

近年公共工程推動之相關問題探討

三、近年公共工程存有決標金額較高，展延工期及追加金額較頻繁發生之情形，且部分巨額工程展延工期之天數長或追加金額龐大

我國公共工程發包執行後，展延工期(以下簡稱展期)與追加金額之現象普遍存在，說明如下：

(一)近 5 年公共工程之展期及追加金額情形漸有改善

近 5 年我國公告金額(決標金額 150 萬元)以上¹之在建工程每年介於 2 萬 7,508 件至 3 萬 2,480 件間，該年度曾展期之工程件數由 109 年度之 8,027 件，至 113 年度減至 6,177 件，展期件數比率亦由 109 年度之 27.42%，至 113 年度降至 19.02%，減少 8.4 個百分點；該年度曾追加金額之工程件數由 109 年度之 5,402 件，至 113 年度略降至 5,302 件，追加金額件數比率由 109 年度之 18.45%，至 113 年度降為 16.32%，減少 2.13 個百分點，爰公共工程之展期及追加金額情形漸有改善(詳表 3-3-1)。

表 3-3-1 109 至 113 年度公共工程展期及追加金額件數統計表

單位：件；%

採購級距	年度	在建工程 總計件數 A	展期		追加金額	
			件數 B	比率 B/A	件數 C	比率 C/A
公告金額以上	109	29,274	8,027	27.42	5,402	18.45
	110	27,780	8,271	29.77	5,001	18.00
	111	30,332	8,650	28.52	5,196	17.13
	112	27,508	5,899	21.44	5,439	19.77
	113	32,480	6,177	19.02	5,302	16.32

說明：1. 本表各年度公告金額均依現行規定 150 萬元統計。
2. 本表「採購級距」以決標金額計，「展期」、「追加金額」以發生年度統計，件數係於該年度曾發生展期或追加金額情事之工程案數(工程

¹ 工程會公共工程雲端服務網(標案管理)係轉入公告金額以上標案，爰未有未達公告金額標案資料。另，公告金額自 112 年 1 月 1 日起由 100 萬元修正為 150 萬元，本題各年度均依 150 萬元統計。

標案於同 1 年度即使展期、追加金額超過 1 次，亦算 1 件；惟工程標案於不同年度展期、追加金額，則於各展期、追加金額年度均各算 1 件)。

資料來源：工程會；本中心整理。

(二)近 5 年公共工程存有決標金額較高，展期及追加金額較頻繁發生之情形

復依在建工程決標金額之級距區分，各級距 109 至 113 年度之展期及追加金額件數比率，均概呈下降趨勢。惟「巨額」、「查核金額以上未達巨額」之工程，近 5 年展期件數比率最低為 113 年度之 33.68%、29.81%，最高為 110 年度之 56.48%、53.31%，明顯高於「公告金額以上未達查核金額」之介於 17.48%至 27.6%間；追加金額件數比率之分布亦呈類似情形，「巨額」、「查核金額以上未達巨額」之工程，近 5 年追加金額件數比率最低為 113 年度之 22.15%、21.29%，最高為 109 年度之 34.71%、33.67%，亦明顯高於「公告金額以上未達查核金額」之介於 15.66%至 18.77%間(詳表 3-3-2)。是以，近 5 年公共工程存有決標金額較高，展期及追加金額較頻繁發生之情形，以 113 年度為例，「巨額」工程之展期件數比率為「公告金額以上未達查核金額」公共工程之 1.93 倍，追加金額件數比率亦為 1.41 倍。

表 3-3-2 109 至 113 年度公共工程各採購級距展期及追加金額件數

統計表

單位：件；%

採購級距		年度	在建工程 總計件數 A	展期		追加金額	
				件數 B	比率 B/A	件數 C	比率 C/A
公告金額 以上	巨額	109	631	334	52.93	219	34.71
		110	772	436	56.48	198	25.65
		111	910	461	50.66	238	26.15
		112	1,138	433	38.05	293	25.75
		113	1,458	491	33.68	323	22.15
	查核金額 以上未達 巨額	109	1,485	789	53.13	500	33.67
		110	1,480	789	53.31	409	27.64
		111	1,577	775	49.14	442	28.03

採購級距	年度	在建工程 總計件數 A	展期		追加金額	
			件數 B	比率 B/A	件數 C	比率 C/A
	112	1,664	660	39.66	509	30.59
	113	2,147	640	29.81	457	21.29
公告金額 以上未達 查核金額	109	27,158	6,904	25.42	4,683	17.24
	110	25,528	7,046	27.60	4,394	17.21
	111	27,845	7,414	26.63	4,516	16.22
	112	24,706	4,806	19.45	4,637	18.77
	113	28,875	5,046	17.48	4,522	15.66

說明：1. 本表各年度採購級距均依現行規定統計，巨額 2 億元以上、查核金額 5,000 萬元、公告金額 150 萬元。

2. 同表 3-3-1 說明 2。

資料來源：工程會；本中心整理。

(三)截至 113 年底止，113 年度辦理追加金額工程中，各採購級距追加金額達 10%以上之件數占比介於 20.43%至 52.3%間，且部分工程於決標當年度即辦理追加

公共工程執行後，109 至 113 年度辦理追加金額之件數比率概呈下降趨勢，至 113 年度最低。復分析 113 年度辦理追加金額工程之追加金額比率²區間，截至 113 年底止，「巨額」、「查核金額以上未達巨額」追加金額比率之區間以未達 3%居多，「公告金額以上未達查核金額」以達 20%以上居多，前揭 3 級距追加金額達 10%以上之件數占比介於 20.43%至 52.3%間，追加金額達 20%以上之件數占比介於 7.43%至 35.14%間，皆呈決標金額級距愈低，追加金額比率愈高之情形(詳表 3-3-3)，推論或與分母愈小，計算比率愈易提高有關。

惟即使是追加金額比率相對較低之「巨額」工程，113 年度辦理追加金額案件中，截止 113 年底止，追加金額達 10%以上者亦逾五分之一，其中 4 件更皆因需求變更，113 年決標即於當年

² 「追加金額」係以最後 1 次變更後契約金額減除決標金額(原契約金額)之差值，追加金額比率=追加金額/決標金額*100%。

辦理追加金額³，相關設計規劃恐未臻周妥。

表 3-3-3 113 年度辦理追加金額之公共工程追加金額比率分布表

單位：件；%

追加金額比率	公告金額以上		
	巨額	查核金額以上未達巨額	公告金額以上未達查核金額
未達 3%	170	146	978
3%-未達 5%	45	50	423
5%-未達 10%	42	81	756
10%-未達 20%	42	88	776
20%以上	24	92	1,589
合計	323	457	4,522
10%以上占合計比率	20.43	39.39	52.30
20%以上占合計比率	7.43	20.13	35.14

說明：1. 本表係統計 113 年度辦理追加金額之公共工程，截至 113 年底止之追加金額比率區間。各採購級距分別為決標金額巨額 2 億元以上、查核金額 5,000 萬元、公告金額 150 萬元。

2. 追加金額係以最後 1 次變更後契約金額減除決標金額(原契約金額)之差值，追加金額比率=追加金額/決標金額*100%。

資料來源：工程會；本中心整理。

(四)部分巨額工程展期之天數長或追加金額龐大，允宜持續協助及輔導，俾利公共建設順利執行

截至 113 年底之「巨額」工程中，展期最久之前十大在建案件展延 3 年餘至 7 年餘，以「臺灣桃園國際機場聯外捷運系統暨延伸至中壢火車站建設計畫 CM01 區段標」展延 2,897 天最久，其餘 9 案介於 1,423 至 2,349 天(詳表 3-3-4)；追加金額最高之前十大在建案件以「萬大中和樹林線(第 1 期)機電系統自動收費系統及軌道工程採購案」追加 149.84 億元最多，該案決標金額為 143.79 億元，追加金額比率達 104.21%，其餘 9 案追

³ 分別為「南科嘉義園區土地開發工程(第一標)」追加 33.88%、「南門大樓辦公廳舍裝修工程」追加 22.65%、「花蓮港#17~#25 碼頭震災修復工程」追加 21.34%及「新北市塹仔圳塔寮坑溪南側低地排水設施新建工程」追加 11.04%，皆因業主需求變更而追加金額。

加金額介於 16.97 億元至 33.52 億元間(詳表 3-3-5)。又前揭部分工程兼具展期天數長及追加金額龐大之情形，如「臺灣桃園國際機場聯外捷運系統暨延伸至中壢火車站建設計畫 CM01 區段標」、「ACL212 標高雄車站段地下化(明挖覆蓋)工程」、「萬大中和樹林線(第 1 期)機電系統自動收費系統及軌道工程採購案」及「機場捷運增設機場第三航廈站(A14 站)暨延伸至中壢火車站建設計畫機電系統工程 ME06A 標」等(詳表 3-3-4、表 3-3-5)。

詢據工程會說明，工程追加金額、展期之原因包括受 COVID-19 疫情影響、異常天候狀況、業主需求變更、用地問題、行政作業或審查問題、管遷問題、人民陳情或抗爭、及他標影響等，該會已採取全生命週期督導方式，包括督導計畫應扣合需求定位、強化設計者責任、核實審查設計內容合理可行、要求機關於工程招標前檢核應辦事項、主動篩選案件通知主管機關並公布及異常案件稽核等，允宜持續協助及輔導，俾利公共建設順利執行。

表 3-3-4 截至 113 年 12 月底巨額工程展期之前十大在建案件表

單位：次；天；新臺幣億元

項次	標案名稱	所屬公共建設計畫名稱	決標日期	變更次數	展期天數	決標金額	變更後金額	追加金額
1	臺灣桃園國際機場聯外捷運系統暨延伸至中壢火車站建設計畫 CM01 區段標	臺灣桃園國際機場聯外捷運系統延伸至中壢火車站規劃報告及周邊土地發展計畫	102/11/26	26	2,897	47.86	70.56	22.70
2	ACL212 標高雄車站段地下化(明挖覆蓋)工程	高雄市區鐵路地下化計畫(含左營及鳳山)	100/08/23	47	2,349	152.43	181.70	29.27
3	左營至潮州各計畫電梯電扶梯工程	高雄市區鐵路地下化計畫(含左營及鳳山)	101/10/09	17	2,312	4.93	7.50	2.57
4	臺灣桃園國	臺灣桃園國	106/04/28	17	2,179	28.28	32.58	4.31

項次	標案名稱	所屬公共設計畫名稱	決標日期	變更次數	展期天數	決標金額	變更後金額	追加金額
	際機場第三航站區機坪、滑行道及機坪設施工程	際機場第三航站區建設計畫						
5	臺灣桃園國際機場第三航站區處理系統工程	臺灣桃園國際機場第三航站區建設計畫	106/11/22	2	2,150	43.97	45.69	1.72
6	福和 D/S 暨多目標綜合大樓新建工程	無	104/08/13	20	1,984	16.50	20.59	4.09
7	C213 標林森站路段地下化工程	臺南市區鐵路地下化計畫	106/12/05	17	1,749	48.10	51.76	3.66
8	鐵路行車安全改善六年計畫一宜蘭線第三雙溪及新社橋改建工程	鐵路行車安全改善計畫	107/04/17	11	1,675	7.43	9.18	1.74
9	萬大一中(第一樹林線)LG06 車站土建工程	臺北都會區大眾捷運系統工程計畫第一萬大樹林線及周邊土地發展計畫	103/10/16	16	1,554	14.17	23.32	9.15
10	捷運信義線東延段及新工廠採購案	臺北都會區大眾捷運系統工程計畫信義線東延段及周邊土地發展計畫	107/04/19	10	1,423	5.67	6.19	0.52

說明：「變更次數」係該標案登錄於標案管理系統變更設計表之資料、「展期天數」係以變更後預定完工日期減除原預定完工日期之差值、「追加金額」係以變更後契約金額減除決標金額(原契約金額)之差值。

資料來源：工程會；本中心整理。

表 3-3-5 截至 113 年 12 月底巨額工程追加金額之前十大在建案件表

單位：次；天；新臺幣億元

項次	標案名稱	所屬公共建設計畫名稱	決標日期	變更次數	展期天數	決標金額	變更後金額	追加金額
1	萬大中和樹林線(第1期)機電系統自動收費系統及軌道工程採購案	臺北都會區大眾捷運系統—萬大中和樹林線報告及土地發設計畫	107/06/12	12	1,096	143.79	293.63	149.84
2	三鶯線捷運系統計畫包工程	臺北都會區大眾捷運系統三鶯線設計畫	105/05/16	28	124	339.51	373.02	33.52
3	ACL212 標高雄車站地下化(明挖覆蓋)工程	高雄市區鐵路地下化計畫(含左營及鳳山)	100/08/23	47	2,349	152.43	181.70	29.27
4	高雄都會區大眾捷運系統岡山線延伸 RKM01 標機電系統包工程	無	110/11/10	2	5	96.02	124.88	28.85
5	臺北都會區大眾捷運系統萬大-中和-樹林線(第一期工程) CQ840 區段標工程	臺北都會區大眾捷運系統—萬大中和樹林線報告及土地發設計畫	105/11/23	17	621	56.00	79.08	23.08
6	臺灣桃園國際機場捷運系統延伸至火車站建設計畫 CM01 區段標	臺灣桃園國際機場捷運系統延伸至火車站規劃報告及周邊土地發設計畫	102/11/26	26	2,897	47.86	70.56	22.70
7	桃園航空城機場安置街廓 2、3 基	無	110/11/11	6	155	49.47	71.36	21.89

項次	標案名稱	所屬公共建設設計名稱	決標日期	變更次數	展期天數	決標金額	變更後金額	追加金額
	地統包暨區徵工程							
8	高雄都會區大眾捷運系統岡山路竹延伸線 RKC02 標土建暨軌道統包工程	高雄都會區大眾捷運系統岡山路竹延伸線(第二A階段)暨周邊土地開發計畫	111/01/17	2	740	79.05	98.44	19.39
9	機場捷運增設第三航廈站(A14站)暨延伸至中壢火車站建設計畫電系統工程 ME06A 標	臺灣桃園國際機場聯外延伸至中壢火車站規畫報告及周邊土地發展計畫	108/08/30	8	1,381	28.22	45.87	17.65
10	桃園航空城 A11 基地及 A18 基地新建安置住宅統包工程	無	109/05/29	4	0	47.72	64.69	16.97

說明：同表 3-3-4。

資料來源：工程會；本中心整理。