

# 我國產業園區用地開發及利用計畫執行情形之探討

## 二、產業園區相關預算編列及執行概況

### (一)近5年(110至114年度)經濟作業基金預算編列及執行概況

政府為加強工業區及加工出口區開發與管理，依獎勵投資條例(現為產業創新條例，以下稱產創條例)及加工出口區設置管理條例(現為科技產業園區設置管理條例)，分別於62及61年設置工業區開發管理基金及加工出口區作業基金，其後更名為產業園區開發管理基金及科技產業園區作業基金，並合併為經濟作業基金，嗣配合112年度經濟部組織改造，已整併由經濟部園管局負責管理。參據經濟作業基金110至113年度基金決算收支情形，除111年度短絀7.56億元外，其餘年度賸餘介於16.37億元至57.92億元間(詳表5)。

表5 經濟作業基金110至114年度預算執行情形概況表

單位:新臺幣億元

| 年度  | 總收入(基金來源) |        | 總支出(基金用途) |        | 本期賸餘(短絀) |       |          |
|-----|-----------|--------|-----------|--------|----------|-------|----------|
|     | 預算        | 決算     | 預算        | 決算     | 預算       | 決算    | 決算較預算增減數 |
| 110 | 102.41    | 175.76 | 116.94    | 159.39 | -14.53   | 16.37 | 30.90    |
| 111 | 92.29     | 79.19  | 107.50    | 86.75  | -15.21   | -7.56 | 7.65     |
| 112 | 98.66     | 92.74  | 94.21     | 74.78  | 4.45     | 17.96 | 13.51    |
| 113 | 83.27     | 143.26 | 76.58     | 85.34  | 6.68     | 57.92 | 51.24    |
| 114 | 87.00     | -      | 76.45     | -      | 10.55    | -     | -        |

說明：本表112年度以前為決算審定數，113年度為自編決算數，114年度為預算案數。

資料來源：經濟部園管局提供。

### (二)經濟部園管局轄管園區開發情形

#### 1. 產業園區

經濟部園管局轄管產業園區之開發採委託開發方式辦理，由該局甄選受託開發單位，訂定委託開發契約，由受託開發單位自籌資金辦理開發，於開發時以區內土地租售價款償還已墊付之開發成本(含貸款利息)。

截至 113 年底園管局轄管產業園區共 65 處(未含南港軟體園區<sup>1</sup>)，其中除雲林園區、新市園區、北高雄園區、彰濱園區、中埔園區及水上園區等 6 處尚未完工外，其餘 59 處均已開發完成；觀察近 20 年度(95 年度以後)開發成本前三高之園區，依序為彰濱園區 945.10 億元，雲林園區 245.71 億元及利澤園區 118.47 億元(詳表 6)。

表6 產業園區可租售面積及開發成本彙整表 單位：公頃；新臺幣千元

| 縣市名稱 | 園區名稱 | 總開發可租售面積 | 已公告租售面積 | 預估或已完工年度 | 開發成本               |
|------|------|----------|---------|----------|--------------------|
| 桃園市  | 龜山   | 117.90   | 117.90  | 58       | 年代久遠無資料            |
| 高雄市  | 仁武   | 18.33    | 18.33   | 60       | 年代久遠無資料            |
| 新北市  | 樹林   | 18.70    | 18.70   | 61       | 年代久遠無資料            |
| 桃園市  | 桃幼   | 44.77    | 44.77   | 61       | 6,850<br>(預計開發成本)  |
| 基隆市  | 大武崙  | 22.78    | 22.78   | 62       | 7,031<br>(預計開發成本)  |
| 苗栗縣  | 頭份   | 82.50    | 82.05   | 62       | 年代久遠無資料            |
| 南投縣  | 竹山   | 18.32    | 18.32   | 62       | 年代久遠無資料            |
| 彰化縣  | 福興   | 37.50    | 37.50   | 62       | 6,042              |
| 彰化縣  | 埤頭   | 16.13    | 16.13   | 62       | 2,412              |
| 嘉義縣  | 頭橋   | 77.33    | 77.33   | 62       | 8,358              |
| 雲林縣  | 豐田   | 35.07    | 35.07   | 63       | 3,423              |
| 雲林縣  | 元長   | 14.36    | 14.36   | 63       | 年代久遠無資料            |
| 嘉義縣  | 義竹   | 13.47    | 13.47   | 63       | 年代久遠無資料            |
| 高雄市  | 鳳山   | 7.48     | 7.48    | 63       | 598                |
| 新北市  | 土城   | 79.68    | 79.68   | 64       | 64,134<br>(預計開發成本) |
| 嘉義縣  | 嘉太   | 51.01    | 51.01   | 64       | 19,621             |
| 臺南市  | 安平   | 143.81   | 143.81  | 64       | 年代久遠無資料            |
| 高雄市  | 永安   | 64.37    | 64.37   | 64       | 25,661             |
| 高雄市  | 大社   | 93.10    | 93.1    | 64       | 27,157             |
| 高雄市  | 林園   | 317.68   | 317.68  | 64       | 161,287            |
| 桃園市  | 中壢   | 294.26   | 294.26  | 65       | 349,297            |
| 花蓮縣  | 美崙   | 106.69   | 106.69  | 65       | 43,394             |

<sup>1</sup> 經濟部園管局僅負責南港軟體園區廠房之出租售；另相較 113 年度產業園區開發與管理年報統計產業園區共 62 處，係因統計時間差異，未計入未開發園區所致。

| 縣市名稱 | 園區名稱        | 總開發可租售面積 | 已公告租售面積  | 預估或已完工年度  | 開發成本               |
|------|-------------|----------|----------|-----------|--------------------|
| 臺南市  | 官田          | 166.05   | 166.05   | 66        | 86,222<br>(預計開發成本) |
| 高雄市  | 臨海          | 1,391.16 | 1,391.16 | 66        | 653,921            |
| 宜蘭縣  | 龍德          | 178.45   | 178.45   | 67        | 152,123            |
| 苗栗縣  | 銅鑼          | 37.78    | 37.78    | 67        | 31,349<br>(預計開發成本) |
| 臺中市  | 大甲幼獅        | 140.92   | 140.92   | 67        | 256,824            |
| 高雄市  | 大發          | 313.65   | 313.65   | 67        | 247,584            |
| 桃園市  | 平鎮          | 88.48    | 88.48    | 68        | 10,624             |
| 臺中市  | 臺中港關連       | 103.22   | 103.22   | 68        | 年代久遠無資料            |
| 南投縣  | 南崗          | 277.71   | 277.71   | 68        | 183,599            |
| 臺南市  | 永康          | 64.07    | 64.07    | 69        | 70,399             |
| 新北市  | 瑞芳          | 18.72    | 18.72    | 70        | 27,472             |
| 嘉義縣  | 朴子          | 16.13    | 16.13    | 70        | 14,037             |
| 新北市  | 林口(工二)      | 40.97    | 40.97    | 71        | 79,272             |
| 新北市  | 林口(工三)      | 104.00   | 104.00   | 71        | 157,436            |
| 彰化縣  | 芳苑          | 108.49   | 108.49   | 71        | 116,771            |
| 高雄市  | 民雄          | 176.10   | 176.10   | 71        | 234,749            |
| 臺東縣  | 豐樂          | 13.16    | 13.16    | 71        | 33,417             |
| 新竹縣  | 新竹          | 390.00   | 390.00   | 72        | 295,040            |
| 臺南市  | 新營          | 105.14   | 105.14   | 72        | 119,957            |
| 桃園市  | 大園          | 173.38   | 173.38   | 73        | 年代久遠無資料            |
| 苗栗縣  | 竹南          | 56.06    | 56.06    | 73        | 49,124             |
| 屏東縣  | 屏東          | 101.39   | 101.39   | 73        | 48,800             |
| 屏東縣  | 內埔          | 73.41    | 73.41    | 73        | 878                |
| 彰化縣  | 田中          | 24.67    | 24.67    | 74        | 29,240             |
| 新北市  | 新北          | 88.15    | 88.15    | 76        | 615,275            |
| 臺中市  | 臺中          | 372.74   | 372.74   | 76        | 571,528            |
| 屏東縣  | 屏南          | 210.4    | 210.4    | 76        | 266,871            |
| 桃園市  | 觀音          | 451.8    | 451.8    | 80        | 953,443            |
| 彰化縣  | 全興          | 126.44   | 126.44   | 80        | 218,411            |
| 臺中市  | 大里          | 49.7     | 49.7     | 81        | 185,931            |
| 花蓮縣  | 光華          | 19.93    | 19.93    | 81        | 623,298            |
| 雲林縣  | 斗六<br>(含擴大) | 137.00   | 137.00   | 87        | 827,731            |
| 花蓮縣  | 和平          | 183.00   | 183.00   | 87        | 917,466            |
| 宜蘭縣  | 利澤          | 201.74   | 201.74   | 95        | 11,847,106         |
| 彰化縣  | 社頭          | 4.29     | 4.29     | 103       | 47,831             |
| 雲林縣  | 雲林          | 333.87   | 333.87   | 尚無法預估完工年度 | 24,570,650         |
| 臺南市  | 臺南          | 303.32   | 303.32   | 105       | 1,313,753          |
| 臺南市  | 新市          | 41.59    | 31.91    | 預估 117    | 5,964,960          |
| 高雄市  | 北高雄         | 25.40    | 25.40    | 預估 117    | 6,811,380          |
| 彰化縣  | 彰濱          | 2,227    | 2,099.88 | 預估 129    | 94,510,421         |

| 縣市名稱 | 園區名稱    | 總開發可租售面積                                 | 已公告租售面積   | 預估或已完工年度 | 開發成本      |
|------|---------|------------------------------------------|-----------|----------|-----------|
| 嘉義縣  | 中埔      | 40.67                                    | 17.83     | 預估 117   | 4,963,340 |
| 嘉義縣  | 水上      | 47.83                                    | 6.02      | 預估 117   | 5,348,230 |
| 合計   |         | 10,703.22                                | 10,501.77 |          |           |
| 雲林縣  | 雲林離島新興區 | 計畫造地面積 990.85 公頃，僅完成 283.00 公頃，且未施作公共設施。 | 226.02    | 暫緩公告租售   | 1,415,512 |

說明：本表統計至113年底，未含南港軟體園區，僅係建築物(廠房)之出租售。

資料來源：經濟部園管局提供。

## 2. 科技產業園區

經濟部園管局轄管科技產業園區，係該部於選定地區並視實際需要劃定範圍後，將設置地點、位置、面積及使用計畫報請行政院核定。各園區之土地僅供承租，廠商可向管理處承租土地興建自有工廠或購買標準廠房，地租為公告地價之 2.24%至 5%間，土地租期以 10 年為原則，視個別廠商需求(如向銀行貸款)延長之，最長不得超過 20 年，期滿得續租；園區廠商必須繳付公共設施建設費 20 年。

截至 113 年底園管局轄管科技產業園區共 14 處，其中除楠梓第三園區、仁武園區、屏東園區(擴區)及高軟園區擴區(第二期)等 4 處園區尚未完工外，其餘 10 處均開發完成。園區依計畫類型區分為「專案計畫」、「一般建築及設備計畫」<sup>2</sup>及「委託開發」(如由台糖公司開發)等。統計近年科技產業園區計畫經費前三高之園區皆係「專案計畫」，依序為屏東園區 44.46 億元，高軟園區 34.44 億元及高軟園區擴區(第二

<sup>2</sup> 行政院自 93 年度預算起將作業基金之資本支出區分為「專案計畫」與「一般建築及設備計畫」。依據中央政府總預算附屬單位預算共同項目編列作業規範第壹、乙、一點，對於「專案計畫」與「一般建築及設備計畫」之劃分原則規定如下：「凡屬建設新廠、重大改良及更新、擴充生產者列為專案計畫；其他零星購置或汰換設備，列為一般建築及設備計畫。專案計畫再分為新興計畫與繼續計畫 2 類……。」

期)26.03 億元(詳表 7)。

表 7 科技產業園區可租面積及計畫經費彙整表 單位：公頃；新臺幣千元

| 縣市名稱 | 園區名稱        | 開發可租面積 | 已租面積   | 預估或已完工年度 | 計畫類型      | 迄 113 年底累計總經費                                     |
|------|-------------|--------|--------|----------|-----------|---------------------------------------------------|
| 高雄   | 前鎮園區        | 51.30  | 51.30  | 56       | 年代久遠無資料   |                                                   |
| 高雄   | 臨廣園區        | 8.86   | 8.86   | 87       | 產發署前身開發   |                                                   |
| 高雄   | 楠梓園區        | 77.81  | 77.81  | 59       | 年代久遠無資料   |                                                   |
| 高雄   | 楠梓第二園區      | 5.36   | 5.36   | 100      | 專案計畫      | 1,124,970                                         |
| 高雄   | 高軟園區        | 6.61   | 6.61   | 94       | 專案計畫      | 3,444,474                                         |
| 高雄   | 高雄台糖物流園區    | 7.99   | 7.99   | 87       | 台糖公司開發    |                                                   |
| 臺中   | 潭子園區        | 20.21  | 20.21  | 60       | 年代久遠無資料   |                                                   |
| 臺中   | 臺中港園區       | 121.38 | 120.67 | 97       | 專案計畫      | 2,602,495                                         |
| 臺中   | 中軟園區        | 4.11   | 4.11   | 102      | 一般建築及設備計畫 | 54,000                                            |
| 屏東   | 屏東園區        | 72.10  | 72.10  | 96       | 專案計畫      | 4,446,302                                         |
| 高雄   | 楠梓第三園區      | 1.36   | -      | 預估 120   | 一般建築及設備計畫 | 829,295                                           |
| 高雄   | 仁武園區        | 4.07   | -      | 預估 119   | 專案計畫      | 1,770,821                                         |
| 屏東   | 屏東園區(擴區)    | 17.76  | -      | 預估 114   | 一般建築及設備計畫 | 1,167,553<br>(含前瞻特別預算 403,000 千元、作業基金 764,553 千元) |
| 高雄   | 高軟園區擴區(第二期) | 2.45   | -      | 預估 115   | 專案計畫      | 2,603,338                                         |
| 合計   |             | 401.37 | 375.02 |          |           |                                                   |

說明：本表統計至 113 年底。

資料來源：經濟部園管局提供。

### (三)前瞻特別預算-開發在地型產業園區計畫

為配合國土計畫增設適地性產業用地，經濟部於前瞻特別預算(第 1 期至第 5 期，106 至 114 年度)辦理「開發在地型產業園區計畫」，總經費 197.98 億元(詳表 8)。本計畫分項計畫包含：辦理強化地方工業區之公共設施補助方案、設置平價產業園區補助方案、推動城鄉特色產業園區發展及提升科技產業園區用地效能創新產業升級等。

本計畫預期目標為協助強化地方工業區之公共設施(目標值 25 處工業區)、加速地方政府規劃產業園區(目標值 105 公頃)、建置專供城鄉特色產業之企業進駐之特色園區(目標值 23 處)、輔導未登記工廠進駐，及打造科技產業園區立體化創新研發產業聚落(目標值新增樓地板面積 8.6 公頃)等目標。

**表 8 開發在地型產業園區計畫分項計畫經費表** 單位：新臺幣千元

| 類別及計畫名稱    |                                    | 總經費<br>(106-114 年度) | 第 1 期至第 4 期<br>(106-113 年度) |                   | 第 5 期<br>(114 年度) |
|------------|------------------------------------|---------------------|-----------------------------|-------------------|-------------------|
|            |                                    |                     | 預算數                         | 決算數               | 預算數               |
| 城鄉<br>建設   | 開發在地型產業園區-提升科技產業園區用地效能創新產業升級計畫     | 3,460,747           | 3,083,747                   | 3,083,717         | 377,000           |
| 類別及計畫名稱    |                                    | 總經費<br>(106-114 年度) | 第 1 期至第 4 期<br>(106-113 年度) |                   | 第 5 期<br>(114 年度) |
|            |                                    |                     | 預算數                         | 決算數               | 預算數               |
|            | 開發在地型產業園區-強化地方工業區公共設施與設置平價產業園區補助方案 | 16,336,860          | 16,063,860                  | 14,313,891        | 273,000           |
| <b>合 計</b> |                                    | <b>19,797,607</b>   | <b>19,147,607</b>           | <b>17,397,608</b> | <b>650,000</b>    |

資料來源：經濟部園管局提供。