

近年中央政府債務現況及相關問題探討

一、近年財政部推動財政健全相關方案及中央政府財政收支概況

為促進財政健全，財政部 98 年推動「中長程財政健全方案」，以財政健全為推動目標，依據「財務管理」、「稅務管理」及「財產管理」3 項核心業務，研提 10 大策略¹，積極開拓財源、減少不經濟支出，以確保政府財政穩健及政務順利推動。

嗣為蓄積財源以支援重大政策及公共建設推動，同時為天然災害緊急支出預作準備，以達成經濟成長及財政永續發展之目標，財政部 103 年再推動「財政健全方案」，包含控制年度舉債額度、調整支出結構及統籌可用財力資源多元籌措等三大主軸，期能兼顧財政健全、經濟發展、社會公平正義及環境永續發展。財政部表示該方案推動以來，財政收支結構已逐步改善，收支差短持續縮減，債務規模獲得控制。

彙整近 10 年(104 至 113 年度，以下同)中央政府財政收支及餘絀情形(詳表 3-1-1)，中央政府總決算除 104 及 105 年度為短絀外，其餘年度均為賸餘，惟特別預決算均為短絀。近 10 年總決算及特別決算餘絀兩者合抵，共產生 4 次賸餘及 6 次短絀，短絀年度多於賸餘年度，其中 104 至 106 年度間短絀金額除 105 年度較高、為 504 億元外，104 及 106 年度均未達 200 億元；107 及 108 年度轉絀為餘，分別賸餘 167 億元及 160 億元；109 至 112 年間特別決算短絀數介於 4,058 億元至 5,023 億元間，加計總決算賸餘數後，除 111 年度產生賸餘數 696 億元外，其餘年度仍呈短絀；至 113 年度因特別決算短絀數大幅降低，加計總決算賸餘數後，

¹提升政府財務效能、輔導地方財政、債務管理、強化公共建設財務規劃、推動賦稅革新、推動關務革新、賦稅資訊再造、加強公股管理、強化國有財產管理及大面積國有地開發。

該年度產生賸餘數 983 億元。

同期間中央政府一年以上公共債務未償餘額決算數呈上升趨勢，104 年度為 5 兆 2,964 億元，105 年度逾 5.3 兆元(5 兆 3,393 億元)，109 年度突破 5.5 兆元(5 兆 5,360 億元)，110 至 113 年度則連年上升，並於 112 年度突破 6 兆元(6 兆 582 億元)，113 年度中央政府一年以上公共債務未償餘額決算數上升至 6.1 兆元(6 兆 1,491 億元)。

表 3-1-1 中央政府 104 至 113 年度財政收支與餘絀情形表

單位：新臺幣億元

年度	歲出			餘絀			一年以上公共債務未償餘額
	總決算	特別預(決)算	合計	總決算	特別預(決)算	合計	
104	18,957	86	19,043	-101	-86	-187	52,964
105	19,399	117	19,516	-442	-62	-504	53,393
106	19,273	307	19,580	25	-161	-136	53,530
107	19,094	993	20,087	1,109	-942	167	53,736
108	19,558	1,130	20,688	1,207	-1,047	160	53,274
109	20,394	4,063	24,457	1,303	-4,058	-2,755	55,360
110	20,891	4,401	25,292	2,979	-4,401	-1,422	57,090
111	22,139	4,303	26,442	4,993	-4,297	696	59,209
112	26,278	5,041	31,319	2,796	-5,023	-2,227	60,582
113	27,847	2,610	30,457	3,589	-2,606	983	61,491

說明：1. 總決算：104 至 112 年度為審定決算數，113 年度為院編決算數。
 2. 特別預(決)算：108 年度以前為審定決算數，中央政府前瞻基礎建設第 4 期(112 至 113 年度)特別預算為院編決算數，中央政府新式戰機採購(109 至 115 年度)、中央政府海空戰力提升計畫採購(111 至 115 年度)、中央政府疫後強化經濟與社會韌性及全民共享經濟成果(112 至 114 年度)等特別預算皆為法定預算數。

資料來源：財政部國庫署。