

## 114 年度中央政府總預算追加預算案評估報告

依據行政院編「114 年度中央政府總預算追加預算案」總說明，為辦理調增原住民保留地禁伐補償、直轄市及縣市政府一般性補助款、各機關推行各項施政計畫確有實際需要數、提升國軍待遇、厚實外交執行量能及加速推動拓邦、鞏固邦交、第 11 屆立法委員罷免案及全國性公民投票等業務，爰依預算法第 79 條第 3 款<sup>1</sup>及第 80 條<sup>2</sup>之規定，編具本追加預算案，並經行政院於 114 年 8 月 14 日行政院第 3965 次會議通過後，送請本院審議。

本追加預算案編列歲出 878 億 4,136 萬 9 千元，將以原預算收支賸餘數予以彌平。114 年度中央政府總預算經追加預算結果，歲入維持 3 兆 1,648 億 434 萬 7 千元，歲出增為 3 兆 128 億 793 萬 2 千元，歲入歲出賸餘為 1,519 億 9,641 萬 5 千元，扣除債務還本 1,415 億元，收支賸餘 104 億 9,641 萬 5 千元。謹就本追加預算案編列情形評估如下：

**五、多數機關編列媒體政策及業務宣導費追加預算，且回編率甚高，未盡符合預算法規定，允宜本消費支出摺節原則，並依本院決議辦理**

為辦理媒體政策及業務宣導，114 年度中央政府總預算追加預算案編列媒體政策及業務宣導費(下稱媒宣費)4.29 億元，與 114 年度法定預算數合計 11.54 億元。茲說明如下：

(一)114 年度媒宣費追加預算數占刪減數比率為 55.84%，且 114 年度媒宣費預算數加計追加數後，合計數較 113 年度法定預算增加 27.85%

114 年度公務預算案整體媒宣費 14.93 億元，經本院審議刪

<sup>1</sup> 預算法第 79 條第 3 款：「各機關因左列情形之一，得請求提出追加歲出預算：…三、所辦事業因重大事故經費超過法定預算時。…」

<sup>2</sup> 預算法第 80 條：「前條各款追加歲出預算之經費，應由中央財政主管機關籌劃財源平衡之。」

減 7.68 億元，整體刪減比率 51.47%；本追加預算案媒宣費追加數 4.29 億元，其占刪減數比率為 55.84%；114 年度媒宣費法定預算數加本追加預算數後合計 11.54 億元，較 114 年度預算案減少 3.39 億元，減幅 22.73%；然較 113 年度媒宣費法定預算數仍增加 2.51 億元(增幅 27.85%)(詳表 1)。

表 1 114 年度中央政府媒宣費預算刪減及追加概況表

單位：新臺幣千元；%

項目		金額/比率	
114 年度	預算案數(A)	1,492,886	
	法定預算數(B)	724,473	
	<b>追加預算數(C)</b>	<b>429,066</b>	
	法定預算數及追加數合計(D=B+C)	1,153,539	
114 年度預算案刪減數	刪減金額(E=A-B)	768,413	
	刪減比率(100%×E/A)	51.47	
114 年度追加預算案	回編率(100%×C/E)	55.84	
	法定預算及追加數合計低於預算案	金額(F=D-A)	339,347
		比率(100%×F/A)	22.73
114 年度法定預算及追加數合計與 113 年度比較	113 年度法定預算數(G)	902,260	
	增加數(H=D-G)	251,279	
	增加比率(100%×H/G)	27.85	

說明：回編率=100%×追加預算案數/(預算案數-法定預算數)。

資料來源：彙整自 114 年度中央政府總預算案及法定預算「媒體政策及業務宣導經費機關別分析表」。

(二)本次追加預算案編列媒宣費之 90 個機關(不含中央選舉委員會)，僅 5 個機關媒宣費回編率低於 40%，且公共工程委員會等 20 個機關回編率為 100%

1. 本院審議 114 年度中央政府總預算案所作通案決議：「通案刪減…10. 媒體政策及業務宣導費：除另有預算案決議外，統刪 60%。」經比較 114 年度媒宣費預算案數與法定預算數，刪減比率非 60%之單位預算機關包括：(1)全數刪減機關為行政院、不當黨產處理委員會、公共工程委員會、銓敘部、監察院、外交部及文化部等 7 個機關；(2)內政部刪減比率為 78.56%；(3)大陸委員會、數位產業署、數位發展部、交通部、

僑務委員會、勞工保險局、海洋委員會、警政署及所屬、原住民族委員會、國家發展委員會、農業部、勞動部等 12 個機關刪減比率介於 9.68%至 51.81%間(詳表 2)。

表 2 114 年度媒宣費預算案數及法定預算差異非 60%機關預算刪減概況表

單位：新臺幣千元；%

序號	單位預算機關	預算案數(A)	法定預算數	刪減數(B)	預算案刪減比率(100%×B/A)
1	行政院	18,733	0	18,733	100.00
2	不當黨產處理委員會	425	0	425	100.00
3	公共工程委員會	2,200	0	2,200	100.00
4	銓敘部	336	0	336	100.00
5	監察院	9,500	0	9,500	100.00
6	外交部	111,270	0	111,270	100.00
7	文化部	59,436	0	59,436	100.00
8	內政部	11,925	2,557	9,368	78.56
9	大陸委員會	14,858	7,160	7,698	51.81
10	數位產業署	3,373	2,188	1,185	35.13
11	數位發展部	2,650	2,000	650	24.53
12	交通部	103,606	81,606	22,000	21.23
13	僑務委員會	21,572	17,175	4,397	20.38
14	勞工保險局	7,243	5,819	1,424	19.66
15	海洋委員會	16,095	13,095	3,000	18.64
16	警政署及所屬	234,243	194,243	40,000	17.08
17	原住民族委員會	36,969	32,782	4,187	11.33
18	國家發展委員會	30,000	27,000	3,000	10.00
19	農業部	30,262	27,262	3,000	9.91
20	勞動部	620	560	60	9.68

資料來源：彙整自 114 年度中央政府總預算案及法定預算「媒體政策及業務宣導經費機關別分析表」。

2. 本次追加預算案編列媒宣費追加預算案數計有 91 個機關，其中除中央選舉委員會及所屬 114 年度預算案未編列媒宣費，因辦理全國性公民投票而編列媒宣費追加數 914 萬元<sup>1</sup>外，其餘機關均於 114 年度預算案已編列媒宣費。茲分析如下：

(1)按主管機關別分析媒宣費預算數加計本次追加數後超逾 1 千萬元者追加情形：114 年度媒宣費預算數加計本次追加數

<sup>1</sup> 依中央選舉委員會說明略以，114 年度已申請動支第二預備金 914 萬元辦理全國性公民投票。

後合計超逾 1 千萬元者計有 14 個主管機關，追加預算案數介於 0.06 億元至 1.02 億元間，追加預算案數占刪減數比率(即回編率)介於 21.12%至 93.59%間，114 年度媒宣費預算數加計本次追加數後合計數低於預算案數比率介於 1.49%至 52.05%(詳表 3)。

(2)按單位預算機關別分析媒宣費回編情形：本次追加預算案編列媒宣費之 90 個機關(不含中央選舉委員會)，其中 5 個機關媒宣費經本院刪減比率逾 60%，本次追加預算案回編比率介於 41.3%至 100%間(回編率 100%為公共工程委員會)，而 114 年度媒宣費法定預算加計追加數後合計數低於預算案數比率則介於 0%至 58.7%間(詳表 4)；其餘媒宣費經本院刪減比率 60%以下之 85 個機關，本次追加預算案回編率未達 40%者僅 5 個機關，且回編率 100%計有 19 個機關(詳表 5)，另經計算分析，該 85 個機關媒宣費預算數加計追加數後合計數低於預算案數比率介於 0%至 58.33%。換言之，總計 90 個(不含中央選舉委員會)編列媒宣費追加數機關計有 85 個機關(占比 94.44%)回編率超逾 4 成，顯見本追加預算案媒宣費回編率甚高。

表 3 各主管機關 114 年度媒宣費刪減追加概況表 單位：新臺幣千元；%

序號	主管機關別	預算案數(A)	法定預算(B)	追加預算案數(C)	合計(D=B+C)	預算案刪減數(E=A-B)	預算案刪減比率(E/A)	回編率	追加後低於預算案	
									金額(D-A)	比率(D-A)/A
1	外交部	113,465	878	102,833	103,711	112,587	99.23	91.34	9,754	8.60
2	內政部	267,962	205,518	58,444	263,962	62,444	23.30	93.59	4,000	1.49
3	行政院	221,030	114,080	53,322	167,402	106,950	48.39	49.86	53,628	24.26
4	教育部	132,803	53,121	33,202	86,323	79,682	60.00	41.67	46,480	35.00
5	文化部	81,316	8,752	30,236	38,988	72,564	89.24	41.67	42,328	52.05
6	農業部	143,140	72,413	28,220	100,633	70,727	49.41	39.90	42,507	29.70
7	國防部	47,497	18,999	26,498	45,497	28,498	60.00	92.98	2,000	4.21
8	衛生福利部	84,013	33,605	26,036	59,641	50,408	60.00	51.65	24,372	29.01
9	經濟部	77,883	31,152	23,455	54,607	46,731	60.00	50.19	23,276	29.89

序號	主管機關別	預算案數(A)	法定預算(B)	追加預算案數(C)	合計(D=B+C)	預算案刪減數(E=A-B)	預算案刪減比率(E/A)	回編率	追加後低於預算案	
									金額(D-A)	比率(D-A)/A
10	財政部	47,069	18,827	11,699	30,526	28,242	60.00	41.42	16,543	35.15
11	海洋委員會	33,003	19,858	9,439	29,297	13,145	39.83	71.81	3,706	11.23
12	交通部	139,376	95,914	9,181	105,095	43,462	31.18	21.12	34,281	24.60
13	司法院	25,100	10,040	6,275	16,315	15,060	60.00	41.67	8,785	35.00
14	法務部	16,443	6,577	6,101	12,678	9,866	60.00	61.84	3,765	22.90
15	環境部	7,510	3,004	2,820	5,824	4,506	60.00	62.58	1,686	22.45
16	勞動部	8,763	6,739	540	7,279	2,024	23.10	26.68	1,484	16.93
17	國軍退除役官兵輔導委員會	655	262	393	655	393	60.00	100.00	0	0.00
18	國家科學及技術委員會	620	248	372	620	372	60.00	100.00	0	0.00

說明：1. 上表未含本次追加預算案未編列媒宣費追加數之機關。

2. 回編率=100%×追加預算案數/(預算案數-法定預算數)

資料來源：彙整自 114 年度中央政府總預算案及法定預算「媒體政策及業務宣導經費機關別分析表」。

表 4 114 年度預算案媒宣費刪減比率超過 60%機關追加情形概況表

單位：新臺幣千元；%

序號	單位預算機關名稱	預算案數(A)	法定預算(B)	追加預算案數(C)	合計(D=B+C)	預算案刪減		回編率	追加後低於預算案	
						金額(E=A-B)	比率(E/A)		金額(D-A)	比率(D-A)/A
1	公共工程委員會	2,200	0	2,200	2,200	2,200	100.00	100.00	0	0.00
2	外交部	111,270	0	102,284	102,284	111,270	100.00	91.92	8,986	8.08
3	內政部	11,925	2,557	5,368	7,925	9,368	78.56	57.30	4,000	33.54
4	文化部	59,436	0	24,765	24,765	59,436	100.00	41.67	34,671	58.33
5	行政院	18,733	0	7,737	7,737	18,733	100.00	41.30	10,996	58.70
6	不當黨產處理委員會	425	0	0	0	425	100.00	0.00	425	100.00
7	銓敘部	336	0	0	0	336	100.00	0.00	336	100.00
8	監察院	9,500	0	0	0	9,500	100.00	0.00	9,500	100.00

說明：回編率=100%×追加預算案數/(預算案數-法定預算數)

資料來源：彙整自 114 年度中央政府總預算案及法定預算媒體政策及業務宣導經費機關別分析表。

表 5 114 年度預算案媒宣費刪減比率 60%及低於 60%機關追加情形概況表

單位：個

回編率	單位預算機關數	回編率	單位預算機關數
100%	19	超過 40%未達 50%	52
超過 90%未達 100%	3	超過 30%未達 40%	1

超過 80%未達 90%	0	超過 20%未達 30%	3
超過 70%未達 80%	1	超過 10%未達 20%	0
超過 60%未達 70%	1	未達 10%	1
超過 50%未達 60%	4	<b>機關數總計</b>	<b>85</b>

說明：1. 上表未含中央選舉委員會及本次追加預算案未編列媒宣費追加數之機關。

2. 回編率=100%×追加預算案數/(預算案數-法定預算數)

資料來源：彙整自 114 年度中央政府總預算案及法定預算媒體政策及業務宣導經費機關別分析表。

### (三)各機關編列媒宣費追加預算案數，難謂符合預算法有關所辦事業因重大事故經費超過法定預算之規定

按政府預算之籌編原則，對於各項消費支出應力求節約，本緊縮及節能原則確實檢討<sup>4</sup>，爰宣導經費應力求撙節、避免浮濫，且本院審議 114 年度中央政府總預算案已決議媒宣費除另有預算案決議外，統刪 60%，而本追加預算案提出依據為預算法第 79 條第 3 款，惟各機關於本追加預算案編列媒宣費，難謂符合該款有關所辦事業因重大事故經費超過法定預算之情形。

綜上，114 年度中央政府總預算案媒體政策及業務宣導費經本院審議決議刪減數 7.68 億元，本次追加預算案編列媒宣費追加預算案數 4.29 億元，與預算法第 79 條第 3 款規定未盡相合，允宜本力求撙節原則，並依本院審議 114 年度中央政府總預算案所作決議辦理。

(分機：8653 江穗美)

<sup>4</sup> 參按一百十四年度中央及地方政府預算籌編原則第 2 點規定：「二、政府預算收支之基本原則如下：…(三)審度總資源供需估測結果，財政健全與經濟成長應兼籌並顧。政府各項消費支出應力求節約，本緊縮及節能原則確實檢討；…。」