,512,400   | 256,401    | 16.95 |
|        | 113 | 2,119,213   | 773,698    | 36.51 |
|        | 114 | 3,752,845   | 1,570,807  | 41.86 |
| 文策院    | 110 | 975,563     | 974,364    | 99.88 |
|        | 111 | 881,534     | 871,698    | 98.88 |
|        | 112 | 1,076,280   | 1,058,516  | 98.35 |
|        | 113 | 1,167,320   | 1,132,688  | 97.03 |
|        | 114 | 943,174     | 932,674    | 98.89 |
| 影視聽中心  | 110 | 278,204     | 259,336    | 93.28 |
|        | 111 | 333,406     | 315,016    | 94.48 |
|        | 112 | 372,681     | 349,172    | 93.69 |
|        | 113 | 362,653     | 338,496    | 93.34 |
|        | 114 | 399,172     | 371,942    | 93.18 |
| 資安院    | 112 | 569,104     | 560,747    | 98.53 |
|        | 113 | 927,891     | 769,072    | 82.88 |
|        | 114 | 618,499     | 600,257    | 97.05 |
| 太空中心   | 112 | 3,484,368   | 3,393,365  | 97.39 |
|        | 113 | 3,937,973   | 3,864,252  | 98.13 |
|        | 114 | 4,713,341   | 4,669,341  | 99.07 |
| 運科中心   | 112 | 9,708       | 9,676      | 99.67 |
|        | 113 | 129,241     | 126,671    | 98.01 |
|        | 114 | 167,895     | 163,242    | 97.23 |
| 國原院    | 112 | 784,310     | 551,815    | 70.36 |
|        | 113 | 2,776,577   | 1,999,425  | 72.01 |
|        | 114 | 2,835,647   | 2,036,989  | 71.84 |

| 行政法人名稱 |     | 總收入         | 政府核撥經費     |        |
|--------|-----|-------------|------------|--------|
|        |     |             | 金額         | 占總收入比率 |
| 合計     | 110 | 64,446,910  | 17,688,936 | 27.45  |
|        | 111 | 93,182,413  | 15,628,980 | 16.77  |
|        | 112 | 119,519,201 | 22,333,356 | 18.69  |
|        | 113 | 121,104,225 | 23,816,062 | 19.67  |
|        | 114 | 117,102,251 | 24,347,775 | 20.79  |

說明：110 至 113 年度為決算數，114 年度為預算數。

資料來源：各行政法人提供及各年度預、決算書，本中心彙整。

## (二)110 至 113 年度自籌收入來自政府經費之比率多逾九成，且由 444 億餘元逐年增為 915 億餘元，亟待積極拓展多元收入來源

1. 中央政府行政法人 114 年度預算自籌收入共編列 927.52 億元，較 113 年度預算 1,020.9 億元減少 9.15%，主要係中科院自籌收入預算減編 101 億餘元所致。然近年中央政府行政法人自籌收入決算係呈增加之勢，由 110 年度 467.57 億元大幅增至 113 年度 972.85 億元；以 113 年度為例，該年度自籌收入決算除中科院及太空中心較 112 年度略減外，其餘行政法人均較 112 年度增加(詳表 2-5)。
2. 復觀察前揭自籌收入決算來源，其中來自政府經費者由 110 年度 444.27 億元逐年增至 113 年度 915.29 億元，而該期間其占自籌收入之比率各為 95.02%、89.16%、93.5%及 94.08%，比率偏高，其中以中科院及災防中心最明顯，逾九成之自籌收入來自政府經費(詳表 3-2)。
3. 如再與非自籌收入之政府核撥經費合併觀察，自籌收入之政府經費及政府核撥經費決算合計數由 110 年度 621.16 億元增至 113 年度 1,153.45 億元，占各年度總收入之比率(以下稱來自政府部門收入比率)均逾 90%；而各行政法人來自政府部門收入比率除國家住都中心(介於 5.8%至 36.51%間)、國表藝中心(介於 73.55%至 87.49%間)及國原院(介於 83.36%至

83.46%間)外，其餘行政法人均為 90%以上(詳表 3-2)，顯示多數行政法人財務高度仰賴政府部門挹注，允宜積極拓展多元自籌收入來源，俾精進自籌能力。

表 3-2 110 至 113 年度中央政府行政法人自籌收入來源概況表

單位：新臺幣千元；%

| 行政法人<br>名稱     | 總收入 | 自籌收入        |            |            | 自籌收入之政府經費<br>及政府核撥經費合計 |             |       |
|----------------|-----|-------------|------------|------------|------------------------|-------------|-------|
|                |     | 政府經費        | 非政府<br>經費  | 政府經費<br>比率 | 金額                     | 占總收<br>入比率  |       |
| 國表<br>藝中<br>心  | 110 | 2,871,160   | 8,347      | 359,068    | 2.27                   | 2,512,092   | 87.49 |
|                | 111 | 3,171,854   | 8,383      | 607,261    | 1.36                   | 2,564,593   | 80.85 |
|                | 112 | 3,290,876   | 3,141      | 763,207    | 0.41                   | 2,527,668   | 76.81 |
|                | 113 | 3,378,082   | 9,609      | 893,468    | 1.06                   | 2,484,615   | 73.55 |
| 中科<br>院        | 110 | 57,900,332  | 44,291,004 | 1,211,314  | 97.34                  | 56,689,017  | 97.91 |
|                | 111 | 85,781,252  | 69,000,918 | 6,972,958  | 90.82                  | 78,808,294  | 91.87 |
|                | 112 | 105,895,686 | 90,530,246 | 4,072,673  | 95.69                  | 101,823,012 | 96.15 |
|                | 113 | 104,083,332 | 90,917,357 | 2,851,244  | 96.96                  | 101,232,088 | 97.26 |
| 災防<br>中心       | 110 | 438,037     | 127,741    | 3          | 99.99                  | 438,034     | 99.99 |
|                | 111 | 452,542     | 136,453    | 571        | 99.58                  | 451,971     | 99.87 |
|                | 112 | 497,087     | 163,326    | 2,514      | 98.48                  | 494,573     | 99.49 |
|                | 113 | 497,696     | 159,265    | 6,841      | 95.88                  | 490,855     | 98.63 |
| 國訓<br>中心       | 110 | 1,217,166   | 0          | 17,058     | -                      | 1,198,695   | 98.48 |
|                | 111 | 1,640,424   | 0          | 13,045     | -                      | 1,626,329   | 99.14 |
|                | 112 | 2,026,701   | 0          | 19,493     | -                      | 2,005,124   | 98.94 |
|                | 113 | 1,724,247   | 0          | 30,525     | -                      | 1,690,433   | 98.04 |
| 國家<br>住都<br>中心 | 110 | 766,448     | 0          | 721,958    | -                      | 44,490      | 5.80  |
|                | 111 | 921,401     | 0          | 784,568    | -                      | 136,833     | 14.85 |
|                | 112 | 1,512,400   | 0          | 1,255,999  | -                      | 256,401     | 16.95 |
|                | 113 | 2,119,213   | 0          | 1,345,515  | -                      | 773,698     | 36.51 |
| 文策<br>院        | 110 | 975,563     | 0          | 1,199      | -                      | 974,364     | 99.88 |
|                | 111 | 881,534     | 0          | 9,836      | -                      | 871,698     | 98.88 |
|                | 112 | 1,076,280   | 0          | 17,764     | -                      | 1,058,516   | 98.35 |
|                | 113 | 1,167,320   | 0          | 34,632     | -                      | 1,132,688   | 97.03 |
| 影視<br>聽中<br>心  | 110 | 278,204     | 0          | 18,868     | -                      | 259,336     | 93.22 |
|                | 111 | 333,406     | 0          | 18,391     | -                      | 315,016     | 94.48 |
|                | 112 | 372,681     | 0          | 23,509     | -                      | 349,172     | 93.69 |
|                | 113 | 362,653     | 0          | 24,157     | -                      | 338,496     | 93.34 |
| 資安<br>院        | 112 | 569,104     | 0          | 8,357      | -                      | 560,747     | 98.53 |
|                | 113 | 927,891     | 90,619     | 68,199     | 57.06                  | 859,691     | 92.65 |
| 太空<br>中心       | 112 | 3,484,368   | 68,976     | 22,027     | 75.80                  | 3,462,341   | 99.37 |
|                | 113 | 3,937,973   | 36,042     | 37,679     | 48.89                  | 3,900,294   | 99.04 |

| 行政法人名稱 |     | 總收入         | 自籌收入       |           |        | 自籌收入之政府經費及政府核撥經費合計 |        |
|--------|-----|-------------|------------|-----------|--------|--------------------|--------|
|        |     |             | 政府經費       | 非政府經費     | 政府經費比率 | 金額                 | 占總收入比率 |
| 運科中心   | 112 | 9,708       | 0          | 32        | -      | 9,676              | 99.67  |
|        | 113 | 129,241     | 1,500      | 1,071     | 58.34  | 128,171            | 99.17  |
| 國原院    | 112 | 784,310     | 102,777    | 129,718   | 44.21  | 654,592            | 83.46  |
|        | 113 | 2,776,577   | 315,021    | 462,131   | 40.54  | 2,314,446          | 83.36  |
| 合計     | 110 | 64,446,910  | 44,427,092 | 2,329,468 | 95.02  | 62,116,028         | 96.38  |
|        | 111 | 93,182,413  | 69,145,754 | 8,406,630 | 89.16  | 84,774,734         | 90.98  |
|        | 112 | 119,519,201 | 90,868,466 | 6,315,293 | 93.50  | 113,201,822        | 94.71  |
|        | 113 | 121,104,225 | 91,529,413 | 5,755,462 | 94.08  | 115,345,475        | 95.24  |

- 說明：1. 各年度均為決算數。  
2. 自籌收入之政府經費比率=政府經費/(政府經費+非政府經費)\*100%。  
3. 國訓中心伙食收入為專款專用收入項目，非屬政府核撥經費及自籌收入。

資料來源：各行政法人提供及各年度決算書，本中心彙整。

## 二、行政法人宣導預算 114 年度編列逾 2 億元，且 111 至 113 年度決算合計數亦呈增加趨勢，惟編列與執行相關規範均闕如，允宜精進法制規範並擲節編列及辦理，以增進經營效能

中央政府行政法人 114 年度宣導預算共編列 2.43 億元，較 113 年度預算 2.45 億元略減 0.02 億元，惟 111 至 113 年度行政法人宣導費用決算合計數呈增加趨勢，由 1.95 億元逐年增至 2.34 億元。茲說明如下：

### (一)行政法人宣導預算之編列規範闕如，允宜檢討精進

1. 110 年間預算法第 62 條之 1 修正及其相關執行原則略以，政府機關、公營事業、政府捐助基金 50% 以上之財團法人及政府轉投資資本 50% 以上事業，編列預算於平面媒體、廣播媒體、網路媒體（含社群媒體）及電視媒體（以下稱四大媒體）辦理政策及業務宣導（以下稱媒宣費），應明確標示其為廣告且揭示辦理機關名稱，各主管機關並應就政策及業務宣導預算執

行情形加強管理及揭露。爰主計總處對中央政府公務機關及特種基金之媒宣費預算編列，業規範應於預算書編製「媒體政策及業務宣導經費彙計表」，以列明各項宣導金額及執行內容，並規範營業及非營業特種基金「媒宣費」及「推展費」之編列，非有具體理由，以不超過上年度預算數為原則；另對公務機關及特種基金「媒宣費」預算之執行，則訂有不得超支之規範。至關於政府捐助基金 50%以上之財團法人「媒宣費」預算之編列，主計總處亦於「財團法人依法預算須送立法院之預算編製注意事項」增列應於預算書編製「媒體政策及業務宣導經費彙計表」之規範(詳表 3-3)。

2. 關於行政法人預算之編列，主計總處訂有「行政法人依法預算須送立法院之預算編製注意事項」，惟有關宣導預算之編列規範闕如。行政法人為公法人，其業務所涉公權力行使程度雖較低，惟仍屬公共事務範疇，且部分法人財務高度仰賴政府部門挹注，排除適用預算法第 62 條之 1 恐欠合理，允宜檢討精進相關法制規範。

**表 3-3 中央政府作業基金、財團法人及行政法人宣導費用之預、決算編製及執行規範比較概況表**

| 類別   |     | 預、決算編製規範   | 預算執行規範  |
|------|-----|--|---|
| 作業基金 | 媒宣費 | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 依預算法第 62 條之 1 規定，於四大媒體辦理之宣導費用，編列「媒宣費」。</li> <li>2. 預算書及決算書需編製「媒體政策及業務宣導費彙計表」。</li> <li>3. 預算編列應力求撙節，避免浮濫，非有具體理由，以不超過上年度預算數為原則</li> </ol> | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 依預算法第 62 條之 1 規定，辦理政策及業務宣導應明確標示其為廣告且揭示辦理或贊助機關、單位名稱，並不得以置入性行銷方式進行。各主管機關應就其執行情形加強管理，按月於機關資訊公開區公布宣導主題、媒體類型、期程、金額、執行單位等事項，並於主計總處網站專區公布，按季送立法院備查。</li> </ol> |

| 類別   |      | 預、決算編製規範   | 預算執行規範   |
|------|------|--|--|
|      |      |  | 2. 應於法定預算總額內從嚴審核執行，並不得列支其他科目。  |
|      | 推展費  | 1. 因應營運需要辦理產品或勞務等推展，非透過四大媒體辦理之政策宣導經費，如舉辦活動、說明會、園遊會或發放各項宣傳品等，111 年度編列「行銷推廣費」，112 年度起改編列「推展費」。<br>2. 預算編列應力求撙節，避免浮濫，非有具體理由，以不超過上年度預算數為原則 | 列為管制性項目，如決算超出預算，應於決算書之「管制性項目及統計所需項目比較表」備註欄說明超支原因。  |
| 財團法人 | 媒宣費  | 1. 依預算法第 62 條之 1 規定，於四大媒體辦理之宣導費用，編列「媒宣費」。<br>2. 預算書及決算書需編製「媒體政策及業務宣導費彙計表」。   | 依預算法第 62 條之 1 規定，辦理政策及業務宣導應明確標示其為廣告且揭示辦理或贊助機關、單位名稱，並不得以置入性行銷方式進行。各主管機關應就其執行情形加強管理，按月於機關資訊公開區公布宣導主題、媒體類型、期程、金額、執行單位等事項，並於主計總處網站專區公布，按季送立法院備查。 |
|      | 推展費  | 無規範  | 無規範  |
| 行政法人 | 宣導費用 | 無規範  | 無規範  |

資料來源：主計總處主管法規查詢系統，本研究自行彙整。

**(二)行政法人宣導相關預算之科目多所歧異，且 111 至 113 年度宣導費用決算合計數逐年增加，允宜比照作業基金之科目定義編製預算並撙節編列及辦理，以增進經營效能**

1. 中央政府行政法人 114 年度共編列宣導相關預算 2.43 億元，惟各行政法人所編宣導預算之科目多有歧異；以 114 年度為例，國家住都中心及國原院編列「媒宣費」及「推展費」，防災中心及太空中心編列「推展費」，影視聽中心編列「行銷推廣費」，中科院、國表藝中心及文策院則於「印刷裝訂及廣告

費」科目下編列業務宣導費或廣告費(詳表 3-4)。鑒於「行政法人依法預算須送立法院之預算編製注意事項」中關於預算書表內容之填表說明略以，行政法人會計科目可參考中央政府作業基金預算科目核定表予以訂定；目前作業基金之「媒宣費」及「推展費」科目已明確定義適用範圍，行政法人宣導預算之編列，允宜比照辦理。

2. 復觀察近年各行政法人宣導預算編列情形，112 至 114 年度宣導預算合計數雖由 3.76 億元減為 2.43 億元，惟國表藝中心、國家住都中心及國原院 114 年度預算仍較 113 年度增加，而影視聽中心更由 111 年度之 0.07 億元逐年增為 114 年度之 0.14 億元(詳表 3-4)。行政法人宣導預算之編列雖未訂有「不超過上年度預算數」之規範，惟其屬消耗性支出仍宜摶節編列，以增進經營效能。
3. 至近年各行政法人宣導預算執行情形，111 至 113 年度宣導費決算合計數由 1.95 億元逐年增至 2.34 億元，其中 111 年度計有 3 個行政法人超支且整體決算合計數亦超支，而 112 及 113 年度則各有 3 個及 1 個行政法人超支<sup>4</sup>，當中影視聽中心 111 至 113 年度均呈超支狀態(詳表 3-4)。行政法人預算執行雖具彈性，惟宜強化成本效益，消耗性支出仍允摶節辦理。

表 3-4 111 至 114 年度中央政府行政法人宣導費用預、決算概況表

單位：新臺幣千元

| 行政法人<br>名稱    |     | 預算      |        | 決算     |        | 編列說明  |
|---------------|-----|---------|--------|--------|--------|---|
|               |     | 媒宣費     | 推展費    | 媒宣費    | 推展費    |   |
| 國表<br>藝中<br>心 | 111 | 53,605  | 53,653 | 68,101 | 46,230 | 該法人未有「媒宣費」及「推展費」科目，其與「媒宣費」及「推展費」同性質之用途別科目，分別為「印 |
|               | 112 | 229,498 | 53,864 | 79,577 | 50,512 |   |
|               | 113 | 62,071  | 55,208 | 81,333 | 48,413 |   |

<sup>4</sup>111 年度宣傳費用超支之法人為國表藝中心、文策院及影視聽中心，112 年度為國家住都中心、文策院及影視聽中心，113 年度為影視聽中心。

| 行政法人<br>名稱 | 預算  |        | 決算     |       | 編列說明   |   |
|------------|-----|--------|--------|-------|--------|---|
|            | 媒宣費 | 推展費    | 媒宣費    | 推展費   |        |   |
|            | 114 | 72,109 | 54,203 | -     | -      | 刷裝訂及廣告費-業務宣導費」及「印刷裝訂及廣告費-廣告費」   |
| 中科院        | 111 | -      | 26,200 | -     | 9,384  | 該法人未有「媒宣費」及「推展費」科目，其與「推展費」同性質之用途別科目為「印刷裝訂及廣告費-業務宣導費」                                      |
|            | 112 | -      | 26,900 | -     | 8,562  |   |
|            | 113 | -      | 28,900 | -     | 9,897  |   |
|            | 114 | -      | 25,455 | -     | -      |   |
| 災防中心       | 111 | -      | 750    | -     | 719    | 該法人未編列「媒宣費」，111 至 113 年度「推展費」編列於「印刷裝訂與公告費」，114 年度起單獨編列「推展費」                               |
|            | 112 | -      | 917    | -     | 600    |   |
|            | 113 | -      | 800    | -     | 640    |   |
|            | 114 | -      | 400    | -     | -      |   |
| 國訓中心       | 111 | 1,700  | -      | -     | -      | 該法人未有「媒宣費」及「推展費」科目，惟有「行銷推廣費」科目，其於 111 年度編列未予執行，112 至 114 年度未予編列及執行                        |
|            | 112 | -      | -      | -     | -      |   |
|            | 113 | -      | -      | -     | -      |   |
|            | 114 | -      | -      | -     | -      |   |
| 家住都中心      | 111 | 6,800  | 6,640  | 4,341 | 5,010  | 該法人有編列「媒宣費」，惟 111 年度係編列「行銷推廣費」，112 至 114 年度改編列「推展費」                                       |
|            | 112 | 4,000  | 7,960  | 6,475 | 6,403  |   |
|            | 113 | 3,740  | 8,380  | 1,916 | 5,745  |   |
|            | 114 | 5,340  | 7,500  | -     | -      |   |
| 文策院        | 111 |        | 28,129 |       | 48,308 | 該法人未有「媒宣費」及「推展費」科目，其與「媒宣費」、「推展費」同性質之科目為「印刷裝訂及廣告費-業務宣導費」、「印刷裝訂及廣告費-廣告費」，惟其支用項目跨「媒宣費」及「推展費」 |
|            | 112 |        | 44,275 |       | 58,844 |   |
|            | 113 |        | 74,687 |       | 70,449 |   |
|            | 114 |        | 58,518 |       | -      |   |
| 影視聽中心      | 111 | 2,800  | 3,882  | 1,827 | 10,734 | 該法人 111 年度有編列「媒宣費」及「行銷推廣費」科目，惟 112 至 114 年度僅編列「行銷推廣費」科目，而其性質跨「媒宣費」及「推展費」                  |
|            | 112 |        | 7,665  |       | 12,763 |   |
|            | 113 |        | 8,610  |       | 14,833 |   |
|            | 114 |        | 13,921 |       | -      |   |
| 資安院        | 112 | -      | -      | -     | -      | 該法人未有「媒宣費」及「推展費」科目，且未編列及執行與其同性質之項目  |
|            | 113 | -      | -      | -     | -      |   |
|            | 114 | -      | -      | -     | -      |   |
| 太空中心       | 112 | -      | -      | -     | -      | 該法人未編列「媒宣費」，惟於 114 年度編列「推展費」  |
|            | 113 | -      | -      | -     | -      |   |
|            | 114 | -      | 1,388  | -     | -      |   |
| 運科中心       | 112 | -      | -      | -     | -      | 該法人未有「媒宣費」及「推展費」科目，且未編列及執行與其同性質之項目  |
|            | 113 | -      | -      | -     | -      |   |
|            | 114 | -      | -      | -     | -      |   |
| 國原院        | 112 | 467    | 261    | 170   | 373    | 該法人 114 年度有編列「媒宣費」及「推展費」科目，而 112 及 113 年度與其同性質科目係編列於「印刷裝訂及廣告費」                            |
|            | 113 | 725    | 2,150  | 230   | 774    |   |
|            | 114 | 695    | 3,220  | -     | -      |   |

| 行政法人<br>名稱 | 預算  |         | 決算      |     | 編列說明 |
|------------|-----|---------|---------|-----|------|
|            | 媒宣費 | 推展費     | 媒宣費     | 推展費 |      |
| 合計         | 111 | 184,159 | 194,654 |     |      |
|            | 112 | 375,807 | 224,279 |     |      |
|            | 113 | 245,271 | 234,230 |     |      |
|            | 114 | 242,749 | -       |     |      |

說明：各法人如明確列示「媒宣費」及「推展費」者，按其所提供資料填列，如無法明確區分者，則合併填列。

資料來源：各行政法人提供，本研究彙整。

### 三、近年行政法人公關費用預、決算均呈增加趨勢，且部分法人發生大幅增編預算或決算超支情形，允宜擲節編列及辦理並檢討訂定相關規範

中央政府行政法人 114 年度預算共編列公關費用 6,562 萬 2 千元，較 113 年度預算 6,070 萬 1 千元之增幅逾 8%，而近年公關費用決算亦呈增加趨勢，由 110 年度之 2,991 萬元逐年增至 113 年度之 5,402 萬 7 千元。茲說明如下：

(一)114 年度計有 7 個行政法人增編公關費用預算，其中 5 個法人總收入預算數較 113 年度減編，且亦發生較改制前大幅增編公關預算情形，允宜檢討

1. 中央政府行政法人 114 年度公關費用預算數共編列 6,562 萬 2 千元，較 113 年度預算數 6,070 萬 1 千元增加 8.11%，其中中科院、災防中心、國家住都中心、文策院、資安院、太空中心及國原院等 7 個法人 114 年度公關費預算較 113 年度增加。上述各法人增編公關費用原因略以，中科院係因董事會諮詢委員會副召集人人數及院級計畫數增加；災防中心係因與其他防災部門合作往來增加；國家住都中心係因社宅案量及敦親睦鄰活動增加；文策院係按歷年支用狀況而增加；資安院係增加編列公共關係業務之費用；太空中心係因應福衛

八號發射活動而增加；國原院係研發成果參訪等活動增加。

2. 公關費用除激勵員工士氣外，主要用以提高業務量以增加收入，惟前揭 114 年度增編公關費用之 7 個行政法人，計有 5 個法人 114 年度總收入預算較 113 年度減編，包括中科院總收入減編 12.25%、災防中心減編 2.42%、文策院減編 8.78%、資安院減編 5.85%及國原院減編 5.26%(詳表 3-5)。「行政法人依法預算須送立法院之預算編製注意事項」對公關費用之編列雖未予規範，惟公關費用與總收入預算編列未同向變動，顯示增編公關費用卻未能有效增加業務收入，允宜檢討。
3. 另資安院及國原院於成立或改制後，其公關費用預算增幅甚大，分別由 112 年度之 17.8 萬元及 5 萬元增為 114 年度之 51 萬元及 60 萬元。以國原院為例，112 年度其由公務機關改制行政法人，113 及 114 年度即增編公共關係費預算至 50 萬元及 60 萬元，其中 114 年度所編公關費用預算平均每月 5 萬元，較改制前核研所首長每月特別費之增幅達 331.03%<sup>5</sup>，亦較監督機關核安會 114 年度所編首長每月特別費高出 176.24%<sup>6</sup>。行政法人財務運用雖較具彈性，惟公關費用屬消耗性支出，允宜訂定合宜之編列規範，俾供遵遁。

## (二) 110 至 113 年度行政法人公關費用決算呈增加趨勢，部分法人甚發生超支情形，鑒於多數行政法人仍高度仰賴政府挹注，允宜擷節辦理

1. 近年中央政府行政法人公關費用決算數呈增加趨勢，由 110 年度之 2,991 萬元遞增為 113 年度之 5,402 萬 7 千元，增加原因除行政法人數量自 112 年度起由 7 個增為 11 個外，尚因

<sup>5</sup>112 年度核研所首長特別費全年共編列 13 萬 9 千元，即每月 1 萬 1,600 元。

<sup>6</sup>114 年度核安會預算案主任委員特別費編列 21 萬 8 千元，即每月 1 萬 8,100 元。

各行政法人公關費用之執行多呈增加趨勢所致(詳表 3-5)。

2. 復觀察 110 至 113 年度各行政法人公關費用之執行，其中災防中心(112 及 113 年度)、國訓中心(113 年度)、國家住都中心(111 年度)、文策院(110 及 113 年度)、影視聽中心(110 年度)、資安院(112 年度)、太空中心(113 年度)及運科中心(113 年度)均曾出現決算超支情形，超支原因或係增加與國內外相關部門交流等支出，或係增加敦親睦鄰等支出，或係增加員工慰勞等支出所致。
3. 行政法人公關費用之執行雖未訂有不得超逾預算之規範，惟多數行政法人 110 至 113 年度來自政府部門之收入占比逾九成，高度仰賴政府挹注，公關費用之執行允宜摶節辦理以避免浮濫。

表 3-5 110 至 114 年度中央政府行政法人公關費用預、決算概況表

單位：新臺幣千元；%

| 行政法人<br>名稱    |     | 總收入         |             | 公關費用   |        |
|---------------|-----|-------------|-------------|--------|--------|
|               |     | 預算數         | 來自政府部門之收入占比 | 預算     | 決算     |
| 國表<br>藝中<br>心 | 110 | 3,191,444   | 87.49       | 5,127  | 4,026  |
|               | 111 | 3,444,576   | 80.85       | 5,171  | 3,772  |
|               | 112 | 3,466,554   | 76.81       | 5,255  | 3,612  |
|               | 113 | 3,228,246   | 73.55       | 5,140  | 4,279  |
|               | 114 | 3,315,448   | -           | 4,833  | -      |
| 中科<br>院       | 110 | 63,549,404  | 97.91       | 41,614 | 21,967 |
|               | 111 | 95,388,931  | 91.87       | 41,087 | 23,822 |
|               | 112 | 121,345,912 | 96.15       | 44,245 | 31,228 |
|               | 113 | 111,318,173 | 97.26       | 46,816 | 39,696 |
|               | 114 | 97,678,455  | -           | 47,232 | -      |
| 災防<br>中心      | 110 | 387,047     | 99.99       | 710    | 385    |
|               | 111 | 383,972     | 99.87       | 711    | 566    |
|               | 112 | 433,932     | 99.49       | 600    | 968    |
|               | 113 | 446,326     | 98.63       | 700    | 941    |
|               | 114 | 435,544     | -           | 1,025  | -      |
| 國訓<br>中心      | 110 | 1,687,385   | 98.48       | 200    | 64     |
|               | 111 | 1,931,441   | 99.14       | 200    | 168    |
|               | 112 | 2,149,216   | 98.94       | 200    | 165    |

| 行政法人<br>名稱     | 總收入       |             | 公關費用  |        |        |
|----------------|-----------|-------------|-------|--------|--------|
|                | 預算數       | 來自政府部門之收入占比 | 預算    | 決算     |        |
| 113            | 2,094,194 | 98.04       | 200   | 208    |        |
|                | 114       | 2,242,234   | -     | 200    | -      |
| 國家<br>住都<br>中心 | 110       | 1,244,437   | 5.80  | 840    | 839    |
|                | 111       | 2,226,887   | 14.85 | 2,038  | 2,349  |
|                | 112       | 3,126,086   | 16.95 | 2,073  | 1,977  |
|                | 113       | 2,193,846   | 36.51 | 3,351  | 2,969  |
|                | 114       | 3,752,845   | -     | 4,195  | -      |
| 文策<br>院        | 110       | 1,021,376   | 99.88 | 1,300  | 1,502  |
|                | 111       | 931,673     | 98.88 | 3,257  | 1,243  |
|                | 112       | 1,079,414   | 98.35 | 3,092  | 2,440  |
|                | 113       | 1,033,946   | 97.03 | 1,402  | 2,257  |
|                | 114       | 943,174     | -     | 1,950  | -      |
| 影視<br>聽中<br>心  | 110       | 305,834     | 93.22 | 948    | 1,127  |
|                | 111       | 257,899     | 94.48 | 890    | 662    |
|                | 112       | 357,574     | 93.69 | 1,079  | 429    |
|                | 113       | 394,133     | 93.34 | 1,032  | 582    |
|                | 114       | 399,172     | -     | 977    | -      |
| 資安<br>院        | 112       | 831,844     | 98.53 | 178    | 203    |
|                | 113       | 656,942     | 92.65 | 360    | 280    |
|                | 114       | 618,499     | -     | 510    | -      |
| 太空<br>中心       | 112       | 3,706,920   | 99.37 | 4,526  | 2,027  |
|                | 113       | 4,433,279   | 99.04 | 1,000  | 2,194  |
|                | 114       | 4,713,341   | -     | 3,900  | -      |
| 運科<br>中心       | 112       | 19,047      | 99.67 | 200    | 11     |
|                | 113       | 113,731     | 99.17 | 200    | 209    |
|                | 114       | 167,892     | -     | 200    | -      |
| 國原<br>院        | 112       | 887,637     | 83.46 | 50     | 45     |
|                | 113       | 2,993,007   | 83.36 | 500    | 412    |
|                | 114       | 2,835,647   | -     | 600    | -      |
| 合計             | 110       | 71,386,927  | 96.38 | 50,739 | 29,910 |
|                | 111       | 104,565,379 | 90.98 | 53,354 | 32,582 |
|                | 112       | 137,404,136 | 94.71 | 61,498 | 43,105 |
|                | 113       | 128,905,823 | 95.24 | 60,701 | 54,027 |
|                | 114       | 117,102,251 | -     | 65,622 | -      |

說明：1. 來自政府部門之收入占比=來自政府部門收入決算數(含政府核撥經費及自籌收入中來自政府部門經費數)/總收入決算數。

2. 本表公關費用係因應業務推廣所需而編列之公共關係費用及對員工慰勞、饋贈等費用，其中中科院公關費係編列於「服務費用-一般服務費-行政費」，國表藝中心、文策院、影視聽中心及國原院係編列於「服務費用-公共關係費」，災防中心、國訓中心、國家住都中心、資安院、太空中心及運科中心係編列於「服務費用-公關慰勞費」。

資料來源：各行政法人110至114年度預算書及各行政法人提供，本研究彙整。

### (三)行政法人公關費用編列與執行規範亟待訂定

中央政府行政法人 114 年度公關費用預算編列，除中科院<sup>7</sup>外，其餘法人係編列「公共關係費」或「公關慰勞費」科目，惟「行政法人依法預算須送立法院之預算編製注意事項」對公關費用編列數額未予規範，且該費用之執行亦僅國表藝中心訂有不得流入之內部規範，致各法人近年公關費用常發生增編及超支情形，亟待檢討訂定相關規範俾利有效擲節編列及辦理。

### 四、國家住都中心聯貸債務經內政部同意於 5 千億元範圍內概括承受，鑒於該法人長期借款快速增加，允宜優化債務自償評估機制並精進多元籌資管道，俾降低政府財務風險

國家住都中心 113 年底長期借款餘額達 518.58 億餘元，114 年度預計舉借 308.79 億餘元，用以籌措社會住宅興建工程及價購土地所需經費。茲說明如下：

#### (一)113 年底長期借款餘額 518 億餘元，較 112 年底 40 億餘元之增幅甚鉅，且 114 年度長期債務舉借及融資利息補助收入預算數亦較 113 年度預算數明顯增加

1. 行政法人法第 36 條<sup>8</sup>規定略以，行政法人所舉借之債務以具自償性質者為限，且需先送監督機關核定；迄 114 年度，中央政府行政法人中有舉借長期債務者為國家住都中心，其舉借債務目的主要係籌措社會住宅興建工程及價購土地所需經

<sup>7</sup>中科院公關費用係編列「一般服務費-行政費」科目，其係按所訂之「定額行政費與一般行政費預算編配及執行管制作業規定」編列及執行參訪接待、慶典節慶等業務所需費用，而該作業規定之預算編列、列支基準及使用範圍等項目，則係參考「國防部與所屬各級單位主官及副主官特別費行政費管制措施規定」訂定。

<sup>8</sup>行政法人法第 36 條規定：「行政法人所舉借之債務，以具自償性質者為限，並先送監督機關核定。預算執行結果，如有不能自償之虞時，應即檢討提出改善措施，報請監督機關核定。」

費，並訂有「國家住宅及都市更新中心融資作業辦法」以為債務舉借規範。

2. 國家住都中心於 107 年間成立，其自 110 年度起始開始舉借長期借款；觀察該法人 110 至 114 年度長期借款舉借、償還情形，其於 110 及 111 年度實際舉借 3 億餘元及 63 億餘元，尚少於預計舉借數，惟 112 及 113 年度實際舉借 211 億餘元及 834 億餘元、實際償還 9 億餘元及 356 億餘元，均多於預算數且甚具落差(詳表 3-6)。以上，該法人 112 年底長期借款餘額 40 億餘元<sup>9</sup>，113 年底已大幅增為 518 億餘元，且 114 年度預計再舉借 308 億餘元，顯示債務管控良窳係今後財務管理重要課題。
3. 另觀察近年國家住都中心融資利息補助收入情形，其係由內政部國土管理署所管住宅基金補助興辦社會住宅融資利息，隨著長期借款逐年增加，該收入決算數 111 年度僅 900 餘萬元，迄 113 年度快速增為 5 億餘元，而 114 年度預算 10 億餘元則較 113 年度預算之增幅逾 1 倍(詳表 3-6)，且據社會住宅興辦計畫顯示，115 至 118 年度預計補助之融資利息約 160 億元<sup>10</sup>。是以，該法人債務管控效能與政府負擔密切相關。

**表 3-6 112 至 114 年度國家住都中心長期借款舉借、償還與融資利息補助收入預、決算概況表**  
單位：新臺幣千元

| 年<br>度 | 長期借款舉借     |            | 長期借款償還 |         | 融資利息補助收入 |        |
|--------|------------|------------|--------|---------|----------|--------|
|        | 預算         | 決算         | 預算     | 決算      | 預算       | 決算     |
| 110    | 2,577,061  | 322,881    | -      | -       | 18,901   | -      |
| 111    | 9,905,812  | 6,307,796  | -      | -       | 141,407  | 9,643  |
| 112    | 15,020,208 | 21,105,851 | -      | 959,167 | 246,780  | 87,874 |

<sup>9</sup>另有短期債務 225 億餘元，包括短期借款 195 億餘元、應付到期長期負債約 30 億元。

<sup>10</sup>115 至 118 年度預計數各為 43.8 億元、54.49 億元、40.85 億元及 20.63 億元，詳社會住宅興辦計畫(第三次修正核定本)，頁 76，。

| 年<br>度 | 長期借款舉借     |            | 長期借款償還 |            | 融資利息補助收入  |         |
|--------|------------|------------|--------|------------|-----------|---------|
|        | 預算         | 決算         | 預算     | 決算         | 預算        | 決算      |
| 113    | 29,195,714 | 83,482,684 | -      | 35,632,601 | 511,402   | 503,676 |
| 114    | 30,879,973 | -          | -      | -          | 1,081,704 | -       |

資料來源：國家住都中心各年度預、決算書及該法人提供。

**(二)內政部同意於 5 千億元範圍內概括承受國家住都中心聯貸債務，惟該法人債務自償評估機制及多元籌資管道尚待檢討精進，允宜積極辦理**

1. 國家住都中心為籌措興辦社會住宅所需資金，經臺灣銀行辦理聯合授信，並經內政部於 111 年 6 月間函臺灣銀行同意國家住都中心如未依約履行債務，將於 5 千億元範圍內概括承受債務；內政部並於該函表示略以，國家住都中心興辦社會住宅應滾動檢討財務，如有不能自償之虞時，應即檢討提出改善措施，以避免產生違約情事。
2. 國家住都中心辦理融資作業，訂有「國家住宅及都市更新中心融資作業辦法」，前揭辦法係該法人為不動產購置、工程興建或辦理其他經內政部指示業務，向銀行辦理借款之依據，惟關於自償性債務評估時機及方式尚闕如，允宜檢討強化相關評估機制，俾落實辦理財務檢討以即時提出改善措施。
3. 另國家住都中心籌措興辦社會住宅所需資金，除部分由政府經費挹注外，主要係向銀行借款，鑒於興辦社會住宅後續所需經費龐大，實需研議多元籌資管道以導入民間資金參與興建，該法人雖規劃發行固定利率之永續發展債券期降低利率風險，惟尚待擬訂相關規範，允宜積極辦理。

**五、近年中央政府行政法人決算間發生短絀，且內部及外部監督機制均有未盡之處，允宜研謀善策以提升專業治理效能及增進營運效益**

中央政府行政法人 112 年度績效評鑑成績均為優良，惟部分評鑑報告內容未依行政法人法規定列示，且近年決算間發生短絀情形，又部分董監事出席率尚低於 50%。茲說明如下：

**(一)110 至 113 年度部分行政法人決算間發生短絀情形，允宜研謀提升收入並強化管控支出**

1. 近年中央政府行政法人決算發生短絀者，110 年度為災防中心、國家住都中心及文策院等 3 家，111 年度為國家住都中心、文策院及影視聽中心等 3 家，112 年度減為僅太空中心 1 家，113 年度又增為災防中心、影視聽中心及太空中心等 3 家(詳表 2-4)。
2. 上述行政法人短絀原因略以，國家住都中心 107 年度成立迄 111 年度均為短絀，112 年度起因業務收入增加而轉絀為餘；文策院 108 年度成立至 109 年度尚有賸餘，110 及 111 年度因業務成本與費用增加轉為短絀，惟 112 及 113 年度因業務收入增加而轉絀為餘；影視聽中心 109 年度成立至 110 年度尚有賸餘，惟 111 及 113 年度因業務成本與費用增幅較業務收入之增幅大而轉餘為絀；災防中心 103 年度成立後餘絀互見，除 104、105、107、111 及 112 年度係賸餘外，其餘年度為短絀，主要係業務成本與費用增幅較業務收入之增幅較大所致；太空中心 112 年度改制成立迄 113 年度均為短絀，該中心收入主要仰賴政府補助，惟執行進度未如預期致補助收入減少。行政法人法第 2 條規定略以，行政法人執行需強化成本效益及經營效能，然近年決算短絀情形時有所見，允宜研謀提升收入及強化管控支出，俾增進營運效益。

(二)監督機關所辦績效評鑑係外部治理重要機制，中央政府行政法人 112 年度成績均為優良，惟部分評鑑報告未依行政法人法規定列示，允宜檢討改進

1. 監督機關辦理行政法人績效評鑑旨在衡量公共任務及營運目標達成程度，係外部治理重要機制；爰行政法人法第 16、17 條規定略以，監督機關應邀集有關機關代表、學者專家及社會公正人士，辦理行政法人績效評鑑，評鑑內容包括執行成果之考核、營運(業務)績效及目標達成率之評量、年度自籌款比率達成率、經費核撥之建議等事項。
2. 觀察中央政府行政法人 112 年度績效評鑑報告內容，其中關於執行成果考核、績效及目標達成率等事項，均於評鑑報告列示，惟關於年度自籌款比率達成率、經費核撥建議等事項，僅災防中心、國訓中心、國家住都中心及太空中心之評鑑報告列示自籌款比率達成情形及政府經費核撥狀況，亦對經費核撥提出建議事項，尚符合行政法人法規定，其餘行政法人之評鑑報告內容存有未依行政法人法規定列示之處。如：中科院及資安院未列示自籌款比率達成情形及政府經費核撥狀況，且未對經費核撥提出建議；國表藝中心、影視聽中心雖列示自籌款比率達成情形，惟未列示政府經費核撥狀況，且未對經費核撥提出建議；至文策院及國原院雖列示自籌款比率達成情形及政府經費核撥狀況，惟未提出經費核撥建議事項(詳表 3-7)。
3. 行政法人 112 年度績效評鑑成績等第均為優良，然年度自籌款比率達成率、經費核撥建議事項係行政法人法明定之績效評鑑內容事項，旨在引進外部機制以妥適監督行政法人自籌款之籌措及政府核撥經費資源之配置，惟部分行政法人績效

評鑑報告未予列示，實有未當；允宜檢討依法辦理，俾提升評鑑結果與政府經費資源配置之關聯性。

表 3-7 中央政府行政法人 112 年度績效評鑑報告辦理內容概況表

| 行政法人<br>名稱 | 成績<br>等第 | 行政法人法規定之績效評鑑內容列示情形 |              |           |            | 說明  |
|------------|----------|--------------------|--------------|-----------|------------|---|
|            |          | 執行成<br>果考核         | 績效及目<br>標達成率 | 自籌款<br>比率 | 經費核<br>撥建議 |   |
| 國表藝<br>中心  | 優良       | ○                  | ○            | ○         | X          | 其係「一法人多場館」之行政法人機構，各場館分別辦理評鑑，成績等第均為優良；該報告列示各場館自籌款比率達成情形，惟未列示政府經費核撥狀況，且未對經費核撥提出建議 |
| 中科院        | 優良       | ○                  | ○            | X         | X          | 未於報告列示自籌款比率達成情形及政府經費核撥狀況，且未對經費核撥提出建議  |
| 災防中心       | 優良       | ○                  | ○            | ○         | ○          | 報告內容列示自籌款比率達成情形及政府經費核撥狀況，且對該 2 項內容均提出建議事項                                       |
| 國訓中心       | 優良       | ○                  | ○            | ○         | ○          | 自籌款比率係評鑑指標之一，爰報告列示達成情形及建議事項；政府經費核撥狀況以附表方式列示，且對核撥經費效益予以評估                        |
| 國家住都<br>中心 | 優良       | ○                  | ○            | ○         | ○          | 報告內容列示自籌款比率達成情形及政府經費核撥狀況，且對該 2 項內容均提出建議事項                                       |
| 文策院        | 優良       | ○                  | ○            | ○         | △          | 報告內容列示自籌款比率達成情形及政府經費核撥狀況，惟未提出經費核撥建議事項   |
| 影視聽<br>中心  | 優良       | ○                  | ○            | ○         | X          | 報告列示自籌款比率達成情形，惟未列示政府經費核撥狀況，且未對經費核撥提出建議  |
| 資安院        | 優良       | ○                  | ○            | X         | X          | 未於報告列示自籌款比率達成情形及政府經費核撥狀況，且未對經費  |

| 行政法人<br>名稱 | 成績<br>等第                                      | 行政法人法規規定之績效評鑑內容列示情形 |              |           |            | 說明                                      |
|------------|---|---------------------|--------------|-----------|------------|---|
|            |   | 執行成<br>果考核          | 績效及目<br>標達成率 | 自籌款<br>比率 | 經費核<br>撥建議 |   |
|            |   |                     |              |           |            | 核撥提出建議                                  |
| 太空中心       | 優良  | ○                   | ○            | ○         | ○          | 報告內容列示自籌款比率達成情形及政府經費核撥狀況，且對該2項內容均提出建議事項 |
| 運科中心       | 據該法人稱，其雖於112年8月成立，惟自113年度起始正式運營，爰未辦理112年度績效評鑑 |                     |              |           |            |   |
| 國原院        | 優良  | ○                   | ○            | ○         | △          | 報告內容列示自籌款比率達成情形及政府經費核撥狀況，惟未提出經費核撥建議事項   |

說明：1. 表內「○」表示績效評鑑報告有列示，「X」表示未列示，「△」表示有列示政府經費核撥狀況、惟未提出經費核撥建議事項。  
2. 行政法人113年度績效評鑑報告陸續於114年5至7月上網公告，本表遂比較112年度績效評鑑報告，俾基礎相同。  
3. 國家住都中心及影視聽中心113年度績效評鑑報告已上網公告(瀏覽日：114年6月6日)，該2法人113年度成績等第亦均為優良，評鑑報告辦理內容與112年度亦相仿。

資料來源：各行政法人提供及其網站資料彙整。

### (三)董監事係行政法人內部治理重要機制，惟中央政府行政法人112及113年度均發生個別董監事出席率50%以下情形，允宜完善董監事評核配套措施，俾提升專業治理效能

1. 行政法人設董監事旨在引進企業經營精神，並透過適當之內部監督機制提升專業治理效能；爰行政法人法第5至11條對董監事之資格、人數、產生方式、任期、解聘事由與職權項目予以規範，以明定權利義務俾權責相符。另行政法人法第10及12條規定略以，董監事應親自出席董監事會議，不得委託他人代理出席，且監事或常務監事應列席董事會議；旨在透過董監事之參與，借重其專業職能提升內部治理之效能。
2. 觀察中央政府行政法人近年董監事會議出席情形，112年度平均出席率介於76.06%至92%間，113年度則介於71.7%至87.93%間；整體而言，2年度之平均出席率均達七成以上，惟

於 112 年度成立之資安院、太空中心、運科中心及國原院，113 年度平均出席率明顯較 112 年度減少。另觀察個別董監事出席率，除 112 年度之影視聽中心、資安院及太空中心與 113 年度之國家住都中心外，其餘行政法人均有個別董監事出席率 50% 以下情形，人數介於 1 至 8 位間(詳表 3-8)。

3. 董監事係行政法人內部治理重要機制，渠等人員多透過董監會議之參與展現其專業職能，而董監事會議係採合議制，然董監事參與程度不一，整體治理成效恐難以客觀評核個別董監事之績效及職能，允宜完善評核配套措施，俾提升專業治理效能。

表 3-8 中央政府行政法人 112 及 113 年度董監事會議出席概況表

單位：人；%

| 行政法人<br>名稱 | 董監事<br>法定最<br>高人數 | 112 年度    |                 | 113 年度    |                 |
|------------|-------------------|-----------|-----------------|-----------|-----------------|
|            |                   | 平均<br>出席率 | 出席率 50%<br>以下人數 | 平均<br>出席率 | 出席率 50%<br>以下人數 |
| 國表藝中心      | 20                | 81.08     | 4               | 83.56     | 6               |
| 中科院        | 20                | 79.31     | 4               | 79.41     | 4               |
| 災防中心       | 20                | 82.81     | 3               | 82.54     | 3               |
| 國訓中心       | 18                | 76.06     | 5               | 75.00     | 5               |
| 國家住都中心     | 20                | 80.00     | 1               | 86.36     | 0               |
| 文策院        | 20                | 79.69     | 8               | 85.48     | 5               |
| 影視聽中心      | 20                | 87.13     | 0               | 78.79     | 2               |
| 資安院        | 16                | 92.00     | 0               | 87.93     | 1               |
| 太空中心       | 20                | 88.24     | 0               | 80.39     | 4               |
| 運科中心       | 18                | 81.48     | 3               | 71.70     | 4               |
| 國原院        | 20                | 91.67     | 1               | 77.08     | 4               |

- 說明：1. 董監事法定最高人數係按各法人設置條例之規定列示。  
 2. 各年度平均出席率=實際出席全部次數/應出席全部次數。  
 3. 各年度出席率 50% 以下人數係各董監事實際出席次數占應出席次數之比率於 50%(含) 以下之人數。

資料來源：各行政法人提供及其設置條例董監人數之規定彙整。

## 肆、結論

行政法人之設置旨在提升特定公共事務之執行效率，迄 114 年 3 月底止，中央政府已設立 11 個行政法人，收支預算規模愈趨龐大；關於行政法人預、決算編製，主計總處訂有「行政法人依法預算須送立法院之預算編製注意事項」及「行政法人依法預算須送立法院之決算編製注意事項」，俾行政法人預、決算編製與監督機關辦理事項有所規範，惟政府核撥經費資源分配之妥適性，宣導、公關等消耗性支出預算編列及執行之合宜性，內部及外部監督機制未盡之處等事項均待賡續精進。如：行政法人高度仰賴政府挹注，包括自籌收入中來自政府經費比率逾九成者，與政府核撥經費占比逾九成者，均宜積極拓展多元收入來源並強化評估執行效益；近年媒宣費、推展費等宣導費用決算呈增加趨勢，惟預算編列及執行規範闕如，另部分行政法人公關費用發生大幅增編預算或決算超支情形，允宜一併精進相關法制規範並樽節編列及辦理；國家住都中心聯貸債務經內政部同意於 5 千億元範圍內概括承受，恐增加政府財務風險，允宜優化債務自償評估機制及精進多元籌資管道；近年行政法人決算間有短絀情形，且發生監督機關之評鑑報告未依行政法人法規定列示，與個別董監事出席率 50% 以下情形，允宜一併檢討改進。

(分機:8655 歐婉如)

## 參考文獻

1. 王惠津，2013，行政法人依法預算須送立法院之決算編製注意事項訂定情形，主計月刊，第 685 期，頁 73-75。
2. 邱幼惠，2012，淺談「行政法人預算編製注意事項」之規劃方向，主計月刊，第 679 期，頁 35-39。
3. 行政法人制度推動情形，審計部 110 年度中央政府總決算審核報告第 1 冊。