

近年中油公司營運挑戰及油氣價格相關問題之探討

一、近 5 年度車用汽油、航燃含煤油及柴油等主要產品產銷量能及公司整體營運損益多未達預算目標，允宜審酌所面臨各項經營挑戰，續朝多元管道研謀改善公司營運及財務狀況，以維永續發展

依國營事業管理法第 4 條規定略以，國營事業應依照企業方式經營，力求有盈無虧。爰此，各國營事業允宜追求最佳盈餘為目標，妥作整體營運策略規劃，掌握市場供需及價格變化，以有效管控成本或調節產銷營運量，並妥訂年度盈餘或虧損改善目標，以提升經營績效。經檢視中油公司近 5 年度(109 至 113 年度，以下同)主要產品產銷營運實績及年度盈餘或虧損改善情形，部分事項未達成預算目標，允待通盤檢討，說明如下：

(一)近 5 年度車用汽油、航燃含煤油及柴油之產銷營運實績各有 4 至 5 個年度未能達成預算目標

經檢視中油公司主要產品近年產銷營運計畫執行情形(詳表 3-1-1)，其中：

1. 成品天然氣配合我國能源擴展增氣減煤策略，近 5 年度產銷量均逾目標值，達成率介於 101.44%至 114.24%之間；另液化石油氣近 5 年度產銷達成率皆逾 99%，惟近年因市場需求較預期增加，銷量由 111 年度之 58.76 萬公噸成長至 113 年度之 63.97 萬公噸，而同期間產量未有顯著增長，仰賴外購需求逐年上升；至燃料油部分，近 5 年度產銷值各達目標值之 1.04 倍至 2.14 倍，高於其他產品項目且變化甚大，營運目標之設定規劃尚待詳實。
2. 車用汽油、航燃含煤油及柴油近 5 年度各有 4 至 5 個年度產銷量未能達成預算目標，面對環保潔淨能源、新車引擎效能提高油耗降低及油品市場需求下降等衝擊，允待審酌市場需

求變化，透過調整煉製結構、改善油品品質及強化海外油品貿易等，優化產銷策略並開拓市場。

表 3-1-1 109 至 113 年度中油公司主要產品產銷營運量達成情形表

單位：%

產品及項目		109 年度 決算	110 年度 決算	111 年度 決算	112 年度 決算	113 年度 自編決算
成品天然氣	產	107.12	114.10	114.24	102.04	104.58
	銷	106.17	112.78	113.25	101.44	103.91
液化石油氣	產	99.19	107.90	109.74	101.21	103.26
	銷	99.06	99.63	111.16	117.80	121.11
車用汽油	產	90.12	91.34	99.84	97.35	89.13
	銷	86.10	88.03	95.19	94.83	90.88
航燃含煤油	產	112.18	99.53	104.46	118.82	114.17
	銷	89.61	65.91	77.17	94.16	110.85
柴油	產	94.44	90.44	103.22	93.17	93.71
	銷	96.93	82.76	96.10	87.68	93.85
燃料油	產	205.35	212.75	128.47	98.18	135.68
	銷	109.37	214.00	166.23	104.18	122.22
石油化學品	產	111.91	114.26	97.44	92.60	92.97
	銷	112.75	114.84	99.71	100.57	96.41

說明：達成率=決算產銷數/預算產銷數×100%；粉底為各該年度產銷營運未達預計目標部分。

資料來源：整理自中油公司各年度預決算書。

(二)中油公司連續 5 年營運結果未達預算目標並呈虧損，允應積極研謀提升營運績效及獲利能力，俾改善經營效能

中油公司自 109 年度起連續 5 年營運結果均未達預算目標，預算均編列盈餘，惟實際執行後卻均呈虧損(詳表 3-1-2)，主要係 109 年度油品售價隨國際原油價格下跌毛利隨減及認列海外礦區油氣權益減損損失；110 及 111 年度受國際油氣價格上漲，銷貨成本較預算大幅增加影響；至 112 年度決算則係配合平穩物價政策，油氣未能適足反應成本變動所致¹。另依 113 年度中油公司自編決算說明略以，國內汽柴油、天然氣及液化石油氣價格因維持亞鄰最低價或配合政府穩定物價等政策，售價

¹參閱審計部各年度總決算審核報告所列決算虧損原因。

未能反應成本足額調整，自行吸收金額達 736.65 億元。

又中油公司受連年虧損影響，109 至 113 年度決算「營業利益率」、「淨利率」、「總資產報酬率」及「權益報酬率」均為負值(詳表 3-1-3)，且近年決算營業收入均不敷支應所需營業成本與費用，營業損失率由 109 年度決算之 1.49%增加至 111 年度決算之 16.69%，112 年度決算雖降至 1.25%，迄 113 年度自編決算再增加至 2.12%，營運成本之控管仍待強化；另權益報酬率為測度權益運用效能之指標，中油公司 113 年度權益報酬率為 -34.15%，較 112 年度降低 10.58 個百分點，且為上開 4 大經營指標中衰退最嚴重者，亟待積極檢討改善，以提高經營效能。

表 3-1-2 109 至 114 年度中油公司重要損益科目預決算情形表 單位：新臺幣億元

年度及項目	109		110		111		112		113		114 預算案
	預算數	決算數	預算數	決算數	預算數	決算數	預算數	決算數	預算數	自編決算數	
營業收入	6,475.12	7,217.01	8,145.02	9,037.73	8,058.98	12,218.57	12,284.21	11,034.83	12,219.41	10,973.42	12,086.77
營業成本及費用	6,276.39	7,324.20	7,976.06	9,331.44	7,905.38	14,257.96	12,213.97	11,172.57	12,016.41	11,206.46	11,847.07
營業利益(損失)	198.73	-107.19	168.96	-293.71	153.60	-2,039.39	70.25	-137.74	203.00	-233.04	239.70
營業外利益(損失)	-57.40	30.15	-53.16	-177.61	-51.36	-104.92	-68.75	-86.37	-165.68	-121.96	-161.28
本期淨利(損)	113.54	-73.42	93.15	-392.84	82.13	-1,861.59	1.79	-213.63	30.60	-325.47	63.50

資料來源：中油公司各年度預決算書。

表 3-1-3 109 至 113 年度中油公司重要投資報酬率比較表 單位：%

年度/項目	109 決算	110 決算	111 決算	112 決算	113 自編決算
營業利益率	-1.49	-3.25	-16.69	-1.25	-2.12
淨利率	-1.02	-4.35	-15.24	-1.94	-2.97
總資產報酬率	-0.68	-4.77	-20.10	-1.42	-2.25
權益報酬率	-2.45	-14.13	-110.46	-23.57	-34.15

說明：營業利益率=營業利益(損失)/營業收入×100%；淨利率=本期淨利(損)/營業收入×100%；總資產報酬率=[本期淨利(損)+利息費用×(1-稅率)]/平均資產總額×100%；權益報酬率=本期淨利(損)/平均權益總額×100%。

資料來源：中油公司 113 年度自編決算書。

(三)為維持公司健全營運，允宜續朝多元管道研謀改善財務狀況，俾利永續發展

中油公司為改善財務結構，近年已採行多項因應措施，包括於 111 年底計入首次採用國際財務報導準則(IFRS)調整數及 112 年間辦理投資性不動產重估增值以填補累積虧損²，持續執行增加多邊貿易、提升多角化經營毛利與產銷效益、活化土地資產及工場節流與費用節約等開源節流方案，並爭取政府專案貸款以維持營運資金周轉。

又中油公司於 113 年 12 月間基於該年底預估累積虧損將逾實收資本額半數，加以未來投資計畫資金需求甚殷，詢據該公司表示，刻向經濟部提報自 115 年度起分 3 年編列總計 3,500 億元預算，辦理政府現金增資撥補(115 至 117 年度各為 1,400 億元、1,300 億元及 800 億元)，以支應天然氣穩定供應建設方案之推動³。是以，依國營事業管理法規定，國營事業應依照企業化經營，力求有盈無虧，增加國庫收入；中油公司允宜核實檢討營運虧損之原因及市場變遷趨勢，除尋求政府增資挹注外，亦應積極研議減少虧損或增加盈餘之方式，如發行綠色債券以降低借貸成本等方向辦理，並持續朝多元管道研謀提升營運績效及改善財務狀況，以利公司永續發展經營。

²中油公司於 111 年 12 月 31 日首次採用 IFRS 調整數 1,632 億 8,920 萬 5 千元用於填補累積虧損，另自 112 年度起投資性不動產後續衡量改採公允價值模式，並於 112 年 3 月對該項資產進行重估增值調整增加未指撥保留盈餘 500 億 2,272 萬元。

³詢據中油公司表示略以，刻正依經濟部指示朝增資應以投資可為公司興利之計畫為目的等事項再行研議。