

近年國軍武器裝備籌購相關預算編列、執行及值得關注議題之探討

四、110 至 113 年度「一般裝備」科目預算保留率均逾 2 成，且有部分武器裝備籌獲進度未如預期，國防部允宜督導(協調)各受託產製機關加速辦理

114 年度國防部軍事投資預算 1,383.98 億元，占該年度國防部主管公務預算比率高達 29.28%。按面對中國軍力快速增加且不放棄武力犯臺之企圖，三軍近年雖陸續提出多項軍事投資建案，然揆 113 年度國防部所屬公開預算「一般裝備」科目預算保留率仍逾 2 成，且不乏執行進度落後之建案。經查：

(一)110 至 113 年度國防部所屬公開預算「一般裝備」科目預算保留率均逾 2 成

國軍武器裝備籌獲容以自主研發為優先，對於短期無法自製之建案項目或可快速提升戰力之武器裝備，籌獲方式可由國外具現貨市場及軍購方式獲得¹，該等建案無論係採對外軍(商)購或委託國內廠商辦理，分年預算需求均編列於國防部所屬單位預算「一般裝備」業務計畫中。揆在國防部持續籌購各型新式武器及裝備下，近年國防部所屬單位預算「一般裝備」業務計畫預算逐年增加，113 年度預算數 780.24 億元較 108 年度之 535.09 億元增加 245.15 億元，增幅 45.81%。雖 108 至 113 各年度「一般裝備」業務計畫預算執行率均達 98%以上，然因部分建案執行進度落後致 110 至 113 年度預算保留率分為 32.64%、40.85%、21.75%及 24.51%(詳表 14)，且揆 113 年度辦理預算保留之計畫中，多案保留原因係因進度落後或驗收不合格等緣由(詳表 15)，容顯各軍種分年預算編列前執行量能之評估恐有待

¹同註 12。

加強。

表 14 108 至 113 年度國防部所屬單位預算「一般裝備」業務計畫預算編列及執行彙整表

單位：新臺幣千元；%

年度	預算數	決算數			決算數占預算之比率	保留數占決算數之比率
		實現數	保留數	合計		
108	53,509,138	49,064,544	3,405,991	52,470,534	98.06	6.37
109	62,452,862	58,705,990	3,636,864	62,342,854	99.82	5.82
110	62,122,815	41,416,474	20,278,517	61,694,991	99.31	32.64
111	62,281,965	36,797,040	25,440,015	62,237,056	99.93	40.85
112	66,556,847	52,063,751	14,478,571	66,542,322	99.98	21.75
113	78,023,652	58,381,852	19,121,470	77,503,323	99.33	24.51

資料來源：國防部提供，本中心整理。

表 15 113 年度國防部所屬單位決算書「歲出保留分析表」之「一般裝備」業務計畫中，部分辦理保留預算之計畫名稱及保留預算原因摘錄表

計畫名稱	預算辦理保留原因
班用機槍	本案屬委製案，因承商無法於年度內交裝，辦理預算保留。
遙控無人機防禦系統【統建案】	本案執行進度落後，交貨期程跨年度，辦理保留。
迫擊砲 120 公厘	本案執行進度落後，交貨期程跨年度，辦理保留。
精準空投傘具	本案因品項驗測地點等事項尚存履約爭議，辦理預算保留。
國軍 HF 通信機換裝案	本案因認證尚未執行，無法於年度內完成，辦理預算保留作業。
狙擊手專用輔助裝備	本案執行進度落後，交貨期程跨年度，辦理保留。
遙控無人機防禦系統(固定式)(空軍統建)	本案執行進度落後，交貨期程跨年度，辦理保留。
艦載型監偵無人機-艦載型監偵無人機	本案性能測試驗收不合格，無法於本年度內完成預算支用，辦理預算保留。
陸用監偵型無人機-陸用型監偵無人機	本案性能測試驗收不合格，無法於本年度內完成預算支用，辦理預算保留。
監偵型無人機-監偵型無人機(統建)	本案性能測試驗收不合格，無法於本年度內完成預算支用，辦理預算保留。
劍龍級潛艦戰鬥系統提升案	本案部分工項驗收不合格，無法於本年度內完成預算支用，辦理保留。
新型救難艦-新型救難艦建造	本案部分工項驗收不合格，無法於本年度內完成預算支用，辦理保留。

新型救難艦-滑油冷卻器等 103 項	本案因驗收不合格，無法於本年度內完成預算支用，辦理保留。
--------------------	------------------------------

說明：表列資料僅摘錄預算保留原因係進度落後或驗收不合格等之部分計畫。
資料來源：國防部所屬各年度決算書，本中心整理。

(二)為有效反制中國無人機，陸軍及空軍司令部統籌相關軍種需求陸續提出「無人機反制系統」及「遙控無人機防禦系統」計畫，然截至 113 年底止籌獲進度均有不如預期情事

近年中國軍機艦擾臺頻次突破以往，無人機亦成為中國侵擾周邊國家之手段，不僅消耗我國國防，造成兩岸情勢緊張，並對國安構成極大威脅，為有效反制中國無人機，陸軍及空軍司令部分別於 112 及 111 年度統籌相關軍種需求提出「無人機反制系統」及「遙控無人機防禦系統」計畫，然各計畫截至 113 年底止之執行進度均有不如預期情事，分述如下：

1. 無人機反制系統

為提升國軍外島反制中國小型無人機能力，陸軍司令部於 112 年底統籌海軍及憲兵需求提出「無人機反制系統」建案²，計畫總經費 9 億 8,963 萬 8 千元，辦理期程為 113 至 114 年度。依 113 年度國防部所屬單位預算書所述分年計畫內容，陸軍司令部規劃於 113 及 114 年度各籌獲無人機反制系統 12 套(2 年合計共 24 套)，海軍司令部於 113 年度籌購 1 套，憲兵指揮部則於 114 年度籌購 1 套。

揆本案招標過程歷經 3 次公告招標及 2 次概念性驗證後，雖已於 114 年 1 月 16 日決標，惟因未能於 113 年度完成決標，除陸軍及海軍司令部原規劃 113 年度應取得 12 套及 1 套無人機反制系統未能如期籌獲外，亦致其 113 年度已編列

² 揆陸軍司令部前於 112 年度已藉由財團法人國防工業發展基金會辦理「外島無人機反制系統委託研究案」，該研究案雖因廠商未能依約完成整合而辦理解約，然研究案所獲 2 套無人機反制系統已於金門地區部署。

預算需先辦理報繳³，再於嗣後年度回編⁴，容有已編列預算無法有效益運用且需再占用回編年度國防預算額度之情事。

2. 遙控無人機防禦系統

鑑於近年無人機入侵國軍營區(港口)或機場情事遽增，另為提升離島、獨立營區、高山站臺、飛彈陣地等重要機敏營區對入侵營區之無人機偵搜及干擾能力，空軍司令部於111年度統籌各軍種需求提出「遙控無人機防禦系統」計畫，委託中科院籌購干擾槍310把及建置無人機防禦系統24套，辦理期程為111至115年度，總經費43億5,144萬5千元，需求單位包括陸軍、海軍及空軍司令部、憲兵及資通電軍指揮部。依規劃內容，各軍種應於112年度籌獲干擾槍310把，113至115年度分別完成防禦系統9套、6套及9套之建置。

揆本案截至113年底止辦理進度，陸、海、空軍所需310把干擾槍中科院雖已全數完成解繳，然113年度應完成之9套無人機防禦系統，則因受「光電目獲鏡頭籌獲及工程延宕」等因素影響，建置進度均有所延宕(詳表16)；雖資通電軍指揮部及空軍業於114年1月2日及2月6日各驗收1套合格，然餘7套之預計完工期程將分別延後至114年6月30日(預計3套)及11月30日(預計4套)。

表 16 陸軍及空軍司令部、憲兵及資通電軍指揮部「遙控無人機防禦系統」計畫113年度應籌獲防禦系統套數及實際籌獲情形統計表

單位：套

需求	需求單位	原規劃	截至113年12月底	預計可籌獲期程
----	------	-----	------------	---------

³ 113年度陸軍及海軍司令部分別編列4億5,697萬6千元及3,800萬元，預算繳回4億5,600萬元及3,800萬元。

⁴ 陸軍規劃於115年回編預算計裝備款4億5,591萬3千元及作業費10萬元，海軍回編裝備款3,799萬3千元。

軍種		113 年度 籌獲套數	驗收 合格套數	施作中 套數	
陸軍	第○旅	1	0	1	114.06.30
	○○部	1	0	1	114.11.30
空軍	○○部	1	0	1	114.02.06
	○聯隊	1	0	1	114.06.30
	○聯隊	1	0	1	114.11.30
	○○部	1	0	1	114.11.30
憲兵	第○營	1	0	1	114.06.30
資通	○○部	1	0	1	114.01.02
電軍	○站臺	1	0	1	114.11.30

說明：表列資料為截至 113 年底止之辦理進度。

資料來源：空軍司令部

(三)國軍 HF 通信機換裝案已兩度延長辦理期程，且按修訂後計畫 113 年度應籌獲之 73 套，亦因尚未取得美方認證而尚未量產

為辦理國軍各軍現有高頻 HF 無線電通信機換裝，提升抗干擾及反制偵搜、竊聽，提升語音保密性，海軍司令部於 108 年度統籌各軍種需求⁵提出「國軍 HF 通信機換裝案」計畫，規劃籌購各類型高頻通信機 1,090 套，原規劃辦理期程為 109 至 112 年度，總經費 48 億 7,109 萬元，然因進度延宕而於 110 及 113 年度兩度修訂整體獲得規劃書，將期程延長至 115 年度，總經費調整為 48 億 3,409 萬元，各需求軍種分年籌獲套數併同往後修調為 113 至 115 年度分別為 73 套、469 套及 548 套。惟揆截至 114 年 4 月底止，中科院產製通信機因尚未通過美軍「整合互通性認證(JITC 認證)」，113 年度應籌獲之 73 套通信機迄仍無法量產⁶，部分需求軍種累計至 113 年度預算執行率偏低，其中陸軍及全民防衛動員署分別僅 11.45%及 37.10%(詳表 17)，爰為利需求軍種儘早取得所需軍品，海軍司令部允宜統籌督導中

⁵ 需求單位包括陸軍、海軍及空軍司令部、憲兵、資通電軍指揮部及國防部電訊發展室。

⁶ 另依陸軍司令部說明，中科院規劃 114 年 4 月底交運 3 款通信機至美方進行測試，預計 10 月份可取得認證報告。

科院加速辦理認證及後續產製作業。

表 17 「國軍 HF 通信機換裝案」計畫部分需求軍種截至 113 年度預算編列、支用及報留情況彙整表 單位：新臺幣千元；%

軍種	累計至 113 年底			保留數
	預算數	執行數	執行率	
陸軍	179,034	20,504	11.45	158,530
海軍	129,307	83,719	64.74	35,588
憲兵	24,619	21,384	86.86	3,235
全民防衛動員署	15,431	5,725	37.10	9,706
電展室	29,118	0	0	29,118

說明：海軍司令部另有累積繳庫數 1,000 萬元。

資料來源：國防部，本中心彙整

(四)截至 114 年 4 月底陸軍司令部「高效能反裝甲飛彈」仍有 620 枚飛彈尚未運抵國內

陸軍於 106 年 5 月 4 日經國防部核定辦理「高效能反裝甲飛彈」計畫，以軍購方式向美方政府籌購改良式目標系統 100 套、TOW-2B RF 飛彈 1,700 枚、悍馬車 100 輛及附屬裝備等，總經費 118 億 1,516 萬 4 千元，辦理期程 107 至 114 年度。其中 TOW-2B RF 飛彈部分，依規劃應分別於 111 及 113 年度各籌獲 460 枚及 1,240 枚，然揆本案執行過程因受 Covid-19 疫情或原物料短缺等因素影響，TOW-2B RF 飛彈 460 枚已延至 113 年底前交運⁷；另原規劃 113 年度應籌獲之 1,240 枚，依國防部就 114 年度陸軍司令部「一般裝備」項下「一般武器及戰備支援裝備購製」預算解凍所提書面報告說明，TOW-2B RF 飛彈均已生產完畢並已交裝 1,080 枚，餘 620 枚現正辦理驗測，規劃於 114 年第 1 季前運抵國門，惟經請陸軍司令部說明截至 114 年 4 月底

⁷ 依陸軍司令部提供本中心截至 113 年 6 月底進度說明：「首批 460 枚飛彈於 112 年 11 月完成產製，原訂於 12 月交運，惟出廠測試時發現瑕疵後，即暫停產線，合約商（雷神公司）復於 113 年 6 月完成解決方案，恢復產線，全數 1,700 枚飛彈可於今（113）年 12 月完成交運。」

辦理進度，上開剩餘 620 枚飛彈交運時間再延後至 114 年底。