

## 近年中央政府債務現況及相關問題探討

一、截至 114 年 6 月底止，中央政府一年以上公共債務未償餘額實際數為 5 兆 9,744 億元，在不增加債務及還本數前提下，按 114 年度債務還本預算數 1,415 億元試算，需逾 42 年始全數清償

為健全政府財政、蓄積財源以支援政務順利運作，財政部先後推動「中長程財政健全方案」及「財政健全方案」等專案，期改善財政失衡問題，惟長期以來債務未償餘額實際數仍呈現攀升趨勢，依據財政部公布最新國債訊息，截至 114 年 6 月底止，中央政府一年以上公共債務未償餘額實際數為 5 兆 9,744 億元。經查：

(一)近年中央政府總決算雖產生賸餘，惟加計特別預算後多為短絀

1. 總決算部分(詳表 4-1-1)：從近 10 年中央政府總決算歲入及歲出以觀，歲入從 104 年度 1 兆 8,856.72 億元上升至 113 年度 3 兆 1,436.42 億元，呈現逐年上升趨勢；歲出從 104 年度 1 兆 8,957.32 億元上升至 113 年度 2 兆 7,847.16 億元，其中除 106 及 107 年度較上年度下降外，其餘年度均較上年度增加。整體而言，歲入與歲出規模均呈上升趨勢，10 年間歲入增幅 66.7%、歲出亦成長 46.9%。歲出與歲入相抵後，除 104 及 105 年度為短絀外，爾後年度概呈賸餘上升趨勢，113 年度賸餘數達 3,589.26 億元。

2. 特別預(決)算部分(詳表 4-1-2)：自 106 年度起總決算雖均為賸餘，惟因特別預算大多為舉債支應，致同期間特別決算均為短絀，104 至 106 年度短絀金額不大，介於 62.44 至 160.79 億元間；107 及 108 年度因辦理中央政府前瞻基礎建設計畫及流域綜合治理計畫等特別預算，各短絀 942.14 億元及 1,0

47.43 億元；109 至 112 年度除賡續辦理中央政府前瞻基礎建設計畫外，並執行中央政府新式戰機採購及嚴重特殊傳染性肺炎防治及紓困振興等特別預算，所需財源大多以舉債支應，致該 4 年度特別決算短絀數均逾 4 千億元，112 年度更逾 5 千億元；113 年度因中央政府嚴重特殊傳染性肺炎防治及紓困振興特別預算於 112 年度執行完竣，短絀數降為 2,606.3 億元。

3. 總決算加計特別預(決)算後(詳表 4-1-2)，104 至 106 年度決算均為短絀，107 及 108 年度總決算賸餘數較特別決算短絀數高，致各產生賸餘數 167.13 億元及 159.8 億元；109、110 及 112 年度，總決算賸餘雖各達 1,302.54 億元、2,978.85 億元及 2,796.23 億元，然因特別預算所需財源多為舉債且短絀金額較大，致兩者合計數均呈短絀；而 111 及 113 年度因總預算賸餘數高於特別預算短絀數，致合計各產生賸餘數 695.97 億元及 982.96 億元。

表 4-1-1 中央政府 104 至 113 年度總決算歲入、歲出及餘絀概況表

單位：新臺幣億元；%

年度	歲入	較上年度增減幅	歲出	較上年度增減幅	餘(絀)
104	18,856.72	9.2	18,957.32	2.3	-100.60
105	18,957.43	0.5	19,399.47	2.3	-442.04
106	19,298.19	1.8	19,273.01	-0.7	25.18
107	20,203.39	4.7	19,094.12	-0.9	1,109.27
108	20,765.30	2.8	19,558.07	2.4	1,207.23
109	21,696.07	4.5	20,393.53	4.3	1,302.54
110	23,869.51	10.0	20,890.66	2.4	2,978.85
111	27,132.49	13.7	22,139.56	6.0	4,992.93
112	29,073.99	7.2	26,277.76	18.7	2,796.23
113	31,436.42	8.1	27,847.16	6.0	3,589.26
113 較 104 年度之增減	12,579.70	66.7	8,889.84	46.9	-

說明：104 至 112 年度為審定決算數，113 年度為院編決算數。

資料來源：財政部國庫署。

表 4-1-2 中央政府 104 至 113 年度特別預(決)算及加計總決算之餘絀概況表

單位：新臺幣億元

年度	特別預(決)算			總決算及特別預(決)算餘絀合計
	歲入	歲出	短絀	
104	0.25	86.45	-86.20	-186.80
105	54.08	116.52	-62.44	-504.48
106	146.00	306.79	-160.79	-135.61
107	50.65	992.789	-942.14	167.13
108	82.90	1,130.33	-1,047.43	159.80
109	5.47	4,063.47	-4,058.00	-2,755.46
110	-	4,401.00	-4,401.00	-1,422.15
111	5.84	4,302.80	-4,296.96	695.97
112	18.70	5,041.66	-5,022.96	-2,226.73
113	3.20	2,609.50	-2,606.30	982.96

說明：同表 3-1-1。

資料來源：財政部國庫署。

(二)99 年底迄 114 年 6 月底止之債務實際數呈現上升趨勢，在不增加債務及還本數前提下，若按 114 年度債務還本預算數 1,415 億元試算，現有債務需逾 42 年始能還清

1. 財政部自 99 年 12 月 7 日起，每月 7 日固定於財政部網站及財政大樓電子看板公布最新國債訊息，自 105 年度起縮短改於每週公布截至上周五或上月底最新國債訊息(詳表 4-1-3)。參據歷年國債鐘發布資料，99 年底中央政府一年以上公共債務未償餘額實際數僅 4 兆 4,735 億元，101 年底瀕臨 5 兆元(4 兆 9,495 億元)，102 年底達 5 兆 1,223 億元，104 至 108 年 5 年間呈現略為起伏之平穩狀態，介於 5 兆 3,121 至 5 兆 3,615 億元間<sup>1</sup>，109 年底成長到 5 兆 4,778 億元，110 年 2 月底突破 5.5 兆元(5 兆 6,028 億元)，爾後續呈上升趨勢，截至 114 年 6 月底止，債務實際數增加至 5 兆 9,744 億

<sup>1</sup>此為歷年國債鐘發布資料，與表 3-1-1 所列「一年以上公共債務未償餘額」為審定決算數略有差異。

元；平均每人負擔債務由 99 年底之 20.4 萬元漸增，截至 114 年 6 月底止已上升為 26.6 萬元。

2. 依據行政院編 113 年度中央政府總決算，歲入決算數為 3 兆 1,436 億元，較預算數增加 4,181 億元(增幅 15.3%)，歲出決算數為 2 兆 7,847 億元，較預算數減少 672 億元(減幅 2.4%)，產生歲入歲出賸餘 3,589 億元，主要係稅課等收入較預算數為高及各機關本摶節原則執行預算所致；其中 1,948 億元用於償還債務，其餘 1,641 億元則為收支賸餘，留供以後年度運用。
3. 按最新國債鐘公布資料，截至 114 年 6 月底止，中央政府一年以上公共債務未償餘額實際數 5 兆 9,744 億元，在不增加債務及增加還本數之前提下，若按 114 年度債務還本預算數 1,415 億元試算，現有債務需逾 42 年始全數得以清償；且倘未來年度歲入及歲出賸餘減少，甚或產生短絀，致未償債務繼續上升，恐再拉長償債時限。

表 4-1-3 中央政府 99 年至 114 年 6 月底止之債務未償餘額實際數及平均每人負擔債務概況表

單位：新臺幣億元

日期	中央政府債務未償餘額實際數			平均每人負擔債務(萬元)
	1 年以上	未滿 1 年	合計	
截至 99 年底	44,735	2,400	47,135	20.4
截至 100 年底	46,365	2,791	49,156	21.2
截至 101 年底	49,495	2,750	52,245	22.4
截至 102 年底	51,223	2,145	53,368	22.8
截至 103 年底	52,539	1,900	54,439	23.2
截至 104 年底	53,129	1,340	54,469	23.2
截至 105 年底	53,258	1,429	54,687	23.2
截至 106 年底	53,615	430	54,045	22.9
截至 107 年底	53,121	510	53,631	22.7
截至 108 年底	53,158	650	53,808	22.8
截至 109 年底	54,778	1,250	56,028	23.8
截至 110 年底	56,948	1,150	58,098	24.8
截至 111 年底	56,998	300	57,298	24.7

日期	中央政府債務未償餘額實際數			平均每人負擔 債務(萬元)
	1年以上	未滿1年	合計	
截至112年底	58,188	300	58,488	25.0
截至113年底	58,580	300	58,880	25.2
截至114年6月底	59,744	2,480	62,224	26.6

資料來源：財政部國庫署。