

## 近年在少子女化趨勢下政府對促進高齡者健康自主措施辦理成效之檢討

一、政府對家庭照顧者提供喘息服務，惟近年部分市縣使用人數略有下滑；又推廣強化高齡者心理健康服務，然近年老年憂鬱症人數及占比卻呈增加趨勢

近年隨著 65 歲以上人口數增加，家庭照顧形式中屬於老老照顧<sup>1</sup>型態之人口數及占比，由 107 年度(截至 8 月底)之 35 萬餘人、10.5%，113 年度(截至 6 月底)增為 54 萬餘人、12.51%(詳表 2)。表 2 107、112 及 113 年度我國 65 歲以上人口數、老老照顧型態人口數統計表

單位：人；%

項目 \ 年度	107 年度 (截至 8 月底)	112 年度 (截至 6 月底)	113 年度 (截至 6 月底)
人口數 (A)	23,577,111	23,348,628	23,388,173
65 歲以上人口數 (A1)	3,367,317	4,184,416	4,387,687
老老照顧型態 人口數(A11)	353,494	258,224	548,969
老老照顧型態之 人口數占比 A11/A	1.50	1.11	2.35
65 歲以上人口中 屬於老老照顧 類型之比率 A11/A1	10.50	6.17	12.51

說明：1. 表內資料列舉時間點分別為 107 年度截至 8 月底、112 年度截至 6 月底及 113 年度截至 6 月底，係內政部社會經濟資料服務平台人口統計資料僅能擷取前揭 3 個時間點之統計資料。

2. 表內統計資料係以內政部戶籍登記資料為依據，與實際情況容有落差。

資料來源：內政部社會經濟資料服務平台人口統計資料，本中心彙整。

近年國內因照顧者身心俱疲產生之長照悲歌案件頻傳<sup>2</sup>，其中

<sup>1</sup> 老老照顧係指戶籍有 2 位以上長者且無 64 歲以下者。

<sup>2</sup> 長照悲歌事件係指長照家庭照顧者因身心俱疲，導致對被照顧者施暴、殺害，或照顧者選擇自殺。依家庭照顧者關懷總會統計，111 至 113 年度期間各年度長照悲歌事件案件數分別為 3 件、14 件及 8 件，年平均逾 8 件。參見記者陳周偉

老老照顧類型個案屢見不鮮<sup>3</sup>，政府為減輕照顧者負擔，推動各項家庭照顧者支持服務<sup>4</sup>，其中喘息服務 110 至 113 年度整體使用人數雖有增加，惟部分市縣服務人數減少、服務使用率下滑(詳表 3)，另雖強化推動高齡者心理健康服務措施，惟健保統計之 65 歲以上長者服用抗憂鬱症藥物之人數與占比仍呈增加趨勢，謹敘明如次：

### (一)近年部分市縣之喘息服務使用人數、比率略為下滑

依長照服務法第 8 條之 1 第 4 項<sup>5</sup>授權訂定之長期照顧服務申請及給付辦法(以下簡稱長照給付辦法)第 7 條第 2 項第 2 款<sup>6</sup>規定，屬長照需要等級 2 至 8 級者得申請喘息服務之給付。依衛福部長照 2.0 計畫相關統計資料，110 至 112 年度整體喘息服務使用人數自 12 萬餘人增至 17 萬餘人，同期間喘息服務使用率自 25.16%略升至 25.57%，年平均使用人數、平均使用率分

---

今日新聞網「照顧者殺人案血與淚 長照 3.0 怎防悲劇？」之專題報導。網址 <https://tw.news.yahoo.com/%E7%85%A7%E9%A1%A7%E8%80%85%E6%AE%BA%E4%BA%BA%E6%A1%88%E8%A1%80%E8%88%87%E6%B7%9A-%E9%95%B7%E7%85%A73-0%E6%80%8E%E9%98%B2%E6%82%B2%E5%8A%87-060624154.html>。最後瀏覽日期：114 年 7 月 10 日。

<sup>3</sup> 如「75 歲嬭榔頭打死久病夫 判緩刑免關」，林偉信，中時新聞網，2023 年 2 月 24 日，網址：<https://www.chinatimes.com/newspapers/20230224000441-260106?chdtv>；「7 旬翁將患病妻推下樓身亡 犯後向警自首依殺人罪送辦」，林健生等，公視新聞網，2024 年 12 月 9 日，網址：<https://news.pts.org.tw/article/728053>。最後瀏覽日期：114 年 7 月 11 日。

<sup>4</sup> 長照服務法第 13 條第 1 項規定：「家庭照顧者支持服務提供之項目如下：一、有關資訊之提供及轉介。二、長照知識、技能訓練。三、喘息服務。四、情緒支持及團體服務之轉介。五、其他有助於提升家庭照顧者能力及其生活品質之服務。」

<sup>5</sup> 長照服務法第 8 條之 1 第 4 項規定：「前條第 2 項長照服務申請資格、第 1 項與第 2 項長照需要等級、長照服務給付額度、長照服務使用者自行負擔比率或金額及其他相關事項之辦法，由中央主管機關定之。」

<sup>6</sup> 長照給付辦法第 7 條第 2 項第 2 款規定：「依前項評估結果為第 2 級至第 8 級者，應依本辦法給予長照服務；其給付項目如下：…二、家庭照顧者支持服務之喘息服務。」

別為 14 萬餘人、25.31%，113 年度使用人數 19 餘萬人雖較 110 至 112 年度平均值為高，惟喘息服務使用率 25.25% 則略低於 110 至 112 年度平均使用率 25.31%。進一步觀察各市縣之情況可悉，儘管 110 至 113 年度各市縣之長照服務使用人數均增加，惟新竹縣、南投縣及金門縣等 3 地 113 年度喘息服務使用人數、比率尚較 110 年度減少(詳表 3)。

表 3 110 至 113 年度長照 2.0 喘息服務成果統計表

單位：人；%

項目 市縣	110 年度			111 年度			112 年度		
	喘息 服務 使用 人數 (A)	長照 2.0 使 用人 數 (B)	喘息 服務 使用 率 (A/B)	喘息 服務 使用 人數 (A)	長照 2.0 使 用人 數 (B)	喘息 服務 使用 率 (A/B)	喘息 服務 使用 人數 (A)	長照 2.0 使 用人 數 (B)	喘息 服務 使用 率 (A/B)
合計	121,837	484,269	25.16	144,846	576,566	25.12	176,454	689,995	25.57
新北市	26,240	67,343	38.96	27,281	79,638	34.26	33,236	97,788	33.99
臺北市	5,667	38,722	14.64	7,246	49,925	14.51	9,307	58,612	15.88
桃園市	8,903	35,722	24.92	12,096	42,024	28.78	14,828	50,983	29.08
臺中市	18,690	56,118	33.30	21,952	65,608	33.46	24,604	74,713	32.93
臺南市	10,307	45,276	22.76	13,438	55,037	24.42	18,228	63,986	28.49
高雄市	11,290	58,876	19.18	14,475	69,095	20.95	18,985	86,615	21.92
新竹縣	4,061	9,883	41.09	4,692	10,779	43.53	4,549	13,587	33.48
苗栗縣	2,047	11,810	17.33	2,299	13,220	17.39	2,677	15,755	16.99
彰化縣	5,328	29,893	17.82	7,535	36,405	20.70	9,918	42,218	23.49
南投縣	5,975	17,767	33.63	5,401	19,640	27.50	5,537	21,988	25.18
雲林縣	3,438	17,163	20.03	4,465	21,390	20.87	5,806	26,323	22.06
嘉義縣	2,714	14,659	18.51	3,896	19,825	19.65	4,625	24,330	19.01
屏東縣	7,911	25,642	30.85	9,587	30,047	31.91	10,895	35,286	30.88
宜蘭縣	1,318	12,393	10.64	1,512	13,997	10.80	2,026	17,952	11.29
花蓮縣	1,968	11,491	17.13	2,337	13,018	17.95	3,023	14,585	20.73
臺東縣	1,620	7,616	21.27	1,736	8,443	20.56	2,192	9,782	22.41
基隆市	814	6,381	12.76	875	7,766	11.27	1,278	9,739	13.12
新竹市	1,301	6,864	18.95	1,385	8,086	17.13	1,583	10,135	15.62
嘉義市	1,078	6,548	16.46	1,360	7,964	17.08	1,896	10,160	18.66
澎湖縣	366	2,544	14.39	424	2,873	14.76	533	3,427	15.55
金門縣	801	1,491	53.72	843	1,708	49.36	717	1,938	37.00
連江縣	0	67	0.00	11	78	14.10	11	93	11.83

資料來源：衛福部長期照顧統計專區－長期十年計畫 2.0 相關統計表，本中心彙整。

表 3 110 至 113 年度長照 2.0 喘息服務成果統計表(續)

單位：人；%

項目 市縣	110 至 112 年度平均			113 年度		
	喘息服務 使用人數 (A)	長照 2.0 使用人數 (B)	喘息服務 使用率 (A/B)	喘息服務 使用人數 (A)	長照 2.0 使用人數 (B)	喘息服務 使用率 (A/B)
合計	147,712	583,610	25.31	191,141	757,089	25.25
新北市	28,919	81,590	35.44	34,630	117,151	29.56
臺北市	7,407	49,086	15.09	10,818	66,070	16.37
桃園市	11,942	42,910	27.83	17,045	55,118	30.92
臺中市	21,749	65,480	33.21	26,791	82,400	32.51
臺南市	13,991	54,766	25.55	19,319	69,278	27.89
高雄市	14,917	71,529	20.85	22,847	95,426	23.94
新竹縣	4,434	11,416	38.84	3,548	14,104	25.16
苗栗縣	2,341	13,595	17.22	3,055	17,015	17.95
彰化縣	7,594	36,172	20.99	11,522	45,264	25.46
南投縣	5,638	19,798	28.48	4,461	22,829	19.54
雲林縣	4,570	21,625	21.13	6,247	27,051	23.09
嘉義縣	3,745	19,605	19.10	4,877	26,836	18.17
屏東縣	9,464	30,325	31.21	11,172	36,668	30.47
宜蘭縣	1,619	14,781	10.95	2,473	18,393	13.45
花蓮縣	2,443	13,031	18.74	3,303	15,257	21.65
臺東縣	1,849	8,614	21.47	2,224	10,533	21.11
基隆市	989	7,962	12.42	1,556	10,580	14.71
新竹市	1,423	8,362	17.02	1,787	10,859	16.46
嘉義市	1,445	8,224	17.57	2,267	10,546	21.50
澎湖縣	441	2,948	14.96	490	3,452	14.19
金門縣	787	1,712	45.96	699	2,121	32.96
連江縣	7	79	9.24	10	138	7.25

資料來源：衛福部長照照顧統計專區－長期十年計畫 2.0 相關統計表，本中心彙整。

**(二)推廣高齡者心理健康服務，惟近 10 年健保統計之 65 歲以上長者服用抗憂鬱症藥物人數、占比呈增加趨勢，且其年增率多高於全體**

中央政府近年強化推動高齡者心理健康服務，惟依衛福部中央健保署開放平台資料，103 至 112 年度 65 歲以上者使用抗憂鬱藥物人數自 32 萬餘人增至 55 萬餘人，其占整體使用者之比率自 28.13% 增至 32.28%，呈增加趨勢；使用人數年增率則自

3.65%上升至 6.48%，普遍較整體國人年增率為高(詳表 4)，顯示隨人口結構高齡化，65 歲以上長者身心狀況欠佳，致需依靠藥物控制之情形日趨普遍，爰推動高齡者心理健康服務允宜廣續精進服務方向。

表 4 103 至 112 年度 65 歲以上長者服用抗憂鬱藥物情形統計表

單位：人；%

年度別	全民健保使用抗憂鬱藥物人數 (A)	全民健保使用抗憂鬱藥物人數年增率	全民健保 65 歲以上長者使用抗憂鬱藥物人數 (B)	全民健保 65 歲以上長者使用抗憂鬱藥物人數年增率	全民健保 65 歲以上長者使用抗憂鬱藥物人數占比 (B/A)
103	1,165,942	2.17	328,024	3.65	28.13
104	1,194,395	2.44	342,118	4.30	28.64
105	1,212,659	1.53	353,951	3.46	29.19
106	1,273,561	5.02	378,283	6.87	29.70
107	1,330,204	4.45	402,260	6.34	30.24
108	1,397,197	5.04	426,936	6.13	30.56
109	1,468,716	5.12	447,726	4.87	30.48
110	1,542,703	5.04	478,594	6.89	31.02
111	1,651,544	7.06	519,059	8.45	31.43
112	1,712,222	3.67	552,686	6.48	32.28

資料來源：衛福部中央健保署資料開放平台，本中心彙整。