

近年國軍武器裝備籌購相關預算編列、執行及值得關注議題之探討

頁次

| | |
|--|----|
| 壹、前言 | 1 |
| 貳、近年我國國防預算及世界主要國家國防經費概述 | 2 |
| 一、近年國防部主管公務預算及國防特別預算之編列及執行概況 | 2 |
| 二、近年我國整體國防預算總額及占國內生產毛額之比重 | 5 |
| 三、近年美國、中國、日本、韓國及以色列等國家國防經費概述 | 7 |
| 參、相關議題之探討 | 10 |
| 一、政府宣示將推動國防預算達到 GDP 3%以上之目標，所需增加上仟億元預算無論編列於公務預算或特別預算均宜妥善規劃及配置，俾降低對其他政事產生衝擊或排擠 | 10 |
| 二、新式戰機採購特別預算執行期程將於 115 年度屆滿，然首 2 架戰機出廠時間均較原規劃期程延後，為利我國能於規劃期程內取得所需戰機，國防部允宜積極與美方協調，並精進財務管理效能 | 14 |
| 三、部分軍購案編列預算多年迄有品項未獲美方同意出售，另有部分計畫經費與美方發價書差異過大或有大幅延長辦理期程等情事，建案事前評估容顯有待精進 | 17 |
| 四、110 至 113 年度「一般裝備」科目預算保留率均逾 2 成，且有部分武器裝備籌獲進度未如預期，國防部允宜督導(協調)各受託產製機關加速辦理 | 21 |
| 五、近年國防部所屬「一般裝備」科目預算配置於國內產製之經費占比逐年下滑，且民間申請列管軍品廠商資格級別認證項數及國軍對其採購金額有限，均恐不利國防自主政策之持續推動 | 27 |
| 肆、結論與建議 | 30 |
| 參考文獻 | 34 |

近年國軍武器裝備籌購相關預算編列、執行及值得關注議題之探討

壹、前言

面對中國持續挹助鉅額國防預算以加速軍事現代化進程，並積極強化反介入、區域拒止、海上封鎖及三棲犯臺能力之提升，對我國國家安全造成嚴峻挑戰。為因應敵情威脅及前瞻未來戰爭型態，國防部近年除持續推動「國機國造、國艦國造」等國防工業自主政策外，亦循對國外軍(商)購方式籌購部分短期無法自製或可快速提升戰力之武器裝備，114 年度我國整體國防預算規模數已達 6,436 億元¹，占國內生產毛額(GDP)比率約 2.39%，無論金額或占比均達近年新高。

中國迄今未放棄武力犯臺，常態性頻密派遣機、艦擾臺，企圖造成灰色地帶衝突，軍事威脅及挑釁意味尤甚以往，總統於 114 年 2 月 14 日國安高層會議會後記者會中表示：「為展現保護國家的決心，將持續推動國防改革，並落實全社會防衛韌性，優先編列特別預算，讓國防預算達到 GDP 3%以上的目標。」國防部向立法院提出之 114 年四年期國防總檢討第四章「推動國防改革優先要務」中亦表示，將遵總統宣示，優先編列特別預算，讓國防預算達國內生產毛額(GDP)3%以上目標。

鑑於行政院前已於 108 年度提出「中央政府新式戰機採購特別預算」(執行期程 109 至 115 年度)，110 年度再提出「中央政府海空戰力提升計畫採購特別預算」(執行期程 111 至 115 年度)，且依政府宣示，未來將優先編列特別預算辦理軍事武器及裝備之籌購。爰本報告謹就近年我國國防預算資源配置狀況、國軍武器裝備籌購預算編列與執行

¹ 包括國防部主管公務預算(含因軍公教調薪而由行政院統籌編列之經費)、中央政府新式戰機採購特別預算、中央政府海空戰力提升計畫採購特別預算及國防部主管非營業特種基金預算，其中非營業基金為預算案數。

狀況、各建案事前規劃與執行間之差異，及武器裝備籌獲進度延宕等值得關注議題進行探討並提出改善建議，俾供主管機關作為相關政策制定、執行及檢討之參考。

貳、近年我國國防預算及世界主要國家國防經費概述

一、近年國防部主管公務預算及國防特別預算之編列及執行概況

(一)國防部主管公務預算編列概況及占中央政府總預算比重

108 至 113 年度國防部主管預算規模介於 3,404.78 至 4,411.84 億元間(詳表 1)，各年度預算執行率介於 98.59%至 99.78%間(詳表 2)，114 年度法定預算 4,726.20 億元則達近年新高；國防部主管預算若依結構劃分可區分為「人員維持」、「作業維持」及「軍事投資」²等三大部分，隨著近年對美軍購案逐漸進入付款高峰，113 及 114 年度軍事投資預算占國防部主管預算之比率漸增，114 年度占比 29.28%則為近年新高。另國防部主管單位預算雖自 108 年度起每年均達 3%以上之成長幅度，惟其占中央政府總預算之比率，自 109 年度起均不及 17%(詳表 3)。

表 1 108 至 114 年度國防部主管預算配置表 單位：新臺幣百萬元；%

| 年度 | 人員維持 | | 作業維持 | | 軍事投資 | | 國防部主管預算 | |
|-----|---------|-------|---------|-------|---------|-------|---------|------|
| | 金額 | 百分比 | 金額 | 百分比 | 金額 | 百分比 | 金額 | 增減幅 |
| 108 | 156,483 | 45.96 | 94,210 | 27.67 | 89,785 | 26.37 | 340,478 | 3.90 |
| 109 | 166,014 | 47.27 | 95,610 | 27.22 | 89,593 | 25.51 | 351,217 | 3.15 |
| 110 | 169,592 | 46.88 | 99,304 | 27.45 | 92,876 | 25.67 | 361,772 | 3.01 |
| 111 | 177,170 | 47.37 | 106,633 | 28.51 | 90,218 | 24.12 | 374,021 | 3.39 |
| 112 | 178,652 | 43.66 | 133,582 | 32.64 | 96,967 | 23.70 | 409,201 | 9.41 |
| 113 | 184,723 | 41.87 | 130,973 | 29.69 | 125,488 | 28.44 | 441,184 | 7.82 |
| 114 | 186,581 | 39.48 | 147,641 | 31.24 | 138,398 | 29.28 | 472,620 | 7.13 |

說明：1. 108 至 114 年度均為法定預算數。

2. 111、113 及 114 年度人員維持費包括該年度因軍公教調薪而由行政院統籌編列之 64.18 億元、67.03 億元及 50.24 億元。

² 「人員維持」主要編列所需人事經費預算；「作業維持」為維持武器裝備妥善及各級單位運作所需之預算；「軍事投資」為武器裝備研發與建置之預算。

資料來源：國防部主計局，本中心整理。

表 2 108 至 113 年度國防部主管預算編列及執行情形彙整表

單位：新臺幣千元；%

| 年度 | 國防部主管預算 | | | 軍事投資部分 | | |
|-----|---------|---------|-------|---------|---------|-------|
| | 預算數 | 決算數 | 執行率 | 預算數 | 決算數 | 執行率 |
| 108 | 340,478 | 339,745 | 99.78 | 89,785 | 87,752 | 97.74 |
| 109 | 351,217 | 349,266 | 99.44 | 89,593 | 88,554 | 98.84 |
| 110 | 361,772 | 360,023 | 99.52 | 92,876 | 92,451 | 99.54 |
| 111 | 367,603 | 366,616 | 99.73 | 90,218 | 89,976 | 99.73 |
| 112 | 409,201 | 403,425 | 98.59 | 96,967 | 96,866 | 99.90 |
| 113 | 434,481 | 431,117 | 99.23 | 125,488 | 122,950 | 97.98 |

說明：表列國防部主管預算及決算不包括 111 及 113 年度因軍公教調薪而由行政院統籌編列之 64.18 億元及 67.03 億元。

資料來源：國防部主計局，本中心整理。

表 3 108 至 114 年度國防部主管預算占中央政府總預算比率彙整表

單位：新臺幣百萬元；%

| 年度 | 中央政府總預算金額 | 國防部主管預算 | |
|-----|-----------|---------|-------|
| | | 金額 | 百分比 |
| 108 | 1,992,978 | 340,478 | 17.04 |
| 109 | 2,077,569 | 351,217 | 16.91 |
| 110 | 2,135,897 | 361,772 | 16.94 |
| 111 | 2,251,065 | 374,021 | 15.22 |
| 112 | 2,689,098 | 409,201 | 15.22 |
| 113 | 2,851,856 | 441,184 | 15.47 |
| 114 | 2,924,967 | 472,620 | 16.16 |

說明：108 至 114 年度均為法定預算數。

資料來源：108 至 113 年度為國防部主計局提供資料，114 年度為行政院主計總處公告該年度中央政府總預算法定預算資料，本中心整理。

(二)近年因應武器採購需求而提出之特別預算編列及執行概況

1. 中央政府新式戰機採購特別預算：面對中國軍事現代化之跳躍式成長，為免我國空軍現有機隊優勢漸失，行政院前於 108 年度提出中央政府新式戰機採購特別預算，計畫向美國採購新式戰機 66 架與相關系統、裝備等，總經費 2,467 億 2,000 萬元，辦理期程 109 至 115 年度；截至 113 年底累計實現數

1,232.92 億元，占累計分配預算數 1,644.24 億元之 74.98%。
114 年度分配預算為 429 億 5,949 萬 9 千元。

2. 中央政府海空戰力提升計畫採購特別預算：為能在最短期程內，快速獲得各式精準飛彈及量產海軍高效能艦艇，並有效提升海巡艦艇平戰轉換能力，行政院於 110 年度再提出中央政府海空戰力提升計畫採購特別預算，計畫籌購野戰防空系統等 8 項 10 案武器裝備(詳表 4)，計畫總經費 2,369 億 5,999 萬 7 千元，辦理期程 111 至 115 年度；截至 113 年底止，海空戰力提升計畫採購特別預算累計編列數 1,601 億 9,863 萬 7 千元，累計執行數 1,589 億 1,879 萬 5 千元，執行率 99.20%；另檢視各計畫截至 113 年底預算執行狀況(詳表 5)，其中「陸基防空系統計畫」因部分工程不如預期，預算執行率 96.08% 為最低。

表 4 中央政府海空戰力提升計畫採購特別預算籌購武器項目及經費額度彙整表

單位：新臺幣千元

| 類別 | 計畫名稱 | 期程 | 經費總額 |
|----|----------------|---------|-------------|
| 反艦 | 岸置反艦飛彈系統第一階段計畫 | 111-115 | 35,627,326 |
| | 岸置反艦飛彈系統第二階段計畫 | 112-115 | 43,967,941 |
| | 海軍高效能艦艇第一批計畫經費 | 111-115 | 31,402,293 |
| | 海軍高效能艦艇第二批計畫 | 112-115 | 37,764,181 |
| | 海巡艦艇加裝戰時武器系統計畫 | 112-115 | 3,196,234 |
| 防空 | 野戰防空系統計畫 | 111-115 | 8,852,052 |
| | 陸基防空系統計畫 | 111-115 | 34,704,433 |
| 反制 | 無人攻擊載具系統計畫 | 111-114 | 11,984,255 |
| | 萬劍飛彈系統計畫 | 111-113 | 12,513,453 |
| | 雄昇飛彈系統計畫 | 111-114 | 16,947,829 |
| 合計 | | | 236,959,997 |

資料來源：中央政府海空戰力提升計畫採購特別預算書。

表 5 中央政府海空戰力提升計畫採購特別預算各計畫截至 113 年度累計預算編列及執行情形彙整表 單位：新臺幣千元；%

| 類別 | 計畫名稱 | 截至 113 年底 | | | |
|----|----------------|-------------|-------------|--------|---------|
| | | 累計預算數 | 累計執行數 | 預算執行率 | 保留數/繳庫數 |
| 反艦 | 岸置反艦飛彈系統第一階段計畫 | 21,525,930 | 21,525,930 | 100.00 | - |
| | 岸置反艦飛彈系統第二階段計畫 | 19,798,714 | 19,798,627 | 99.90 | 87 |
| | 海軍高效能艦艇第一批計畫經費 | 27,399,971 | 27,393,891 | 99.98 | 6,080 |
| | 海軍高效能艦艇第二批計畫 | 18,760,395 | 18,536,543 | 98.81 | 223,852 |
| | 海巡艦艇加裝戰時武器系統計畫 | 1,889,329 | 1,878,999 | 99.45 | 10,330 |
| 防空 | 野戰防空系統計畫 | 7,256,335 | 7,256,335 | 100.00 | - |
| | 陸基防空系統計畫 | 25,319,694 | 24,326,891 | 96.08 | 992,803 |
| 反制 | 無人攻擊載具系統計畫 | 8,982,649 | 8,982,649 | 100.00 | - |
| | 萬劍飛彈系統計畫 | 12,513,453 | 12,466,763 | 99.63 | 46,690 |
| | 雄昇飛彈系統計畫 | 16,752,167 | 16,752,167 | 100.00 | - |
| 合計 | | 160,198,637 | 158,918,795 | 99.20 | - |

說明：表列「保留數/繳庫數」欄位中，岸置反艦飛彈及陸基防空系統保留數分別為 8 萬 7 千元及 9 億 9,280 萬 3 千元；海軍高效能艦艇第一、二批計畫分別繳庫 608 萬元及 2 億 2,332 萬 8 千元(另有保留數 52 萬 4 千元)；萬劍飛彈系統計畫繳庫 4,669 萬元。

資料來源：國防部，本中心彙整。

二、近年我國整體國防預算總額及占國內生產毛額之比重

114 年四年期國防總檢討第四章提出「…優先編列特別預算，讓國防預算達國內生產毛額(GDP) 3%以上目標。」經洽請國防部說明所述「國防預算」包括公務預算、特別預算及基金預算。揆 109 至 114 年度國防部主管公務預算編列 3,512 至 4,726 億元間，加計新式戰機採購及海空戰力提升計畫採購特別預算之分年編列數後，各年度國防預算總額介於 3,562 至 5,630 億元間，占 GDP 比重由 109 年度之 1.78% 增至 114 年度之 2.09%；如再加計國防部主管非營業特種基金各年度預算數，109 至 114 年度我國整體國防預算總額介於 4,094 至 6,436 億元間，占 GDP 比重亦由 109 年度

之 2.04% 增至 114 年度之 2.39% (詳表 6、圖 1)。

表 6 109 至 114 年度我國國防預算總額及占國內生產毛額之比重表

單位：新臺幣億元；%

| 區分 | | 109 | 110 | 111 | 112 | 113 | 114 |
|-----------------|--------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
| 國內生產毛額 (GDP)(A) | | 200,238 | 217,733 | 228,204 | 235,967 | 255,498 | 268,869 |
| 年度公務預算 (B) | 數額 | 3,512 | 3,618 | 3,740 | 4,092 | 4,412 | 4,726 |
| | 成長率 | 3.14 | 3.02 | 3.37 | 9.41 | 7.82 | 7.12 |
| | GDP 占比 | 1.75 | 1.66 | 1.64 | 1.73 | 1.73 | 1.76 |
| 特別預算 (C) | | 50 | 290 | 881 | 1,083 | 943 | 904 |
| 公務+特別預算 (D=B+C) | 數額 | 3,562 | 3,908 | 4,621 | 5,175 | 5,355 | 5,630 |
| | 成長率 | 4.61 | 9.71 | 18.24 | 11.99 | 3.48 | 5.14 |
| | GDP 占比 | 1.78 | 1.79 | 2.02 | 2.19 | 2.10 | 2.09 |
| 基金預算 (E) | | 532 | 575 | 590 | 628 | 719 | 806 |
| 國防預算 (F=E+D) | 數額 | 4,094 | 4,483 | 5,211 | 5,803 | 6,074 | 6,436 |
| | 成長率 | 7.79 | 9.50 | 16.24 | 11.36 | 4.67 | 5.96 |
| | GDP 占比 | 2.04 | 2.06 | 2.28 | 2.46 | 2.38 | 2.39 |

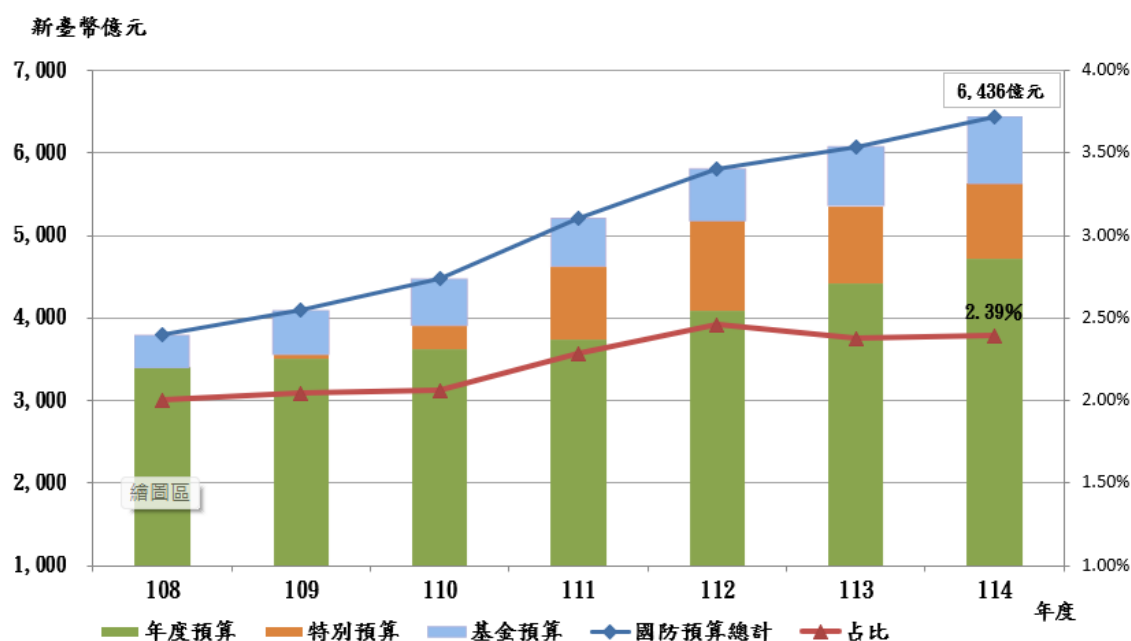
說明：1. 表內 109 至 113 年度為法定預算數，114 年度公務及特別預算為法定預算，基金預算則為預算案數。

2. 國內生產毛額 (GDP) 數據援引中華民國統計資訊網資料，其中 114 年度為預測值。

3. 111、113 及 114 年度預算包括因軍公教調薪而由行政院統籌編列之 64.18 億元、67.03 億元及 50.24 億元。

資料來源：國防部主計局，本中心整理。

圖 1 108 至 114 年度我國整體國防預算總額及占國內生產毛額之比重



三、近年美國、中國、日本、韓國及以色列等國家國防經費概述

按各國國防預算比較需建立在共同貨幣基礎及計列範圍，爰本報告參採瑞典斯德哥爾摩國際和平研究所(以下簡稱 SIPRI)資料庫統計數據³作為客觀分析及跨國比較基礎；另檢視該資料庫中以新臺幣計列我國國防預算金額，與國防部主管公務預算及特別預算合計數約略相當⁴，合先述明。

(一)面對全球地緣政治局勢持續升溫，2024 年全球軍事支出升抵 2.72 兆美元新高紀錄

俄烏戰爭未平，中東緊張再起，世界各地地緣政治升溫，根據 SIPRI 統計報告顯示，2024 年度全球軍事支出經費達 2 兆 7,182 億美元(詳表 7)，較 2019 年度之 2 兆 1,245 億美元增加 5,937 億美元(增幅 27.95%)；另 2024 年度全球軍事支出除達近年新高外，其較 2023 年增加 11.06%，亦創下 2019 年度以來最大年增幅，並以美國、中國、俄羅斯、德國及印度為前五大支出國。SIPRI 報告另指陳，全球軍費開支持續增長之部分原因，在於歐洲和中東地區的軍費開支增長，前者主要受烏克蘭戰爭影響，後者則受以巴戰爭及更廣泛地區衝突影響。

表 7 2019 至 2024 年度全球軍事經費(Military expenditure)統計表

單位：億美元；%

| 年度 | 全球軍事支出 | 與上一年度相較 | |
|------|--------|---------|------|
| | | 增加金額 | 增幅 |
| 2019 | 21,245 | - | - |
| 2020 | 22,004 | 759 | 3.57 |
| 2021 | 22,226 | 222 | 1.01 |
| 2022 | 22,945 | 719 | 3.23 |

³ <https://www.sipri.org/databases/milex>。

⁴ SIPRI 資料庫顯示，2019 至 2024 年度我國國防經費為新臺幣 3,397 億元、3,543.19 億元、3,890 億元、4,546 億元、5,091.43 億元及 5,290 億元，該等年度(108 至 113 年度)國防部公務預算及特別預算合計數為新臺幣 3,404.78 億元、3,562 億元、3,908 億元、4,621 億元、5,175 億元及 5,355 億元。

| 年度 | 全球軍事支出 | 與上一年度相較 | |
|------|--------|---------|-------|
| | | 增加金額 | 增幅 |
| 2023 | 24,474 | 1,529 | 6.66 |
| 2024 | 27,182 | 2,708 | 11.06 |

資料來源：SIPRI 網站，<https://www.sipri.org/databases/milex>，本中心整理。

(二)我國與世界部分國家 2019 至 2024 年度國防經費比較概述

美國為世界軍事強權並與中國有全球戰略競爭關係，日本及我國則扮演太平洋第一島鏈角色，直接面對中國強大威脅；以色列及韓國與我國均面臨直接而強大之鄰國軍事威脅。2019 至 2024 年間，美國、中國、日本、韓國、臺灣及以色列，以美元換算之國防軍費分別成長 35.81%、30.51%、8.85%、7.87%、49.87%及 128.65%(詳表 8)，各國近年軍事支出均呈現成長趨勢。而我國自 108 年度起陸續提出新式戰機採購特別預算及海空戰力提升計畫採購特別預算，2024 年以美元換算之軍事經費亦較 2019 年度成長 49.87%。

表 8 2019 至 2024 年度美國、中國、日本、韓國及以色列等國家
軍事經費(Military expenditure)彙整表 單位：百萬美元；%

| 年度 國家 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2024 較 2019 年 度增幅 |
|----------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|-------------------------|
| 美國 | 734,344 | 778,397 | 806,230 | 860,692 | 916,015 | 997,309 | 35.81 |
| 中國 | 240,333 | 257,973 | 285,931 | 291,958 | 296,821 | 313,658 | 30.51 |
| 日本 | 50,778 | 51,397 | 50,958 | 43,198 | 48,189 | 55,274 | 8.85 |
| 韓國 | 44,102 | 46,117 | 50,874 | 46,365 | 47,802 | 47,571 | 7.87 |
| 臺灣 | 10,993 | 12,030 | 13,933 | 15,261 | 16,345 | 16,475 | 49.87 |
| 以色列 | 20,339 | 21,817 | 24,341 | 23,406 | 27,499 | 46,505 | 128.65 |

說明：表列中國部分為 SIPRI 預估資料。

資料來源：SIPRI 網站，<https://www.sipri.org/databases/milex>。

(三)2019 至 2024 年度我國與世界部分國家國防經費占 GDP 比率之比較

另檢視 SIPRI 資料庫中各國軍事經費占 GDP 比例概況(詳表 9)，2019 至 2024 年度間美國軍事經費占比介於 3.30%至 3.65%

間，韓國介於 2.52%至 2.64%間，兩國各年度占比差異不大；以色列介於 4.43%至 8.78%，2024 年度占比 8.78%則為近年新高；日本及臺灣 2019 年度軍事經費占 GDP 比例分別為 0.99%及 1.82%，2024 年占比則提高至 1.37%及 2.10%，均概呈增加趨勢。

**表 9 2019 至 2024 年度美國、中國、日本、韓國及以色列等國家
軍事經費占 GDP 比例彙整表** 單位：%

| 年度 國家 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 |
|----------|------|------|------|-------|------|------|
| 美國 | 3.41 | 3.65 | 3.40 | 3.31% | 3.30 | 3.42 |
| 中國 | 1.68 | 1.76 | 1.61 | 1.63% | 1.66 | 1.71 |
| 日本 | 0.99 | 1.02 | 1.06 | 1.01% | 1.14 | 1.37 |
| 韓國 | 2.52 | 2.64 | 2.62 | 2.58% | 2.60 | 2.56 |
| 臺灣 | 1.82 | 1.90 | 1.87 | 1.97% | 2.14 | 2.10 |
| 以色列 | 5.07 | 5.28 | 4.93 | 4.43% | 5.38 | 8.78 |

說明：1. 表列中國部分為 SIPRI 預估資料。

2. 2020 至 2024 年度以新台幣計算之我國國防部主管公務預算及特別預算合計數占 GDP 比率為 1.78%、1.79%、2.02%、2.19%及 2.10%，與表內 SIPRI 以美元計算之比率略有小數點以下差異。

資料來源：SIPRI 網站，<https://www.sipri.org/databases/milex>。

(四)美國、中國、日本及韓國 2025 年度國防預算

美國 2025 會計年度國防授權法案(NDAA 2025)授權國防支出 8,952 億美元，較 2024 年度之 8,863 億美元增加 89 億元(增幅 1%)。中國 2025 年國防預算為 1 兆 7,847 億元人民幣，較 2024 年度之 1 兆 6,655 億元人民幣增加 1,192 億元人民幣，增幅 7.2%。日本及韓國 2025 年國防預算分為 8.53 兆日元⁵及 61.2 兆韓元⁶，較 2024 年度之 7.72 兆日元及 59.4 兆韓元增加 0.82 兆日元及 1.8 兆韓元，增幅約 10.5%及 3.1%⁷。

⁵ 資料來源：日本防衛省自衛隊網站，〈國防力量大幅加強的進展與預算～2025 年度預算要求摘要〉，

https://www.mod.go.jp/j/budget/yosan_gaiyo/index.html。

⁶ 資料來源：韓國國防部網站，

https://www.mnd.go.kr/mbshome/mbs/mnd/subview.jsp?id=mnd_010401010000。

⁷ 日本及韓國國防預算增幅計算因有小數點誤差，爰文中 10.5%及 3.1%為各國公布

參、相關議題之探討

一、政府宣示將推動國防預算達到 GDP 3%以上之目標，所需增加上仟億元預算無論編列於公務預算或特別預算均宜妥善規劃及配置，俾降低對其他政事產生衝擊或排擠

按 114 年度我國整體國防預算規模數已達 6,436 億元，占國內生產毛額(GDP)比率約 2.39%，均為近年新高。然面對中國迄今未放棄武力犯臺，常態性頻密派遣機、艦擾臺，企圖造成灰色地帶衝突，軍事威脅及挑釁意味尤甚以往，而國際友邦官員亦有建議我國應提高國防預算占比之呼籲，總統源爰於 2025 年 2 月 14 日國安高層會議會後記者會中表示，將持續推動國防改革並落實全社會防衛韌性，優先編列特別預算讓國防預算達到 GDP 3%以上之目標。經查：

(一)114 年度我國整體國防預算規模占 GDP 比率約 2.39%，距離政府宣示 3%之目標，每年度尚有增加逾千億元國防預算之空間

國防部於 114 年四年期國防總檢討第四章「推動國防改革優先要務」中表示，將遵總統宣示，優先編列特別預算，讓國防預算達國內生產毛額(GDP)3%以上目標。揆 114 年度國防部主管單位預算為 4,726 億元，加計新式戰機及海空戰力提升計畫採購特別預算(904 億元)後，國防經費約為 5,630 億元，占 GDP 比率為 2.09%，連同國防部主管非營業特種基金預算案數 806 億元，114 年度我國整體國防預算規模達 6,436 億元，占 GDP 比率約為 2.39%。按行政院主計總處預測 114 年度我國 GDP 約為 26 兆 8,869 億元⁸，以此反推 GDP 3%之整體國防預算規模目標值約為 8,066 億元，與 114 年度之 6,436 億元相較，年度國防預算仍有逾 1,630 億元之可增賦空間。

數據。

⁸ 行政院主計總處 114 年 2 月 26 日公布資料。

(二)編列特別預算辦理武器採購或可於短期間內提高國防預算占比，惟特別預算乃政府預算制度之彈性補救措施，不宜常態化作為國防預算擴增方式

以特別預算辦理武器及軍事裝備採購或可於短期間內籌購所需武器裝備，並藉此提高國防預算占 GDP 比率，惟特別預算乃政府預算制度之彈性補救措施，主要係為因應政府施政中遇到臨時、緊急重大事故之預算需求；揆行政院前為因應兩岸急遽升溫之敵情威脅並強化我空防戰力而於 108 年度提出「中央政府新式戰機採購特別預算」(執行期程 109 至 115 年度)，110 年度又為快速提升國軍整體防衛能力而提出「中央政府海空戰力提升計畫採購特別預算」(執行期程 111 至 115 年度)，114 年 4 月再為強化國土韌性而提出「因應國際情勢強化經濟社會及國土安全韌性特別條例草案」，並規劃由國防部及海巡署負責執行「強化國土防衛能量」及「提升資通作業環境及設備」等 2 項目，特別預算額度約 1,500 億元。爰刻正辦理且攸關國防經費之特別預算已有 3 個，未來對美軍購計畫依政府宣示亦恐優先編列特別預算，屆時攸關國防經費需求之特別預算將達 4 個，恐有常態化以特別預算因應國防經費需求之疑慮。

按預算法等相關規定，預算編列以每一會計年度辦理一次為原則，雖發生法定事項或特殊緊急事項等情事，得於年度總預算外提出特別預算之彈性因應措施，惟特別預算案之提出有其特殊性與嚴謹性，理應務求審慎，俾國家財政運作具合理性、穩健性及可預測，而近年行政院屢就國防政事提出特別預算，除致軍事採購特別預算有常態化辦理之疑慮外，亦恐有扭曲年度預算原貌，不利國家財政紀律之維護。

(三)近年國防支出占中央政府總預算之比率概逐年降低，未來高

額國防預算需求恐將排擠其他政事支出

按預算法第 23 條規定：「政府經常收支，應保持平衡，非因預算年度有異常情形，資本收入、公債與賒借收入及以前年度歲計賸餘不得充經常支出之用。但經常收支如有賸餘，得移充資本支出之財源。」114 年度中央政府及地方政府預算籌編原則第 2 點第 1 項規定：「政府預算收支，應…遵守總體經濟均衡之原則，審度總資源供需估測顯示之趨勢，加強開源節流措施，妥善控制歲入歲出差短，並應具體提出中長期平衡預算之目標年度及相關之歲入、歲出結構調整規劃。」爰政府支出雖不以追求逐年收支平衡為目的，惟仍應妥善控制歲入歲出短差。

近年國防部主管單位預算雖逐年增長，然其占中央政府總預算之比率於 108 年度達 17.04% 之近年新高後，隨著「中央政府新式戰機採購特別預算」及「中央政府海空戰力提升計畫採購特別預算」之陸續提出，110 至 114 年度國防部主管單位預算占中央政府總預算之比率均不及 17% (詳表 10)。若依政事別檢視 105 至 114 年度中央政府總預算配置，在近年國防支出占比逐漸降低之際，經濟發展支出及社會福利支出占比分別由 105 年度之 13.5% 及 23.3%，逐漸擴增至 114 年度之 14.3% 及 27.9%，支出占比明顯提升 (詳表 11)。

鑑於台海兩岸關係緊張與國際政經局勢變化，國軍除持續辦理機艦汰換升級、戰備武器更新外，軍事裝備零附件購置及維修等作業維持經費需求亦均居高不下，而國防部為因應募兵人力不足亦自 114 年 4 月起調增多項勤務加給⁹，且在新式戰機及海空戰力提升等 2 項採購特別預算於 115 年度屆期後，在整

⁹ 行政院業同意自 114 年 4 月起調增「志願役勤務加給」及「戰鬥部隊加給」；另國防部為留用高專能力人力，另研提「戰航管加給」、「電偵加給」及「網路戰加給」等調增方案，陳報行政院審議中。

體國防預算規模勢必不低於 GDP 3%之前提，及特別預算不宜常態化持續編列下，均顯未來年度國防部主管公務預算需求規模不易縮減。然國家資源有限，政府政事多元且各類支出間彼此具有競爭關係，爰易就經費需求產生排擠效應，在未來公務預算之國防經費恐將大幅提高下，除將限縮中央政府總預算案籌編彈性外，亦對其他政事經費需求恐產生排擠，行政院宜儘早妥謀因應對策。

表 10 105 至 114 年度國防部主管單位預算占中央政府總預算比率彙整表

單位：新臺幣百萬元；%

| 年度 | 中央政府總預算 | 國防部主管單位預算 | |
|-----|-----------|-----------|-------|
| | | 金額 | 占比 |
| 105 | 1,975,866 | 320,085 | 16.20 |
| 106 | 1,973,996 | 319,275 | 16.17 |
| 107 | 1,966,862 | 327,700 | 16.66 |
| 108 | 1,997,978 | 340,478 | 17.04 |
| 109 | 2,077,569 | 351,217 | 16.91 |
| 110 | 2,135,897 | 361,772 | 16.94 |
| 111 | 2,251,065 | 374,021 | 15.22 |
| 112 | 2,689,098 | 409,201 | 15.22 |
| 113 | 2,851,856 | 441,184 | 15.47 |
| 114 | 2,924,967 | 472,620 | 16.16 |

資料來源：國防部主計局提供。

表 11 105 至 114 年度中央政府總預算部分歲出政事別預算占比表

單位：%

| 年度 | 一般政務 | 國防支出 | 教育科學 文化支出 | 經濟發展 支出 | 社會福利 支出 |
|-----|------|------|--------------|------------|------------|
| 105 | 9.5 | 15.7 | 19.6 | 13.5 | 23.3 |
| 106 | 9.1 | 15.6 | 20.7 | 13.2 | 24.1 |
| 107 | 9.6 | 16.1 | 20.1 | 12 | 24.9 |
| 108 | 9.5 | 16.3 | 20.8 | 12.1 | 24.6 |
| 109 | 9.5 | 16.2 | 20.2 | 11.9 | 25.2 |
| 110 | 9.5 | 16.3 | 19.6 | 11.6 | 26.2 |
| 111 | 9.4 | 15.9 | 19.9 | 11.3 | 26.7 |
| 112 | 8.8 | 14.6 | 18.1 | 17.7 | 26.5 |
| 113 | 8.7 | 15.0 | 19.2 | 15.0 | 27.7 |
| 114 | 9.1 | 15.7 | 19.9 | 14.3 | 27.9 |

說明：105 至 114 年度為法定預算數。

資料來源：各年度中央政府總預算書，本中心整理。

二、新式戰機採購特別預算執行期程將於 115 年度屆滿，然首 2 架戰機出廠時間均較原規劃期程延後，為利我國能於規劃期程內取得所需戰機，國防部允宜積極與美方協調，並精進財務管理效能

面對中國軍事現代化之跳躍式成長，為免我國空軍現有機隊優勢漸失，行政院前於 108 年度提出「中央政府新式戰機採購特別預算」，計畫向美國採購新式戰機 F-16V BLK70 型機 66 架與相關系統、裝備等項目，總經費 2,467 億 2,000 萬元，辦理期程 109 至 115 年度，另依新式戰機採購特別條例第 4 條有關經費來源之規定，爰於舉借債務 2,322 億餘元及移用以前年度歲計賸餘 150 億元中支應。經查：

(一)新式戰機採購特別預算截至 113 年底止之預算執行率僅約 74.98%，預算結轉數逾 411 億元

109 至 113 年度新式戰機採購特別預算分別編列 50 億 1,925 萬 6 千元、290 億元、400 億 7,278 萬 2 千元、450 億 8,379 萬 2 千元及 452 億 4,864 萬元(詳表 12)，截至 113 年底累計預算數 1,644 億 2,447 萬元，累計執行數 1,232 億 9,278 萬 8 千元，執行率僅 74.98%，預算結轉數高達 411 億 3,168 萬 2 千元，形同 113 年預算數 452 億 4,864 萬元中，逾 9 成均需結轉下期支用。依空軍司令部提供預算結轉下期緣由略以，美方曾於 110 年 12 月來函說明，因 COVID-19 疫情影響，次合約商無法如期遞交零組件，影響 F-16V 型機生產進度；而為因應軍購案備查帳餘額過高情形，國防部亦於 113 年 2 月請空軍暫緩支付第 1、2 季案款。

表 12 新式戰機採購特別預算 109 至 114 年度分年預算編列及執行情形彙整表

單位：新臺幣千元

| 年度 | 年度可用預算數 | | | 執行數 | 本年度結轉數 |
|---------------|------------|-------------|------------|-------------|------------|
| | 以前年度結轉數 | 本年度預算數 | 合計 | | |
| 109 | 0 | 5,019,256 | 5,019,256 | 4,917,025 | 102,231 |
| 110 | 102,231 | 29,000,000 | 29,102,231 | 27,072,231 | 2,030,000 |
| 111 | 2,030,000 | 40,072,782 | 42,102,782 | 38,697,089 | 3,405,693 |
| 112 | 3,405,693 | 45,083,792 | 48,489,485 | 45,660,640 | 2,828,845 |
| 113 | 2,828,845 | 45,248,640 | 48,077,485 | 6,945,803 | 41,131,682 |
| 113 年底 累計數 | | 164,424,470 | | 123,292,788 | 41,131,682 |
| 114 | 41,131,682 | 42,959,499 | 84,091,181 | - | - |

資料來源：國防部，本中心整理。

(二)F-16V 型機首 2 架機出廠時間均較原規劃期程大幅延後，允宜積極與美方協調，俾確保我國能於規劃期程內取得所需戰機

依 112 年 5 月 4 日國防部於本院外交及國防委員會所提「海空戰力提升暨 F-16V 新式戰機採購進度及因應配套專案報告」書面資料略以，規劃首架機於 112 年度第 4 季出廠…(三)近期接獲美方通知…首架機出廠時間修訂為 113 年第 3 季…。另本中心前洽請空軍提供截至 113 年 6 月底進度之回覆說明略以：「113 年底應出廠 2 架飛機…。」經再請空軍司令部提供截至 114 年 4 月底進度說明，該軍稱首架機雖已於 113 年 12 月 31 日出廠，並於 114 年 3 月 28 日在美舉辦出廠典禮，然第 2 架機出廠時間預計延後至 114 年 5 月底前。容顯首 2 架飛機出廠時間均有較原規劃期程延後之情事。

按 F-16V 新式戰機分別規劃於 114 及 115 年度再出廠 26 架及 38 架，雖據空軍司令部說明：「洛馬公司已擴增 6 處工作站位，並修整棚廠支援後續生產，…。」然新式戰機採購特別預算辦理期程將於 115 年屆至，截至 114 年 4 月底空軍所規劃採購 66 架新式戰機僅出廠 1 架，後續 65 架是否確能於剩餘 1 年半期程內全數出廠恐不無疑慮，爰為確保我國能於規劃期程內

取得所需戰機，空軍司令部宜積極與美方溝通協調。

(三)審計部曾就國軍部分軍購案未能按執行進度及交運情形適時修正發價書而提出查核意見，國防部允督導各需求軍種確實檢討精進

審計部前於 106 年度中央政府總決算審核報告曾就國軍軍購案件之內部控制及財務資源管理提出查核意見略以，104 至 106 年度國軍各單位軍購案辦理退匯繳庫金額達 88 億餘元¹⁰，退匯原因為結案退匯(占 61.10%)及美軍調降財務需求值(占 38.90%)，顯示國軍各單位多未能按軍購案執行進度及交運情形，適時修正發價書，致結匯數逾交運值者，迨結案時再辦理退匯，造成資金滯存美方，影響國庫調度。審計部於 113 年 10 月再發佈新聞稿¹¹指陳：「該部於 112 年 2 月查核發現，F-16V 戰機交機期程延宕，原訂 112 年第 4 季出廠第 1 批戰機，經美方告知須延後至 113 年第 4 季出廠，惟未配合調整付款期程，仍依原規劃期程結匯付款，截至 111 年底止，美方尚未支付予廠商金額，占累計結匯予美方金額之 6 成以上，顯示與美方實際支付廠商期程存有落差，審計部遂於 112 年 5 月函請空軍司令部檢討改進。…。」雖案經空軍司令部說明，為因應軍購案備查帳餘額過高情形，已與美方協調後簽署第 4 次修正發價通知書，113 年度僅支付發價書首期生效款計 2 億餘美元，合計緩付新臺幣 411 億餘萬元，餘款結轉次年支用。鑑於國軍近年陸續提出多案對美軍購計畫，且其中不乏交貨期程延後之案件，為避免再發生類此交貨期程與付款期程未能配合之情事，國防部允宜督導各軍種確實檢討並精進軍購案財務管理效能。

¹⁰ 僅統計退匯繳庫金額逾 100 萬元之軍購案。

¹¹ 審計部網站，

<https://www.audit.gov.tw/p/405-1000-10142,c191.php?Lang=zh-tw>。

三、部分軍購案編列預算多年迄有品項未獲美方同意出售，另有部分計畫經費與美方發價書差異過大或有大幅延長辦理期程等情事，建案事前評估容顯有待精進

國防部對於短期無法自製之建案項目或可快速提升戰力之武器裝備，多藉由對外軍(商)購方式籌獲，俾達快速形成戰力之目標¹²。然揆部分軍購案編列預算多年惟迄未獲美方同意出售，部分計畫經費與美方發價書差異過大，且有部分計畫簽署發價書後即大幅延長辦理期程，均顯建案階段之事前評估作業容有待檢討精進。經查：

(一)空軍司令部「F-16 型機遠距精準武器籌購案」自 111 年開始納編分年預算，然截至 114 年 3 月底仍有部分品項美方尚未同意供售

面對中國強大軍事威脅及未來戰爭型態發展，空軍司令部依「防衛固守、重層嚇阻」之戰略構想及「國防報告書」聯合制空之建軍構想，籌購遠距精準武器，以有效癱瘓當面對我威脅較高之目標，並自 111 年度起納編「F-16 型機遠距精準武器籌購案」分年預算，辦理期程為 111 至 119 年度，總經費 470 億 8,073 萬元。揆本案於國防部所屬單位預算書中並未列出採購品項及數量，前經洽請空軍司令部就籌購內容說明略以：「本案籌購範疇列有 AGM-84H 飛彈，該型彈藥美方已於 109 年 10 月 21 日同意供售我 135 枚，符合我作戰需求，餘本案內容涉及軍事計畫相關資訊，依『國家機密保護法』及『國家機密保護法施行細則』等規範無法提供。」容顯該案 111 年度納編年度預算

¹² 110 年度國防報告書揭櫫之戰力籌獲說明，現階段國軍各項武器裝備籌獲途徑以自主研發為優先，然為因應區域敵情威脅改變或經審慎評估具任務迫切性，對於短期無法自製之建案項目或可快速提升戰力之武器裝備，籌獲方式可由國內外現貨市場商購或軍購方式籌獲，以快速形成戰力。

時，美方仍有部分品項尚未同意供售。

本案計畫總經費 470 億餘元均編列於公開預算書，雖因部分採購品項遲未能取得美方發價書而自 112 年度起將部分經費(64 億 6,220 萬 6 千元)由公開預算科目「150104 一般武器及戰備支援購置」改列機密預算科目「450111 武器裝備整備購置」¹³，且依空軍司令部說明截至 114 年 3 月底進度，上開規劃籌購武器因美方仍未同意供售，爰迄未完成發價書簽署作業。按國軍對美軍購預算之編列，援例在美方同意供售前編列機密預算，俟美方同意供售後全數改列公開預算¹⁴。「F-16 型機遠距精準武器籌購案」計畫經費既於 111 年度國防部所屬單位預算書中全數編列為公開預算，容顯所籌購品項經空軍評估當應均可獲美方同意供售，惟該計畫自 111 年度納編預算迄今多年，部分品項仍未能獲得美方同意供售，除顯事前與美方溝通之未臻周全外，空軍亦宜儘速再與美方協商其供售意向。

(二)陸軍司令部「攻擊型無人機飛彈系統」修正後計畫之總經費 115 億餘元，與美方發價書之 55 億餘元差異頗大

鑑於攻擊型無人機於俄烏戰爭之優異戰果，陸軍司令部¹⁵於完成無人機整體運用規劃後，於 113 年度國防部所屬單位機密預算中納編「獵鴉專案」計畫總經費 60 億餘元，將循軍購方式對美採購殺傷(彈簧刀 300,685 套)及反裝甲(ALTIUS-600,291 套)等 2 型「攻擊無人機飛彈系統」及相關支援裝備(含備份料)，以提升國軍不對稱戰力。該案美方於 113 年 6 月進行通知國會程序後，114 年度改編列於國防部所屬單位公開預算，辦理期程

¹³ 雖將部分經費改列機密預算科目，惟仍列於公開預算書中。

¹⁴ 107 年 9 月 9 日國防部新聞稿，

<https://www.mnd.gov.tw/Publish.aspx?p=75581&title=%E5%9C%8B%E9%98%B2%E6%B6%88%E6%81%AF&SelectStyle=%E6%96%B0%E8%81%9E%E7%A8%BF>。

¹⁵ 由陸軍司令部統籌建案，需求單位尚有憲兵指揮部。

為 113 至 115 年度，計畫總經費則於 113 年 8 月 29 日奉行政院核定增為 115 億 3,640 萬 4 千元。

依國防部 113 年 11 月 25 日於本院外交及國防委員會所提「獵鴉專案」執行規劃專案報告之書面資料，本案經與美持續洽商及精算後，美方於 113 年 8 月分別提供該案 2 型裝備發價書合計約 55 億餘元，僅為 113 年 8 月 29 日行政院核定計畫總經費 115.36 億元之 47.68%；雖國防部說明修訂計畫係因「美方知會國會程序之公告金額為 115 億餘元」，然該部在與美方洽商並完成精算前，即倉促修訂整體獲得規劃書並調高計畫總經費，肇致其占用 114 年度高額國防預算案數後，卻因與實際需求不符而遭本院刪減部分經費¹⁶，難謂妥適。

(三)部分計畫於發價書簽署後即大幅延長辦理期程，甚較原規劃期程延長逾 1 倍辦理時間

對外軍購案因所涉經費龐大且執行期程較長，多以分年計畫方式編列，爰其納編首年預算所揭示之總經費、執行期程及分年預算配置等資訊，均為本院預算審議重點。然揆近年部分軍購案於簽署發價書後即辦理整體獲得規劃書修訂，修訂後之計畫辦理期程與原計畫差異頗大(詳表 13)，如海軍「長程潛射重型魚雷」原規劃辦理期程為 107 至 111 年度，首(107)年度預算甫於 106 年底審議通過後，107 年 5 月 25 日即辦理整體獲得規劃書修訂並將辦理期程延長至 117 年度，原規劃 5 個年度可籌獲之期程延長為 11 個年度，嗣再延長為 13 年度¹⁷，較原規劃期程延長 1.6 倍；空軍「F-16 型機新式偵照莖艙」及「高高空

¹⁶ 案經本院審議後，決議減列 114 年度陸軍司令部「攻擊無人機飛彈系統」分年預算 45 億 7,960 萬元。

¹⁷ 海軍「長程潛射重型魚雷」因交貨期程延宕，爰於 113 年 5 月 14 日再經國防部同意將辦理期程延長為 107 至 119 年度。

無人機系統」於 109 及 111 年度間分別納編預算，亦於發價書簽署年度(110 及 111 年度)修訂整體獲得規劃書，分別將辦理期程延長至 118 年度，原規劃 5 及 4 個年度即可完成之計畫，分別延長為 10 及 8 個年度始能辦結，均較原規劃期程延長 1 倍之辦理時間。按國軍對外軍購計畫首年預算常編列於機密預算，總經費及辦理期程亦需俟與軍售國簽署發價書始能確定，爰適時依發價書內容修訂整體獲得規劃書有其必要性，惟如表 13 所列軍購案，整體獲得規劃書核定日期與發價書簽署日期之時間差距僅約 1 至 2 個年度¹⁸，甚未達 1 個年度，延長辦理期程卻需 4 至 8 個年度，凸顯建案階段對於籌獲期程之事前規劃及協商作業仍有待精進。

表 13 近期部分執行期間較原規劃延長 1 倍(含)以上之軍購計畫表

單位：次；年

| 軍種 | 投資建案名稱 | 首次納編預算年度 | 發價書簽署年月 | 整體獲得規劃書執行期間之修訂情形 | | | |
|----|---------------|----------|---------|------------------|----------|---------|-------|
| | | | | 次數 | 核定日期 | 執行期間 | 辦理年度數 |
| 海軍 | 長程潛射重型魚雷 | 107 | 107.7 | 1 | 106.8.3 | 107-111 | 5 |
| | | | | 2 | 107.5.25 | 107-117 | 11 |
| | | | | 3 | 113.5.14 | 107-119 | 13 |
| 空軍 | F-16 型機新式偵照莖艙 | 109 | 110.7 | 1 | 108.8.15 | 109-113 | 5 |
| | | | | 2 | 110.6.29 | 109-118 | 10 |
| | | | | 3 | 111.6.21 | 109-118 | 10 |
| 空軍 | 高高空無人機系統 | 111 | 111.8 | 1 | 110.8.16 | 111-114 | 4 |
| | | | | 2 | 111.8.2 | 111-118 | 8 |

資料來源：國防部，本中心整理。

¹⁸ 如海軍司令部「長程潛射重型魚雷」整體獲得規劃書於 106 年 8 月 3 日奉核國防部核定，107 年 7 月簽署發價書，其時間差距未達 1 個年度。

四、110 至 113 年度「一般裝備」科目預算保留率均逾 2 成，且有部分武器裝備籌獲進度未如預期，國防部允宜督導(協調)各受託產製機關加速辦理

114 年度國防部軍事投資預算 1,383.98 億元，占該年度國防部主管公務預算比率高達 29.28%。按面對中國軍力快速增加且不放棄武力犯臺之企圖，三軍近年雖陸續提出多項軍事投資建案，然揆 113 年度國防部所屬公開預算「一般裝備」科目預算保留率仍逾 2 成，且不乏執行進度落後之建案。經查：

(一)110 至 113 年度國防部所屬公開預算「一般裝備」科目預算保留率均逾 2 成

國軍武器裝備籌獲容以自主研發為優先，對於短期無法自製之建案項目或可快速提升戰力之武器裝備，籌獲方式可由國外具現貨市場及軍購方式獲得¹⁹，該等建案無論係採對外軍(商)購或委託國內廠商辦理，分年預算需求均編列於國防部所屬單位預算「一般裝備」業務計畫中。揆在國防部持續籌購各型新式武器及裝備下，近年國防部所屬單位預算「一般裝備」業務計畫預算逐年增加，113 年度預算數 780.24 億元較 108 年度之 535.09 億元增加 245.15 億元，增幅 45.81%。雖 108 至 113 各年度「一般裝備」業務計畫預算執行率均達 98%以上，然因部分建案執行進度落後致 110 至 113 年度預算保留率分為 32.64%、40.85%、21.75%及 24.51%(詳表 14)，且揆 113 年度辦理預算保留之計畫中，多案保留原因係因進度落後或驗收不合格等緣由(詳表 15)，容顯各軍種分年預算編列前執行量能之評估恐有待加強。

¹⁹同註 12。

表 14 108 至 113 年度國防部所屬單位預算「一般裝備」業務計畫預算編列及執行彙整表

單位：新臺幣千元；%

| 年度 | 預算數 | 決算數 | | | 決算數占預算之比率 | 保留數占決算數之比率 |
|-----|------------|------------|------------|------------|-----------|------------|
| | | 實現數 | 保留數 | 合計 | | |
| 108 | 53,509,138 | 49,064,544 | 3,405,991 | 52,470,534 | 98.06 | 6.37 |
| 109 | 62,452,862 | 58,705,990 | 3,636,864 | 62,342,854 | 99.82 | 5.82 |
| 110 | 62,122,815 | 41,416,474 | 20,278,517 | 61,694,991 | 99.31 | 32.64 |
| 111 | 62,281,965 | 36,797,040 | 25,440,015 | 62,237,056 | 99.93 | 40.85 |
| 112 | 66,556,847 | 52,063,751 | 14,478,571 | 66,542,322 | 99.98 | 21.75 |
| 113 | 78,023,652 | 58,381,852 | 19,121,470 | 77,503,323 | 99.33 | 24.51 |

資料來源：國防部提供，本中心整理。

表 15 113 年度國防部所屬單位決算書「歲出保留分析表」之「一般裝備」業務計畫中，部分辦理保留預算之計畫名稱及保留預算原因摘錄表

| 計畫名稱 | 預算辦理保留原因 |
|----------------------|-----------------------------------|
| 班用機槍 | 本案屬委製案，因承商無法於年度內交裝，辦理預算保留。 |
| 遙控無人機防禦系統【統建案】 | 本案執行進度落後，交貨期程跨年度，辦理保留。 |
| 迫擊砲 120 公厘 | 本案執行進度落後，交貨期程跨年度，辦理保留。 |
| 精準空投傘具 | 本案因品項驗測地點等事項尚存履約爭議，辦理預算保留。 |
| 國軍 HF 通信機換裝案 | 本案因認證尚未執行，無法於年度內完成，辦理預算保留作業。 |
| 狙擊手專用輔助裝備 | 本案執行進度落後，交貨期程跨年度，辦理保留。 |
| 遙控無人機防禦系統(固定式)(空軍統建) | 本案執行進度落後，交貨期程跨年度，辦理保留。 |
| 艦載型監偵無人機-艦載型監偵無人機 | 本案性能測試驗收不合格，無法於本年度內完成預算支用，辦理預算保留。 |
| 陸用監偵型無人機-陸用型監偵無人機 | 本案性能測試驗收不合格，無法於本年度內完成預算支用，辦理預算保留。 |
| 監偵型無人機-監偵型無人機(統建) | 本案性能測試驗收不合格，無法於本年度內完成預算支用，辦理預算保留。 |
| 劍龍級潛艦戰鬥系統提升案 | 本案部分工項驗收不合格，無法於本年度內完成預算支用，辦理保留。 |
| 新型救難艦-新型救難艦建造 | 本案部分工項驗收不合格，無法於本年度內完成預算支用，辦理保留。 |
| 新型救難艦-滑油冷卻器等 103 項 | 本案因驗收不合格，無法於本年度內完成預算支用，辦理保留。 |

說明：表列資料僅摘錄預算保留原因係進度落後或驗收不合格等之部分計畫。

資料來源：國防部所屬各年度決算書，本中心整理。

(二)為有效反制中國無人機，陸軍及空軍司令部統籌相關軍種需求陸續提出「無人機反制系統」及「遙控無人機防禦系統」計畫，然截至 113 年底止籌獲進度均有不如預期情事

近年中國軍機艦擾臺頻次突破以往，無人機亦成為中國侵擾周邊國家之手段，不僅消耗我國國防，造成兩岸情勢緊張，並對國安構成極大威脅，為有效反制中國無人機，陸軍及空軍司令部分別於 112 及 111 年度統籌相關軍種需求提出「無人機反制系統」及「遙控無人機防禦系統」計畫，然各計畫截至 113 年底止之執行進度均有不如預期情事，分述如下：

1. 無人機反制系統

為提升國軍外島反制中國小型無人機能力，陸軍司令部於 112 年底統籌海軍及憲兵需求提出「無人機反制系統」建案²⁰，計畫總經費 9 億 8,963 萬 8 千元，辦理期程為 113 至 114 年度。依 113 年度國防部所屬單位預算書所述分年計畫內容，陸軍司令部規劃於 113 及 114 年度各籌獲無人機反制系統 12 套(2 年合計共 24 套)，海軍司令部於 113 年度籌購 1 套，憲兵指揮部則於 114 年度籌購 1 套。

揆本案招標過程歷經 3 次公告招標及 2 次概念性驗證後，雖已於 114 年 1 月 16 日決標，惟因未能於 113 年度完成決標，除陸軍及海軍司令部原規劃 113 年度應取得 12 套及 1 套無人機反制系統未能如期籌獲外，亦致其 113 年度已編列預算需先辦理報繳²¹，再於嗣後年度回編²²，容有已編列預算

²⁰ 揆陸軍司令部前於 112 年度已藉由財團法人國防工業發展基金會辦理「外島無人機反制系統委託研究案」，該研究案雖因廠商未能依約完成整合而辦理解約，然研究案所獲 2 套無人機反制系統已於金門地區部署。

²¹ 113 年度陸軍及海軍司令部分別編列 4 億 5,697 萬 6 千元及 3,800 萬元，預算繳回 4 億 5,600 萬元及 3,800 萬元。

無法有效益運用且需再占用回編年度國防預算額度之情事。

2. 遙控無人機防禦系統

鑑於近年無人機入侵國軍營區(港口)或機場情事遽增，另為提升離島、獨立營區、高山站臺、飛彈陣地等重要機敏營區對入侵營區之無人機偵搜及干擾能力，空軍司令部於111年度統籌各軍種需求提出「遙控無人機防禦系統」計畫，委託中科院籌購干擾槍310把及建置無人機防禦系統24套，辦理期程為111至115年度，總經費43億5,144萬5千元，需求單位包括陸軍、海軍及空軍司令部、憲兵及資通電軍指揮部。依規劃內容，各軍種應於112年度籌獲干擾槍310把，113至115年度分別完成防禦系統9套、6套及9套之建置。

揆本案截至113年底止辦理進度，陸、海、空軍所需310把干擾槍中科院雖已全數完成解繳，然113年度應完成之9套無人機防禦系統，則因受「光電目獲鏡頭籌獲及工程延宕」等因素影響，建置進度均有所延宕(詳表16)；雖資通電軍指揮部及空軍業於114年1月2日及2月6日各驗收1套合格，然餘7套之預計完工期程將分別延後至114年6月30日(預計3套)及11月30日(預計4套)。

表16 陸軍及空軍司令部、憲兵及資通電軍指揮部「遙控無人機防禦系統」計畫113年度應籌獲防禦系統套數及實際籌獲情形統計表

單位：套

| 需求軍種 | 需求單位 | 原規劃 113年度 籌獲套數 | 截至113年12月底 | | 預計可籌獲期程 |
|------|------|----------------------|------------|-----------|-----------|
| | | | 驗收 合格套數 | 施作中 套數 | |
| 陸軍 | 第○旅 | 1 | 0 | 1 | 114.06.30 |
| | ○○部 | 1 | 0 | 1 | 114.11.30 |
| 空軍 | ○○部 | 1 | 0 | 1 | 114.02.06 |

²² 陸軍規劃於115年回編預算計裝備款4億5,591萬3千元及作業費10萬元，海軍回編裝備款3,799萬3千元。

| 需求軍種 | 需求單位 | 原規劃 113 年度 籌獲套數 | 截至 113 年 12 月底 | | 預計可籌獲期程 |
|-------|------|-----------------------|----------------|-----------|-----------|
| | | | 驗收 合格套數 | 施作中 套數 | |
| | ○聯隊 | 1 | 0 | 1 | 114.06.30 |
| | ○聯隊 | 1 | 0 | 1 | 114.11.30 |
| | ○○部 | 1 | 0 | 1 | 114.11.30 |
| 憲兵第○營 | | 1 | 0 | 1 | 114.06.30 |
| 資通 | ○○部 | 1 | 0 | 1 | 114.01.02 |
| 電軍 | ○站臺 | 1 | 0 | 1 | 114.11.30 |

說明：表列資料為截至 113 年底止之辦理進度。

資料來源：空軍司令部

(三)國軍 HF 通信機換裝案已兩度延長辦理期程，且按修訂後計畫 113 年度應籌獲之 73 套，亦因尚未取得美方認證而尚未量產

為辦理國軍各軍現有高頻 HF 無線電通信機換裝，提升抗干擾及反制偵搜、竊聽，提升語音保密性，海軍司令部於 108 年度統籌各軍種需求²³提出「國軍 HF 通信機換裝案」計畫，規劃籌購各類型高頻通信機 1,090 套，原規劃辦理期程為 109 至 112 年度，總經費 48 億 7,109 萬元，然因進度延宕而於 110 及 113 年度兩度修訂整體獲得規劃書，將期程延長至 115 年度，總經費調整為 48 億 3,409 萬元，各需求軍種分年籌獲套數併同往後修調為 113 至 115 年度分別為 73 套、469 套及 548 套。惟揆截至 114 年 4 月底止，中科院產製通信機因尚未通過美軍「整合互通性認證(JITC 認證)」，113 年度應籌獲之 73 套通信機迄仍無法量產²⁴，部分需求軍種累計至 113 年度預算執行率偏低，其中陸軍及全民防衛動員署分別僅 11.45%及 37.10%(詳表 17)，爰為利需求軍種儘早取得所需軍品，海軍司令部允宜統籌督導中科院加速辦理認證及後續產製作業。

²³ 需求單位包括陸軍、海軍及空軍司令部、憲兵、資通電軍指揮部及國防部電訊發展室。

²⁴ 另依陸軍司令部說明，中科院規劃 114 年 4 月底交運 3 款通信機至美方進行測試，預計 10 月份可取得認證報告。

表 17 「國軍 HF 通信機換裝案」計畫部分需求軍種截至 113 年
度預算編列、支用及報留情況彙整表 單位：新臺幣千元；%

| 軍種 | 累計至 113 年底 | | | 保留數 |
|---------|------------|--------|-------|---------|
| | 預算數 | 執行數 | 執行率 | |
| 陸軍 | 179,034 | 20,504 | 11.45 | 158,530 |
| 海軍 | 129,307 | 83,719 | 64.74 | 35,588 |
| 憲兵 | 24,619 | 21,384 | 86.86 | 3,235 |
| 全民防衛動員署 | 15,431 | 5,725 | 37.10 | 9,706 |
| 電展室 | 29,118 | 0 | 0 | 29,118 |

說明：海軍司令部另有累積繳庫數 1,000 萬元。

資料來源：國防部，本中心彙整

(四)截至 114 年 4 月底陸軍司令部「高效能反裝甲飛彈」仍有 620 枚飛彈尚未運抵國內

陸軍於 106 年 5 月 4 日經國防部核定辦理「高效能反裝甲飛彈」計畫，以軍購方式向美方政府籌購改良式目標系統 100 套、TOW-2B RF 飛彈 1,700 枚、悍馬車 100 輛及附屬裝備等，總經費 118 億 1,516 萬 4 千元，辦理期程 107 至 114 年度。其中 TOW-2B RF 飛彈部分，依規劃應分別於 111 及 113 年度各籌獲 460 枚及 1,240 枚，然揆本案執行過程因受 Covid-19 疫情或原物料短缺等因素影響，TOW-2B RF 飛彈 460 枚已延至 113 年底前交運²⁵；另原規劃 113 年度應籌獲之 1,240 枚，依國防部就 114 年度陸軍司令部「一般裝備」項下「一般武器及戰備支援裝備購製」預算解凍所提書面報告說明，TOW-2B RF 飛彈均已生產完畢並已交裝 1,080 枚，餘 620 枚現正辦理驗測，規劃於 114 年第 1 季前運抵國門，惟經請陸軍司令部說明截至 114 年 4 月底辦理進度，上開剩餘 620 枚飛彈交運時間再延後至 114 年底。

²⁵ 依陸軍司令部提供本中心截至 113 年 6 月底進度說明：「首批 460 枚飛彈於 112 年 11 月完成產製，原訂於 12 月交運，惟出廠測試時發現瑕疵後，即暫停產線，合約商（雷神公司）復於 113 年 6 月完成解決方案，恢復產線，全數 1,700 枚飛彈可於今（113）年 12 月完成交運。」

五、近年國防部所屬「一般裝備」科目預算配置於國內產製之經費占比逐年下滑，且民間申請列管軍品廠商資格級別認證項數及國軍對其採購金額有限，均恐不利國防自主政策之持續推動

國防法第 22 條揭示略以，國軍武器裝備獲得以自製為優先，對外採購時應落實技術轉移之國防自主政策。而為有效結合民間力量發展國防產業，我國亦於 108 年 6 月 19 日制定公布國防產業發展條例，並概自 110 年 6 月 18 日施行²⁶，期以列管軍品分等、廠商管理認證，佐以獎勵措施等作法發展國防產業。然揆近年國防部所屬單位預算之「一般裝備」科目中，配置國內產製計畫之經費占比逐年下滑，民間申請列管軍品廠商資格級別認證項數仍有限；且國軍近年對列管軍品合格廠商採購金額亦有限，均恐不利國防自主政策之推動。經查：

(一)國防法第 22 條第 1 項明定，國軍武器裝備獲得，以自製為優先，向外採購時，應落實技術轉移

國防法第 20 條及第 22 條第 1 項分別規定：「國防部秉持全般戰略構想及國防軍事政策之長期規劃，並依兵力整建目標及施政計畫，審慎編列預算。」、「行政院所屬各機關應依國防政策，結合民間力量，發展國防科技工業，獲得武器裝備，以自製為優先，向外採購時，應落實技術轉移，達成獨立自主之國防建設。」另為有效結合民間力量，發展國防產業，達成國內研發、產製武器裝備及後勤支援為優先之目標，以落實國防獨立自主之基本方針，政府於 108 年 6 月 19 日制定公布國防產業發展條例，並概自 110 年 6 月 18 日施行，期以列管軍品分等、廠商管理認證，佐以獎勵措施等作法發展國防產業。

²⁶ 國防產業發展條例第 21 條規定：「本條例施行日期，由行政院以命令定之。」惟該條例第 11 條前已由行政院先發布命令定自 109 年 2 月 28 日施行。

(二)近年國防部所屬「一般裝備」公開預算雖逐年增加，然運用於國內產製之預算占比卻有逐年降低趨勢

國軍武器裝備籌獲容以自主研發為優先，對於短期無法自製之建案項目或可快速提升戰力之武器裝備，籌獲方式可由國外具現貨市場及軍購方式獲得²⁷，該等建案無論係採對外軍(商)購或委託國內廠商辦理，分年預算需求均編列於國防部所屬單位預算「一般裝備」業務計畫中。揆 109 年度各軍種納列公開預算之武器裝備購置預算約 625 億元(詳表 18)，其中逾 7 成經費用於國內產製，國外採購預算占比尚不及 3 成，然近年在三軍提出多項對外軍購計畫下，114 年度國防部所屬「一般裝備」科目之法定預算雖已增至 1,030 億元，惟配置國內產製經費僅餘 382 億元，占比已不及 4 成。且依國防部統計資料，預計 115 年度軍(商)購計畫持續案分年預算需求仍高達 809.67 億元，國外採購經費需求仍顯均高不下。按國防經費有限，雖國防部藉由軍購方式獲得武器裝備，有助於國軍快速形成戰力，然持續高額軍購經費需求，亦恐有壓縮國防自主建案預算需求之疑慮，其間經費配置有待國防部妥善規劃。

表 18 109 至 114 年度國防部所屬「一般裝備」業務計畫經費配置國內產製、國外採購之預算數及占比彙整表 單位：新臺幣億元；%

| 年度 | 國防部所屬「一般裝備」業務計畫 | | | | | | 各類預算占比 | | |
|-----|-----------------|-----|------|-----|-----|-------|--------|-------|-------|
| | 國內產製 | | 國外採購 | | 合計 | | 國內產製 | 國外採購 | 合計 |
| | 件數 | 金額 | 件數 | 金額 | 件數 | 金額 | | | |
| 109 | 111 | 439 | 24 | 186 | 135 | 625 | 70.24 | 29.76 | 100.0 |
| 110 | 94 | 475 | 21 | 146 | 115 | 621 | 76.55 | 23.45 | 100.0 |
| 111 | 80 | 371 | 28 | 252 | 108 | 623 | 59.53 | 40.47 | 100.0 |
| 112 | 84 | 442 | 23 | 223 | 107 | 665 | 66.45 | 33.55 | 100.0 |
| 113 | 70 | 439 | 29 | 341 | 99 | 780 | 56.24 | 43.76 | 100.0 |
| 114 | 69 | 382 | 27 | 648 | 96 | 1,030 | 37.09 | 62.91 | 100.0 |

資料來源：國防部戰略規劃司，本中心彙整

²⁷ 同註 12。

(三)國防部公告列管軍品清單截至 113 年底止仍有近五成尚未有廠商提出申請

為有效結合政府與民間力量發展國防產業，達成國內研發、產製武器裝備及後勤支援為優先之目標，以落實國防獨立自主之基本方針，我國於 108 年 6 月 19 日制定公布國防產業發展條例，概自 110 年 6 月 18 日施行。主管機關國防部於 110 年 4 月 9 日宣布將級別認證之評鑑事宜委請國防工業基金會辦理，並自同年 8 月 1 日起開始受理廠商申請級別認證。揆 113 年底止國防部公告各等級列管軍品總計 417 項²⁸(詳表 19)，其中曾經廠商提出申請認證軍品 212 項，已核發合格證 23 家 167 張證書；而尚未有廠商提出申請級別認證之軍品項數 205 項(占公告件數比率達 49.16%)，尚未有廠商提出申請者，主要集中一等及二等列管軍品。

表 19 截至 113 年底國防部公告列管軍品清單項數及廠商提出級別認證之申請情形表

單位：項；%

| 類別 | 項目 | 國防部公告項數 | 經廠商提出申請級別認證項數 | 尚未有廠商提出申請級別認證之軍品 | |
|------|----|---------|---------------|------------------|-------|
| | | | | 項數 | 比率 |
| 一等軍品 | | 31 | 13 | 18 | 58.06 |
| 二等軍品 | | 356 | 169 | 187 | 52.53 |
| 三等軍品 | | 30 | 30 | 0 | 0 |
| 合計 | | 417 | 212 | 205 | 49.16 |

說明：「經廠商提出申請級別認證項數」欄內僅指曾有廠商提出申請之項數，尚非通過級別認證之項數。

資料來源：國防部資源規劃司。

(四)近年對列管軍品合格廠商之採購金額有限，恐不利提升國內廠商參與軍品研發意願之目的

國防產業發展條例第 12 條第 1 項及第 2 項分別規定：「政

²⁸ 查 112 年底國防部公告列管軍品清單尚有 717 項，案經該部 113 年度公告刪除 429 項並增列部分需求項目後，113 年底止公告各等級列管軍品總計 417 項。

府或相關行政法人得依政府政策、國防產業專長領域項別及需求，獎勵合格廠商。」、「前項獎勵，得以下列方式為之：…三、優先採購軍品。…」另列管軍品合格廠商獎勵辦法第 11 條第 1 項亦規定：「本條例第 12 條第 2 項第 3 款所定優先採購軍品者，獎勵主體辦理招標時，應於招標文件載明優先決標予合格廠商。」揆審計部於 112 年度中央政府總決算審核報告指陳：「政府制定國防產業發展條例，期以軍用需求帶動國內廠商參與發展國防產業，惟公告之列管軍品未能扣合國防資源釋商，…，均影響廠商參與意願。」雖國防部函復審計部意見略以，公告列管軍品清單規劃以未來 2 至 5 年內有採購需求之軍用品項為主，…如採購標的係屬列管軍品且有符合該項軍品級別認證之合格廠商，將依產發條例第 16 條及第 17 條規定辦理，…，使獲證廠商獲得實質營業利益。揆 112 及 113 年度國防資源釋商金額分別達 2,176 億元及 2,316 億元²⁹，然屬列管軍品合格證品項購案金額分僅 83 億餘元及 80 億餘元(詳表 20)。雖國軍軍品採購係按國防任務、建軍備戰需求及年度預算配賦情形辦理採購，然近年有限之採購金額，恐難達以軍用需求帶動國內廠商參與軍品研發之意願。

表 20 112 及 113 年度國軍列管軍品合格證品項釋出購案金額統計表

| 年度 | 家數 | 案件數 | 決標金額 |
|-----|----|-----|--------|
| 112 | 3 | 3 | 83 億餘元 |
| 113 | 7 | 11 | 80 億餘元 |

資料來源：國防部資源規劃司。

肆、結論與建議

²⁹ 包含特別預算資源釋商之 600 億元及 561 億元。

一、政府資源有限且提供服務日益增加下，未來國防支出需求大幅擴增恐對其他政事產生排擠，而特別預算亦不宜常態化作為國防預算擴增方式，行政院允宜儘早就預算資源配置妥謀善策

面對中國持續武力恫嚇及國內外政經情勢變化，政府業宣示將持續推動國防改革，落實全社會防衛韌性，優先編列特別預算，讓國防預算達到 GDP 3%以上的目標，容顯未來數年國防預算需求恐將大幅增加，然在政府資源有限且提供服務日益增加下，國防預算擴增恐對諸如經濟發展或社會福利等政事支出之經費需求產生排擠；雖編列特別預算辦理武器採購或可於短期間內提高國防預算占比，惟其並非常態性國防預算擴增之適當方式，爰如何在有限資源下，適度提升國防經費並降低對其他政事之衝擊，行政院允宜儘早妥謀善策。

二、對美採購新式戰機(F-16V BLK70 型機)首 2 架機之出廠時間均有較原規劃期程延後情事，空軍司令部允宜積極與美方溝通協調，俾確保我國能於規劃期程內取得所需戰機

新式戰機採購特別預算執行期程將於 115 年度屆滿，然揆該計畫截至 113 年底累計預算數執行率僅 74.98%，且首 2 架機出廠時間均較原規劃期程大幅延後，爰為確保我國能於規劃期程內取得所需戰機，空軍司令部允宜積極與美方溝通協調。另揆審計部近年迭就部分軍購案未能按籌獲或交運延宕情形適時修正發價書，並調整付款期程提出查核意見，國防部允督導各軍種確實檢討精進。

三、近年三軍對美提出多項軍購計畫，然仍有籌購品項遲未獲美方同意供售、計畫總經費或執行期程與原規劃內容產生重大落差等情事，國防部允宜督導各軍種精進與美方之事前溝通與協調

空軍司令部「F-16 型機遠距精準武器籌購案」自 111 年度起納編預算迄今多年，仍有部分品項尚未獲得美方同意供售，空軍允宜加速確認美方供售意向，俾利確保計畫之可行性。另陸軍司令部「攻擊型無人機飛彈系統」在與美方洽商並完成精算前，即倉促修訂整體獲得規劃書並調高計畫總經費，肇致 114 年度納編之預算與其實際需求不符而遭本院刪減，且近年三軍多項軍購計畫均有於簽署發價書後即大幅延長辦理期程之情事，允宜督導各軍種檢討精進對美軍購計畫之事前評估作業。

四、允宜督導各軍種審慎評估軍事投資計畫各年度執行量能並適當調整分年預算，俾降低預算保留率；另應就籌獲進度延宕之計畫加強督導，俾利儘早取得所需武器裝備

面對中國武力威脅，近年國防部雖持續提出各型新式武器及裝備籌購計畫，然揆 110 至 113 年度國防部所屬單位預算「一般裝備」業務計畫預算保留率均逾 2 成，且預算保留原因不乏執行進度落後之建案，爰國防部除應督導各軍種加強分年預算編列前執行量能之評估外，亦應就籌獲進度延宕之計畫加強督導，俾利各軍種儘早取得所需武器裝備。

五、國防自主為近年政府推動重要政策之一，國防部於藉由軍購方式獲得武器裝備之際，亦應兼顧國防自主政策之落實

國防法第 22 條揭示略以，國軍武器裝備獲得以自製為優先，對外採購時應落實技術轉移之國防自主政策。而為有效結合民間

力量發展國防產業，我國亦於 108 年 6 月 19 日制定公布國防產業發展條例，並概自 110 年 6 月 18 日施行，期以列管軍品分等、廠商管理認證，佐以獎勵措施等作法發展國防產業。然近年國防部所屬單位預算「一般裝備」科目預算配置於國內產製之經費占比逐年下滑，另民間申請列管軍品廠商資格級別認證項數及國軍對列管軍品合格廠商採購金額均相對有限，爰如何在兼顧戰力提升與貫徹國防自主政策下妥適配置武器裝備購置經費，並提升國內廠商參與武器裝備研製意願，均有待國防部妥謀對策。

（分機：1924 曾文煌）

參考文獻

- 一、 審計部 110 至 112 年度中央政府總決算審核報告(含附屬單位決算及綜計表)。
- 二、 2022-2023 中華民國國防評估，台北政經學院基金會和平與安全中心，112 年 6 月。
- 三、 2023-2024 中華民國國防評估-國防資源的配置，台北政經學院基金會和平與安全中心，113 年 6 月。
- 四、 中華民國 106、108、110 及 112 年度國防報告書。
- 五、 中華民國 114 年四年期國防總檢討。
- 六、 揭仲，新增軍購特別預算可能造成那些後遺症，奔騰思潮，2025 年 5 月 5 日，<https://www.lepenseur.com.tw/article/1974>。
- 七、 國軍軍事投資建案作業規定，國防部 114 年 4 月 17 日頒行。