

# 近年國軍武器裝備籌購相關預算編列、執行及值得關注議題之探討

## 一、近年國防部主管公務預算及國防特別預算之編列及執行概況

### (一)國防部主管公務預算編列概況及占中央政府總預算比重

108 至 113 年度國防部主管預算規模介於 3,404.78 至 4,411.84 億元間(詳表 1)，各年度預算執行率介於 98.59%至 99.78%間(詳表 2)，114 年度法定預算 4,726.20 億元則達近年新高；國防部主管預算若依結構劃分可區分為「人員維持」、「作業維持」及「軍事投資」<sup>1</sup>等三大部分，隨著近年對美軍購案逐漸進入付款高峰，113 及 114 年度軍事投資預算占國防部主管預算之比率漸增，114 年度占比 29.28%則為近年新高。另國防部主管單位預算雖自 108 年度起每年均達 3%以上之成長幅度，惟其占中央政府總預算之比率，自 109 年度起均不及 17%(詳表 3)。

表 1 108 至 114 年度國防部主管預算配置表 單位：新臺幣百萬元；%

年度	人員維持		作業維持		軍事投資		國防部主管預算	
	金額	百分比	金額	百分比	金額	百分比	金額	增減幅
108	156,483	45.96	94,210	27.67	89,785	26.37	340,478	3.90
109	166,014	47.27	95,610	27.22	89,593	25.51	351,217	3.15
110	169,592	46.88	99,304	27.45	92,876	25.67	361,772	3.01
111	177,170	47.37	106,633	28.51	90,218	24.12	374,021	3.39
112	178,652	43.66	133,582	32.64	96,967	23.70	409,201	9.41
113	184,723	41.87	130,973	29.69	125,488	28.44	441,184	7.82
114	186,581	39.48	147,641	31.24	138,398	29.28	472,620	7.13

說明：1. 108 至 114 年度均為法定預算數。

2. 111、113 及 114 年度人員維持費包括該年度因軍公教調薪而由行政院統籌編列之 64.18 億元、67.03 億元及 50.24 億元。

資料來源：國防部主計局，本中心整理。

表 2 108 至 113 年度國防部主管預算編列及執行情形彙整表

<sup>1</sup> 「人員維持」主要編列所需人事經費預算；「作業維持」為維持武器裝備妥善及各級單位運作所需之預算；「軍事投資」為武器裝備研發與建置之預算。

單位：新臺幣千元；%

年度	國防部主管預算			軍事投資部分		
	預算數	決算數	執行率	預算數	決算數	執行率
108	340,478	339,745	99.78	89,785	87,752	97.74
109	351,217	349,266	99.44	89,593	88,554	98.84
110	361,772	360,023	99.52	92,876	92,451	99.54
111	367,603	366,616	99.73	90,218	89,976	99.73
112	409,201	403,425	98.59	96,967	96,866	99.90
113	434,481	431,117	99.23	125,488	122,950	97.98

說明：表列國防部主管預算及決算不包括 111 及 113 年度因軍公教調薪而由行政院統籌編列之 64.18 億元及 67.03 億元。

資料來源：國防部主計局，本中心整理。

**表 3 108 至 114 年度國防部主管預算占中央政府總預算比率彙整表**

單位：新臺幣百萬元；%

年度	中央政府總預算金額	國防部主管預算	
		金額	百分比
108	1,992,978	340,478	17.04
109	2,077,569	351,217	16.91
110	2,135,897	361,772	16.94
111	2,251,065	374,021	15.22
112	2,689,098	409,201	15.22
113	2,851,856	441,184	15.47
114	2,924,967	472,620	16.16

說明：108 至 114 年度均為法定預算數。

資料來源：108 至 113 年度為國防部主計局提供資料，114 年度為行政院主計總處公告該年度中央政府總預算法定預算資料，本中心整理。

## (二)近年因應武器採購需求而提出之特別預算編列及執行概況

1. 中央政府新式戰機採購特別預算：面對中國軍事現代化之跳躍式成長，為免我國空軍現有機隊優勢漸失，行政院前於 108 年度提出中央政府新式戰機採購特別預算，計畫向美國採購新式戰機 66 架與相關系統、裝備等，總經費 2,467 億 2,000 萬元，辦理期程 109 至 115 年度；截至 113 年底累計實現數 1,232.92 億元，占累計分配預算數 1,644.24 億元之 74.98%。114 年度分配預算為 429 億 5,949 萬 9 千元。

2. 中央政府海空戰力提升計畫採購特別預算：為能在最短期程內，快速獲得各式精準飛彈及量產海軍高效能艦艇，並有效提升海巡艦艇平戰轉換能力，行政院於 110 年度再提出中央政府海空戰力提升計畫採購特別預算，計畫籌購野戰防空系統等 8 項 10 案武器裝備(詳表 4)，計畫總經費 2,369 億 5,999 萬 7 千元，辦理期程 111 至 115 年度；截至 113 年底止，海空戰力提升計畫採購特別預算累計編列數 1,601 億 9,863 萬 7 千元，累計執行數 1,589 億 1,879 萬 5 千元，執行率 99.20%；另檢視各計畫截至 113 年底預算執行狀況(詳表 5)，其中「陸基防空系統計畫」因部分工程不如預期，預算執行率 96.08% 為最低。

表 4 中央政府海空戰力提升計畫採購特別預算籌購武器項目及經費額度彙整表

單位：新臺幣千元

類別	計畫名稱	期程	經費總額
反艦	岸置反艦飛彈系統第一階段計畫	111-115	35,627,326
	岸置反艦飛彈系統第二階段計畫	112-115	43,967,941
	海軍高效能艦艇第一批計畫經費	111-115	31,402,293
	海軍高效能艦艇第二批計畫	112-115	37,764,181
	海巡艦艇加裝戰時武器系統計畫	112-115	3,196,234
防空	野戰防空系統計畫	111-115	8,852,052
	陸基防空系統計畫	111-115	34,704,433
反制	無人攻擊載具系統計畫	111-114	11,984,255
	萬劍飛彈系統計畫	111-113	12,513,453
	雄昇飛彈系統計畫	111-114	16,947,829
合計			236,959,997

資料來源：中央政府海空戰力提升計畫採購特別預算書。

表 5 中央政府海空戰力提升計畫採購特別預算各計畫截至 113 年度累計預算編列及執行情形彙整表

單位：新臺幣千元；%

類別	計畫名稱	截至 113 年底			
		累計預算數	累計執行數	預算執行率	保留數/繳庫數
反艦	岸置反艦飛彈系統第一階段計畫	21,525,930	21,525,930	100.00	-
	岸置反艦飛彈系統第二階段計畫	19,798,714	19,798,627	99.90	87
	海軍高效能艦艇第一批計畫經費	27,399,971	27,393,891	99.98	6,080
	海軍高效能艦艇第二批計畫	18,760,395	18,536,543	98.81	223,852
	海巡艦艇加裝戰時武器系統計畫	1,889,329	1,878,999	99.45	10,330
防空	野戰防空系統計畫	7,256,335	7,256,335	100.00	-
	陸基防空系統計畫	25,319,694	24,326,891	96.08	992,803
反制	無人攻擊載具系統計畫	8,982,649	8,982,649	100.00	-
	萬劍飛彈系統計畫	12,513,453	12,466,763	99.63	46,690
	雄昇飛彈系統計畫	16,752,167	16,752,167	100.00	-
合計		160,198,637	158,918,795	99.20	-

說明：表列「保留數/繳庫數」欄位中，岸置反艦飛彈及陸基防空系統保留數分別為 8 萬 7 千元及 9 億 9,280 萬 3 千元；海軍高效能艦艇第一、二批計畫分別繳庫 608 萬元及 2 億 2,332 萬 8 千元(另有保留數 52 萬 4 千元)；萬劍飛彈系統計畫繳庫 4,669 萬元。

資料來源：國防部，本中心彙整。