

近年公共工程推動之相關問題探討

一、近年中央政府公共建設預算編列概況

中央政府每年度均編列數千億元之公共建設預算，以期帶動國家經濟持續發展，提升人民生活品質，均衡城鄉區域發展並達資源共享等目標。關於 109 至 114 年度公共建設之預算規模及經費配置，說明如下：

(一)109 年度起中央政府公共建設預算規模概呈成長趨勢，至 114 年度逾 6,000 億元，5 年間增幅達 45%

近年中央政府整體公共建設預算規模概呈成長趨勢，自 109 年度之 4,378 億元，增至 114 年度之 6,348 億元，5 年間增加 1,970 億元，增幅達 45%。公共建設經費分別於總預算、特別預算、營業基金及非營業基金編列，近年大幅增加主要係營業基金自 112 年度起擴編至 2,000 億餘元，另隨前瞻基礎建設計畫(以下簡稱前瞻)特別預算將於 114 年度屆期及擴大公共建設投資，114 年度總預算增編至 2,509 億元，同年度公共建設經費於總預算、特別預算、營業基金及非營業基金之占比分別為 39.52%、9.04%、34.64%及 16.79%(詳表 2-1-1)。

表 2-1-1 109 至 114 年度中央政府公共建設各預算別分配情形表

單位：新臺幣億元；%

年度	總預算		特別預算		營業基金		非營業基金		合計
	金額	比率	金額	比率	金額	比率	金額	比率	
109	1,575	35.98	1,005	22.96	1,325	30.25	473	10.81	4,378
110	1,236	24.66	1,041	20.77	1,149	22.93	1,586	31.64	5,012
111	1,380	31.96	857	19.85	1,379	31.93	702	16.26	4,318
112	1,630	27.77	832	14.17	2,463	41.96	945	16.10	5,870
113	1,846	32.49	844	14.85	2,247	39.55	745	13.11	5,682
114	2,509	39.52	574	9.04	2,199	34.64	1,066	16.79	6,348

說明：1. 除 114 年度營業基金及非營業基金為預算案數外，其餘為法定預算數。

2. 合計(公共建設預算規模)=總預算+特別預算+營業基金+非營業基金之公共建設計畫金額；比率為各類預算別占該年度公共建設預算規模之比率。

3. 非營業特種基金部分計畫於 113 年度預算納入公共建設計畫，爰 112 年度配合增列該等計畫及修正總經費為 945 億元。

資料來源：行政院主計總處。

(二)公共建設預算主要配置於交通、經濟及環境資源建設

檢視中央政府 109 至 114 年度公共建設各建設類別之預算分配情形(詳表 2-1-2)，前三大類別為交通、經濟及環境資源建設，其中交通及經濟建設占比互有消長。交通、經濟及環境資源建設 109 年度合共占整體公共建設之 77.91%，110 年度起占比逾八成，以 112 年度之 85.06%最高，114 年度亦達 84.34%，其中交通及經濟建設分別占 34.67%及 34.17%，二類合計占 68.84%(詳表 2-1-3)。

表 2-1-2 109 至 114 年度中央政府公共建設各建設別分配情形表

單位：新臺幣億元

年度	交通建設	環境資源	經濟建設	都市及區域發展	文化設施	教育設施	農業建設	衛生福利設施	數位基礎建設	合計
109	1,339	778	1,294	130	141	112	515	69	0	4,378
110	1,824	673	1,574	71	76	312	287	115	80	5,012
111	1,362	732	1,405	141	91	99	319	139	30	4,318
112	1,565	771	2,657	123	98	108	414	115	19	5,870
113	1,671	802	2,299	160	107	116	357	146	24	5,682
114	2,201	984	2,169	161	115	109	384	156	69	6,348

說明：除 114 年度營業基金及非營業基金為預算案數外，其餘為法定預算數。
資料來源：行政院主計總處。

表 2-1-3 109 至 114 年度中央政府交通建設、環境資源及經濟建設預算編列情形表

單位：新臺幣億元；%

年度	交通建設		環境資源		經濟建設		交通建設+經濟建設		交通建設+環境資源+經濟建設	
	金額	比率	金額	比率	金額	比率	金額	比率	金額	比率
109	1,339	30.58	778	17.77	1,294	29.56	2,633	60.14	3,411	77.91
110	1,824	36.39	673	13.43	1,574	31.40	3,398	67.80	4,071	81.23
111	1,362	31.54	732	16.95	1,405	32.54	2,767	64.08	3,499	81.03
112	1,565	26.66	771	13.13	2,657	45.26	4,222	71.93	4,993	85.06
113	1,671	29.41	802	14.11	2,299	40.46	3,970	69.87	4,772	83.98

114	2,201	34.67	984	15.50	2,169	34.17	4,370	68.84	5,354	84.34
-----	-------	-------	-----	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------

說明：1. 除 114 年度營業基金及非營業基金為預算案數外，其餘為法定預算數。

2. 比率為公共建設計畫各建設別占該年度公共建設預算規模之比率。

資料來源：行政院主計總處；本中心整理。