

## 近年中央政府重大治水計畫推動及執行概況之探討

一、前瞻「縣市管河川及區域排水整體改善計畫」將於 114 年度屆期，惟第 1 至 4 期特別預算執行及推動成果容有改善之處，允宜檢討精進

臺灣中央地勢高峻陡峭，河川具有短促且湍急特性，加上河川上游集水區地質脆弱、表土沖蝕顯著等特徵，易造成河道淤砂，致河道通洪斷面減少，每遇極端降雨事件時，間有淹水災情傳出，據行政院國家災害防救科技中心(前國家科學委員會防災國家型科技計畫辦公室)於 88 至 90 年間模擬之淹水潛勢區域，臺灣易淹水低窪地區總面積約 1,150 平方公里，8 成集中於縣(市)管河川、區域排水、事業海堤等未完成改善或地層下陷等地區，為改善地方淹水問題，中央政府 103 至 108 年度辦理「流域綜合治理計畫」，後為加速辦理水患改善工作，自 106 年 9 月起於前瞻特別預算推動「縣市管河川及區域排水整體改善計畫」，計畫總經費達 1,004 億元，預計於 114 年 8 月屆期。經查：

(一)部分機關「縣市管河川及區域排水整體改善計畫」第 1 至 4 期應付保留數比偏高，或達成成果仍待改進，允宜檢討計畫執行進度控管機制

彙整「縣市管河川及區域排水整體改善計畫」修正情形與各執行機關於各期預算編列及執行概況(詳表 3-1-1 至 3-1-3)，說明如下：

1. 修正情形：第 1 次修正主要係配合 108 年間水利署召開之全國治水會議結論行動方案，增加逕流分擔及在地滯洪等措施，計畫總經費由 720 億元增至 884 億元，計畫期程延長至 114 年 8 月，嗣後發生 110 年 0806 豪雨事件導致農產專區淹水，為擴大治理成效，經濟部再次修正計畫，增加所需經費

120 億元，預計增加保護面積達 275 平方公里，整體計畫總經費攀升達 1,004 億元。

2. 各期執行概況：「縣市管河川及區域排水整體改善計畫」第 1 及 4 期整體決算數應付保留數占預算數比(以下簡稱應付保留數比)逾 25%，其中第 1 期各執行機關應付保留數比均超過 50%，後續期別已有改善，惟第 4 期應付保留數比仍達 29.56%，主要係因水利署補助地方政府辦理治水工程案件受管線遷移或廠商施工量能不足等因，影響工程進度；另國土署第 1 至 4 期應付保留數比介於 23.10%至 52.50%間，共有 3 期超過 25%，預算保留情形顯較其他機關偏高。

3. 各期預計效益實際達成狀況：「縣市管河川及區域排水整體改善計畫」第 1 至 4 期實際達成效益多符計畫目標值，比較累積目標值之達成情形，僅林業保育署抑制土砂下移量迄 113 年底共完成 78.9 萬立方公尺未達累積目標值 87 萬立方公尺，仍待改進；又該計畫第 5 期(114 年度)部分預計效益目標值相較前期(2 年期)明顯提高，如下水道改善 32 公里、抑制土砂下移量 63 萬立方公尺及控制土砂生產量 206.6 萬立方公尺等，較第 4 期 25 公里、46 萬立方公尺及 172 萬立方公尺增加，亟需積極辦理，俾利計畫如期如質完成。

表 3-1-1 「縣市管河川及區域排水整體改善計畫」修正概況表

| 項目   | 原核定計畫     | 第 1 次修正   | 第 2 次修正  |
|------|-----------|---|--|
| 核定時間 | 106.07.10 | 109.09.26   | 111.11.11  |
| 修正原因 | -         | 107 年 0823 豪雨事件後，顯示各縣市區域亟需提高韌性承洪能力，又 108 年 9 月間經行政院同意全國治水會議結論行動方案，並指示於氣候變遷及豪大雨頻繁之條件下，治水工作更為重要，爰修正計畫 | 110 年 0806 豪雨事件致農產專區淹水，為擴大治理成效，並配合地方政府執行加大力度治水，故修正計畫 |

| 項目   | 原核定計畫   | 第 1 次修正  | 第 2 次修正  |
|------|---|--|--|
| 期程   | 106 年 9 月-113 年   | 106 年 9 月-114 年 8 月  | 106 年 9 月-114 年 8 月  |
| 總經費  | 720 億元  | 884 億元<br>(+164 億元)  | 1,004 億元<br>(+120 億元)  |
| 分擔情形 | 水利署 370 億元<br>國土署 240 億元<br>農水署 30 億元<br>農村水保署 45 億元<br>林業保育署 10 億元<br>漁業署 15 億元<br>公路局 10 億元   | 水利署 470 億元(+100 億元)<br>國土署 280 億元(+40 億元)<br>農水署 54 億元(+24 億元)<br>農村水保署 45 億元<br>林業保育署 10 億元<br>漁業署 15 億元<br>公路局 10 億元   | 水利署 590 億元(+120 億元)<br>國土署 280 億元<br>農水署 54 億元<br>農村水保署 45 億元<br>林業保育署 10 億元<br>漁業署 15 億元<br>公路局 10 億元   |
| 預期效益 | 1. 預定增加保護面積及養殖區保護面積 200 及 12 平方公里<br>2. 預計施設堤防、護岸、排水路約 150 公里、下水道改善 100 公里及 105 公里農田排水渠道改善<br>3. 預期坡地水土資源保育可控制土砂量 500 萬立方公尺<br>4. 國有林地治理有效抑制土砂下移量 150 萬立方公尺，處理崩塌地面積 50 公頃 | 1. 預定增加保護面積 250 平方公里(+50 公里)及養殖區保護面積 12 平方公里<br>2. 預計施設堤防、護岸、排水路約 190 公里(+40 公里)、下水道改善 115 公里(+15 公里)及 189 公里(+84 公里)農田排水渠道改善<br>3. 預期坡地水土資源保育可控制土砂量 500 萬立方公尺<br>4. 國有林地治理部分，可有效抑制土砂下移量 150 萬立方公尺，處理崩塌地面積 50 公頃 | 1. 預定增加保護面積 275 平方公里(+25 公里)及養殖區保護面積 12 平方公里<br>2. 預計施設堤防、護岸、排水路約 240 公里(+50 公里)、下水道改善 115 公里及 189 公里農田排水渠道改善<br>3. 預期坡地水土資源保育可控制土砂量 500 萬立方公尺<br>4. 國有林地治理部分，可有效抑制土砂下移量 150 萬立方公尺，處理崩塌地面積 50 公頃 |

資料來源：「縣市管河川及區域排水整體改善計畫」第 1 與 2 次修正核定計畫書內容、水利署、國土署及農業部提供。

表 3-1-2 「縣市管河川及區域排水整體改善計畫」第 1 至 4 期預算編列及執行概況表

單位：新臺幣千元；%

| 機關         | 項目    | 第 1 期     | 第 2 期      | 第 3 期      | 第 4 期      |            |
|------------|-------|-----------|------------|------------|------------|------------|
| 水利署        | 預算數   | 2,050,000 | 13,950,000 | 16,450,000 | 17,357,000 |            |
|            | 決算數   | 實支數       | 414,112    | 11,924,945 | 15,000,111 | 11,173,106 |
|            |       | 應付數       | 1,571,262  | 1,926,426  | 1,349,128  | 6,083,708  |
|            |       | 保留數       | 25,451     | 28,203     | 23,393     | 9,614      |
|            |       | 合計        | 2,010,825  | 13,879,574 | 16,372,632 | 17,266,428 |
| 應付保留數占預算數比 | 77.89 | 14.01     | 8.34       | 35.11      |            |            |
| 國土署        | 預算數   | 2,250,000 | 5,635,000  | 5,650,000  | 5,379,740  |            |
|            | 決算數   | 實支數       | 938,889    | 3,512,576  | 3,851,083  | 4,072,735  |
|            |       | 應付數       | 138,467    | 510,038    | 492,858    | 543,878    |
|            |       | 保留數       | 1,042,688  | 1,431,674  | 1,151,864  | 698,830    |
|            |       | 合計        | 2,120,044  | 5,454,288  | 5,495,805  | 5,315,443  |
| 應付保留數占預算數比 | 52.50 | 34.46     | 29.11      | 23.10      |            |            |
| 農業部及所屬     | 預算數   | 986,000   | 1,960,000  | 2,600,000  | 2,499,866  |            |
|            | 決算數   | 實支數       | 415,574    | 1,872,961  | 2,447,676  | 2,298,312  |

| 機關  | 項目         | 第 1 期        | 第 2 期      | 第 3 期      | 第 4 期        |            |
|-----|------------|--------------|------------|------------|--------------|------------|
|     | 應付數        | 90,396       | 37,597     | 8,613      | 59,642       |            |
|     | 保留數        | 445,641      | 15,310     | 75,915     | 95,520       |            |
|     | 合計         | 951,611      | 1,925,868  | 2,532,204  | 2,453,474    |            |
|     | 應付保留數占預算數比 | <b>54.36</b> | 2.70       | 3.25       | 6.21         |            |
| 公路局 | 預算數        | -            | 360,129    | 300,000    | 104,000      |            |
|     | 決算數        | 實支數          | -          | 339,307    | 300,000      | 104,000    |
|     |            | 應付數          | -          | -          | -            | -          |
|     |            | 保留數          | -          | 20,822     | -            | -          |
|     |            | 合計           | -          | 360,129    | 300,000      | 104,000    |
|     | 應付保留數占預算數比 | -            | 5.78       | 0.00       | 0.00         |            |
| 合計  | 預算數        | 5,286,000    | 21,905,129 | 25,000,000 | 25,340,606   |            |
|     | 決算數        | 實支數          | 1,768,575  | 17,649,789 | 21,598,870   | 17,648,153 |
|     |            | 應付數          | 1,800,125  | 2,474,061  | 1,850,599    | 6,687,228  |
|     |            | 保留數          | 1,513,780  | 1,496,009  | 1,251,172    | 803,964    |
|     |            | 合計           | 5,082,480  | 21,619,859 | 24,700,641   | 25,139,345 |
|     | 應付保留數占預算數比 | <b>62.69</b> | 18.12      | 12.41      | <b>29.56</b> |            |

資料來源：審計部前瞻基礎建設計畫第 1 至 3 期特別決算審核報告及行政院主計總處前瞻基礎建設計畫第 4 期特別決算報告。

表 3-1-3 「縣市管河川及區域排水整體改善計畫」第 1 至 5 期預期效益及迄 113 年底實際達成成果明細表

| 機關          | 項目                   |    | 期別    |       |        |        |       |
|-------------|----------------------|----|-------|-------|--------|--------|-------|
|             |                      |    | 1     | 2     | 3      | 4      | 5     |
| 水利署         | 增加保護面積<br>(平方公里)     | 預期 | 5     | 45    | 60     | 140    | 25    |
|             |                      | 實際 | 5.93  | 45.43 | 66.43  | 183.63 | -     |
|             | 改善施設堤防護岸<br>及排水路(公里) | 預期 | 13.2  | 52.8  | 67     | 90     | 17    |
|             |                      | 實際 | 13.37 | 53.21 | 82.49  | 143.59 | -     |
| 國土署         | 雨水下水道改善長<br>度(公里)    | 預期 | 8.8   | 25.2  | 24     | 25     | 32    |
|             |                      | 實際 | 12.64 | 26.12 | 28.9   | 26.82  | -     |
|             | 增加都市滯洪量<br>(萬立方公尺)   | 預期 | 2     | 14    | 12     | 14.5   | 17.5  |
|             |                      | 實際 | 2.12  | 14.57 | 14.69  | 14.7   | -     |
| 農業部/<br>農水署 | 改善農田排水渠道<br>(公里)     | 預期 | 35    | 70    | 23     | 28     | 33    |
|             |                      | 實際 | 35.59 | 87.12 | 28.14  | 37.66  | -     |
|             | 改善構造物(座)             | 預期 | 25    | 50    | 16     | 21     | 23    |
|             |                      | 實際 | 29    | 57    | 16     | 18     | -     |
| 農村水<br>保署   | 控制土砂量<br>(萬立方公尺)     | 預期 | -     | -     | 121.4  | 172    | 206.6 |
|             |                      | 實際 | -     | -     | 138.46 | 158.36 | -     |
| 林業保<br>育署   | 崩塌地處理面積<br>(公頃)      | 預期 | -     | -     | 14     | 15     | 21    |
|             |                      | 實際 | -     | -     | 14.8   | 14.7   | -     |
|             | 抑制土砂下移量<br>(萬立方公尺)   | 預期 | -     | -     | 41     | 46     | 63    |
|             |                      | 實際 | -     | -     | 42.3   | 36.6   | -     |
| 漁業署         | 增加養殖區保護面<br>積(平方公里)  | 預期 | -     | -     | 4.52   | 3.86   | 3.62  |
|             |                      | 實際 | -     | -     | 7.25   | 3.07   | -     |

資料來源：「縣市管河川及區域排水整體改善計畫」第 2 次修正計畫核定書內容、

水利署、國土署及農業部提供。

**(二)「縣市管河川及區域排水整體改善計畫」將於 114 年屆期，惟第 1 至 3 期部分工程或系統規劃尚未完工，亟待研謀改善**

「縣市管河川及區域排水整體改善計畫」辦理直轄市、縣(市)政府主管之河川、排水流域內與淹水改善有關工作，各工作項目可細分治理工程、非工程措施與治理規劃及檢討等，第 1 至 4 期特別預算已分別於 107、109、111 及 113 年度屆期，惟經彙整各執行機關前 4 期工作項目(除計畫管制與考核外)迄 114 年 3 月底仍在執行中、取消或解約概況(詳表 3-1-4 及附錄 2)，說明如下：

- 1. 第 1 及 2 期相關工程或系統規劃尚未完工計 12 件：**迄 114 年 3 月底各執行機關第 1 至 4 期共 275 件案件仍執行中，並以水利署第 4 期 195 件為最多，另國土署計 77 件未完工，其中共計 12 件屬第 1 及 2 期核定補助計畫，上述執行中之案件多屬補助地方政府辦理防洪治理或都市排水改善工程，對於計畫執行管控及進度檢討機制亟待改進。
- 2. 第 1 至 4 期取消、解約或停工之核定計畫共 36 件：**水利署取消 14 件計畫，主要因地方民眾尚無共識，故取消辦理；國土署取消共 14 件，係因工程多次流標及用地無法取得、或改由其他計畫補助等，承商依契約申請解約 5 件，係都市排水整體改善工程因管線遷移時程逾 6 個月、設計變更或民眾抗爭等所致，其中 3 件已重新發包施作完工，另 2 件仍尋替代方案中，至 1 件停工案件亦待管線遷移，故暫停施工；農業部及所屬(林業保育署)取消 2 件，係國有林治理工程及規劃因工程施作影響當地生態及施工界面問題等而先行取消。
- 3. 為減少工期延宕情形，允宜妥為規劃工程前置作業及工項期程：**地方政府辦理防洪治理或排水改善工程時，用地取得常

遇都市計畫變更、民眾抗爭或環保團體意見等外部因素，影響工程用地取得進度或導致停工、解約等，又部分淹水改善工程位於人口、住宅密集或產業發展區等處，工程執行期間時有自來水管或電力等管線需辦理遷移，造成民眾生活不便而引起民怨，鑑於「縣市管河川及區域排水整體改善計畫」將於114年屆期，允宜加強執行中各項工項期程之進度控管，俾利計畫如期如質完成。

表 3-1-4 「縣市管河川及區域排水整體改善計畫」第 1 至 4 期工作項目迄 114 年 3 月底尚未完工、取消或解約概況表 單位：件

| 機關     | 狀態       | 第 1 期                   | 第 2 期                             | 第 3 期                                | 第 4 期                                   |
|--------|----------|-------------------------|-----------------------------------|--------------------------------------|---|
| 水利署    | 執行中      | -                       | -                                 | 3<br>(3 件治理規劃及檢討)                    | 195<br>(160 件防洪綜合治理工程及應急工程、35 件治理規劃及檢討) |
|        | 取消       | 1<br>(1 件防洪綜合治理工程及應急工程) | 4<br>(4 件防洪綜合治理工程及應急工程)           | 4<br>(4 件防洪綜合治理工程及應急工程)              | 5<br>(5 件防洪綜合治理工程及應急工程)                 |
| 國土署    | 執行中      | 4<br>(4 件都市排水整體改善工程)    | 8<br>(7 件都市排水整體改善工程、1 件系統規劃及規劃檢討) | 51<br>(38 件都市排水整體改善工程、13 件系統規劃及規劃檢討) | 14<br>(12 件都市排水整體改善工程、2 件系統規劃及規劃檢討)     |
|        | 取消       | 2<br>(2 件都市排水整體改善工程)    | 1<br>(1 件都市排水整體改善工程)              | 11<br>(10 件都市排水整體改善工程、1 件非工程措施)      | -                                       |
|        | 解約       | 1<br>(1 件都市排水整體改善工程)    | 4<br>(4 件都市排水整體改善工程)              | -                                    | -                                       |
|        | 停工       | -                       | -                                 | -                                    | 1<br>(1 件都市排水整體改善工程)                    |
| 農業部及所屬 | 執行中      | -                       | -                                 | -                                    | -                                       |
|        | 取消       | -                       | -                                 | 1<br>(1 件國有林地治理工程及規劃)                | 1<br>(1 件國有林地治理工程及規劃)                   |
| 合計     | 執行中      | 4                       | 8                                 | 54                                   | 209                                     |
|        | 取消、解約或停工 | 4                       | 9                                 | 16                                   | 7                                       |

資料來源：彙整水利署、國土署及農業部提供之資料。