

## 國營事業固定資產建設改良擴充計畫預算編列及執行之探討

八、近年度國營事業不動產、廠房及設備餘額增加，惟部分事業資產運用效益卻呈下降，對預期目標達成度之追蹤及相關運用效益之改善提升等，亟待重視強化

隨國內經濟發展、產業升級及能源轉型等需求，國營事業近年大幅投資興建、擴充及汰換各項設備，另「國營事業固定資產投資計畫編製評估要點」第4點明定：「投資計畫之內部報酬率大於資金成本率且淨現值為正者方可投資。但屬配合政府重大政策、具有經濟效益或推動永續發展者，不在此限。」現行各國營事業主管機關、行政院國發會及工程會等雖就計畫先期作業訂定相關審核作業，並就工程執行進度予以控管，惟相關計畫完成後是否確實達成預期目標之管考作業及相關資訊公開等追蹤回饋機制，仍待重視並研謀強化。茲說明如下：

(一)近3年度國營事業不動產、廠房及設備餘額增加，惟部分事業之不動產、廠房及設備周轉率及總資產報酬率卻呈下降

彙整近3年度(111至113年底)全體國營事業決算「不動產、廠房及設備」金額及運用效益情形(詳表3-8-1)，資產規模呈逐年增加之趨勢，113年底自編決算「不動產、廠房及設備」金額達4兆2,826.98億元，較111年底3兆9,398.57億元，增加3,428.41億元(增幅8.7%)，主要投資事業為經濟部及交通部主管之國營事業，分別達3兆379.94億元及1兆187.4億元，較111年底分別增加2,741.53億元(增幅9.92%)及699.5億元(增幅7.37%)；如以個別事業觀之，則以台電公司帳列「不動產、廠房及設備」金額達1兆8,875.42億元最鉅，臺鐵公司及中油公司均逾5,000億元分居第2及3位；另以近3年度成長幅度則以桃機公司44.72%為首，中油公司(增幅16.52%)、港務公司

(增幅 15.36%)及台電公司(增幅 10.39%)則均成長逾 10%。

惟檢視經濟部及通部所屬國營事業資產運用效益，有關「不動產、廠房及設備週轉率」(每單位不動產、廠房及設備所產生銷售收入之效率)之比較：中油、台水及港務公司近 3 年度均呈下降趨勢；另以「總資產報酬率」觀之，僅台糖公司尚維持正報酬且呈逐年成長趨勢，中油、台電及臺鐵公司等 3 事業因近 3 年度營運虧損，總資產報酬率均呈負值。爰此，有關國營事業各項固定資產購建計畫完成後是否達成預期目標及對於公司整體營運之改善提升等控管機制，尚待重視並研謀強化。

### 3-8-1 國營事業 111 至 113 年度不動產、廠房及設備餘額暨重要財務比率概況表

單位：新臺幣億元；次；%

年度	不動產、廠房及設備餘額			不動產、廠房及設備週轉率			總資產報酬率			
	111	112	113	111	112	113	111	112	113	
<b>全體國營事業</b>	<b>39,398.57</b>	<b>41,314.79</b>	<b>42,826.98</b>							
經濟部主管	台糖公司	2,503.80	2,448.99	2,439.12	0.11	0.12	0.13	0.37	0.66	0.86
	中油公司	4,633.39	5,032.43	5,399.00	2.68	2.28	2.10	-20.49	-2.11	-3.00
	台電公司	17,099.44	17,824.09	18,875.42	0.39	0.45	0.46	-10.00	-8.14	-1.55
	台水公司	3,401.78	3,527.83	3,666.40	0.10	0.09	0.09	0.02	-1.19	-1.06
	小計	<b>27,638.41</b>	<b>28,833.34</b>	<b>30,379.94</b>	--	--	--	--	--	--
交通部主管	中華郵政	1,174.12	1,219.70	1,252.23	2.91	2.14	2.68	0.25	-0.02	0.03
	臺鐵公司	7,288.43	7,810.13	7,601.96	0.04	0.04	0.04	-1.47	-1.44	-1.73
	港務公司	513.14	552.26	591.96	0.46	0.45	0.44	7.72	7.76	5.75
	桃機公司	512.21	637.04	741.25	0.24	0.28	0.35	-4.10	2.81	10.91
	小計	<b>9,487.90</b>	<b>10,219.13</b>	<b>10,187.40</b>	--	--	--	--	--	--

說明：不動產、廠房及設備週轉率=營業收入/期初期末平均不動產、廠房及設備餘額×100%；總資產報酬率=本期淨利(損)/期初期末平均資產×100%

資料來源：各國營事業各年度決算書；113 年度為自編決算數。

#### (二)審計部近年度所提「國營事業購建固定資產計畫完成後經濟效益之查核」中，未達預期目標之比率仍高，且部分計畫列管多年仍未改善

彙整審計部 109 及 112 年度中央政府總決算審核報告「國

營事業購建固定資產計畫完成後經濟效益之查核」<sup>1</sup>所作調查情形(詳表 3-8-2),分別就 83 及 90 項已完成後尚未回收投資金額之計畫進行調查,投資規模分別達 4,593.93 億元及 6,425.80 億元,隨政府投資計畫之陸續完工運轉,呈增加之趨勢;另除原規劃無法回收之政策性投資計畫(109 及 112 年度分別為 19 項及 14 項),109 及 112 年度均有逾半尚未回收投資計畫未達預期年度目標值,112 年度甚有 20 項計畫已逾原訂投資回收年限<sup>2</sup>,其中以經濟部所屬國營事業合共 36 項未達預期目標最多,主要為台糖公司 15 項及台電公司 16 項,另台糖公司並有 9 項已逾原訂投資回收年限,審計部亦於 112 年度中央政府總決算審核報告提具審核意見:「經濟部所屬國營事業針對重大購建固定資產計畫完成後未達預期經濟效益情形,已研提相關改善措施,惟 112 年度仍有半數計畫投資效益未達預期目標,或持續未能獲致改善,允宜積極督促針對問題癥結研謀善策妥處,俾早日達成計畫目標效益」。

表 3-8-2 近年度審計部所提「國營事業購建固定資產計畫完成後經濟效益之查核」未達成預期目標概況表 單位:項數;新臺幣億元;%

項目	109 年度				112 年度					
	完成後投資尚未回收總項數及投資金額		未達預期目標計畫項數及投資金額		完成後投資尚未回收總項數及投資金額		未達預期目標計畫項數及投資金額		未達預期目標且已逾回收年限項數及投資金額	
	項數	投資金額	項數	投資金額	項數	投資金額	項數	投資金額	項數	投資金額
合計	83	4,593.93	43	1,865.36	90	6,425.80	46	1,500.55	20	644.54

<sup>1</sup>鑒於各國營事業為應發展需要,多年來賡續投資興建、擴充、汰換各項設備,由於投入資金甚鉅,有無達成預期效益,攸關事業經營發展,審計部近年定期就各國營事業重大(1 億元以上)購建固定資產計畫完成後營運 1 年以上之利用率、報酬率及淨現金流入數,並與可行性分析評估數相比較,考核其經濟效益,提供國營事業參採改善;另審計部 110 及 111 年度中央政府總決算審核報告未揭露該項調查結果,本報告爰以近 2 次(109 及 112 年度)查核結果予以比較。

<sup>2</sup>「國營事業固定資產投資計畫編製評估要點」第 11 點規定:「投資收回年限係計畫之投資總額全部收回所需之年數;其計算方法,以各年現金流入現值,逐年累積至接近基年投資實值總額為止;其累積完畢之年次,即為投資收回之年數。」

項目	109 年度				112 年度					
	完成後投資尚未 回收總項數及投 資金額		未達預期目標計 畫項數及投資金 額		完成後投資尚 未回收總項數 及投資金額		未達預期目標計 畫項數及投資金 額		未達預期目標 且已逾回收年限 項數及投資金額	
	項數	投資金額	項數	投資金額	項數	投資金額	項數	投資金額	項數	投資金額
占比(%)	100.00		51.81	40.60	100.00		51.11	23.35	22.22	10.03
經濟部主管	62	4,214.87	34	1,714.31	67	5,878.42	36	1,354.30	15	539.06
1. 台糖公司	17	83.28	16	80.36	19	107.16	15	96.56	9	65.93
2. 中油公司	15	1,150.94	4	427.48	10	569.33	3	68.84	1	11.63
3. 台電公司	25	2,927.85	12	1,190.68	33	5,150.49	16	1,173.10	4	450.92
4. 台水公司	5	52.80	2	15.79	5	51.42	2	15.79	1	10.58
財政部主管	-	-	-	-	1	1.24	1	1.24	-	-
1. 菸酒公司	-	-	-	-	1	1.24	1	1.24	-	-
交通部主管	21	379.02	9	151.03	22	546.14	9	145.00	5	105.48
1. 中華郵政	7	189.37	3	128.92	8	276.95	3	128.92	2	99.13
2. 港務公司	13	95.86	6	22.11	10	95.98	6	16.07	3	6.35
3. 桃機公司	1	93.79			4	173.20	-	-	-	-

說明：109 年度調查之 83 項包含：107 年度以前完成(加入營運)而至 108 年度止尚未回收投資計 82 項及 109 年度新增營運考核者 1 項；112 年度調查之 90 項包含：110 年度以前完成(加入營運)而至 111 年度止尚未回收投資計 80 項及 112 年度新增營運考核者 10 項。

資料來源：審計部 109 及 112 年度中央政府總決算附屬單位決算及綜計表審核報告(營業部分)「國營事業購建固定資產計畫完成後經濟效益之查核」。

另彙整審計部 112 年度「國營事業購建固定資產計畫完成後經濟效益之查核」結果，投資金額逾 10 億元，已逾預計回收年限且尚未達成預期目標計畫(表 3-8-3)合共 8 項，均屬 109 年度已列管計畫，且其中 4 項計畫<sup>3</sup>完工迄今已逾 20 年仍未能達成預期目標，資產運用效益之控管作業，亟待強化，如台糖公司「臺南市文化中心西側竹篙段綜合商業設施開發計畫」完工迄今逾 20 年，各項運用效益甚呈衰退<sup>4</sup>；台水公司「平鎮第二原

<sup>3</sup>台糖公司「臺南市文化中心西側竹篙段綜合商業設施開發計畫」、台電公司「明潭抽蓄水力發電工程計畫」、中華郵政「83-86 年度購建儲匯局所計畫」及「87-90 年度購建儲匯局所計畫」。

<sup>4</sup>詢據台糖公司 113 年度改善情形略以：一、酒店部分：(一)發展電商通路、進行客房裝修工程、提高客房價並採浮動房價操作策略、持續經營精緻國旅市場等增加營收。(二)降低食材進貨成本、運用餐飲設備更新、推出美食節活動及促銷非吉日喜宴、結合團購網、銀行卡友專案合作等提高餐飲營收。二、百貨部分：本

水抽水站工程計畫」完工近 20 年，設備利用率仍未達 3 成，109 及 112 年度投資報酬率均呈負值<sup>5</sup>，均有待檢討改善。

表 3-8-3 審計部 112 年度「國營事業購建固定資產計畫完成後經濟效益之查核」，投資金額逾 10 億元且已逾回收年限尚未達成預期目標之計畫彙整表

計畫名稱	完成年月	實際投資額 (預計回收年限)	經濟效益					
			設備(能量)利用率(%)		淨現金流入數 (新臺幣億元)		投資報酬率(%)	
			109 年度 實際值 (預計值)	112 年度 實際值 (預計值)	109 年度 實際值 (預計值)	112 年度 實際值 (預計值)	109 年度 實際值 (預計值)	112 年度 實際值 (預計值)
1. 台糖公司 臺南市文化中心西側竹篙段綜合商業設施開發計畫	92 年 11 月	24.68 億元 (10.83 年)	100.00 (100.00)	40.29 (100.00)	0.03 (6.99)	-0.22 (6.99)	4.94 (11.38)	4.20 (11.38)
2. 中油公司 石化事業部第三芳香烴萃取及第一轉烴化工場擴產計畫	99 年 12 月	11.63 億元 (8 年)	52.00 (100.00)	38.00 (100.00)	2.71 (0.16)	2.65 (5.11)	3.88 (14.37)	4.60 (14.37)
3. 台電公司 明潭抽蓄水力發電工程計畫	87 年 6 月	391.66 億元 (14.91 年)	13.81 (7.99)	12.94 (7.99)	29.67 (79.70)	52.79 (79.70)	7.88 (11.43)	8.48 (11.43)
4. 台電公司 第三期煤輪建造計畫	100 年 5 月	44.40 億元 (11.90 年)	100.00 (100.00)	100.00 (100.00)	0.53 (4.62)	2.59 (4.62)	負值 (6.70)	1.66 (6.70)
5. 台電公司 第二期煤輪建造計畫	100 年 3 月	14.48 億元 (11.90 年)	100.00 (100.00)	100.00 (100.00)	0.21 (1.54)	0.77 (1.54)	負值 (6.95)	2.19 (6.95)
6. 台水公司 平鎮第二原水抽水站工程計畫	94 年 12 月	10.58 億元 (17.9 年)	23.90 (100.00)	23.53 (100.00)	0.23 (1.66)	0.73 (1.66)	負值 (4.42)	負值 (4.42)
7. 中華郵政	86 年	64.99 億元	100.00	100.00	6.03	6.91	7.51	7.63

案已於 113 年 1 月 23 日完成房地租賃契約簽定，未來可提供台糖公司穩定租金收入。三、113 年度稅前虧損較 112 年度減少，營運績效已有改善。

<sup>5</sup> 詢據台水公司 113 年度改善情形略以：平鎮第二原水抽水站與石門大圳屬「相互備援」，皆屬石門水庫原水導送之重要設備，經該公司與北區水資源分署長期配合，基於供水風險考量之原則，常態以石門大圳輸水為主，第二抽水站為輔係最佳操作機制，相對節能並兼具「供水安全」及「環保減碳」，此為現有之操作模式。

計畫名稱	完成 年月	實際 投資額 (預計回收 年限)	經濟效益					
			設備(能量) 利用率(%)		淨現金流入數 (新臺幣億元)		投資報酬率 (%)	
			109 年度 實際值 (預計值)	112 年度 實際值 (預計值)	109 年度 實際值 (預計值)	112 年度 實際值 (預計值)	109 年度 實際值 (預計值)	112 年度 實際值 (預計值)
83-86 年度購建儲 匯局所計畫	6 月	(23.41 年)	(100.00)	(100.00)	(19.71)	(24.83)	(12.36)	(12.36)
8. 中華郵政 87-90 年度購建儲 匯局所計畫	90 年 12 月	34.14 億元 (19.80 年)	100.00 (100.00)	100.00 (100.00)	11.27 (11.57)	5.37 (14.33)	9.91 (12.86)	10.09 (12.86)

說明：藍底項目係 112 年度未達目標值且經濟效益較 109 年度下降。

資料來源：審計部 112 年度中央政府總決算附屬單位決算及綜計表審核報告(營業部分)「國營事業購建固定資產計畫完成後經濟效益之查核」及各國營事業提供資料。

### (三)為提高國營事業之經營績效，允宜檢討加強國營事業重大購建固定資產建設計畫完工後運用成效之追蹤控管，並定期對外資訊揭露

詢據經濟部及交通部所屬國營事業有關已完成之購建固定資產計畫，後續相關預期成效達成之控管追蹤作業，多表示依內部控制規定，定期辦理差異原因分析提出改善報告，並依「附屬單位預算執行要點」第 38 點規定：「業權基金每年應對以往年度完成且未達成原訂效益目標之專案計畫購建固定資產，檢討其產能利用與實際效益情形，並與原定目標比較分析差異原因及提出改進措施，於年度終了後 3 個月內陳報主管機關依其所屬分別核轉主計機關(單位)、該管審計機關及財政機關(單位)備查。」提報相關機關。

鑒於現行國營事業購建固定資產建設建設計畫金額龐鉅，允宜檢討加強國營事業重大購建固定資產計畫完工後運用成效之追蹤，並研謀建立定期對外資訊公開機制，以利外界監督，對於久未達成預期目標之計畫亦應評估多元化運用之可能性，俾以提高國營事業購建固定資產之投資效益。