

# 公糧收購價格調整對政府財政影響之探討

## 二、近年辦理稻作產業結構調整相關措施及經費支出情形

### (一) 稻作產業結構調整相關措施辦理情形

我國自 63 年實施稻穀保價收購政策，稻穀產量快速提升，為改善稻穀超產收購，造成政府重大財政負擔，及解決國內糧倉爆滿等生產過剩問題，以恢復稻米市場供需秩序，政府自 73 年實施「稻米生產及稻田轉作計畫」輔導稻田轉作及休耕，其後陸續推動「水旱田利用調整計畫」、「水旱田利用調整後續計畫」、「稻田多元化利用計畫」、「調整耕作制度活化農地計畫」、「對地綠色給付環境計畫」及「綠色環境給付計畫」等，謹說明如次：

1. **稻米生產及稻田轉作計畫 (72 至 85 年度)**：70 年代稻米供過於求，為紓解政府收購及倉儲壓力，並從水稻產業中釋出農地資源，自 72 年起實施為期 6 年「稻米生產及稻田轉作六年計畫」，後續又推動 6 年「稻米生產及稻田轉作後續計畫」；主要措施包括轉作給予補貼，並以優惠價格收購，並對種植綠肥，蓄養地力之稻田提供補助金，達一定規模並提高補貼。
2. **水旱田利用調整計畫 (86 至 99 年度)**：因稻米生產仍供過於求，加上 80 年成立世界貿易組織，農業部 86 年起陸續提出「水旱田利用調整計畫」及「水旱田利用調整後續計畫」，目標仍以減少稻作面積為主，且考量進口稻米競爭，及稻田轉作維持地力、提供多元效益等，提高補助額度提升轉作誘因，並以保證價格收購，轉作綠肥作物休養地力之稻田補助亦提高。
3. **稻田多元利用計畫 (100 至 101 年度)**：因前述計畫對減少稻作面積已有成果，政策由「減少面積」轉為「維持管理並鼓勵活化利用」，除維持轉作輪作地方特產作物補助金與保證收購，及種植綠肥之休耕補助，因應加入世貿需削減境內支持

措施，飼料玉米、大豆等特定品項改以輔導契約耕作及對地補貼，且為獎勵土地活用，就連續 2 期休耕者出租生產特定作物者提供出租給付，及對承租者亦提供額外承租獎勵誘因。

4. **調整耕作制度活化農地計畫 (102 至 106 年度)**：調整過去導致大量土地連續休耕之補助制度，限縮農地僅可申請 1 期作種植綠肥休耕，促使連續休耕地恢復至少 1 期作從事生產，恢復生產除自行恢復種植外，延續放寬出租農地獎勵認定條件，使無力耕作之老農可透過出租農地獲得租賃獎勵與離農獎勵，以提升釋出土地意願；105 年 2 期作起試辦「稻作直接給付」，鼓勵農民選擇不交公糧，改領直接給付金。

5. **對地綠色環境給付計畫 (107 至 110 年度)**：推動「稻作直接給付與公糧保價收購」雙軌並行，引導農民透過市場銷售，合理化產量，創造農民生產高品質稻米提升獲利之誘因；109 年起新增「農業環境基本給付」鼓勵落實農地農耕；另自 110 年起實施基期年農地「稻作四選三」，輔導農民自 2 期作起，前 3 個期作至少須有 1 個期作種植水稻以外作物或辦理生產環境維護措施，以加速調節稻作面積。

6. **綠色環境給付計畫 (111 至 114 年度)**：持續推動「農業環境基本給付」及鼓勵稻田轉(契)作外，稻作直接給付措施退場，改採水稻收入保險制度，另針對水資源競用區(包含石門、上坪堰、明德、鯉魚潭、部分石岡壩及曾文烏山頭等 6 個水庫)區內土地推動「大區輪作」措施，兩年 1 輪，每年 1 期作輪值不種水稻，與「稻作四選三」政策共同推動，以減少稻作面積，並有效利用水資源。

## (二)近年稻作產業結構調整計畫經費支出

農業部為調整稻作產業結構推動前述各項計畫之相關經費

編列於農業特別收入基金項下農產品受進口損害救助基金(以下稱農損基金)，99 至 114 年度間陸續推動「綠色環境給付計畫」等 5 項計畫，每年預算數介於 69.87 至 118.39 億元間(詳表 2-5)，而 99 至 113 年度決算數則介於 73.39 至 121.66 億元，15 年間平均每年實際支出約為 97.03 億元。

表 2-5 99 至 114 年度稻作產業結構調整相關計畫預、決算情形表

單位：新臺幣千元；%

年度	業務計畫	預算數(A)	決算數(B)	比較增減	
				金額 (C=B-A)	比率 (C/A*100%)
99	水旱田利用調整後續計畫	11,341,927	12,166,272	824,345	7.27
100	稻田多元化利用計畫	11,341,825	11,334,024	-7,801	-0.07
101		8,952,726	11,056,191	2,103,465	23.50
102		6,987,220	8,073,649	1,086,429	15.55
103	調整耕作制度活化農地計畫	7,170,941	7,687,100	516,159	7.20
104		7,053,730	8,720,589	1,666,859	23.63
105		8,084,987	7,339,304	-745,683	-9.22
106		8,260,651	7,819,569	-441,082	-5.34
107	對地綠色環境給付計畫	8,631,651	8,449,333	-182,318	-2.11
108		8,711,760	8,706,403	-5,357	-0.06
109		8,792,024	10,684,373	1,892,349	21.52
110		8,625,459	11,140,516	2,515,057	29.16
111	綠色環境給付計畫	9,925,561	10,045,542	119,981	1.21
112		10,509,716	11,880,092	1,370,376	13.04
113		10,979,480	10,434,864	-544,616	-4.96
114		11,839,005	-	-	-

說明：102 年度農損基金業務計畫係「稻田多元化利用計畫」，惟決算書計畫總說明稱係自 102 年起執行「調整耕作制度活化農地中程(102 至 105 年)計畫」。

資料來源：各年度農業特別收入基金預、決算書。

102 年度因規劃調整制度致預算數較 101 年度減少逾 2 成，惟執行時，因實際轉(契)作面積高於預算估算致超支 10.86 億元(增幅 15.55%)；另 109 年起新增辦理「農業環境基本給付」

及推動「稻作直接給付」，致 109 及 110 年度決算數不僅較預算分別增加 18.92 億元（增幅 21.52%）及 25.15 億元（增幅 29.16%），且較 108 年度決算數分別增加 19.78 億元（增幅 22.72%）及 24.34 億元（增幅 27.96%），而 111 至 113 年度經費支出則均維持逾百億元。