

我國國家氣候變遷調適行動計畫執行成效之探討

五、各機關對行動計畫預算之編列與執行多未能充分掌握，致執行結果決算數與預算數落差甚大，允待檢討並覈實編列預算

據歐盟環境署(European Environment Agency)2023年3月發布之「評估氣候變遷調適之成本及效益」(Assessing the costs and benefits of climate change adaptation)指出，為提供政府部門更多有關制定調適策略之決策資訊，須取得政府部門投入調適策略預算經費之相關數據，據以瞭解並計算調適策略相關成本及效益。我國政府歷年投入氣候變遷調適資金龐鉅且資源分散，惟相關預算編列及執行情形多未能充分掌握，恐不利總體資源之有效配置。謹說明如下：

(一)第2期行動方案執行結果部分主辦機關未能掌握預算分配與執行情形，整體計畫預算控管未臻妥適

國家氣候變遷調適行動計畫及方案由8大調適領域推動相關調適措施，所需經費由各機關自行編列預算，或由前瞻基礎建設計畫預算支應，透過跨部會整合推動以增進國家氣候調適能力。因調適預算資源分散，其挹注及執行情形之管控更顯重要，惟觀第2期方案陸、推動期程及經費編列內容，125項調適行動計畫均未列明總經費及分年經費需求，又環境部氣候變遷署於112年10月公布之「國家氣候變遷調適行動方案(107至111年)執行成果報告」亦未揭露各項調適行動計畫分年預算編列數與實際執行數，整體預算編列及年度執行率等統計資料闕如，不利遂行管考監督。

案經審計部於113年度查核環境部及各中央目的事業主管機關推動氣候變遷調適執行情形時，設計調查表函請各領域之中央目的事業主管機關查填相關數據，第2期行動方案累計實

現數為 2,304 億 9,814 萬 2 千元，經費龐鉅(詳表 4-5-1)，然經該部檢視結果，各主管機關填報資料多有錯漏，舉如「翡翠原水管工程計畫」同屬維生基礎設施、水資源等 2 個調適領域，而「農田水利設施更新改善、推廣省水管路灌溉、加強各農田水利會灌溉水質管理維護計畫」則同屬水資源、農業生產及生物多樣性等 2 個調適領域，惟該 2 計畫於不同領域填列之預算數及累計實現數，卻不盡相同，經通知檢視更正，仍無法釐清填報差異情形(詳表 4-5-2)，顯示各主辦機關未能充分掌握預算分配及執行情形，整體計畫預算管控機制容有檢討改進空間。

表 4-5-1 國家氣候變遷調適行動方案(107 至 111 年)預算編列與執行情形表

單位：新臺幣千元

領域名稱	累計預算編列數	執行情形		
		截至 112 年底止 累計實現數	截至 112 年底止 應付保留數	合計
災害	586,817	586,817	-	586,817
維生基礎設施	13,070,232	13,152,696	1,138,705	14,291,401
水資源	64,207,070	61,809,829	173,695	61,983,524
土地利用	119,848,784	118,278,042	431,946	118,709,988
海洋及海岸	711,899	635,323	73,784	709,107
能源供給及產業	46,217	46,217	-	46,217
農業生產及生物多樣性	31,603,015	35,077,302	1,708,869	36,786,171
健康	269,653	610,470	-	610,470
能力建構	-	301,442	-	301,442
合計	230,343,689	230,498,142	3,527,001	234,025,143

說明：1. 部分調適行動計畫原未編列相關預算數，惟於行動方案辦理期間，因實際需要自其他工作計畫流入，致部分領域累計實現數大於預算數。

2. 112 年度中央政府總決算審查報告_第 1 冊所列本表，各領域「累計預算編列數」加總較合計數減少 2 千元；另執行情形中「截至 112 年底止累計實現數」及「截至 112 年底止應付保留數」合計數分別較各領域加總數增加 4 千元及 2 千元，致合計數較各領域加總數增加 6 千元。

資料來源：審計部 112 年度中央政府總決算審核報告之審核意見。

表 4-5-2 國家氣候變遷調適行動方案(107 至 111 年)跨領域調適行動計畫預算執行數據填報差異情形表

單位：新臺幣千元

主辦機關名稱	行動計畫名稱	領域別名稱	截至112年底止累計預算數	截至112年底止累計實現數
臺北市 政府	翡翠原水管工程計畫	維生基礎設施	1,409,250	1,293,594
		水資源	800,000	760,000
農業部	農田水利設施更新改善、推廣省水管路灌溉、加強各農田水利會灌溉水質管理維護計畫	水資源	8,253,219	10,005,164
		農業生產及生物多樣性	8,248,229	8,248,229

資料來源：審計部 113 年度查核環境部及各中央目的事業主管機關推動氣候變遷調適執行情形之查核意見。

(二)各機關預算執行結果，決算數或大幅超逾、或不足於預算數，允視各機關執行能量覈實編列預算，俾利各項管制措施之遂行

氣候法第 19 條及第 3 期方案規定略以，環境部應每年彙整各主管機關所提交之調適行動計畫執行成果，報請行政院核定後對外公布，以踐行氣候行動資訊公開及公眾參與程序。經檢視行政院 114 年 3 月 17 日核定之「112 年國家氣候變遷調適行動計畫年度成果報告」，112 年度經費投入情形由各調適領域彙整機關各自分別提出，環境部未予彙整，難以瞭解整體經費執行成效，且各項計畫缺乏年度預算編列數，無從評估預算編列之妥適性及執行狀況。

經洽詢各領域彙整機關提供第 1 至 3 期方案截至 114 年 5 月底預算編列與執行情形，獲土地利用、海洋及海岸領域彙整機關內政部與能源供給及產業彙整機關經濟部能源署表示，因調適行動計畫係結合各主辦機關既有業務推動，計畫經費屬既有業務一部分，未能明確拆分預算金額，爰未能提供各項計畫預算編列數，另環境部、經濟部能源署等亦回復因成果報告僅提交至 112 年度，113 至 114 年度之經費尚未統計；以上皆顯示各機關對氣候變遷調適計畫缺乏經費管控機制，不利執行成效評估，年度預算資源是否得以妥適配置亦容待商榷。至其餘回復之執行結果中，或有計畫執行率未及 8 成，或有執行數大幅超逾預算編列數(詳表 4-5-3 及 4-5-4)者，預算編列與執行實難

謂嚴謹妥適。

表 4-5-3 第 1 及 2 期方案預算執行率未及 8 成及執行數大幅超逾預算數之計畫明細表

單位：新臺幣千元；%

調適計畫名稱	第 1 期方案			第 2 期方案		
	預算數	執行數	執行率	預算數	執行數	執行率
河川流量自動化觀測科技發展計畫	9,900	7,363	74.37	-	-	-
橋梁安全保護法規檢討之研究服務計畫	4,000	3,100	77.50	-	-	-
天然氣接收站因應氣候變遷之調適能力提升計畫	139,920	739,190	528.29	-	-	-
天然氣輸氣管線加強檢測維護及供氣穩定改善	230,000	680,535	295.88	-	-	-
易淹水地區水患治理計畫	6,160,500	15,471,746	251.14	-	-	-
油氣探採設施極端氣候事件早期預警管理體系建立	5,000	1,030	20.60	-	-	-
烏溪烏嘴潭人工湖工程計畫	-	-	-	9,476,919	16,699,936	176.22
金沙溪及前埔溪水資源開發計畫	-	-	-	48,000	11,811	24.61
糧食生產調適計畫	37,557,529	39,640,211	105.55	-	-	-
調整養殖用水利用計畫	8,900	4,460	50.11	-	-	-
環境友善之林業生產體系推動計畫	57,823	57,963	100.24	-	-	-
植物有害生物監測及預警工作	-	-	-	47,762	49,869	104.41
設施型農業計畫	-	-	-	5,396,100	4,250,250	78.77
農業天然災害救助計畫	-	-	-	7,962,939	12,547,392	157.57
擴大保險涵蓋範圍，推動農業保險立法	-	-	-	2,407,000	2,469,000	102.58

說明：執行率=執行數/預算數*100%。

資料來源：第 1 及 2 期各調適領域彙整機關提供，本報告製表。

表 4-5-4 第 3 期方案 112 及 113 年度預算執行率未及 8 成及執行數大幅超逾編列數之計畫明細表

單位：新臺幣千元；%

調適計畫名稱	112 年度			113 年度		
	預算數	執行數	執行率	預算數	執行數	執行率
烏溪烏嘴潭人工湖工程計畫	4,449,690	3,316,938	74.54	-	1,629,057	-

調適計畫名稱	112 年度			113 年度		
	預算數	執行數	執行率	預算數	執行數	執行率
公共污水處理廠再生水推動計畫	3,531,000	3,118,603	88.32	4,895,000	3,504,288	71.59
加強平地人工湖及伏流水推動計畫	229,337	173,374	75.60	41,982	96,421	229.67
新竹海水淡化廠工程計畫	11,370	15,471	136.07	238,400	236,950	99.39
臺南海水淡化廠工程計畫(第一期)	10,000	580	5.80	153,400	127,617	83.19
建置水資源智慧管理及創新節水技術計畫	83,150	55,865	67.19	76,450	101,528	132.80
曾文南化聯通管工程計畫	3,795,000	3,769,210	99.32	2,389,500	2,408,354	100.79
濁幹線與北幹線串接工程	1,580,000	施工中未決算	-	2,020,000	施工中未決算	-
中央管流域整體改善與調適計畫	10,784,000	11,450,913	106.18	11,612,620	12,527,419	107.88
加強水庫集水區保育治理計畫	220,000	207,631	94.38	220,000	224,378	101.99
全國水環境改善計畫	613,350	584,967	95.37	726,774	313,986	43.20
重要糧食穩定供應監測與調配	82,410	85,427	103.66	85,927	85,046	98.97
植物有害生物監測及預警機制調適	18,000	14,661	81.45	18,000	14,243	79.13
強化農業天然災害救助	1,711,062	3,595,295	210.12	2,710,336	7,548,404	278.50
建構完整農糧產銷體系	10,828,951	12,155,776	112.25	11,188,220	10,631,212	95.02
氣候智能化農業計畫	1,370,000	588,894	42.98	1,370,000	993,535	72.52

說明：執行率=執行數/預算數*100%。

資料來源：第3期方案各調適領域彙整機關提供，本報告製表。