

中央政府各醫院作業基金經營現況之探討

三、中央政府各醫院醫師、護理人力進用及運用情形

我國公部門醫療機構醫事人員原與公務人員一體適用官等職等併立制之人事制度，因公立醫療機構屬性不同於行政機關，且醫事人員須領有醫事證書始得執業，與公務人員不同，為靈活公部門醫療機構醫事人力運用，提高醫療服務效能，考試院會同中央衛生主管機關研擬制定醫事人員人事條例¹，作為醫事人員人事之特別法，自 89 年 1 月 16 日施行，實施迄今已逾 25 年。茲就近年我國醫療院所及中央政府主管所屬公立醫院之醫事人員之人力結構情形，概述如下：

(一)近年我國醫療院所醫事人力概況

112 年底我國醫療院所執業醫事人員總數 28 萬 6,823 人，其中醫師(含西醫師、中醫師及牙醫師)7 萬 8,134 人，占 27.24%，護理人員(護理師及護士)15 萬 4,106 人，占 53.73%，其他醫事人員 5 萬 4,583 人，占 19.03%。

112 年醫師及護理人員分別較 111 年增加 1,454 人(增幅 1.9%)及 1,470 人(增幅 0.96%)，其他醫事人員則增加 792 人(增幅 1.47%)；較 109 年(嚴重特殊傳染性肺炎 COVID-19 疫情期)，執業醫事人員總數增加 1 萬 3,678 人(增幅 5.01%)，其中醫師增加 4,406 人(增幅 5.98%)，護理人員增加 6,770 人(增幅 4.59%)，其他醫事人員增加 2,502 人(增幅 4.8%)(詳表 2-3-1)。

表 2-3-1 109 至 112 年我國醫療院所醫事人力情形表 單位：人；%

年底	醫師(西醫師、中醫師及牙醫師)	護理師(士)	其他醫事人員	執業醫事人員總數
109	73,728(26.99%)	147,336(53.94%)	52,081(19.07%)	273,145
110	75,332(27.01%)	150,645(54.02%)	52,900(18.97%)	278,877
111	76,680(27.09%)	152,636(53.91%)	53,791(19.00%)	283,107
112	78,134(27.24%)	154,106(53.73%)	54,583(19.03%)	286,823

¹ 醫事人員人事條例於 88 年 7 月 15 日制定公布。

資料來源：衛生福利部統計處 112 年醫事機構服務量統計年報（113 年度數據尚未公布）；本中心彙製，查詢日期 114 年 7 月 1 日。

(二)近 5 年中央政府主管所屬公立醫院醫師及護理人力概況

我國中央政府公立醫院分別由教育部主管所屬公立醫學院校附設醫院、退輔會主管所屬榮民醫院、衛福部主管所屬部立醫院及國防部主管所屬軍方醫院之民眾診療等，該等醫院 109 至 113 年度正職醫師及護理師(含護士)之預算員額、實際人數及空缺率情形如下：

1. 衛福部所轄以外之公立醫院，113 年度正職醫師空缺率皆高於 112 年度：教育部所轄醫院 112 年度空缺率平均為 7.75%，113 年度則提高至 9.94%，退輔會所轄醫院亦由 23.97%增加至 28.46%，國防部所轄軍方醫院亦由 20.06%增加至 24.88%，中央政府主管公立醫院僅衛福部所轄部立醫院空缺率 26.78%，低於 112 年度 27.92%(詳表 2-3-2)。

2. 教育部及退輔會所轄管公立醫院，113 年度正職護理人員空缺率高於 112 年度：教育部轄下所屬醫院 112 年度空缺率平均 3.89%，113 年度則提高至 4.07%，退輔會亦由 6.30%增加至 8.80%；衛福部及國防部所轄醫院護理人員空缺率分別由 112 年度 21.29%及 14.88%，降減至 113 年度 17.79%及 14.57%。

表 2-3-2 中央政府轄管公立醫院 109 至 113 年度正職醫師與護理人員進用情形表

單位：人；%

各部會轄管 公立醫院	年度	正職醫師人數			正職護理師(含護士)人數		
		預算員額	年底實際人數	空缺率	預算員額	年底實際人數	空缺率
教育部 所屬醫院	109	1,111	1,029	7.38	2,993	2,837	5.21
	110	1,237	1,042	15.76	3,221	2,917	9.44
	111	1,238	1,117	9.77	3,219	3,045	5.41
	112	1,238	1,142	7.75	3,217	3,092	3.89
	113	1,238	1,115	9.94	3,217	3,086	4.07
退輔會 所屬醫院	109	2,667	2,213	17.02	4,975	4,737	4.78
	110	2,667	2,173	18.52	4,978	4,731	4.96
	111	2,720	2,142	21.25	5,096	4,750	6.79
	112	2,741	2,084	23.97	5,099	4,778	6.30
	113	1,922	1,375	28.46	5,104	4,655	8.80
衛福部 所屬醫院	109	1,032	818	20.74	2,081	1,892	9.08
	110	1,032	808	21.71	2,073	1,883	9.17

各部會轄管 公立醫院	年度	正職醫師人數			正職護理師(含護士)人數		
		預算員額	年底實際人數	空缺率	預算員額	年底實際人數	空缺率
	111	1,029	800	22.25	2,073	1,862	10.18
	112	1,139	821	27.92	2,372	1,867	21.29
	113	1,139	834	26.78	2,378	1,955	17.79
國防部 所屬醫院	109	1,761	1,527	13.29	5,397	4,920	8.84
	110	1,757	1,477	15.94	5,404	4,971	8.01
	111	1,799	1,433	20.34	5,679	5,080	10.55
	112	1,859	1,486	20.06	5,963	5,076	14.88
	113	2,094	1,573	24.88	6,718	5,739	14.57

說明：1. 醫師包含西醫師、中醫師及牙醫師；護理人員包括護理師及護士。
2. 空缺率=[(預算員額-年底實際人數)/預算員額]×100%。缺額數計算未扣除人事總處要求職員預算員額空缺比率需扣除之6類員額數²。

資料來源：教育部、退輔會、衛福部及國防部提供；本中心彙製。

² 依行政院人事總處104年6月8日總處組字第10400348782號函公立醫療機構人力配置改善後續管控機制及措施，職員預算員額空缺比率，賡續由主管機關採總量控管方式，要求職員預算員額空缺比率，扣除一級單位以上主管、依法規保留職缺、考試分發列管、機要缺、遴補中、借調他機關等6類缺額。