

# 國營事業固定資產建設改良擴充計畫預算編列及執行之探討 目錄

	頁次
壹、前言	1
貳、國營事業近年購建固定資產計畫編列及執行概況	2
一、近5年度預算編列及執行情形	2
二、近5年度資金來源情形	4
參、問題探討	7
一、近年部分國營事業購建固定資產專案新興計畫，核有預計效益過低或投資無法回收之情事，允宜加強研擬提升經營效益之配套措施，俾提高投資效益	7
二、部分國營事業購建固定資產計畫執行率偏低或進度落後，113年度逾二成專案計畫執行率未及八成，且部分一般建築及設備計畫執行情形亦欠佳，預算籌編及計畫執行控管，未盡周延核實	12
三、國營事業於113年度仍進行中之購建固定資產專案計畫，逾五成曾辦理計畫修正，允宜檢討加強計畫前期規劃作業，並強化進度控管，以利推動	17
四、部分國營事業購建固定資產計畫進度落後卻未列入預警機制或納入實地查核計畫，允宜持續強化精進相關控管作業	21
五、部分專案計畫推動未及3年即核定緩辦或停辦，先期規劃評估、計畫審議及進度控管等，未盡落實執行	25
六、購建固定資產專案計畫經費增加，惟部分國營事業自有資金不足，多依賴政府投資或對外借款，與行政院所訂控管標準未盡相符，且沉重利息負擔亦影響營運表現	29
七、先行辦理再補辦預算頻仍，且部分計畫連續多年度原編預算不敷實需，或獲准先行辦理後預算執行卻未如預期，預算籌編及執行控管仍待檢討強化	35
八、近年度國營事業不動產、廠房及設備餘額增加，惟部分事業資產運用效益卻呈下降，對預期目標達成度之追蹤及相關運用效益之改善提升等，亟待重視強化	41

肆、結論	47
伍、附錄	49

# 國營事業固定資產建設改良擴充計畫預算編列及執行之探討

## 壹、前言

比較近 10 年度(105 至 114 年度)國營事業投入「固定資產建設改良擴充計畫」(以下簡稱購建固定資產計畫)經費，概呈成長趨勢，114 年度 15 家國營事業<sup>1</sup>合共編列購建固定資產計畫 4,185.22 億元，創近 10 年新高，較 105 年度決算 1,537.14 億元，近 10 年投資規模增加達 1.72 倍(詳表 1)，並以經濟部所屬國營事業為主要辦理單位；且 114 年度預計所需資金來源，66.22%對外舉債辦理，來自國營事業自有資金未及四成，其中並由政府以公務預算增資挹注部分資金。爰此，本專題將蒐集探討近年國營事業各項購建固定資產計畫預算編列及執行成果，期以提高國營事業經營績效。

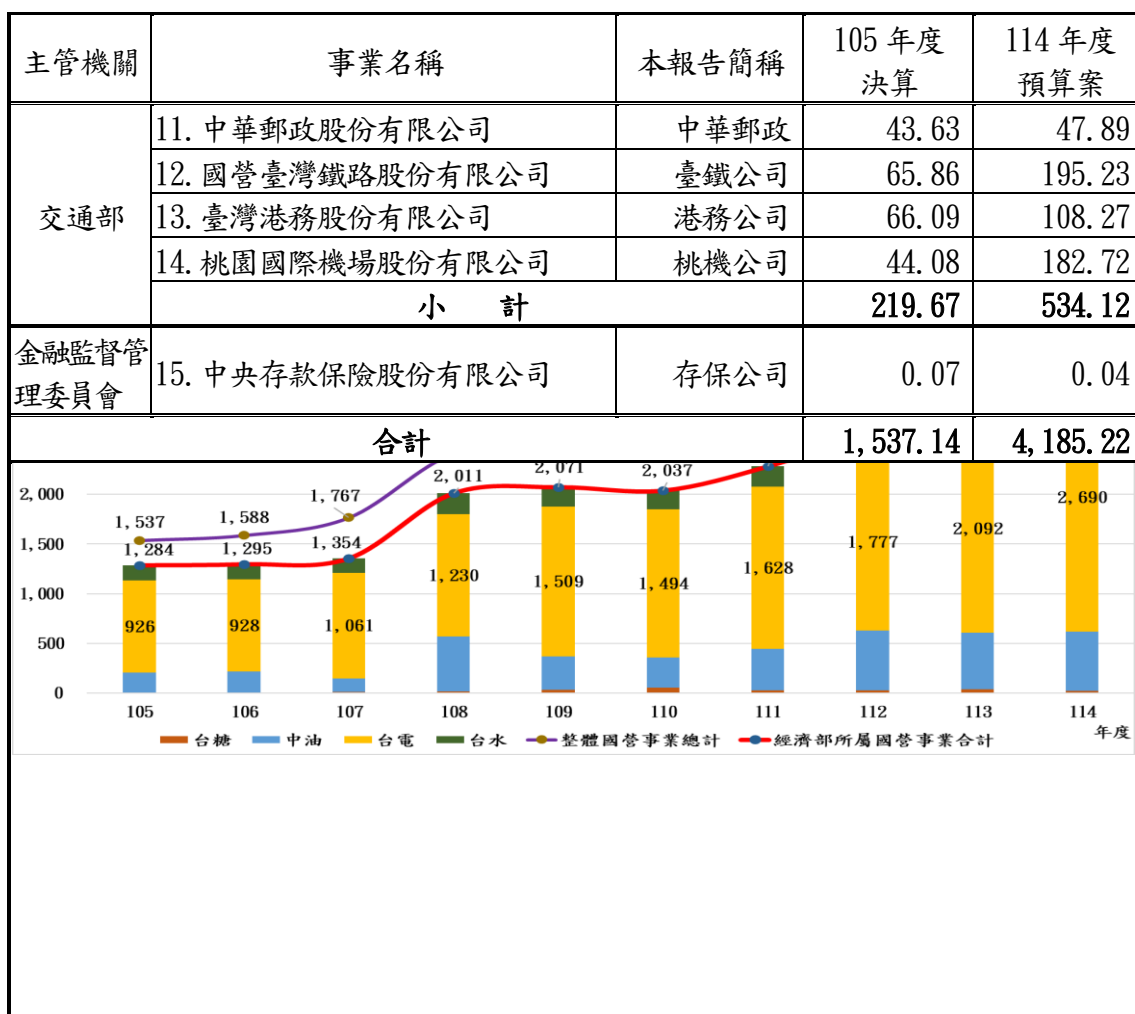
表 1 近 10 年度國營事業固定資產建設改良擴充計畫金額及本報告事業名稱簡稱對照概況表

業名稱簡稱對照概況表

單位：新臺幣億元

主管機關	事業名稱	本報告簡稱	105 年度 決算	114 年度 預算案
行政院	1. 中央銀行(合併)	-	4.61	4.81
經濟部	2. 台灣糖業股份有限公司	台糖公司	8.20	26.31
	3. 台灣中油股份有限公司	中油公司	200.14	595.63
	4. 台灣電力股份有限公司	台電公司	925.87	2,689.88
	5. 台灣自來水股份有限公司	台水公司	150.10	294.73
	小計		1,284.31	3,606.56
財政部	6. 中國輸出入銀行	輸出入銀行	0.16	0.36
	7. 臺灣金融控股股份有限公司	臺灣金控	7.80	14.40
	8. 臺灣土地股份有限公司	土地銀行	5.69	10.68
	9. 財政部印刷廠	-	0.30	0.11
	10. 臺灣菸酒股份有限公司-	菸酒公司	14.52	14.13
小計		28.47	39.70	

<sup>1</sup>114 年度國營事業計有 22 單位，編製附屬單位預算者 15 單位，編製附屬單位預算之分預算者 7 單位(包含中央銀行所屬之中央製幣廠及中央印製廠；臺灣金融控股股份有限公司所屬之臺灣銀行股份有限公司、臺銀人壽保險股份有限公司及臺銀綜合證券股份有限公司；臺灣港務股份有限公司所屬之臺灣港務港勤股份有限公司及高雄港區土地開發股份有限公司)，本評估報告所列預決算數以編製附屬單位預算之 15 家國營事業所編合併報表數字表示。



說明：105 至 112 年度為審定決算數、113 年度為自編決算數、114 年度為預算案數；各細項加總與合計數之差異為尾數四捨五入所致。。

資料來源：各國營事業各年度預決算書。

## 貳、國營事業近年購建固定資產計畫編列及執行概況

### 一、近 5 年度預算編列及執行情形

彙整 110 至 113 年度各國營事業購建固定資產計畫決算數及 114 年度預算案數(以主管機關別彙整表，詳表 2-1-1，各國營事業編列及執行明細，詳附錄 1)，近 5 年度(110 至 114 年度，以下同)整體國營事業投入購建固定資產計畫金額呈逐年增加趨勢，茲比較說明如下：

(一)114 年度預計投入購建固定資產計畫規模逾 4 千億元，創近 5 年新高：各國營事業 114 年度預算案合共編列購建固定資產計

畫金額達 4,185.22 億元，創近 5 年新高，並為前 4 年平均實際投入金額(110 至 113 年平均決算數)2,989.31 億元之 1.4 倍，其中以經濟部主管事業 114 年度預計投入 3,606.56 億元最鉅，占整體國營事業投資規模之 86.17%。

(二)建設新廠、重大改良及更新等跨年期專案計畫逾整體經費規模 5 成：依據行政院所訂「附屬單位預算共同項目編列作業規範」，國營事業購建固定資產計畫，應按「專案計畫」與「一般建築及設備計畫」劃分，凡屬建設新廠、重大改良及更新、擴充生產設備可衡量效益者列為專案計畫，並再分為新興計畫，與繼續計畫 2 類；其他零星購置或汰換設備，列為「一般建築及設備計畫」。近 5 年度國營事業投入專案計畫金額占整體經費規模均逾 5 成，114 年度並攀升達 6 成，當年度預計投入新興計畫 115.56 億元，亦為近 5 年最高。

(三)113 年度購建固定資產計畫預算執行率未達九成，為自 110 年度以來最低：比較 110 至 113 年度整體購建固定資產計畫預算執行率，110 至 112 年度均逾九成，並逐年提升，惟 113 年度自編決算之執行率 87.43%，係自 110 年度最低，經濟部主管事業、交通部主管事業及財政部主管事業之平均執行率均未達九成，並較 112 年度下降。爰此，有關近年國營事業購建固定資產計畫預算編列及執行之控管，尚待盤整並檢討強化

表 2-1-1 近 5 年度以主管機關別彙整所屬國營事業購建固定資產計畫預算編列及執行概況表

單位：新臺幣千元；%

主管機關及項目		110 年度 決算	111 年度 決算	112 年度 決算	113 年度 自編決算	114 年度 預算案
行政 院主 管	一般建築及設備	520,948	169,494	193,877	303,208	481,277
	執行率(%)	93.95	88.34	96.95	98.50	
經濟 部主 管	1. 專案計畫	111,191,680	120,004,816	140,914,648	156,771,800	211,757,451
	(1)繼續計畫	109,163,425	118,370,645	140,303,135	151,945,556	202,414,949
	(2)新興計畫	2,028,255	1,634,171	611,513	4,826,244	9,342,502

主管機關及項目		110 年度 決算	111 年度 決算	112 年度 決算	113 年度 自編決算	114 年度 預算案
	2. 一般建築及設備	92,516,074	108,071,277	122,482,216	139,475,284	148,898,106
	小計	203,707,754	228,076,093	263,396,864	296,247,084	360,655,557
	執行率(%)	93.98	93.62	95.72	87.95	
財政部 主管	1. 專案計畫	354,822	402,663	280,727	220,041	60,000
	(1)繼續計畫	354,822	402,663	280,727	220,041	60,000
	(2)新興計畫	0	0	0	0	0
	2. 一般建築及設備	4,004,470	3,758,146	2,758,975	3,211,388	3,909,689
	小計	4,359,292	4,160,809	3,039,702	3,431,429	3,969,689
	執行率(%)	71.23	79.45	85.63	82.56	
交通部 主管	1. 專案計畫	27,440,361	38,898,567	44,012,996	36,657,403	41,231,775
	(1)繼續計畫	25,991,863	37,774,894	43,963,262	34,835,703	39,017,849
	(2)新興計畫	1,448,498	1,123,673	49,734	1,821,700	2,213,926
	2. 一般建築及設備	9,793,101	11,021,992	12,131,737	8,140,340	12,179,777
	小計	37,233,462	49,920,559	56,144,733	44,797,743	53,411,552
	執行率(%)	77.51	93.41	93.84	84.46	
金管 會 主管	一般建築及設備	6,981	6,316	4,563	4,503	4,010
	執行率(%)	97.98	91.09	96.74	96.96	
總計	1. 專案計畫	138,986,863	159,306,046	185,208,371	193,649,244	253,049,226
	占比(%)	56.54	56.42	57.38	56.17	60.46
	(1)繼續計畫	135,510,110	156,548,202	184,547,124	187,001,300	241,492,798
	(2)新興計畫	3,476,753	2,757,844	661,247	6,647,944	11,556,428
	2. 一般建築及設備	106,841,576	123,027,227	137,571,370	151,134,724	165,472,859
	合計	245,828,439	282,333,273	322,779,741	344,783,968	418,522,085
執行率		90.55	93.34	95.28	87.43	

說明：110 至 112 年度為審定決算數、113 年度為自編決算數、114 年度為預算案數；各細項加總與合計數之差異為尾數四捨五入所致。

資料來源：整理自各國營事業 110 至 114 年度決算書及審計部各年度總決算附屬單位決算及綜計表審核報告-營業部分「資本支出計畫預算執行情形明細表」。

## 二、近 5 年度資金來源情形

茲以主管機關別彙整所屬國營事業 110 至 114 年度預算(案)購建固定資產建設計畫所規劃資金來源統計(以主管機關別彙整，詳表 2-2-1，各國營事業各年度資金來源明細，詳附錄 2)，除行政院主管中央銀行、財政部主管輸出入銀行等 5 家國營事業及金管會主管存保公司等國營事業，均以自有資金支應外，經濟部及交通部主管事業之資金來源則以外借資金或政府增資為主，

茲說明如下：

- (一)114 年度預計外借資金逾 2 千億元，為近 5 年最高：比較近 5 年度整體國營事業購建固定資產計畫資金來源，自有資金(不含政府增資，以下均同)占比均未達三成，逾七成來自外借資金或政府增資，其中以 113 年度自有資金占比 14.58%最低；另除 112 及 113 年度政府增資增加占比分別達 55.32%及 35.57%，致外借資金占比略降外，110、111 及 114 年度外借資金占比均逾 65%，114 年度預算案預計對外舉借 2,771.93 億元，為近 5 年最高。
- (二)經濟部主管國營事業多以外借資金辦理：經濟部主管國營事業近 5 年度以自有資金投入購建固定資產計畫占比介於 9%至 23%間，係所有主管部會最低，所屬事業中除台糖公司主要以自有資金辦理外，中油、台電及台水等 3 家事業則多以對外舉債或政府增資方式辦理；除 111 及 114 年度外，其餘 3 年度所屬事業來自外借資金或政府增資財源，占比逾八成，且除 112 及 113 年度因台電公司財政窘困，政府分別投資 1,500 億元及 1,000 億元辦理「穩定供電建設方案」，致舉債規模略降外，110、111 及 114 年度所需資金均逾七成來自對外借款。
- (三)交通部主管國營事業則以政府增資辦理為主：除中華郵政以自有資金辦理外，台鐵、港務及桃機公司等 3 家事業則多由政府增資辦理；110、112 及 113 年度所屬事業由政府增資占比均逾 5 成，另桃機公司自 109 年起受 COVID-19 疫情影響等，客運量及收入減少，故增加對外借款支應購建固定資產計畫，致交通部主管國營事業 111 及 114 年度對外借款占比分別達 12.20%及 16.76%，其餘年度對外借款占比均低於 2%。

表 2-2-1 近 5 年度以主管機關別彙整所屬國營事業購建固定資產計畫預計資金來源概況表

單位：新臺幣千元；%

年度	110 預算	111 預算	112 預算	113 預算	114 預算案	
行政院主管	自有資金 (全數)	536,091	169,877	182,274	307,820	481,277
經濟部主管	1. 自有資金	36,364,592	49,774,857	44,415,482	31,235,172	82,811,178
	占比	18.04	21.97	16.27	9.62	22.96
	2. 政府增資	4,140,200	3,979,200	154,148,320	104,282,500	9,601,418
	占比	2.05	1.76	56.47	32.12	2.66
	3. 外借資金	161,110,840	172,753,195	74,390,050	189,138,184	268,242,961
占比	79.91	76.27	27.25	58.26	74.38	
小計	201,615,632	226,507,252	272,953,852	324,655,856	360,655,557	
財政部主管	自有資金 (全數)	4,819,744	3,751,468	2,946,873	3,417,738	3,969,689
交通部主管	1. 自有資金	16,244,826	21,024,206	24,045,368	20,675,268	20,960,152
	占比	48.97	51.01	46.91	38.91	39.24
	2. 政府增資	16,925,309	15,161,806	26,955,352	31,417,931	23,501,400
	占比	51.03	36.79	52.58	59.13	44.00
	3. 外借資金	0	5,028,000	261,000	1,038,600	8,950,000
占比	0.00	12.20	0.51	1.95	16.76	
小計	33,170,135	41,214,012	51,261,720	53,131,799	53,411,552	
金管會主管	自有資金 (全數)	7,125	6,934	4,717	4,644	4,010
總計	1. 自有資金	57,972,378	74,727,342	71,594,714	55,640,642	108,226,306
	占比	24.14	27.51	21.87	14.58	25.87
	2. 政府增資	21,065,509	19,141,006	181,103,672	135,700,431	33,102,818
	占比	8.77	7.05	55.32	35.57	7.91
	3. 外借資金	161,110,840	177,781,195	74,651,050	190,176,784	277,192,961
占比	67.09	65.45	22.80	49.85	66.22	
合計	240,148,727	271,649,543	327,349,436	381,517,857	418,522,085	

說明：1.表列購建固定資產計畫自有資金不含政府增資。

2.表列各列加總與合計數之差異係四捨五入所致。

資料來源：各國營事業各年度預算書，110 至 113 年度為法定預算數、114 年度預算案數，本中心自行彙整。

## 參、問題探討

### 一、近年部分國營事業購建固定資產專案新興計畫，核有預計效益過低或投資無法回收之情事，允宜加強研擬提升經營效益之配套措施，俾提高投資效益

為使國營事業辦理固定資產投資計畫編製評估有所準據，行政院訂定「國營事業固定資產投資計畫編製評估要點」，主要係規範國營事業在編製及評估固定資產投資計畫時應遵循之原則和方法，確保應有之投資效益，並符合國家政策目標。經統計各國營事業 112 至 114 年度購建固定資產計畫之新興專案計畫合共 34 項，投資總額達 9,838.98 億元。茲說明如下：

#### (一)國營事業固定資產投資計畫編製評估相關規定

行政院「國營事業固定資產投資計畫編製評估要點」第 4 點規定：「投資計畫之內部報酬率大於資金成本率且淨現值為正者方可投資。但屬配合政府重大政策、具有經濟效益或推動永續發展者，不在此限。」並就投資計畫之財務效益分析、成本效益分析、風險評估及與國家政策之結合等評估作業規範說明如下：

1. 強化投資計畫編製與評估原則：明確要求成本效益分析與財務效益分析並行，並納入淨零排放及永續發展概念等國家政策目標，以作為評估重點。
2. 財務評估工具與標準明確化：成本效益分析應以內部報酬率法<sup>2</sup>及淨現值法為主，收回年限法為輔；投資計畫之內部報酬率大於資金成本率，且淨現值為正者方可投資，其中資金成本率以加權平均成本法計算（不含建廠期間利息費用）。惟如

---

<sup>2</sup>行政院 113 年 8 月 19 日修正「國營事業固定資產投資計畫編製評估要點」，配合行政院所屬各機關中長程個案計畫編審要點第 5 點第 1 項第 7 款規定，將現值報酬率修正為內部報酬率。

屬配合政府重大政策、具有經濟效益或推動永續發展者，可適度彈性處理。

3. 納入淨零轉型關鍵戰略與新興重要公共工程建設之評估要求：投資計畫如涉及淨零轉型關鍵戰略者，應敘明相關績效指標、預期效果及影響。另新興重要公共工程建設投資計畫，應製作選擇方案及替代方案之成本效益分析報告，並提供財源籌措及資金運用之說明。

(二)近 3 年度國營事業開辦購建固定資產新興專案計畫合共 34 項，預計投資總額高達 9,838.98 億元

彙整近 3(112 至 114)年度整體國營事業購建固定資產計畫之新興專案計畫編列情形，新興專案計畫合共 34 項(112 年度 10 項、113 年度 12 項、114 年度 12 項)，包含經濟部主管(中油、台電與台水公司)計 28 項及交通部主管(中華郵政及臺鐵公司)計 6 項，預計投資總額達 9,838.98 億元，其中以 113 年度 4,295.52 億元最高(詳表 3-1-1)。就個別事業觀之，計畫項數以台水公司辦理 15 項新興專案計畫為首(占比 44.12%)，投資總額以台電公司 6,426.35 億元最高(占比 65.32%)。

表 3-1-1 國營事業 112 至 114 年度購建固定資產計畫之新興專案計畫編列情形表 單位：新臺幣千元

年度	主管機關	事業名稱	計畫名稱	投資總額	進度起訖年月
112	經濟部 主管	中油公司	天然氣事業部洲際液化天然氣接收站投資計畫	94,931,658	112.01-120.12
		台電公司	石門抽蓄水力發電計畫	7,002,476	112.07-122.12
			離岸風力發電加強電力網計畫(第一階段區塊開發)	60,598,408	112.01-120.12
			臺北及高雄中央調度中心大樓新建工程	5,921,300	112.01-119.02
		台水公司	臺中至雲林區域水源調度管線改善計畫	4,079,000	111.01-115.12
			伏流水開發工程計畫第二期	153,000	111.01-115.12
			0918 地震花東地區自來水延管工	71,099	112.01-113.12

年度	主管機關	事業名稱	計畫名稱	投資總額	進度起訖年月
			程計畫-花東地區永續發展基金補助		
			2023年穩定南部供水抗旱計畫	34,500	112.01-112.12
	交通部 主管	中華郵政	臺北郵局公辦都市更新案	14,001,909	111.01-119.12
		臺鐵公司	花東地區鐵路雙軌電氣化計畫-臺鐵局配合款	1,140,690	112.01-116.12
<b>112年度合計(10項)</b>				<b>187,934,040</b>	
113	經濟部 主管	中油公司	天然氣事業部永安至通霄第二條海底輸氣管線投資計畫	62,892,807	113.01-117.12
			煉製事業部大林煉油廠提升關鍵基礎設施韌性投資計畫	9,594,676	113.07-117.12
			煉製事業部桃園煉油廠NO.2發電機汰舊更新投資計畫	2,100,000	113.07-117.12
		台電公司	大甲溪光明抽蓄水力發電計畫	26,488,259	113.10-124.06
			變電所改建二期專案計畫	85,160,651	113.01-127.12
			強化電網第一期專案計畫	209,832,407	113.01-122.12
	台水公司	第一期低壓AMI布建計畫	8,091,250	113.01-115.12	
		龍潭淨水場三期更新工程計畫	605,000	113.01-116.12	
		豐原一場一、二期淨水設施更新工程	1,804,661	113.01-119.12	
	交通部 主管	臺鐵公司	林莊淨水場重建工程計畫	230,000	112.01-114.12
			臺鐵公司營業所需基礎設施建設重置第1期計畫(113至116年)	9,534,440	113.01-116.12
				臺鐵公司營業所需車輛維修第1期計畫(113至116年)	13,218,250
<b>113年度合計(12項)</b>				<b>429,552,401</b>	
114	經濟部 主管	中油公司	天然氣事業部通霄至大潭第二條海底輸氣管線投資計畫	39,365,698	114.01-118.12
		台電公司	台中電廠第二期新建燃氣機組計畫	239,540,027	114.01-124.12
		台水公司	三重及蘆洲區域供水管網改善工程計畫(第一階段)	2,853,000	113.01-117.12
			降低漏水率計畫(114至121年)	63,412,000	114.01-121.12
			離島地區供水改善計畫第三期	500,000	114.01-119.12
			無自來水地區供水改善計畫第五期-自來水延管工程	7,500,000	114.01-118.12
			老舊高地社區用戶加壓受水設備改善計畫第二期(114至117年)	280,800	114.01-117.12
			南臺中淨水場供水工程計畫	2,729,730	114.01-117.12
			彰雲工業水井用水戶辦理自來水供水管線工程	460,000	114.01-117.12
		石門水庫至新竹聯通管工程計畫	226,000	113.01-115.12	
	中華郵政	購建郵政局所計畫	9,502,963	114.01-117.12	

年度	主管機關	事業名稱	計畫名稱	投資總額	進度起訖年月
		臺鐵公司	臺鐵車站美學與功能提升計畫— 臺鐵公司自籌款	41,000	114.01-114.12
114 年度合計(12 項)				366,411,218	
總計				983,897,659	

資料來源：整理自各國營事業 112 至 114 年度預算書。

### (三)部分新興專案計畫有效益過低或投資無法回收之情事

統計各國營事業近 3 年度預算所列「固定資產建設改良擴充計畫預期進度明細表」，專案計畫中新興計畫列載成本效益分析結果之計畫共有 20 項(詳表 3-1-2，另 14 項計畫多為配合公務或政策未列載<sup>3</sup>)，部分計畫有投資無法回收及收回年限過長致效益偏低等情事，說明如下：

1. **投資無法回收**：比較資金成本率及現值報酬率評估情形，計有 10 項計畫(占比 50%)投資無法回收<sup>4</sup>，並以台水公司 5 項計畫最多，中油公司 3 項計畫次之。經統計其中 7 項計畫現值報酬率呈負值，另中油公司「煉製事業部桃園煉油廠 NO.2 發電機汰舊更新投資計畫」、台電公司「離岸風力發電加強電力網計畫(第一階段區塊開發)」及「強化電網第一期專案計畫」等 3 項計畫現值報酬率僅介於 0.74%至 1.92%間，並低於資金成本率，致投資亦無法回收。
2. **收回年限過長**：其餘 10 項計畫投資雖預計可回收，惟其中台電公司「石門抽蓄水力發電計畫」等 4 項計畫收回年限均達 40 年以上，中華郵政「購建郵政局所計畫」之收回年限更長達 52.14 年，投資風險與不確定性相對提高，恐影響资金使用效益及整體財務規劃，容有改善空間。

<sup>3</sup>14 項未列載成本效益分析結果之計畫包含台水公司 10 項及臺鐵公司 4 項，其中台水公司於預算書中說明前述計畫係配合經濟部水利署編列，無須提可行性報告。

<sup>4</sup>所列「投資無法回收」係指資金成本率低於現值報酬率之情形，其中台電公司「強化電網第一期專案計畫」資金成本率 2.00%(稅前)，惟該計畫依規定以扣除可省所得稅資金成本率 1.76%核算投資回收年限，計算結果為 28.40 年。

表 3-1-2 國營事業 112 至 114 年度購建固定資產計畫之新興專案計畫  
成本效益分析一覽表

單位：新臺幣千元；%；年

主管機關	事業名稱	計畫名稱	投資總額	進度起訖年月	資金成本率(%)	現值報酬率(%)	收回年限(年)	
經濟部 主管	中油公司	天然氣事業部洲際液化天然氣接收站投資計畫	94,931,658	112.01-120.12	4.83	-4.11	無法回收	
		天然氣事業部永安至通霄第二條海底輸氣管線投資計畫	62,892,807	113.01-117.12	1.53	1.86	24.06	
		煉製事業部大林煉油廠提升關鍵基礎設施韌性投資計畫	9,594,676	113.07-117.12	1.53	-28.11	無法回收	
		煉製事業部桃園煉油廠 NO. 2 發電機汰舊更新投資計畫	2,100,000	113.07-117.12	4.49	0.74	無法回收	
		天然氣事業部通霄至大潭第二條海底輸氣管線投資計畫	39,365,698	114.01-118.12	1.74	2.76	21.82	
	台電公司	石門抽蓄水力發電計畫	7,002,476	112.07-122.12	1.56	2.08	41.21	
		離岸風力發電加強電力網計畫(第一階段區塊開發)	60,598,408	112.01-120.12	1.55	1.28	無法回收	
		臺北及高雄中央調度中心大樓新建工程	5,921,300	112.01-119.02	1.60	2.03	24.00	
		大甲溪光明抽蓄水力發電計畫	26,488,259	113.10-124.06	1.44	1.88	42.70	
		變電所改建二期專案計畫	85,160,651	113.01-127.12	1.50	2.05	30.26	
		強化電網第一期專案計畫	209,832,407	113.01-122.12	2.00	1.92	28.40	
		第一期低壓 AMI 布建計畫	8,091,250	113.01-115.12	1.59	5.85	10.00	
		台中電廠第二期新建燃氣機組計畫	239,540,027	114.01-124.12	1.85	2.67	20.20	
	台水公司	林莊淨水場重建工程計畫	230,000	112.01-114.12	2.40	負值	無法回收	
		龍潭淨水場三期更新工程計畫	605,000	113.01-116.12	2.40	負值	無法回收	
		豐原一場一、二期淨水設施更新工程	1,804,661	113.01-119.12	2.40	負值	無法回收	
		降低漏水率計畫(114 至 121 年)	63,412,000	114.01-121.12	2.40	負值	無法回收	
		南臺中淨水場供水工程計畫	2,729,730	114.01-117.12	2.40	負值	無法回收	
	交通部 主管	中華郵政	臺北郵局公辦都市更新案	14,001,909	111.01-119.07	1.63	2.74	45.12
			購建郵政局所計畫	9,502,963	114.01-117.12	1.60	4.08	52.14

資料來源：整理自各國營事業 112 至 114 年度預算書。

**(四)經統計近 3 年度新興專案計畫有半數投資無法回收，允宜加強研擬提升經營效益之配套措施，俾提高投資效益**

行政院「國營事業固定資產投資計畫編製評估要點」第 4 點規定略以，投資計畫除配合政府重大政策等原因外，原則上內部報酬率大於資金成本率且淨現值為正者方可投資；另「經濟部所屬事業固定資產投資專案計畫編審要點」第 5 點亦規定：「專案計畫之社會成本過高，或財務計畫欠周，或投資報酬率欠佳甚或低於資金成本率，或淨現值為負值者，除為配合政府政策辦理者外，應不予成立。」惟經統計近 3 年度國營事業辦理購建固定資產新興專案計畫，高達半數投資無法回收。爰此，國營事業購建固定資產計畫允宜審酌業務發展，加強研擬提升經營效益之配套方案，俾提高購建固定資產計畫之投資效益。

**二、部分國營事業購建固定資產計畫執行率偏低或進度落後，113 年度逾二成專案計畫執行率未及八成，且部分一般建築及設備計畫執行情形亦欠佳，預算籌編及計畫執行控管，未盡周延核實**

國營事業購建固定資產計畫按「專案計畫」與「一般建築及設備計畫」劃分，經統計各國營事業 113 年度自編決算「固定資產建設改良擴充計畫」決算數 3,447.84 億元，平均預算執行率 87.43%，預算執行未如預期，並為近 4 年度最低。茲說明如下：

**(一)113 年度國營事業合共辦理 98 項購建固定資產專案計畫，逾二成專案計畫執行率未及八成**

統計各國營事業 113 年度自編決算「固定資產建設改良擴充計畫預算與實際進度比較表」，合共辦理 98 項專案計畫(含繼續及新興，詳表 3-2-1)，主要為經濟部主管(台糖、中油、台電、台水公司)、財政部主管(菸酒公司)及交通部主管(中華郵政、

桃機、港務、臺鐵公司)等 9 家國營事業辦理，113 年度平均預算執行率 85.21%，其中臺鐵公司預算執行率 70.52%最低，並說明如下：

1. 逾二成專案計畫執行率未及八成：113 年度預算執行率未達 80%之計畫共 24 項，占全部計畫 24.49%，其中以台電公司、臺鐵公司各有 7 項及台水公司 6 項較高；截至 113 年度累計預算執行率未達 80%之計畫共 12 項，占全部計畫 12.24%，其中以台電公司 4 項最高。

2. 10 項計畫預算執行率未及五成：包含台糖公司「高雄橋中建屋出租投資計畫」等 10 項計畫(詳表 3-2-2)預算執行率介於 0.19%至 44.88%間，執行率皆未及五成，計畫執行情形未盡理想，其中「臺鐵電務智慧化提升計畫」及「鐵路行車安全改善計畫」執行率分別為 33.99%及 34.93%，落後原因為招標作業經費審議尚未核定致延宕後續期程，部分工程辦理追加變更及驗收作業程序略冗長，致影響執行率，允宜檢討落後原因，並加強計畫控管機制。

表 3-2-1 各國營事業 113 年度購建固定資產建設專案計畫執行情形表

單位：新臺幣千元；%

主管機關	事業名稱	計畫項數	113 年度可用預算數	113 年度決算數	預算執行率	預算執行率未達 80%項數	累計預算執行率未達 80%項數
經濟部	台糖公司	4	3,156,523	2,964,071	93.90	2	1
	中油公司	18	40,764,115	39,508,688	96.92	2	3
	台電公司	33	118,909,325	95,820,240	80.58	7	4
	台水公司	22	20,152,267	18,478,801	91.70	6	1
財政部	菸酒公司	1	220,041	220,041	100.00	0	0
交通部	中華郵政	3	4,077,203	4,077,202	99.99	0	0
	臺鐵公司	12	25,036,750	17,655,552	70.52	7	3
	港務公司	2	3,678,284	3,677,934	99.99	0	0
	桃機公司	3	11,272,722	11,246,715	99.77	0	0
合計		98	227,267,230	193,649,244	85.21	24	12

資料來源：整理自各國營事業 113 年度自編決算「固定資產建設改良擴充計畫預算與實際進度比較表」。

表 3-2-2 各國營事業 113 年度辦理購建固定資產建設專案計畫執行率  
未及五成明細表

單位：新臺幣千元；%

主辦機關	計畫名稱	辦理期程 (年-年)	全部計畫 金額	可用預算數	決算數	預算執行率
台糖公司	高雄橋中建屋出租投資計畫	111-115	494,749	256,372	77,149	30.09
台糖公司	嘉義蒜頭糖廠至故宮南院觀光鐵路計畫(嘉義蒜頭糖廠五分車延駛故宮南院)	110-113	250,000	24,000	10,771	44.88
中油公司	天然氣事業部第三座液化天然氣接收站二期投資計畫	110-119	52,185,158	229,531	10,248	4.46
台電公司	通霄電廠第二期更新改建計畫	108-119	134,677,061	14,311,330	3,777,108	26.39
台電公司	大林電廠燃氣機組更新改建計畫	111-117	61,212,510	10,328,239	855,355	8.28
台電公司	石門抽蓄水力發電計畫	112-122	7,002,476	865	2	0.23
台電公司	臺北及高雄中央調度中心大樓新建工程	112-119	5,921,300	14,834	28	0.19
台水公司	林莊淨水廠重建工程計畫	112-114	230,000	90,800	33,874	37.31
臺鐵公司	鐵路行車安全改善計畫	104-113	27,522,400	4,136,088	1,444,674	34.93
臺鐵公司	臺鐵電務智慧化提升計畫	106-118	30,610,000	6,146,503	2,089,172	33.99

說明：「石門抽蓄水力發電計畫」奉經濟部 113 年 7 月 10 日經營字第 11321239590 號函同意停辦。

資料來源：整理自各國營事業 113 年度自編決算「固定資產建設改良擴充計畫預算與實際進度比較表」。

(二)各國營事業 113 年度購建固定資產專案計畫，合共 9 件計畫  
年度保留數占可支用預算數比率超過三成，預算編列及計畫  
執行控管，均待檢討加強

經統計各國營事業 113 年度購建固定資產計畫之專案計畫，主要係台電公司及中油公司等 5 家事業，合計 9 件專案計畫年度保留數占可支用預算數比率超過三成(詳表 3-2-3)，其中僅「臺鐵公司營業所需基礎設施建設重置第 1 期計畫(113 年至

116年)」為113年度新興計畫，其餘均已辦理2個年度以上；另中油公司「天然氣事業部第三座液化天然氣接收站二期投資計畫(110-119)」及台鐵公司「高雄機廠遷建潮州及原有廠址開發計畫」保留比率更達九成以上。依據前揭5家事業說明，其預算保留原因主要包含發電廠之煤倉棚倉內各工項因煤倉建照逾期停止施工、土地取得時程較遲、委託規劃設計技術服務尚於履約責任檢討階段、驗收作業程序較冗長、受經費審議尚未核定致延宕後續期程等，致影響預算執行進度，需保留預算至114年度辦理。爰此，113年度購建固定資產計畫預算執行率未達九成，為近4年(110至113年度)來最低，且部分國營事業購建固定資產專案計畫保留數占可支用預算數偏高，顯示機關恐未善盡規劃之責，允宜強化計畫前期作業之完整性，並按規劃進度編列相關預算，並加強預算執行之控管追蹤機制。

表 3-2-3 113 年度國營事業購建固定資產計畫專案計畫預算保留數占  
比逾三成一覽表

單位：新臺幣千元；%

主辦機關	計畫名稱	可支用預算數	決算數	年度保留數	年度保留數占可支用預算數比率
台電公司	台中發電廠1~10號機供煤系統改善計畫	1,955,855	1,154,710	789,169	40.35
中油公司	天然氣事業部第三座液化天然氣接收站二期投資計畫(110-119)	229,531	10,248	219,283	95.54
台糖公司	高雄橋中建屋出租投資計畫	256,372	77,149	179,223	69.91
台水公司	曾文南化聯通管工程計畫(108-114)	317,620	165,553	140,000	44.08
	林莊淨水廠重建工程計畫(112-114)	90,800	33,874	56,926	62.69
台鐵公司	高雄機廠遷建潮州及原有廠址開發計畫	158,479	103	158,375	99.93
	鐵路行車安全改善計畫	4,136,088	1,444,674	2,441,129	59.02
	臺鐵電務智慧化提升計畫	6,146,503	2,089,172	4,057,331	66.01
	臺鐵公司營業所需基礎設施建設重置第1期計畫(113年至116年)	685,000	432,863	252,137	36.81

說明：本表所列計畫係於 113 年度執行中之購建固定資產計畫。  
資料來源：整理自各國營事業提供資料。

### (三)財政部所屬國營事業近 4 年度「一般建築及設備」計畫預算 執行情形相對欠佳

檢視各國營事業 110 至 113 年度購建固定資產計畫中一般建築及設備部分執行情形(詳表 3-2-4)，比較說明如下：

1. 財政部主管之國營事業近 4 年度預算執行情形相對欠佳，其中輸出入銀行台中分行遷建預算因未覓得適合物件而於 110 年度辦理保留，嗣因房價持續上升而停止執行，致 110 及 111 年度決算數占可用預算數比率僅一成多；另財政部印刷廠及菸酒公司亦有多個年度預算執行率均偏低，仍待檢討改善。
2. 交通部所屬國營事業港務公司及桃機公司 110 年度決算數占可用預算數比率未達 80%，另經濟部主管之台電公司 113 年度決算數占可用預算數比率 88.94%，較 112 年度減少 10.54 個百分點，亦容有改善空間。

表 3-2-4 國營事業主管 110 至 113 年度購建固定資產計畫(一般建築及設備部分)執行情形表 單位：%

主管機關	事業名稱	年度決算數占可用預算數比率			
		110 年度	111 年度	112 年度	113 年度
行政院	中央銀行	93.95	88.34	96.95	98.50
經濟部	台糖公司	90.35	85.98	98.59	95.19
	中油公司	98.38	98.44	97.58	98.85
	台電公司	98.64	99.21	99.48	88.94
	台水公司	98.95	99.06	99.58	99.63
財政部	輸出入銀行	<b>10.82</b>	<b>12.88</b>	93.44	99.55
	臺灣金控	81.55	92.05	98.29	93.87
	土地銀行	91.58	89.94	<b>78.03</b>	81.89
	財政部印刷廠	<b>46.21</b>	94.39	<b>59.10</b>	<b>63.64</b>
	菸酒公司	<b>75.63</b>	<b>70.22</b>	80.18	<b>68.08</b>
交通部	中華郵政	86.79	93.74	92.78	92.37
	臺鐵公司	92.38	96.89	99.20	99.18
	港務公司	<b>79.71</b>	87.06	94.75	85.58
	桃機公司	<b>76.39</b>	80.65	89.83	91.70

主管機關	事業名稱	年度決算數占可用預算數比率			
		110 年度	111 年度	112 年度	113 年度
金管會	存保公司	97.98	91.09	96.74	96.96

說明：113 年度為自編決算數。

資料來源：110 至 112 年度審計部總決算審核報告、各國營事業決算書、各國營事業提供。

### 三、國營事業於 113 年度仍進行之購建固定資產專案計畫，逾五成曾辦理計畫修正，允宜檢討加強計畫前期規劃作業，並強化進度控管，以利推動

依「行政院所屬各機關個案計畫管制評核作業要點」第 12 點第 1 項第 1 款規定：「有下列情形之一者，得申請調整作業計畫：

1. 機關(單位)任務變更、編併或裁撤，影響計畫執行。
2. 制度或法規變更，影響計畫執行。
3. 年度計畫預算(資源)增減，影響計畫執行。
4. 遭遇不可抗力之特殊因素，嚴重影響計畫執行。」

經彙整各國營事業 113 年度進行之固定資產建設改良擴充各項專案計畫合共 98 項，其中 56 項計畫曾辦理修正，占全部專案計畫比率逾五成。茲說明如下：

#### (一)113 年度仍辦理中之購建固定資產專案計畫，逾五成曾辦理計畫修正

彙整各國營事業 113 年度「固定資產建設改良擴充計畫預算與實際進度比較表」所列各項專案計畫核定及修正情形，113 年度仍辦理中之購建固定資產專案計畫共有 98 項，截至 114 年 3 月底計有 56 項計畫曾辦理修正(詳表 3-3-1，修正計畫明細詳附錄 3)，占全部專案計畫比率逾五成，修正次數計 89 次，其中計畫修正 1 次之計畫 33 項，占總修正計畫數 58.93%最多，修正 2 次之計畫 15 項次之(占比 26.79%)。

前述公共建設計畫修正次數逾 3 次之計畫共 8 項(占總修正計畫數 14.29%)，以台電公司「通霄電廠更新擴建計畫」及港務

公司「臺灣國際商港營運設施實質建設計畫」修正次數 4 次最多(詳表 3-3-2)，均延展辦理期限，並以桃機公司「臺灣桃園國際機場第三航站區建設計畫」延後 7 年最久；另計畫總經費部分，除台電公司「通霄電廠更新擴建計畫」及臺鐵公司「臺鐵高雄-屏東潮州捷運化建設計畫-臺鐵局工程配合款」計畫總經費降低外，其餘 6 項計畫均調增經費，其中桃機公司「臺灣桃園國際機場第三航站區建設計畫」經費增加 71.88%最多。

表 3-3-1 國營事業 113 年度辦理中之固定資產建設改良擴充計畫修正次數明細表 單位：項數

主管機關	修正計畫項數	截至 114 年 3 月底修正次數			
		1 次	2 次	3 次	4 次
台糖公司	2	1	1	-	-
中油公司	8	5	1	2	-
台電公司	18	12	5	-	1
台水公司	16	10	5	1	-
菸酒公司	1	-	1	-	-
中華郵政	1	-	-	1	-
臺鐵公司	6	4	1	1	-
港務公司	2	1	-	-	1
桃機公司	2	-	1	1	-
合計	56	33	15	6	2

資料來源：整理自各國營事業提供資料。

表 3-3-2 近年國營事業固定資產建設改良擴充計畫辦理修正次數逾 3 次一覽表 單位：次；新臺幣千元

主辦機關	計畫名稱	總修正次數	原始核定情形		截至 114 年 3 月底核定修正情形	
			辦理期程(年-年)	總經費	辦理期程(年-年)	總經費
中油公司	天然氣事業部台中廠二期投資計畫	3	101-107	18,481,796	101-112	20,907,314
	天然氣事業部第三座液化天然氣接收站投資計畫	3	105-114	60,083,562	105-118	95,562,438
台電公司	通霄電廠更新擴建計畫	4	100-108	91,556,688	100-114	79,556,688
台水公司	南化場至豐德配水池複線送	3	108-113	4,270,253	108-114	5,749,340

主辦機關	計畫名稱	總修正次數	原始核定情形		截至 114 年 3 月底核定修正情形	
			辦理期程(年-年)	總經費	辦理期程(年-年)	總經費
	水幹管工程(南化場至左鎮段)					
中華郵政	郵政物流園區(機場捷運 A7 站)建置計畫	3	103-109	22,078,307	103-113	25,846,942
臺鐵公司	臺鐵高雄-屏東潮州捷運化建設計畫-臺鐵局工程配合款	3	102-104	1,932,000	102-106	1,672,000
港務公司	臺灣國際商港營運設施實質建設計畫	4	106-112	14,313,470	106-113	19,537,524
桃機公司	臺灣桃園國際機場第三航站區建設計畫	3	104-109	74,689,000	104-116	128,373,000

資料來源：整理自各國營事業提供資料。

## (二)部分辦理修正之計畫展延達 4 年以上或計畫總金額調整幅度逾 30%，允宜加強計畫前期規劃作業，並強化進度控管

前揭曾辦理修正之 56 項公共建設計畫，調整期程 39 項，修正經費 42 項，僅少數計畫為縮短計畫期程或降低計畫經費，說明如下：

1. 計畫辦理期程展延 4 年以上者共 14 項(占比 25%)，以台電公司「第七輸變電計畫」延遲完工期限 10 年最久，台電公司「北區一期電網專案計畫」及桃機公司「臺灣桃園國際機場第三航站區建設計畫」展延 7 年次之。
2. 計畫總金額調整幅度逾 30%者共 16 項(占比 28.57%)，以港務公司「國際商港未來發展及建設計畫(111 至 115 年)-港務公司辦理部分」增幅達 1.77 倍為最多(主要係配合經濟部離岸風電發展期程新增子計畫等)，其餘包含中油公司「天然氣事業部台中廠三期投資計畫」增幅 96%(因物價變動、配合環評承諾等因素調增經費)、台水公司「離島地區供水改善計畫第

二期」增幅 82.36%(新增澎湖馬公 6000 噸海水淡化廠等)，調增總經費幅度亦高，顯示部分購建固定資產建設計畫前期規劃作業未臻周妥，未能審慎評估計畫所需工項及經費，導致受物價上漲或新增需求等因素須修正調整計畫，允宜加強計畫前期規劃作業，並強化進度控管。

**(三)近年度部分國營事業計畫因前期規劃設計未落實或未覈實檢討設計成果及預算結構，致計畫修正作業流於形式，遭監察院要求檢討改善在案**

據監察院 113 年度之調查報告<sup>5</sup>，部分國營事業計畫因前期規劃設計未落實或未覈實檢討設計成果及預算結構，致計畫修正作業流於形式，經監察院要求檢討改善說明如下：

1. 中油公司辦理第三座液化天然氣接收站投資計畫，因該計畫所在位址有影響藻礁生態之疑慮，爰歷經 3 次計畫修正，投資金額增加近 365 億元，達 965 億餘元。
2. 桃機公司辦理第三航站區建設計畫修正應依據「行政院所屬各機關中長程個案計畫編審要點」規定，詳實檢討計畫內容及預算執行；詎該公司於本案設計階段初期，忽視總顧問對於設計成果可能超出預算之提醒及價值工程分析等建議，任由設計發展，於主體航廈工程 2 次流標後，仍未覈實檢討設計成果及預算結構，計畫修正作業流於形式，縱然行政院已專案督導並核定第 2 次修正計畫，惟第三航站興建期程嚴重延宕，凸顯桃機公司執行不力，負有督導計畫修正權責之交通部，監督不周。

---

<sup>5</sup>資料來源：監察院 113 年 12 月 18 日 113 財調 0039 號案文(審議日期 113 年 12 月 4 日)及 113 年 11 月 12 日 113 交調 0024 號案文(審議日期 113 年 11 月 12 日)。

四、部分國營事業購建固定資產計畫進度落後卻未列入預警機制或納入實地查核計畫，允宜持續強化精進相關控管作業

依據行政院 106 年 12 月核定國發會「公共建設計畫審議、預警及退場機制」(以下簡稱預警機制)規定，將篩選公共建設計畫進行執行情形預警，若計畫屬高風險者，部會將列入專案督導，採個案協助、逐項排除困難、彈性運用預算等方式加以協助；屬中風險者，以提升管考頻率、里程碑控管及實地查證等予以控管；屬低風險者，則自行管理並降低管考頻率等。惟查：

(一)依審計部 112 年度審核報告，部分國營事業購建固定資產計畫進度落後卻未列入國發會預警機制

依審計部 112 年度審核報告，112 年度 9 家國營事業 1 億元以上重大購建固定資產計畫共 91 項，尚待以後年度繼續執行完成且進度落後者 19 項，其中僅 8 項列入國發會預警計畫(占比 42.11%)(詳表 3-4-1、表 3-4-2)，計有 11 項未列入(占比 57.89%)，未列入預警計畫者如台水公司「桃園—新竹備援管線工程計畫」實際進度 92.79%，較預計進度落後 5.47 個百分點，主要係計畫修正，增設桃竹水池土建等工程，須額外設計發包，及臺鐵公司「花東地區鐵路雙軌電氣化計畫—臺鐵局配合款」實際進度 16.28%，較預計進度落後 2.57 個百分點，主要係工程招標作業未如預期等，致影響工進。前述計畫進度落後卻未列入預警機制，預算控管作業仍待加強精進。

表 3-4-1 112 年度國營事業重大購建固定資產計畫列入國發會預警計畫概況表

單位：項

事業名稱	主管機關	項數	尚待繼續執行且進度落後	
				列入預警計畫
合計		91	19	8
台糖公司	經濟部	6	0	0
中油公司	經濟部	15	2	1

事業名稱	主管機關	項數	尚待繼續執行且進度落後	
				列入預警計畫
台電公司	經濟部	31	7	3
台水公司	經濟部	19	1	0
菸酒公司	財政部	2	1	0
中華郵政	交通部	3	2	1
臺鐵公司	交通部	10	6	3
港務公司	交通部	2	0	0
桃機公司	交通部	3	0	0

資料來源：整理自審計部 112 年度中央政府總決算暨附屬單位決算及綜計表審核報告(營業部分)-(第戊-14 頁)。

表 3-4-2 112 年度國營事業購建固定資產計畫經列入國發會預警計畫之風險程度分析表

單位：新臺幣千元；%

事業名稱及計畫名稱	投資金額	計畫累計進度			預警計畫風險程度			
		預計	實際	落後百分點	第1季	第2季	第3季	第4季
<b>中油公司</b>								
1. 天然氣事業部台中廠至通霄站新設陸管投資計畫	7,434,020	100.00	99.95	-0.05	低	低	低	低
<b>台電公司</b>								
1. 風力發電第五期計畫	3,470,000	96.25	95.49	-0.76	高	低	低	低
2. 大潭電廠增建燃氣複循環機組發電計畫	110,460,147	99.17	97.06	-2.11	低	低	低	低
3. 興達電廠燃氣機組更新改建計畫	116,873,374	72.81	72.01	-0.80	高	高	高	低
<b>中華郵政</b>								
1. 郵政物流園區(機場捷運A7站)建置計畫	25,846,942	95.00	94.80	-0.20	低	低	低	低
<b>臺鐵公司</b>								
1. 臺鐵整體購置及汰換車輛計畫(104-113年)	99,730,000	93.95	92.96	-0.99	低	低	低	低
2. 鐵路行車安全改善計畫	27,522,400	98.14	98.13	-0.01	低	低	低	低
3. 臺鐵電務智慧化提升計畫	30,610,000	89.87	88.00	-1.87	低	低	低	低

說明：本表僅列示各計畫預算投資金額達 1 億元以上，且進度較預期落後部

分。

資料來源：整理自審計部 112 年度中央政府總決算暨附屬單位決算及綜計表審核報告(營業部分)-(第戊-31~34 頁)。

## (二)113 年度國營事業部分購建固定資產計畫有執行進度落後等之情形，卻未納入國發會預警機制

檢視工程會 113 年度列管重大公共建設計畫，部分計畫年度預算執行率低於 80%或實際累計進度遠低於預計進度，卻未曾納入 113 年國發會預警計畫列管(詳表 3-4-3)，如中油公司「天然氣事業部第三座液化天然氣接收站二期投資計畫」及台電公司「大林電廠燃氣機組更新改建計畫」預算執行率均未達 10%，執行情形欠佳；另台電公司「中區一期輸變電專案計畫」計畫累計進度亦較預計減少 22.55 個百分點，進度明顯落後，惟均未納入國發會預警機制，容有檢討空間。

表 3-4-3 工程會 113 年度列管之重大公共建設計畫執行情形欠佳，惟未入國發會預警機制列管明細表 單位：新臺幣千元；%

主辦機關	計畫名稱	計畫起迄 (年-年)	計畫 總經費	預算 執行率	計畫累計進度	
					預計	實際
中油公司	天然氣事業部第三座液化天然氣接收站二期投資計畫	110-119	43,636,234	4.46	1.00	1.00
	天然氣事業部永安至通霄第二條海底輸氣管線投資計畫	113-117	62,494,953	70.05	1.00	1.00
台電公司	中區一期輸變電專案計畫	108-115	4,683,732	98.79	59.41	36.86
	通霄電廠第二期更新改建計畫	108-119	113,642,708	26.39	26.27	26.26
	綠能第一期計畫	110-116	10,483,418	73.76	54.08	55.11
	大林電廠燃氣機組更新改建計畫	111-117	61,295,707	8.28	31.41	31.35

資料來源：整理自工程部提供資料。

## (三)部分計畫總累計實際進度較預計落後逾 10 個百分點，或有預算執行率偏低之情形，惟並未納入實地查核(查證)計畫，允宜檢討強化相關監督機制

依工程會提供資料，113 年度至 114 年 4 月底訪查計畫計 9 案，共計辦理 11 次實地查核(查證)作業(詳表 3-4-4)，其中 9 次主要係瞭解計畫辦理執行情形，另有因計畫項下工程終止契約需協調接續工程招標期程等；惟依工程會提供 113 年度至 114 年 4 月底列管之公共建設計畫明細，有 2 項計畫總累計實際進度較預計落後逾 10 個百分點，仍未列入辦理實地查核計畫，包含台電公司「中區一期輸變電專案計畫」落後 22.55 個百分點及「離岸風力發電第二期計畫」落後 10.62 個百分點；另有台電公司「通霄電廠第二期更新改建計畫」及「大林電廠燃氣機組更新改建計畫」預算執行率未達三成，卻未辦理實地查核計畫，允宜持續檢討強化計畫之實地查核機制，以提高計畫執行效率。

表3-4-4 工程會113年度至114年4月底辦理實地查核(查證)計畫明細表

單位：新臺幣千元

年度	國營事業名稱	計畫名稱	計畫總經費	計畫期程起迄年月	查核(查證)年月	查核(查證)原因
113	中油公司	天然氣事業部第三座液化天然氣接收站投資計畫	96,562,438	105.07-118.12	113.06	第三接收站計畫為國內能源轉型之重要角色，且為列管之重大設計計畫，可供國內北部地區民生及工業用戶用氣需求，為瞭解計畫整體執行情形。
		天然氣事業部第三座液化天然氣接收站二期投資計畫	52,185,158	110.01-119.12	113.06	為瞭解計畫整體執行情形。
	台水公司	台南山上淨水場供水系統改善工程計畫	2,800,000	108.01-114.12	113.08	為瞭解計畫整體執行情形。
		離島地區供水二期改善計畫	1,943,400	108.01-113.12	113.09	為瞭解計畫整體執行情形。
	中華郵政	購建郵政局所計畫	6,247,723	110.01-113.12	113.04	計畫項下工程停工，為協助排除個案工程之困難問題，爰

年度	國營事業名稱	計畫名稱	計畫總經費	計畫期程起迄年月	查核(查證)年月	查核(查證)原因
	臺鐵公司	鐵路行車安全改善計畫	27,522,400	104.01-113.12	113.01	辦理現勘訪查。 計畫項下工程終止，契約影響推動，爰辦理現地訪查協調，繼續工程招標期程。
		臺灣桃園國際機場第三航站區建設計畫	95,681,000	104.01-115.12	113.11	為瞭解計畫整體執行情形、工程進度及潛在風險改善情形，並提供協助。
	桃機公司	臺灣桃園國際機場第三跑道及基礎設施設計計畫	37,456,000	110.04-120.12	113.11	為瞭解計畫整體執行情形、工程進度及潛在風險改善情形，並提供協助。
114	中油公司	天然氣事業部第三座液化天然氣接收站投資計畫	96,562,438	105.07-118.12	114.03	為瞭解計畫整體執行情形。
		天然氣事業部第三座液化天然氣接收站二期投資計畫	52,185,158	110.01-119.12	114.03	為瞭解計畫整體執行情形。
	台電公司	大潭電廠增建複循環機組發電計畫	110,460,147	106.01-115.12	114.03	為瞭解計畫整體執行情形。

資料來源：工程會提供。

## 五、部分專案計畫推動未及 3 年即核定緩辦或停辦，先期規劃評估、計畫審議及進度控管等，未盡落實執行

為提高國營事業固定資產投資之執行效率，行政院所訂「國營事業固定資產投資計畫編製評估要點」第 15 點規定：「投資計畫進行中，應注意各種因素變動情形，遇有無法達成預期財務或經濟效益時，應即檢討緩辦、停辦或採取必要改進措施。」另依「附屬單位預算執行要點」第 12 點亦規定略以，專案計畫之購建固定資產於年度進行中，因財務狀況欠佳，資金來源無著，或因情勢變遷，無法達成預期效益，或因其他原因經檢討後，應予緩辦或停辦者，其緩辦期限以 2 年為限，但經行政院專案核准者，得以 4 年為限。經查：

### (一)近 5 年度國營事業購建固定資產專案計畫停辦或緩辦情形

經調查各國營事業提供近 5 年度(自 109 至 113 度)經核定停辦或緩辦購建固定資產計畫合共 10 件(含 9 件停辦及 1 件緩辦，詳表 3-5-1)，並以經濟部主管事業 7 件最多(含台糖公司 2 件、台電公司 3 件及台水公司 2 件)。

**表 3-5-1 國營事業 109 至 113 年度經核定停辦或緩辦之購建固定資產專案計畫件數統計** 單位：件

事業名稱	緩辦或停止辦理計畫件數 (如屬緩辦後停辦案件，即以停辦案件計算)					合計
	109 年	110 年	111 年	112 年	113	
台糖公司	-	-	(停)2	-	-	2
台電公司	-	(停)2	-	-	(停)1	3
台水公司	(停)1	-	-	-	(緩)1	2
菸酒公司	-	-	-	(停)1	-	1
桃機公司	(停)1	(停)1	-	-	-	2
合計	2	3	2	1	2	10

資料來源：整理自各國營事業提供資料及審計部 109 至 112 年度中央政府總決算暨附屬單位決算及綜計表審核報告(營業部分)。

**(二)多項計畫推動未及 3 年即緩辦或停辦，又台電公司轉列資產損失金額甚鉅，先期規劃評估及執行控管，均待檢討強化**

茲彙整前揭 10 件緩辦或停辦計畫明細，詳附表 3-5-2，並說明如下：

1. 台電公司 3 件停辦計畫轉列資產損失金額逾 2 億元最鉅：台電公司「台中發電廠第 2 階段煤灰填海工程計畫」、「石門抽蓄水力發電計畫」及「全臺小水力發電第二期計畫」等 3 項計畫停辦，致造成台電公司 2.03 億元之資產損失，係停辦事業損失最鉅者。
2. 多項計畫推動未及 3 年即緩辦或停辦：比較前揭 10 項計畫啟動及核定緩辦或停辦之期程，除台電公司「台中發電廠第 2 階段煤灰填海工程計畫」<sup>6</sup>及台水公司「大安大甲溪水源聯合

<sup>6</sup>台電公司「台中發電廠第 2 階段煤灰填海工程計畫」：原定辦理期程自 99 至 105 年 12 月完工，核定投資總額 79.26 億元，因執行過程遭遇海上地質鑽探結果變異、

運用輸水工程計畫-大甲溪輸水管路及周邊自來水幹管理設工程」等 2 項計畫屬推動多年，分別因我國能源政策及環評作業等因素停辦外；其餘 8 件計畫多於開辦後未及 3 年即核定緩辦或停辦，其中台電公司「石門抽蓄水力發電計畫」於 112 年開辦，隔年(113 年)即因潛在地質風險高，難以憑藉工程手段克服等停辦，經濟部於同意停辦函中，亦要求台電公司爾後應於興辦各項計畫前期規劃時詳實評估，注意可行性研究階段之調查情形，對於各項內外因素及潛在風險因子更周延審慎考量；另台水公司「龍潭淨水場三期更新工程計畫」於 113 年度始編列預算推動，同年 4 月即因地方反映意見，重新評估本計畫用地需求等，核定緩辦。

3. 先期評估規劃、計畫審議及執行控管，均待檢討強化：彙整上開 10 項計畫停辦及緩辦原因，主要包括未獲地方居民支持、無法達成預期效益、施工風險高致多次流標、廢標或情勢變遷已不符需求等所致。是以，國營事業對於固定資產購建計畫前期規劃與調查、主管機關計畫審議及執行控管等難謂周延詳實，以致後續計畫緩辦及停辦，除影響事業經營效率亦造成資產投資損失等，均待檢討改進。

表 3-5-2 109 至 113 年度國營事業業停辦或緩辦之購建固定資產專案計畫概況

單位：新臺幣千元

名稱	計畫名稱	原始核定情形			核定停辦或緩辦計畫情形		
		日期 (年月)	總金額	辦理期程 (年-年)	核定日期 (年月)	原因	迄113年底累積 轉列資產損失數
台糖公司	臺北雙園循環住宅投資計畫	108.05	353,544	109-111	111.11 停辦	因民眾陳情，考量開發基地完整性及提升土地開發價值，配合參與辦理都市更新。	3,576

替選位址方案協商、辦理計畫可行性研究修正、環境差異分析或重辦環評作業等因素，歷經 3 次緩辦計畫，嗣於 108 年 5 月獲經濟部同意復辦及修正計畫，並展延期程至 111 年底，投資總額修正為 95.92 億元，惟仍於 110 年度因台中發電廠將部分燃煤機組改為燃氣機組，燃煤發電量下降等，核定停辦。

名稱	計畫名稱	原始核定情形			核定停辦或緩辦計畫情形		
		日期 (年月)	總金額	辦理期程 (年-年)	核定日期 (年月)	原因	迄113年底累積 轉列資產損失數
	新竹竹科循環住宅投資計畫	108.05	439,672	109-111	111.12 停辦	因地方政府審查要求,建築設計需增挖地下二層,將增加營建成本,無法達成原計畫預期效益。	9,651
台電公司	台中發電廠第2階段煤灰填海工程計畫	98.5	7,925,666	99-105	110.09 停辦	因台中發電廠燃煤發電量下降,且因環保設施改善致煤灰品質提升及推行循環經濟等因素等,經評估已無建置灰塘之必要。	197,753
	全臺小水力發電第二期計畫	107.7	346,957	108-110	110.09 停辦	因歷經7次流廢標,考量工安風險高、施工困難且影響既有結構安全之疑慮及廠商無投標意願等因素。	5,030
	石門抽蓄水力發電計畫	111.9	7,002,476	112-122	113.07 停辦	因潛在地質風險高,難以憑藉工程手段克服。	81
台水公司	大安大甲溪水源聯合運用水工程計畫-大甲溪輸水管路及周邊自來水幹管埋設工程	100.09	1,600,000	102-110	109.08 停辦	因情勢變遷,經經濟部同意停辦,後續俟大安大甲溪水源聯通管工程計畫通過二階環評並循序報院後,再依院核定計畫內容辦理。	-
	龍潭淨水場三期更新工程計畫	112.5	605,000	113-116	113.04 緩辦	因應地方反映意見,刻正重新評估本計畫用地需求,調整擴建範圍並重新辦理可行性評估等。	-
菸酒公司	台北啤酒工場土地開發暨興建企業總部投資計畫	107.06	2,277,138	108-111	112.10 停辦	因與都市計畫變更與主管機關協商,無法達成共識,依行政院會議同意內政部將部分工業區變更為大學用地,爰經財政部同意停辦。	-
桃機公司	台灣桃園國際機場 EC 滑行道南段整建雙向化暨穿越地下道工程計畫	107.07	2,575,370	108-111	109.08 停辦	本工程計畫案因配合國一甲線期程、EC 滑行道東側用地規劃期程等環境變遷及需求重新檢討,經桃機公司審慎評估後辦理終止執行。	-
	T1 至 T2 之 PMS 與 T3 系統整合工程	107.07	1,869,624	108-112	110.01 停辦	109 年底審慎評估第三航廈完工營運模式,透過一航廈一聯盟配置方式及適當停機位調度,將大幅降低轉機旅客數量及步行距離,及新型運具之使用亦應納入評估考量建設效益等,暫	-

名稱	計畫名稱	原始核定情形			核定停辦或緩辦計畫情形		
		日期 (年月)	總金額	辦理期程 (年-年)	核定日期 (年月)	原因	迄113年底累積 轉列資產損失數
						停止執行第三航廈旅客運輸系統工程招標作業。	

說明：台糖公司「臺北雙園循環住宅投資計畫」及「新竹竹科循環住宅投資計畫」轉列資產損失金額含解約尾款數；另桃機公司說明略以，兩項停辦計畫因於規劃或基本設計階段停辦，故無資產損失，其累計決算數「(台灣桃園國際機場 EC 滑行道南段整建雙向化暨穿越地下道工程計畫)872 萬 4 千元及「T1 至 T2 之 PMS 與 T3 系統整合工程」2,298 萬 6 千元)依其性質轉列相關費用。

資料來源：整理自各國營事業提供資料。

## 六、購建固定資產專案計畫經費增加，惟部分國營事業自有資金不足，多依賴政府投資或對外借款，與行政院所訂控管標準未盡相符，且沉重利息負擔亦影響營運表現

國營事業購建固定資產計畫凡屬建設新廠、重大改良與更新及擴充生產設備可衡量效益者應列為「專案計畫」。經統計各國營事業 114 年度預算案共編列辦理 84 項專案計畫(含繼續及新興計畫)，計畫總經費高達 3 兆 3,453.75 億元，114 年度所需經費 2,530.49 億元為近 5 年度最高，並較 110 至 113 年度平均決算數 1,692.88 億元，增加 49.48%。經查：

### (一)114 年度整體國營事業預計辦理 84 項專案計畫，計畫總經費逾七成資金預計對外舉債支應

彙整統計 114 年度中央政府總預算案所編國營事業「固定資產建設改良擴充計畫及其成本效益分析綜計表」，合共預計辦理 84 項專案計畫(含繼續及新興計畫)，包含經濟部主管 4 大事業 67 項、財政部主管菸酒公司 1 項及交通部主管 4 大事業 16 項，計畫總經費達 3 兆 3,453.75 億元(詳表 3-6-1)；彙整資金來源規劃，預計政府增資 3,844.06 億元(占比 11.49%)，外借資金 2 兆 4,261.36 億元，占比達 72.52%，自有資金(不含政府增

資，以下均同) 僅約 16%；並以台電公司預計辦理 30 項專案計畫，計畫總經費 2 兆 1,562.96 億元為首，惟其中 1 兆 7,953.84 億元將以對外舉債辦理，占比高達 83.26%，自有資金投入僅約 11.22%。另除台糖、菸酒、中華郵政及港務公司等 4 家國營事業主要以自有資金投入建設外(自有資金占比逾 98%)，經濟部所屬中油、台電、台水公司，暨交通部所屬臺鐵及桃機公司等 5 家事業之自有資金比率介於 0.23%至 30.74%間，約七成以上資金來自政府投資或對外舉借，資金成本評估之妥適性及對公司財務結構之影響，亟待重視及加強控管。

表 3-6-1 各國營事業 114 年度預計辦理購建固定資產建設專案計畫之  
總投資經費及資金來源概況表

單位：新臺幣億元；%

主管部會及 事業名稱	項數	投資總額	自有資金		政府增資		外借資金		
			金額	占比	金額	占比	金額	占比	
經濟部	台糖公司	3	136.05	136.05	100.00	-	-	-	-
	中油公司	15	6,780.28	2,084.58	30.74	-	-	4,695.70	69.26
	台電公司	30	21,562.96	2,418.90	11.22	1,190.22	5.52	17,953.84	83.26
	台水公司	19	1,319.55	3.00	0.23	366.51	27.78	950.04	72.00
	小計	67	29,798.83	4,642.53	15.58	1,556.73	5.22	23,599.57	79.20
財政部	菸酒公司	1	13.62	13.62	100.00	-	-	-	-
交通部	中華郵政	2	235.05	235.05	100.00	-	-	-	-
	臺鐵公司	10	1,828.66	100.83	5.51	1,727.83	94.49	-	-
	港務公司	1	229.85	225.30	98.02	4.55	1.98	-	-
	桃機公司	3	1,347.73	131.00	9.72	554.95	41.18	661.79	49.10
	小計	16	3,641.30	692.18	19.01	2,287.33	62.82	661.79	18.17
合計	84	33,453.75	5,348.33	15.99	3,844.06	11.49	24,261.36	72.52	

說明：表列專案計畫含繼續計畫及新興計畫，自有資金不含政府預計增資。  
資料來源：114 年度中央政府總預算案附屬單位預算及綜計表(營業部分)「固定資產建設改良擴充計畫及其成本效益分析綜計表」，本中心自行彙整。

(二)近 5 年度國營事業投入購建固定資產專案計畫金額逐年增加，112 年度政府增資金額最高，114 年度對外舉債規模創新高

彙整 110 至 113 年度決算及 114 年度預算案國營事業每年度投入購建固定資產專案計畫資金情形(詳表 3-6-2 及表 3-6-3, 各事業資金來源明細, 詳附錄 4), 呈逐年增加趨勢, 114 年度預計投入 2,530.49 億元, 係 110 年度決算數之 1.82 倍。又比較資金來源, 以政府投資或外借資金為主, 占比均達 75% 以上, 並以 113 年度 92.59% 最高; 另政府投資規模, 則以 112 年度達 978.43 億元, 占比 52.83%, 近 5 年最高; 對外舉債規模則以 114 年度預計舉借 1,593.02 億元最鉅, 創近 5 年度新高。

另以各別國營事業比較, 說明如下:

1. **經濟部主管事業**: 中油公司 111 至 113 年度逾 85% 向外借款辦理, 114 年度改善降至近 5 年最低 72.05%; 台電公司則除 112 及 113 年度為加速我國電網建設, 由政府增資辦理「穩定供電建設方案」外, 其餘 3 年度亦七成以上外借資金辦理; 台水公司 112 及 113 年度隨購建固定資產專案計畫金額增加, 外借資金比率上升逾八成, 114 年度隨政府增資增加為 44%, 對外舉債比率下降為 55.77%。
2. **交通部主管事業**: 台鐵公司主要由政府增資辦理, 近 2 年度所需資金逾 98% 由政府增資辦理; 桃機公司 110 及 111 年度全數外借資金辦理, 自 112 年度起為落實第三航廈、第三跑道等機場重大建設推展, 促進桃園國際機場園區及航空城發展, 亦開始由政府投資挹注。

表 3-6-2 國營事業 110 至 114 年度購建固定資產專案計畫金額概況表

單位: 新臺幣千元; %

年度		110 決算	111 決算	112 決算	113 決算	114 預算案
經濟部 主管	台糖公司	5,121,972	2,131,804	2,551,859	2,964,071	1,835,023
	中油公司	17,276,451	26,054,601	42,141,794	39,508,688	42,456,070
	台電公司	74,746,389	76,137,367	79,168,303	95,820,240	145,645,776
	台水公司	14,046,868	15,681,044	17,052,693	18,478,801	21,820,582
	小計	111,191,680	120,004,816	140,914,649	156,771,800	211,757,451

年度		110 決算	111 決算	112 決算	113 決算	114 預算案
財政部主管	菸酒公司	354,822	402,663	280,727	220,041	60,000
	中華郵政	4,065,546	4,874,636	5,228,151	4,077,202	2,284,846
交通部主管	臺鐵公司	17,207,972	20,119,886	18,327,181	17,655,552	16,681,990
	港務公司	2,630,549	4,188,590	7,819,664	3,677,934	6,027,939
	桃機公司	3,536,294	9,715,455	12,638,000	11,246,715	16,237,000
	小計	27,440,361	38,898,567	44,012,996	36,657,403	41,231,775
合計		138,986,863	159,306,046	185,208,372	193,649,244	253,049,226
資金來源	政府增資	20,992,160	21,242,583	97,842,629	72,228,566	32,482,818
	占比	15.10	13.33	52.83	37.30	12.84
	外借資金	85,849,778	119,447,371	61,774,652	107,064,520	159,301,570
	占比	61.77	74.98	33.35	55.29	62.95
政府增資及外借資金比率		76.87	88.31	86.18	92.59	75.79

資料來源：各國營事業各年度預決算書及各國營事業提供資料，本中心自行彙整。

表 3-6-3 國營事業 110 至 114 年度購建固定資產專案計畫資金來源配置  
(占比)概況表

單位：%

年度		110 決算		111 決算		112 決算		113 決算		114 預算案	
		政府增資	外借資金	政府增資	外借資金	政府增資	外借資金	政府增資	外借資金	政府增資	外借資金
經濟部主管	台糖公司	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	中油公司	-	77.40	-	90.96	-	87.80	-	91.63	-	72.05
	台電公司	-	78.72	-	100.00	87.00	13.00	43.64	56.36	-	73.45
	台水公司	28.10	71.90	27.05	72.95	18.24	81.54	17.68	82.20	44.00	55.77
財政部主管	菸酒公司	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
交通部主管	中華郵政	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	臺鐵公司	99.06	-	83.50	-	75.15	-	98.94	-	98.28	-
	港務公司	-	-	4.77	-	0.63	-	2.72	-	1.76	-
	桃機公司	-	100.00	-	100.00	95.40	4.60	85.19	14.81	39.29	58.94

資料來源：各國營事業提供資料；111 及 112 年度為決算審定數、113 年度為自編決算數。

(三)部分國營事業自有資金不足，持續由政府增資挹注或擴大對外借款投入專案計畫，與行政院所訂控管標準未符，並侵蝕該等公司獲利

為強化國營事業購建固定資產計畫之資金規劃，行政院「附屬單位預算共同項目編列作業規範」之壹、營業基金、乙、固

定資產建設改良擴充第 5 點規定：「各事業除有效運用自有資金外，得設法運用舉債經營方式，以發揮財務槓桿原理，增加股東之投資報酬。惟營運資金餘額已呈負數，或負債對權益比率高於 2 倍之事業，如未獲准增資或有盈餘可供保留，以改善財務結構者，為避免繼續增加投資，而動搖事業之根本，除因政策需要辦理或業務性質特殊者外，不得再行辦理新興投資計畫。」另第 6 點規定：「各事業擴建及營運資金之籌措，應有效運用自有資金，必要時得以舉借方式辦理，並應考量資金成本，避免公庫增資。」

茲彙整 111 至 113 年度主要以政府投資或外借資金辦理購建固定資產建設專案計畫之 5 家國營事業(包含經濟部主管之中油、台電及台水公司；交通部主管之臺鐵及桃機公司)之營運資金、對外舉債及利息負擔情形(詳表 3-6-4 及表 3-6-5)，並評估說明如下：

1. **與行政院所訂控管標準未符**：前揭 5 家事業 111 至 113 年度決算之營運資金餘額均呈負值，另中油及台電公司該 3 年度「負債對權益比率」均高於所訂「2 倍」避免繼續增加投資之警戒值，且 113 年度除台水及桃機公司外，中油、台電及臺鐵等 3 家國營事業營運欠佳，帳上均呈累積虧損待彌補，顯與政府對於國營事業購建固定資產計畫之控管機制未盡相符，對於該等事業財務之影響性，亦待重視。
2. **隨長期債務餘額增加，利息費用逐年升高，亦侵蝕部分國營事業獲利**：另比較 111 至 113 年度中油、台電、台水及桃機公司等 4 家主要以外借資金辦理專案計畫之事業，年底長期債務餘額增減情形，除桃機公司外，中油、台電及台水公司均呈逐年增加趨勢，台電公司自 112 年度起長期債務餘額已

破兆元；且隨所舉借長期債務攀升，利息費用亦逐年隨之增加，台電公司 113 年度利息費用達 300 億元，台水公司利息費用占營業收入比率則逾 5%，顯侵蝕該等公司獲利。

### 3. 資金來源配置之妥適性及成本效益，亟待正視並加強控管：

近 5 年度國營事業投入建設新廠、重大改良與更新及擴充生產設備等重大購建固定資產專案計畫金額逐年增加，惟部分國營事業自有資金不足，持續由政府增資挹注或擴大對外舉債投入建設，相關資金來源配置之妥適性及成本效益，亟待正視並加強控管。為維國營事業之健全營運，允宜審酌該等營業基金之財務及業務情形，加強控管各項購建固定資產專案計畫之成本效益評估作業及資金籌措方式，並妥擬優先順序，以利推動。

#### 3-6-4 中油、台電、台水、臺鐵、港務及桃機公司等國營事業 111 至 113 年度重要財務比率概況表

單位：新臺幣億元；倍

年度	保留盈餘或累積盈虧			營運資金餘額			負債對權益之倍數		
	111	112	113	111	112	113	111	112	113
中油公司	-615.10	-331.86	-657.33	-3,254.47	-3,421.33	-2,847.38	12.01	8.90	12.22
台電公司	-2,063.09	-3,818.21	-4,229.46	-5,405.01	-5,525.96	-5,754.02	17.26	18.05	12.71
台水公司	146.25	102.36	69.25	-441.52	-434.91	-356.23	0.75	0.84	0.90
臺鐵公司	1,432.33	1,302.39	-109.25	-1,449.15	-1,567.08	-114.43	0.95	1.04	0.46
桃機公司	99.48	118.47	183.03	-27.55	-58.15	-49.96	0.77	0.40	0.16

資料來源：各國營事業各年度決算書及提供資料；111 及 112 年度為審定決算數，113 年度為自編決算數。

#### 3-6-5 中油、台電、台水及桃機公司等國營事業 111 至 113 年度長期債務餘額及利息費用概況表

單位：新臺幣億元；%

年度	長期債務餘額			利息費用			利息費用占營業收入比率		
	111	112	113	111	112	113	111	112	113
中油公司	1,254.00	1,746.00	3,132.50	44.12	87.05	102.29	0.36	0.79	0.93
台電公司	9,553.47	10,952.13	11,468.06	205.78	279.00	300.39	3.11	3.57	3.54
台水公司	906.75	1,044.25	1,167.99	7.58	13.37	17.28	2.36	4.20	5.26
桃機公司	120.00	60.00	0	1.04	2.51	1.52	0.94	1.54	0.64

說明：表列長期債務餘額含 1 年到期長期債務轉列流動負債者，臺鐵公司未對外舉借長期債務。

資料來源：各國營事業提供資料及各年度決算書；111 及 112 年度為決算審定數，113 年度為自編決算數。

七、先行辦理再補辦預算頻仍，且部分計畫連續多年度原編預算不敷實需，或獲准先行辦理後預算執行卻未如預期，預算籌編及執行控管仍待檢討強化

預算法第 88 條第 1 項規定略以，附屬單位預算之執行，如因經營環境發生重大變遷或正常業務之確實需要，報經行政院核准者，得先行辦理；但其中有關固定資產之建設、改良及擴充事項，仍應補辦預算。經查：

(一)近 5 年度國營事業購建固定資產計畫補辦預算情形

彙整近 5 年度(110 至 114 年度)國營事業購建固定資產計畫先行辦理再補辦預算金額(詳表 3-7-1)，平均每年度約 49 億元，主要為經濟部主管事業平均每年度 35.29 億元及交通部主管事業平均每年度 12.35 億元。另就個別事業觀之，台水公司連續 5 年度辦理補辦預算，最為頻繁，另台電公司 112 年度補辦 4 項購建固定資產計畫，總金額達 64.46 億元<sup>7</sup>，規模最鉅。

表 3-7-1 國營事業 110 至 114 年度購建固定資產計畫補辦預算概況表

單位：新臺幣千元

年度		110 預算	111 預算	112 預算	113 預算	114 預算案
經濟部主管	台糖公司	30,619	-	203,313	48,703	24,291
	中油公司	-	-	-	578,797	2,700,000
	台電公司	2,763,951	160,000	6,446,023	-	-
	台水公司	1,086,000	1,410,775	1,060,121	373,076	757,700
	小計	3,880,570	1,570,775	7,709,457	1,000,576	3,481,991
財政部主管	輸出入銀行	2,420	-	-	-	-
	臺灣金控	134,886	-	-	-	207,278
	土地銀行	100,870	-	98,509	-	-
	菸酒公司	141,158	-	-	-	-
	小計	379,334	-	98,509	-	207,278
交通部主	中華郵政	-	-	243,167	-	9,370
	臺鐵公司	-	-	-	-	-

<sup>7</sup>台電公司 112 年度 4 項補辦預算包含：「一般建築及設備計畫」37.9 億元(為配合政府推動公立高中以下學校裝設冷氣、太陽光電併網及共同管道建置等於 100 年度先行購置相關設備)、「通霄電廠更新擴建計畫」23.35 億元、「鯉魚潭水庫景山水力發電計畫」0.3 億元、「大林電廠燃氣機組更新改建計畫」2.91 億元。

年度		110 預算	111 預算	112 預算	113 預算	114 預算案
管	港務公司	-	397,740	1,740,000	2,497,149	1,286,200
	桃機公司	-	-	-	-	-
	小計	-	397,740	1,983,167	2,497,149	1,295,570
合計		4,259,904	1,968,515	9,791,133	3,497,725	4,984,839

資料來源：各國營事業各年度預算書。

## (二) 近年度國營事業購建固定資產計畫未依原規劃先行辦理頻仍，且部分計畫連續多年度原編預算不敷實需，或獲准先行辦理後預算執行卻未如預期

國營事業決算所編各項購建固定資產計畫執行之「本年度奉准先行辦理數」係指本年度奉准先行辦理之補辦預算數及已編列於次年度預算之預算數。茲彙整國營事業近 3 年度(111 至 113 年度)決算購建固定資產經核准先行辦理金額概況(詳表 3-7-2) 及專案計畫中先行辦理金額大於 1 億元計畫明細(詳表 3-7-3)，並說明如下：

### 1. 113 年度奉准先行辦理數擴增至 207.96 億元，近 3 年度最高：

國營事業 111 及 112 年度決算奉准先行辦理數分別為 179.37 億元及 178.97 億元，尚無重大變化並微幅減少；惟 113 年度自編決算擴增至 207.96 億元，近 3 年度最高，主要辦理事業為中油、台電及港務公司，113 年先行辦理金額分別達 136.14 億元、45 億元及 12.88 億元<sup>8</sup>。

### 2. 部分計畫連續多年度因預算不敷實需而先行辦理：彙整比較經濟部及交通部所屬各國營事業近 3 年度購建固定資產專案

<sup>8</sup>(1)中油公司主要為「高雄港洲際貨櫃二期大林石化油品儲運中心投資計畫」及「天然氣事業部第三座液化天然氣接受站投資計畫」因工程進度超前分別先行動支 114 年度預算 30.14 億元及 79 億元，及新興計畫「天然氣事業部永安至通霄第二條海底輸氣管線投資計畫」未及編列經費，補辦 114 年度預算 27 億元；(2)台電公司為「大潭電廠增建燃氣複循環機組發電計畫」及「台中發電廠 5-10 號機空汙改善工程計畫」分別先行動支 114 年度預算 27 億元及 18 億元；(3)港務公司主要為「國際商港未來發展及建設計畫」項下「臺北港南碼頭區碼頭興建工程」及「臺中港 37、38 號碼頭新建工程」，因配合國家風電政策積極辦理及工程執行進度超前等，致經費不足分別先行動支 5.08 億元及 7.78 億元，並補辦 114 年度預算。

計畫先行辦理金額大於 1 億元明細，港務公司「國際商港未來發展及建設計畫」及台水公司「台南山上淨水場供水系統改善工程計畫」分別連續 3 年度(111 至 113 年度)及 2 年度(112 及 113 年度)因預算不敷支應，先行辦理後再補辦預算；中油公司「高雄港洲際貨櫃二期大林石化油品儲運中心投資計畫」(111、113 年度)及「天然氣事業部第三座液化天然氣接受站投資計畫」(112、113 年度)及中華郵政「郵政物流園區(機場捷運 A7 站)建置計畫」(111 及 112 年度)等計畫均有 2 年度因工程進度等先行動用下年度預算。

3. 部分計畫經核准先行辦理後，預算執行率卻偏低：另檢視近 3 年度購建固定資產專案計畫先行辦理金額大於 1 億元者，當年度整體計畫預算執行情形，中油公司「天然氣事業部永安至通霄第二條海底輸氣管線投資計畫」113 年度先行動支 27 億元，台電公司「大林電廠燃氣機組更新改善計畫」111 年度先行動支 2.91 億元及台水公司「加強平地人工湖及伏流水推動計畫-烏溪二期暨抗旱 2.0 強化及改善」112 年度先行動支 1.3 億元等 3 項計畫，分別因決標金額低於底價之標餘款、環評尚未通過及集水井審核進度影響等，當年度預算執行結果均未達八成，該等計畫先行動支之必要性及所需動支金額之合理性等，恐有待商榷。

### (三) 購建固定資產建設計畫先行辦理之控管機制，允待檢討強化，俾以有效落實計畫預算之精神

鑒於附屬單位預算自籌編至執行完畢，約需 2 年，該期間內，常因國內外市場狀況或經營環境之變遷，必須增加辦理若干業務，致造成原有預算無法或不敷支應業務變動所產生之額外經費需求，為避免囿於既有預算，而阻礙業務推展，間而影

響事業經營績效，預算法第 88 條爰規定，附屬單位預算之執行，如因「經營環境發生重大變遷」或正常業務之「確實需要」，報經行政院核准者，得先行辦理依據。

惟近年國營事業未依原規劃先行辦理計畫頻仍，統計 111 至 113 年度購建固定資產專案計畫先行辦理金額大於 1 億元者即達 24 件，不計入新興計畫，計有 6 件繼續計畫先行動支金額占當年度可用預算比率高達五成以上，且部分計畫連續多年度未核實評估工程進度，致年度預算不敷支應先行辦理，或獲准先行辦理後預算執行卻未如預期，難謂妥適，允宜審酌預算法規範意旨，檢討加強控管國營事業購建固定資產計畫年度預算籌編作業，詳實評估工程進度並核實編列預算，以利執行，俾有效落實計畫預算之精神及後續績效管考機制。

表 3-7-2 國營事業 111 至 113 年度購建固定資產建設計畫經核准先行辦理概況表

單位：新臺幣千元；%

年度	111 決算	112 決算	113(自編)決算	
經濟部主管	台糖公司	203,313	72,994	-
	中油公司	3,036,485	2,400,000	13,613,926
	台電公司	10,986,023	7,200,000	4,500,000
	台水公司	163,410	1,231,775	522,822
	小計	14,389,231	10,904,769	18,636,748
財政部主管	臺灣金控	-	-	364,468
交通部主管	中華郵政	1,300,000	1,359,370	620
	臺鐵公司	-	1,535,750	506,862
	港務公司	2,247,846	4,097,303	1,287,700
	桃機公司	-	-	-
	小計	3,547,846	6,992,423	1,795,182
總計	一般建築及設備	9,018,797	7,494,200	563,968
	專案計畫	8,918,280	10,402,992	20,232,430
	合計	17,937,077	17,897,192	20,796,398
占當年度可用預算比率		5.93	5.28	5.27

說明：財政部 113 年度「一般建築及設備」先行辦理者，主要為臺灣銀行承受擔保品保留自用，經行政院 113 年 4 月同意辦理，並補辦 114 年度預算。

資料來源：審計部中央政府總決算附屬單位決算及綜計表審核報告(營業部分)「資本支出計畫預算執行情形明細表」、各國營事業 113 年度自編決算書。

表 3-7-3 國營事業 111 至 113 年度購建固定資產專案計畫先行辦理金額  
逾 1 億元計畫概況表

單位：新臺幣千元；%

國營事業名稱	決算年度	計畫執行情形				預算執行率
		計畫名稱	本年度奉准先行辦理數	本年度可用預算數	先行動支數占可用預算數比率	
中油公司	111	1. 高雄港洲際貨櫃二期大林石化油品儲運中心投資計畫	602,492 (先行動支次年度預算)	5,239,128	11.50	100.00
		2. 天然氣事業部台中廠三期投資計畫	1,855,196 (先行動支次年度預算)	3,586,167	<u>51.73</u>	100.00
	112	3. 天然氣事業部第三座液化天然氣接受站投資計畫	2,400,000 (先行動支次年度預算)	13,984,650	17.16	100.00
	113	4. 高雄港洲際貨櫃二期大林石化油品儲運中心投資計畫	3,013,926 (先行動支次年度預算)	12,091,114	24.93	100.00
		5. 天然氣事業部第三座液化天然氣接受站投資計畫	7,900,000 (先行動支次年度預算)	16,719,088	47.25	99.61
		6. 天然氣事業部永安至通霄第二條海底輸氣管線投資計畫(新興計畫)	2,700,000 (補辦預算)	2,701,000	99.96	<u>70.05</u>
台電公司	111	7. 通霄電廠更新擴建計畫	2,334,893 (補辦預算)	3,765,408	<u>62.01</u>	99.78
		8. 大林電廠燃氣機組更新改善計畫(新興計畫)	291,144 (補辦預算)	291,144	100.00	<u>41.81</u>
	113	9. 大潭電廠增建燃氣複循環機組發電計畫	2,700,000 (先行動支次年度預算)	7,979,951	33.83	99.34
		10. 台中發電廠 5-10 號機空汙改善工程計畫	1,800,000 (先行動支次年度預算)	5,682,778	31.67	99.84
台水公司	112	11. 南化廠至豐德配水池複線送水幹管工程(南化廠至左鎮段)	200,000 (先行動支次年度預算)	724,729	27.60	100.00
		12. 台南山上淨水場供水系統改善工程計畫	135,000 (補辦預算)	405,120	33.32	100.00
		13. 備援調度幹管工程計畫	330,000 (先行動支次年度預算)	2,943,952	11.21	99.91

國營事業名稱	決算年度	計畫執行情形				
		計畫名稱	本年度奉准 先行辦理數	本年度 可用預算數	先行動支數 占可用預算 數比率	預算執行率
		14. 加強平地人工湖及伏流水推動計畫-烏溪二期暨抗旱2.0強化及改善	130,000 (補辦預算)	146,900	<u>88.50</u>	<u>71.16</u>
	113	15. 台南山上淨水場供水系統改善工程計畫	429,000 (補辦預算)	448,800	<u>95.59</u>	100.00
中華郵政	111	16. 郵政物流園區(機場捷運A7站)建置計畫	1,300,000 (先行動支次年度預算)	3,924,669	33.12	100.00
	112	17. 郵政物流園區(機場捷運A7站)建置計畫	1,350,000 (先行動支次年度預算)	3,061,874	44.09	100.00
臺鐵公司	112	18. 臺鐵整體購置及汰換車輛計畫	1,535,750 (先行動支次年度預算)	13,461,731	11.41	99.39
	113	19. 臺鐵公司營業所需車輛維修第1期計畫(新興計畫)	308,862 (先行動支次年度預算)	1,388,862	22.24	99.99
港務公司	111	20. 臺灣國際商港營運設施實質建設計畫	1,740,000 (補辦預算)	3,406,987	<u>51.07</u>	100.00
		21. 國際商港未來發展及建設計畫(111-115年)-港務公司辦理部分(新興計畫)	507,846 (補辦預算)	781,846	<b>64.95</b>	99.99
	112	22. 臺灣國際商港營運設施實質建設計畫	1,290,000 (先行動支次年度預算)	4,490,000	28.73	100.00
		23. 國際商港未來發展及建設計畫(111-115年)-港務公司辦理部分	2,807,303 (部分先行動支次年度預算及部分補辦預算)	3,331,303	<u>84.27</u>	99.95
	113	24. 國際商港未來發展及建設計畫(111-115年)-港務公司辦理部分	1,286,200 (補辦預算)	3,371,349	38.15	99.99

說明：可用預算數包含：以前年度保留數、本年度預算數、本年度奉准先行辦理數及調整數；預算執行率為該年度決算數占可用預算數比率。

資料來源：各國營事業各年度決算書及各國營事業提供資料。

## 八、近年度國營事業不動產、廠房及設備餘額增加，惟部分事業資產運用效益卻呈下降，對預期目標達成度之追蹤及相關運用效益之改善提升等，亟待重視強化

隨國內經濟發展、產業升級及能源轉型等需求，國營事業近年大幅投資興建、擴充及汰換各項設備，另「國營事業固定資產投資計畫編製評估要點」第4點明定：「投資計畫之內部報酬率大於資金成本率且淨現值為正者方可投資。但屬配合政府重大政策、具有經濟效益或推動永續發展者，不在此限。」現行各國營事業主管機關、行政院國發會及工程會等雖就計畫先期作業訂定相關審核作業，並就工程執行進度予以控管，惟相關計畫完成後是否確實達成預期目標之管考作業及相關資訊公開等追蹤回饋機制，仍待重視並研謀強化。茲說明如下：

### (一)近3年度國營事業不動產、廠房及設備餘額增加，惟部分事業之不動產、廠房及設備周轉率及總資產報酬率卻呈下降

彙整近3年度(111至113年底)全體國營事業決算「不動產、廠房及設備」金額及運用效益情形(詳表3-8-1)，資產規模呈逐年增加之趨勢，113年底自編決算「不動產、廠房及設備」金額達4兆2,826.98億元，較111年底3兆9,398.57億元，增加3,428.41億元(增幅8.7%)，主要投資事業為經濟部及交通部主管之國營事業，分別達3兆379.94億元及1兆187.4億元，較111年底分別增加2,741.53億元(增幅9.92%)及699.5億元(增幅7.37%)；如以個別事業觀之，則以台電公司帳列「不動產、廠房及設備」金額達1兆8,875.42億元最鉅，臺鐵公司及中油公司均逾5,000億元分居第2及3位；另以近3年度成長幅度則以桃機公司44.72%為首，中油公司(增幅16.52%)、港務公司(增幅15.36%)及台電公司(增幅10.39%)則均成長逾10%。

惟檢視經濟部及通部所屬國營事業資產運用效益，有關「不動產、廠房及設備週轉率」(每單位不動產、廠房及設備所產生銷售收入之效率)之比較：中油、台水及港務公司近3年度均呈下降趨勢；另以「總資產報酬率」觀之，僅台糖公司尚維持正報酬且呈逐年成長趨勢，中油、台電及臺鐵公司等3事業因近3年度營運虧損，總資產報酬率均呈負值。爰此，有關國營事業各項固定資產購建計畫完成後是否達成預期目標及對於公司整體營運之改善提升等控管機制，尚待重視並研謀強化。

### 3-8-1 國營事業 111 至 113 年度不動產、廠房及設備餘額暨重要財務比率概況表

單位：新臺幣億元；次；%

年度	不動產、廠房及設備餘額			不動產、廠房及設備週轉率			總資產報酬率			
	111	112	113	111	112	113	111	112	113	
<b>全體國營事業</b>	<b>39,398.57</b>	<b>41,314.79</b>	<b>42,826.98</b>							
經濟部主管	台糖公司	2,503.80	2,448.99	2,439.12	0.11	0.12	0.13	0.37	0.66	0.86
	中油公司	4,633.39	5,032.43	5,399.00	2.68	2.28	2.10	-20.49	-2.11	-3.00
	台電公司	17,099.44	17,824.09	18,875.42	0.39	0.45	0.46	-10.00	-8.14	-1.55
	台水公司	3,401.78	3,527.83	3,666.40	0.10	0.09	0.09	0.02	-1.19	-1.06
	小計	<b>27,638.41</b>	<b>28,833.34</b>	<b>30,379.94</b>	--	--	--	--	--	--
交通部主管	中華郵政	1,174.12	1,219.70	1,252.23	2.91	2.14	2.68	0.25	-0.02	0.03
	臺鐵公司	7,288.43	7,810.13	7,601.96	0.04	0.04	0.04	-1.47	-1.44	-1.73
	港務公司	513.14	552.26	591.96	0.46	0.45	0.44	7.72	7.76	5.75
	桃機公司	512.21	637.04	741.25	0.24	0.28	0.35	-4.10	2.81	10.91
	小計	<b>9,487.90</b>	<b>10,219.13</b>	<b>10,187.40</b>	--	--	--	--	--	--

說明：不動產、廠房及設備週轉率=營業收入/期初期末平均不動產、廠房及設備餘額×100%；總資產報酬率=本期淨利(損)/期初期末平均資產×100%

資料來源：各國營事業各年度決算書；113年度為自編決算數。

#### (二)審計部近年度所提「國營事業購建固定資產計畫完成後經濟效益之查核」中，未達預期目標之比率仍高，且部分計畫列管多年仍未改善

彙整審計部 109 及 112 年度中央政府總決算審核報告「國營事業購建固定資產計畫完成後經濟效益之查核」<sup>9</sup>所作調查情

<sup>9</sup>鑒於各國營事業為應發展需要，多年來廣續投資興建、擴充、汰換各項設備，由

形(詳表 3-8-2),分別就 83 及 90 項已完成後尚未回收投資金額之計畫進行調查,投資規模分別達 4,593.93 億元及 6,425.80 億元,隨政府投資計畫之陸續完工運轉,呈增加之趨勢;另除原規劃無法回收之政策性投資計畫(109 及 112 年度分別為 19 項及 14 項),109 及 112 年度均有逾半尚未回收投資計畫未達預期年度目標值,112 年度甚有 20 項計畫已逾原訂投資回收年限<sup>10</sup>,其中以經濟部所屬國營事業合共 36 項未達預期目標最多,主要為台糖公司 15 項及台電公司 16 項,另台糖公司並有 9 項已逾原訂投資回收年限,審計部亦於 112 年度中央政府總決算審核報告提具審核意見:「經濟部所屬國營事業針對重大購建固定資產計畫完成後未達預期經濟效益情形,已研提相關改善措施,惟 112 年度仍有半數計畫投資效益未達預期目標,或持續未能獲致改善,允宜積極督促針對問題癥結研謀善策妥處,俾早日達成計畫目標效益」。

表 3-8-2 近年度審計部所提「國營事業購建固定資產計畫完成後經濟效益之查核」未達成預期目標概況表 單位:項數;新臺幣億元;%

項目	109 年度				112 年度					
	完成後投資尚未回收總項數及投資金額		未達預期目標計畫項數及投資金額		完成後投資尚未回收總項數及投資金額		未達預期目標計畫項數及投資金額		未達預期目標且已逾回收年限項數及投資金額	
	項數	投資金額	項數	投資金額	項數	投資金額	項數	投資金額	項數	投資金額
合計	83	4,593.93	43	1,865.36	90	6,425.80	46	1,500.55	20	644.54
占比(%)	100.00		51.81	40.60	100.00		51.11	23.35	22.22	10.03
經濟部主管	62	4,214.87	34	1,714.31	67	5,878.42	36	1,354.30	15	539.06

於投入資金甚鉅,有無達成預期效益,攸關事業經營發展,審計部近年定期就各國營事業重大(1 億元以上)購建固定資產計畫完成後營運 1 年以上之利用率、報酬率及淨現金流入數,並與可行性分析評估數相比較,考核其經濟效益,提供國營事業參採改善;另審計部 110 及 111 年度中央政府總決算審核報告未揭露該項調查結果,本報告爰以近 2 次(109 及 112 年度)查核結果予以比較。

<sup>10</sup>「國營事業固定資產投資計畫編製評估要點」第 11 點規定:「投資收回年限係計畫之投資總額全部收回所需之年數;其計算方法,以各年現金流入現值,逐年累積至接近基年投資實值總額為止;其累積完畢之年次,即為投資收回之年數。」

項目	109 年度				112 年度					
	完成後投資尚未 回收總項數及投 資金額		未達預期目標計 畫項數及投資金 額		完成後投資尚 未回收總項數 及投資金額		未達預期目標計 畫項數及投資金 額		未達預期目標 且已逾回收年限 項數及投資金額	
	項數	投資金額	項數	投資金額	項數	投資金額	項數	投資金額	項數	投資金額
1. 台糖公司	17	83.28	16	80.36	19	107.16	15	96.56	9	65.93
2. 中油公司	15	1,150.94	4	427.48	10	569.33	3	68.84	1	11.63
3. 台電公司	25	2,927.85	12	1,190.68	33	5,150.49	16	1,173.10	4	450.92
4. 台水公司	5	52.80	2	15.79	5	51.42	2	15.79	1	10.58
<b>財政部主管</b>	-	-	-	-	<b>1</b>	<b>1.24</b>	<b>1</b>	<b>1.24</b>	-	-
1. 菸酒公司	-	-	-	-	1	1.24	1	1.24	-	-
<b>交通部主管</b>	<b>21</b>	<b>379.02</b>	<b>9</b>	<b>151.03</b>	<b>22</b>	<b>546.14</b>	<b>9</b>	<b>145.00</b>	<b>5</b>	<b>105.48</b>
1. 中華郵政	7	189.37	3	128.92	8	276.95	3	128.92	2	99.13
2. 港務公司	13	95.86	6	22.11	10	95.98	6	16.07	3	6.35
3. 桃機公司	1	93.79			4	173.20	-	-	-	-

說明：109 年度調查之 83 項包含：107 年度以前完成(加入營運)而至 108 年度止尚未回收投資計 82 項及 109 年度新增營運考核者 1 項；112 年度調查之 90 項包含：110 年度以前完成(加入營運)而至 111 年度止尚未回收投資計 80 項及 112 年度新增營運考核者 10 項。

資料來源：審計部 109 及 112 年度中央政府總決算附屬單位決算及綜計表審核報告(營業部分)「國營事業購建固定資產計畫完成後經濟效益之查核」。

另彙整審計部 112 年度「國營事業購建固定資產計畫完成後經濟效益之查核」結果，投資金額逾 10 億元，已逾預計回收年限且尚未達成預期目標計畫(表 3-8-3)合共 8 項，均屬 109 年度已列管計畫，且其中 4 項計畫<sup>11</sup>完工迄今已逾 20 年仍未能達成預期目標，資產運用效益之控管作業，亟待強化，如台糖公司「臺南市文化中心西側竹篙段綜合商業設施開發計畫」完工迄今逾 20 年，各項運用效益甚呈衰退<sup>12</sup>；台水公司「平鎮第

<sup>11</sup>台糖公司「臺南市文化中心西側竹篙段綜合商業設施開發計畫」、台電公司「明潭抽蓄水力發電工程計畫」、中華郵政「83-86 年度購建儲匯局所計畫」及「87-90 年度購建儲匯局所計畫」。

<sup>12</sup>詢據台糖公司 113 年度改善情形略以：一、酒店部分：(一)發展電商通路、進行客房裝修工程、提高客房價並採浮動房價操作策略、持續經營精緻國旅市場等增加營收。(二)降低食材進貨成本、運用餐飲設備更新、推出美食節活動及促銷非吉日喜宴、結合團購網、銀行卡友專案合作等提高餐飲營收。二、百貨部分：本案已於 113 年 1 月 23 日完成房地租賃契約簽定，未來可提供台糖公司穩定租金收入。三、113 年度稅前虧損較 112 年度減少，營運績效已有改善。

二原水抽水站工程計畫」完工近 20 年，設備利用率仍未達 3 成，109 及 112 年度投資報酬率均呈負值<sup>13</sup>，均有待檢討改善。

表 3-8-3 審計部 112 年度「國營事業購建固定資產計畫完成後經濟效益之查核」，投資金額逾 10 億元且已逾回收年限尚未達成預期目標之計畫彙整表

計畫名稱	完成年月	實際投資額 (預計回收年限)	經濟效益					
			設備(能量)利用率(%)		淨現金流入數 (新臺幣億元)		投資報酬率(%)	
			109 年度 實際值 (預計值)	112 年度 實際值 (預計值)	109 年度 實際值 (預計值)	112 年度 實際值 (預計值)	109 年度 實際值 (預計值)	112 年度 實際值 (預計值)
1. 台糖公司 臺南市文化中心西側竹篙段綜合商業設施開發計畫	92 年 11 月	24.68 億元 (10.83 年)	100.00 (100.00)	40.29 (100.00)	0.03 (6.99)	-0.22 (6.99)	4.94 (11.38)	4.20 (11.38)
2. 中油公司 石化事業部第三芳香烴萃取及第一轉烴化工場擴產計畫	99 年 12 月	11.63 億元 (8 年)	52.00 (100.00)	38.00 (100.00)	2.71 (0.16)	2.65 (5.11)	3.88 (14.37)	4.60 (14.37)
3. 台電公司 明潭抽蓄水力發電工程計畫	87 年 6 月	391.66 億元 (14.91 年)	13.81 (7.99)	12.94 (7.99)	29.67 (79.70)	52.79 (79.70)	7.88 (11.43)	8.48 (11.43)
4. 台電公司 第三期煤輪建造計畫	100 年 5 月	44.40 億元 (11.90 年)	100.00 (100.00)	100.00 (100.00)	0.53 (4.62)	2.59 (4.62)	負值 (6.70)	1.66 (6.70)
5. 台電公司 第二期煤輪建造計畫	100 年 3 月	14.48 億元 (11.90 年)	100.00 (100.00)	100.00 (100.00)	0.21 (1.54)	0.77 (1.54)	負值 (6.95)	2.19 (6.95)
6. 台水公司 平鎮第二原水抽水站工程計畫	94 年 12 月	10.58 億元 (17.9 年)	23.90 (100.00)	23.53 (100.00)	0.23 (1.66)	0.73 (1.66)	負值 (4.42)	負值 (4.42)
7. 中華郵政 83-86 年度購建儲匯局所計畫	86 年 6 月	64.99 億元 (23.41 年)	100.00 (100.00)	100.00 (100.00)	6.03 (19.71)	6.91 (24.83)	7.51 (12.36)	7.63 (12.36)

<sup>13</sup> 詢據台水公司 113 年度改善情形略以：平鎮第二原水抽水站與石門大圳屬「相互備援」，皆屬石門水庫原水導送之重要設備，經該公司與北區水資源分署長期配合，基於供水風險考量之原則，常態以石門大圳輸水為主，第二抽水站為輔係最佳操作機制，相對節能並兼具「供水安全」及「環保減碳」，此為現有之操作模式。

計畫名稱	完成 年月	實際 投資額 (預計回收 年限)	經濟效益					
			設備(能量) 利用率(%)		淨現金流入數 (新臺幣億元)		投資報酬率 (%)	
			109 年度 實際值 (預計值)	112 年度 實際值 (預計值)	109 年度 實際值 (預計值)	112 年度 實際值 (預計值)	109 年度 實際值 (預計值)	112 年度 實際值 (預計值)
8. 中華郵政 87-90 年度購建儲 匯局所計畫	90 年 12 月	34.14 億元 (19.80 年)	100.00 (100.00)	100.00 (100.00)	11.27 (11.57)	5.37 (14.33)	9.91 (12.86)	10.09 (12.86)

說明：藍底項目係 112 年度未達目標值且經濟效益較 109 年度下降。  
資料來源：審計部 112 年度中央政府總決算附屬單位決算及綜計表審核報告(營業部分)「國營事業購建固定資產計畫完成後經濟效益之查核」及各國營事業提供資料。

### (三)為提高國營事業之經營績效，允宜檢討加強國營事業重大購建固定資產建設計畫完工後運用成效之追蹤控管，並定期對外資訊揭露

詢據經濟部及交通部所屬國營事業有關已完成之購建固定資產計畫，後續相關預期成效達成之控管追蹤作業，多表示依內部控制規定，定期辦理差異原因分析提出改善報告，並依「附屬單位預算執行要點」第 38 點規定：「業權基金每年應對以往年度完成且未達成原訂效益目標之專案計畫購建固定資產，檢討其產能利用與實際效益情形，並與原定目標比較分析差異原因及提出改進措施，於年度終了後 3 個月內陳報主管機關依其所屬分別核轉主計機關(單位)、該管審計機關及財政機關(單位)備查。」提報相關機關。

鑒於現行國營事業購建固定資產建設計畫金額龐鉅，允宜檢討加強國營事業重大購建固定資產計畫完工後運用成效之追蹤，並研謀建立定期對外資訊公開機制，以利外界監督，對於久未達成預期目標之計畫亦應評估多元化運用之可能性，俾以提高國營事業購建固定資產之投資效益。

## 肆、結論

各國營事業為應發展需要，多年來賡續投資興建、擴充、汰換各項設備，比較近 10 年度(105 至 114 年度)國營事業投入購建固定資產計畫經費，概呈成長趨勢，114 年度 15 家國營事業合共編列購建固定資產計畫 4,185.22 億元，創近 10 年新高，惟近年部分國營事業自有資金不足，資本支出所需資金來源多以對外舉債或由政府增資辦理，相關投資績效亟待重視。茲蒐集近年國營事業投入購建固定資產計畫預算編列及執行情形，尚有下列待檢討精進之處：

- 一、部分新興專案計畫有效益過低或投資無法回收之情事，允宜加強研擬提升經營效益之配套措施，俾提高投資效益。
- 二、部分國營事業購建固定資產計畫執行率偏低或進度落後，允宜檢討強化預算籌編及計畫執行控管。
- 三、國營事業購建固定資產計畫修正比率偏高，且部分辦理修正計畫展延期限過長或計畫總金額調整幅度甚高，計畫前期規劃作業及執行進度控管，均待檢討強化。
- 四、部分國營事業購建固定資產計畫進度落後卻未列入國發會預警機制或工程會實地查核計畫，仍待持續強化精進相關控管作業。
- 五、部分購建固定資產專案計畫推動未及 3 年即核定緩辦或停辦，先期規畫評估、計畫審議及進度控管等，未盡落實執行。
- 六、國營事業投入建設新廠、重大改良及更新等跨年期專案計畫經費逐年增加，惟部分事業自有資金不足，多依賴政府投資或對外借款，與行政院所訂控管標準未盡相符，且沉重利息負擔亦影響營運表現。
- 七、近年度國營事業購建固定資產計畫未依原規劃先行辦理頻仍，惟部分計畫連續多年度原編預算不敷實需，或獲准先行辦理後預算執行卻未如預期，均待檢討加強控管。

八、近年度國營事業不動產、廠房及設備餘額增加，惟部分事業資產運用效益卻呈下降，對固定資產購建計畫預期目標達成度之追蹤及相關運用效益之改善提升等，亟待重視強化。

(分機：8652 廖怡絮、1928 施岑佩)

伍、附錄

附錄 1 110 至 114 年度各國營事業購建固定資產計畫預算編列及執行

概況表

單位：新臺幣千元；%

機關名稱及項目		110 年度 決算	111 年度 決算	112 年度 決算	113 年度 自編決算	114 年度 預算案
<b>行政院主管</b>		<b>520,948</b>	<b>169,494</b>	<b>193,877</b>	<b>303,208</b>	<b>481,277</b>
中央	一般建築及設備	520,948	169,494	193,877	303,208	481,277
銀行	執行率	93.95	88.34	96.95	98.50	
<b>經濟部主管</b>		<b>203,707,754</b>	<b>228,076,093</b>	<b>263,396,864</b>	<b>296,247,084</b>	<b>360,655,557</b>
台糖 公司	1. 專案計畫	5,121,972	2,131,804	2,551,859	2,964,071	<b>1,835,023</b>
	(1) 繼續計畫	5,121,972	2,043,234	2,551,859	2,964,071	1,835,023
	(2) 新興計畫	-	88,570	0	0	-
	2. 一般建築及設備	645,379	538,749	602,458	744,026	796,538
	小計	5,767,351	2,670,552	3,154,317	3,708,097	2,631,561
	執行率	74.52	88.11	55.62	94.16	
中油 公司	1. 專案計畫	17,276,451	26,054,601	42,141,794	39,508,688	42,456,070
	(1) 繼續計畫	17,147,679	26,053,881	41,901,268	37,613,485	42,349,899
	(2) 新興計畫	128,772	720	240,526	1,895,203	106,171
	2. 一般建築及設備	12,741,722	15,961,969	17,696,756	17,912,974	17,106,708
	小計	30,018,173	42,016,570	59,838,550	57,421,662	59,562,778
	執行率	98.06	98.38	97.30	97.51	
台電 公司	1. 專案計畫	74,746,389	76,137,367	79,168,303	95,820,240	145,645,776
	(1) 繼續計畫	74,430,940	75,924,271	78,917,716	92,932,709	145,335,055
	(2) 新興計畫	315,449	213,096	250,587	2,887,531	310,721
	2. 一般建築及設備	74,614,192	86,638,936	98,576,525	113,422,437	123,342,422
	小計	149,360,582	162,776,304	177,744,828	209,242,677	268,988,198
	執行率	94.67	92.67	96.41	84.91	
台水 公司	1. 專案計畫	14,046,868	15,681,044	17,052,693	18,478,801	21,820,582
	(1) 繼續計畫	12,462,834	14,349,259	16,932,292	18,435,291	12,894,972
	(2) 新興計畫	1,584,034	1,331,785	120,400	43,510	8,925,610
	2. 一般建築及設備	4,514,779	4,931,623	5,606,477	7,395,846	7,652,438
	小計	18,561,648	20,612,667	22,659,170	25,874,647	29,473,020
	執行率	89.88	92.74	95.76	93.83	
<b>財政部主管</b>		<b>4,359,292</b>	<b>4,160,809</b>	<b>3,039,702</b>	<b>3,431,429</b>	<b>3,969,689</b>
輸出	一般建築及設備	20,690	24,396	18,080	21,134	36,449
入銀 行	執行率	10.82	12.88	93.44	99.55	
臺灣	一般建築及設備	1,341,143	1,717,290	1,172,127	1,419,784	1,440,159
金控	執行率	81.55	92.05	98.29	93.87	
土地	一般建築及設備	1,064,803	1,105,143	717,737	809,944	1,068,431
銀行	執行率	91.58	89.94	78.03	81.89	
財政	一般建築及設備	21,020	23,557	59,755	25,087	11,158
部印 刷廠	執行率	46.21	94.39	59.10	63.64	

機關名稱及項目		110 年度 決算	111 年度 決算	112 年度 決算	113 年度 自編決算	114 年度 預算案
菸酒 公司	1. 專案計畫	354,822	402,663	280,727	220,041	60,000
	(1)繼續計畫	354,822	402,663	280,727	220,041	60,000
	(2)新興計畫	0	0	0	0	-
	2. 一般建築及設備	1,556,815	887,761	791,277	935,440	1,353,492
	小計	1,911,637	1,290,424	1,072,004	1,155,481	1,413,492
	執行率	62.14	66.92	81.39	72.48	
<b>交通部主管</b>		<b>37,233,462</b>	<b>49,920,559</b>	<b>56,144,733</b>	<b>44,797,743</b>	<b>53,411,552</b>
中華 郵政	1. 專案計畫	4,065,546	4,874,636	5,228,151	4,077,202	2,284,846
	(1)繼續計畫	3,115,448	4,874,636	5,218,787	4,077,202	111,920
	(2)新興計畫	950,098	0	9,364	0	2,172,926
	2. 一般建築及設備	2,601,283	2,731,445	2,018,606	1,726,492	2,504,404
	小計	6,666,829	7,606,081	7,246,756	5,803,694	4,789,250
	執行率	94.40	97.66	97.88	97.60	
臺鐵 公司	1. 專案計畫	17,207,972	20,119,886	18,327,181	17,655,552	16,681,990
	(1)繼續計畫	16,853,972	20,100,416	18,286,811	15,833,852	16,640,990
	(2)新興計畫	354,000	19,470	40,370	1,821,700	41,000
	2. 一般建築及設備	2,920,874	3,658,066	3,661,705	1,444,551	2,841,430
	小計	20,128,846	23,777,952	21,988,886	19,100,103	19,523,420
	執行率	74.07	90.76	88.00	72.09	
港務 公司	1. 專案計畫	2,630,549	4,188,590	7,819,664	3,677,934	6,027,939
	(1)繼續計畫	2,630,549	3,406,987	7,819,664	3,677,934	6,027,939
	(2)新興計畫	0	781,603	0	0	-
	2. 一般建築及設備	2,455,861	2,385,079	3,524,787	2,920,279	4,798,754
	小計	5,086,410	6,573,669	11,344,451	6,598,213	10,826,693
	執行率	89.05	94.88	98.29	93.05	
桃機 公司	1. 專案計畫	3,536,294	9,715,455	12,638,000	11,246,715	16,237,000
	(1)繼續計畫	3,391,894	9,392,855	12,638,000	11,246,715	16,237,000
	(2)新興計畫	144,400	322,600	0	0	-
	2. 一般建築及設備	1,815,083	2,247,403	2,926,640	2,049,017	2,035,189
	小計	5,351,377	11,962,858	15,564,640	13,295,733	18,272,189
	執行率	66.17	95.50	97.92	98.44	
<b>金管會主管</b>		<b>6,981</b>	<b>6,316</b>	<b>4,563</b>	<b>4,503</b>	<b>4,010</b>
存保 公司	一般建築及設備	6,981	6,316	4,563	4,503	4,010
	執行率	97.98	91.09	96.74	96.96	
<b>合計</b>		<b>245,828,439</b>	<b>282,333,273</b>	<b>322,779,741</b>	<b>344,783,968</b>	<b>418,522,085</b>
<b>執行率</b>		<b>90.55</b>	<b>93.34</b>	<b>95.28</b>	<b>87.43</b>	

說明：110 至 112 年度為決算審定數、113 年度為自編決算數、114 年度為預算案數。

資料來源：各國營事業各年度預、決算書及審計部各年度總決算附屬單位決算及綜計表審核報告-營業部分「資本支出計畫預算執行情形明細表」。

附錄2 110至114年度國營事業購建固定資產建設計畫資金來源概況表

單位：新臺幣千元

機關名稱及項目		110年度 預算	111年度 預算	112年度 預算	113年度 預算	114年度 預算案
行政院 主管	中央銀行 (自有資金)	536,091	169,877	182,274	307,820	481,277
經濟部 主管	台糖公司	2,130,148	1,204,452	5,291,049	1,437,978	2,631,561
	1. 自有資金	2,130,148	1,204,452	5,140,049	1,413,978	2,631,561
	2. 增資	0	0	151,000	24,000	0
	中油公司	29,113,993	40,800,253	61,255,504	47,364,939	59,562,778
	1. 自有資金	12,505,956	18,328,277	23,040,597	19,342,536	14,187,981
	2. 外借資金	16,608,037	22,471,976	38,214,907	28,022,403	45,374,797
	台電公司	152,838,229	163,839,898	185,061,825	249,017,353	268,988,198
	1. 自有資金	17,197,829	25,391,298	10,795,825	3,024,960	58,289,198
	2. 增資	187,400	192,600	151,366,000	101,337,000	0
	3. 外借資金	135,453,000	138,256,000	22,900,000	144,655,393	210,699,000
	台水公司	17,533,262	20,662,649	21,345,474	26,835,586	29,473,020
	1. 自有資金	4,530,659	4,850,830	5,439,011	7,453,698	7,702,438
	2. 增資	3,952,800	3,786,600	2,631,320	2,921,500	9,601,418
	3. 外借資金	9,049,803	12,025,219	13,275,143	16,460,388	12,169,164
小計	經濟部主管	201,615,632	226,507,252	272,953,852	324,655,856	360,655,557
	1. 自有資金	36,364,592	49,774,857	44,415,482	31,235,172	82,811,178
	2. 增資	4,140,200	3,979,200	154,148,320	104,282,500	9,601,418
	3. 外借資金	161,110,840	172,753,195	74,390,050	189,138,184	268,242,961
財政部 主管	輸出入銀行 (自有資金)	191,298	19,551	19,350	21,230	36,449
	臺灣金控 (自有資金)	1,504,825	1,732,848	1,158,439	1,143,892	1,440,159
	土地銀行 (自有資金)	1,023,478	1,178,277	832,694	862,184	1,068,431
	財政部印刷廠 (自有資金)	21,871	15,790	100,598	6,667	11,158
	菸酒公司 (自有資金)	2,078,272	805,002	835,792	1,383,765	1,413,492
小計	財政部主管 (自有資金)	4,819,744	3,751,468	2,946,873	3,417,738	3,969,689
交通部 主管	中華郵政	6,612,663	6,362,539	7,245,397	7,162,200	4,789,250
	1. 自有資金	6,612,663	6,362,539	7,245,397	7,162,200	4,789,250
	臺鐵公司	20,136,847	19,995,264	21,192,183	24,607,110	19,523,420
	1. 自有資金	3,211,538	5,033,458	6,342,831	2,870,457	3,128,020

機關名稱及項目		110 年度 預算	111 年度 預算	112 年度 預算	113 年度 預算	114 年度 預算案
	2. 增資	16,925,309	14,961,806	14,849,352	21,736,653	16,395,400
	港務公司	4,016,824	4,574,519	7,444,031	7,906,885	10,826,693
	1. 自有資金	4,016,824	4,324,519	7,395,031	7,806,885	10,720,693
	2. 增資	0	200,000	49,000	100,000	106,000
	3. 外借資金	0	50,000	0	0	0
	桃機公司	2,403,801	10,281,690	15,380,109	13,455,604	18,272,189
	1. 自有資金	2,403,801	5,303,690	3,062,109	2,835,726	2,322,189
	2. 增資	0	0	12,057,000	9,581,278	7,000,000
	3. 外借資金	0	4,978,000	261,000	1,038,600	8,950,000
小計	交通部主管	33,170,135	41,214,012	51,261,720	53,131,799	53,411,552
	1. 自有資金	16,244,826	21,024,206	24,045,368	20,675,268	20,960,152
	2. 增資	16,925,309	15,161,806	26,955,352	31,417,931	23,501,400
	3. 外借資金	0	5,028,000	261,000	1,038,600	8,950,000
金管會 主管	存保公司 (自有資金)	7,125	6,934	4,717	4,644	4,010
總計	合計	240,148,727	271,649,543	327,349,436	381,517,857	418,522,085
	1. 自有	57,972,378	74,727,342	71,594,714	55,640,642	108,226,306
	2. 增資	21,065,509	19,141,006	181,103,672	135,700,431	33,102,818
	3. 外借資金	161,110,840	177,781,195	74,651,050	190,176,784	277,192,961

說明：表列構建固定資產專案計畫含繼續計畫及新興計畫，自有資金不含政府預計增資。

資料來源：各國營事業各年度預算書，110 至 113 年度為法定預算數、114 年度為預算案數，本中心自行彙整。

附錄 3 113 年度「固定資產建設改良擴充計畫預算與實際進度比較表」所列各項專案計畫核定及修正情形明細表

單位：新臺幣千元；次

項次	計畫名稱	主管機關	主辦機關	原核定(第一次核定)		截至114年3月底修正情形		計畫修正次數
				期程	經費	期程	經費	
1	農業循環豬場改建投資計畫	經濟部	台糖公司	107~110	10,740,790	107~114	12,446,065	2
2	高雄橋中建屋出租投資計畫	經濟部	台糖公司	111~114	400,100	111~115	494,749	1
3	高雄港洲際貨櫃二期大林石化油品儲運中心投資計畫	經濟部	中油公司	106~113	53,623,210	106~117	76,831,334	1
4	天然氣事業部台中廠二期投資計畫	經濟部	中油公司	101~107	18,481,796	101~112	20,907,314	3
5	天然氣事業部台中廠至通霄站新設陸管投資計畫	經濟部	中油公司	105~109	5,192,041	105~112	7,434,020	2
6	天然氣事業部第三座液化天然氣接收站投資計畫	經濟部	中油公司	105~114	60,083,562	105~118	96,562,438	3
7	天然氣事業部永安廠增建儲槽投資計畫	經濟部	中油公司	108~115	24,646,957	108~116	28,934,761	1
8	石化事業部 NO.19 鍋爐汰舊更新投資計畫	經濟部	中油公司	108~112	2,196,000	108~113	2,122,000	1
9	四萬噸級成品油輪新建投資計畫	經濟部	中油公司	109~112	1,329,026	109~113	1,702,880	1
10	天然氣事業部台中廠三期投資計畫	經濟部	中油公司	109~115	17,536,027	109~115	34,370,724	1
11	通霄電廠更新擴建計畫	經濟部	台電公司	100~108	91,556,688	100~114	79,556,688	4
12	大潭電廠增建燃氣複循環機組發電計畫	經濟部	台電公司	106~115	110,460,147	105~115	110,460,147	1
13	興達電廠燃氣機組更新改建計畫	經濟部	台電公司	107~117	116,873,374	107~117	116,873,374	1
14	台中電廠新建燃氣機組計畫	經濟部	台電公司	107~116	118,061,691	107~121	118,061,691	1
15	大林電廠燃氣機組更新改建計畫	經濟部	台電公司	111~117	45,585,847	111~117	61,212,510	1
16	集集攔河堰南岸聯絡渠道南岸二小水力發電計畫	經濟部	台電公司	107~110	710,592	107~112	710,592	2
17	萬里水力發電計畫	經濟部	台電公司	107~117	9,596,238	107~122	9,596,238	1
18	全台小水力發電第一期計畫	經濟部	台電公司	107~112	2,612,624	107~113	2,730,066	1
19	風力發電第五期計畫	經濟部	台電公司	106~109	2,527,000	106~113	3,470,000	1
20	離岸風力發電第二期計畫	經濟部	台電公司	108~114	57,323,960	108~114	57,323,960	2
21	綠能第一期計畫	經濟部	台電公司	110~113	9,162,200	110~116	9,162,200	1

項次	計畫名稱	主管機關	主辦機關	原核定(第一次核定)		截至114年3月底修正情形		計畫修正次數
				期程	經費	期程	經費	
22	第七輸變電計畫	經濟部	台電公司	99-104	238,897,214	99-114	236,871,164	2
23	北區一期電網專案計畫	經濟部	台電公司	105-112	4,898,832	105-119	7,464,580	2
24	中區一期輸變電專案計畫	經濟部	台電公司	108-115	6,691,471	108-117	8,297,471	1
25	南科超高壓變電所擴建計畫	經濟部	台電公司	108-114	6,983,527	108-116	8,977,230	1
26	南區一期輸變電專案計畫	經濟部	台電公司	110-119	8,201,474	110-119	9,669,720	1
27	台中發電廠1~10號機供煤系統改善計畫	經濟部	台電公司	106-114	14,037,233	106-114	16,101,483	2
28	霧社水庫防淤工程計畫	經濟部	台電公司	110-116	5,024,153	111-116	5,024,153	1
29	降低漏水率計畫(102至113年)	經濟部	台水公司	102-111	64,500,000	102-113	82,600,000	2
30	烏嘴潭人工湖下游自來水供水工程	經濟部	台水公司	108-113	9,825,360	108-115	12,360,000	2
31	離島地區供水改善計畫第二期	經濟部	台水公司	108-113	541,500	108-113	987,500	2
32	南化場至豐德配水池複線送水幹管工程(南化場至左鎮段)	經濟部	台水公司	108-113	4,270,253	108-114	5,749,340	3
33	桃園-新竹備援管線工程計畫	經濟部	台水公司	108-110	2,764,000	108-113	2,966,000	1
34	曾文南化聯通管工程計畫	經濟部	台水公司	108-113	742,000	108-114	1,024,000	2
35	台南山上淨水場供水系統改善工程計畫	經濟部	台水公司	108-112	2,300,000	108-114	2,790,000	1
36	老舊高地社區用戶加壓受水設備改善計畫(110-113年)	經濟部	台水公司	110-113	380,000	110-113	427,000	1
37	備援調度幹管工程計畫	經濟部	台水公司	110-114	14,496,000	110-115	19,946,000	1
38	加強平地人工湖及伏流水推動計畫-烏溪二期暨抗旱2.0強化及改善	經濟部	台水公司	110-114	700,000	110-114	780,000	2
39	無自來水地區供水改善計畫第四期-自來水延管工程	經濟部	台水公司	111-114	4,228,000	111-113	4,536,000	1
40	大安大甲溪聯通管工程計畫	經濟部	台水公司	110-115	4,120,000	110-115	5,452,364	1
41	屏東縣里港及鹽埔兩鄉供水工程計畫	經濟部	台水公司	111-113	145,000	111-113	145,000	1
42	伏流水開發工程計畫第二期	經濟部	台水公司	111-115	153,000	111-115	200,000	1
43	0918地震花東地區自來水延管工程計畫-花東地區永續發展基金補助	經濟部	台水公司	112-113	71,099	112-113	71,099	1

項次	計畫名稱	主管機關	主辦機關	原核定(第一次核定)		截至114年3月底修正情形		計畫修正次數
				期程	經費	期程	經費	
44	石門水庫至新竹聯通管工程計畫	經濟部	台水公司	113-115	226,000	113-115	226,000	1
45	南投酒廠觀光酒廠風華再現改造計畫	財政部	台酒公司	107-110	1,061,690	107-114	1,362,290	2
46	郵政物流園區(機場捷運A7站)建置計畫	交通部	中華郵政	103-109	22,078,307	103-113	25,846,942	3
47	高雄機廠遷建潮州及原有廠址開發計畫	交通部	臺鐵公司	102-108	12,969,865	102-110	13,481,765	1
48	臺鐵高雄-屏東潮州捷運化建設計畫-臺鐵局工程配合款	交通部	臺鐵公司	102-104	1,932,000	102-106	1,672,000	3
49	鐵路行車安全改善計畫	交通部	臺鐵公司	104-109	27,522,400	104-113	27,522,400	2
50	臺鐵整體購置及汰換車輛計畫	交通部	臺鐵公司	104-113	99,730,000	104-116	99,730,000	1
51	臺鐵電務智慧化提升計畫	交通部	臺鐵公司	106-113	30,610,000	106-118	30,610,000	1
52	臺鐵集集支線基礎設施改善計畫	交通部	臺鐵公司	108-115	2,363,000	108-116	3,588,497	1
53	臺灣國際商港營運設施實質建設計畫	交通部	港務公司	106-112	14,313,470	106-113	19,537,524	4
54	國際商港未來發展及建計畫(111-115年)-港務公司辦理部分	交通部	港務公司	111-115	5,257,700	111-115	14,581,530	1
55	臺灣桃園國際機場第三航站區建設計畫	交通部	桃機公司	104-109	74,689,000	104-116	128,373,000	3
56	臺灣桃園國際機場西側污水處理廠新建工程	交通部	桃機公司	108-112	1,107,361	108-114	1,636,331	2

資料來源：各國營事業提供。

附錄 4 各國營事業 110 至 114 年度購建固定資產專案計畫政府增資及

外借資金概況表

單位：新臺幣千元

機關名稱		110 年度 決算	111 年度 決算	112 年度 決算	113 年度 決算	114 年度 預算案
<b>一、政府增資</b>						
經濟部 主管	台糖公司	0	0	0	0	0
	中油公司	0	0	0	0	0
	台電公司	0	0	68,853,821	41,811,653	0
	台水公司	3,946,536	4,242,086	3,110,144	3,267,060	9,601,418
	小計	3,946,536	4,242,086	71,963,965	45,078,713	9,601,418
財政部 主管	菸酒公司	0	0	0	0	0
交通部 主管	中華郵政	0	0	0	0	0
	臺鐵公司	17,045,624	16,800,497	13,772,664	17,468,575	16,395,400
	港務公司	0	200,000	49,000	100,000	106,000
	桃機公司	0	0	12,057,000	9,581,278	6,380,000
	小計	17,045,624	17,000,497	25,878,664	27,149,853	22,881,400
<b>政府增資合計</b>		<b>20,992,160</b>	<b>21,242,583</b>	<b>97,842,629</b>	<b>72,228,566</b>	<b>32,482,818</b>
<b>二、外借資金</b>						
經濟部 主管	台糖公司	0	0	0	0	0
	中油公司	13,371,952	23,700,000	37,000,000	36,200,000	30,591,720
	台電公司	58,841,199	74,592,958	10,289,062	54,008,587	106,970,686
	台水公司	10,100,333	11,438,958	13,904,590	15,190,496	12,169,164
	小計	82,313,484	109,731,916	61,193,652	105,399,083	149,731,570
財政部 主管	菸酒公司	0	0	0	0	0
交通部 主管	中華郵政	0	0	0	0	0
	臺鐵公司	0	0	0	0	0
	港務公司	0	0	0	0	0
	桃機公司	3,536,294	9,715,455	581,000	1,665,437	9,570,000
	小計	3,536,294	9,715,455	581,000	1,665,437	9,570,000
<b>外借資金合計</b>		<b>85,849,778</b>	<b>119,447,371</b>	<b>61,774,652</b>	<b>107,064,520</b>	<b>159,301,570</b>

說明：財政部主管菸酒公司購建固定資產建設專案計畫資金來源均為自有資金，尚無政府增資或外借資金。

資料來源：各國營事業提供資料。