

# 近年國軍退除役官兵退輔政策與就業(學)安置體系之資源運用成效探討專題報告

## 二、近年中央政府各主要部會之國軍退輔及安置經費配置情形

### (一)各主要部會國軍退輔政策與就業(學)安置相關經費分析

參據中央相關部會之退輔政策與就業(學)安置相關經費預、決算資料(詳表 2-2-1)，近年整體資源投入呈現穩定成長，決算總額自 111 年度之 11.05 億元增加至 113 年度之 11.53 億元，增幅約 4.32%。倘再分析 113 年度之經費結構，可發現資源分配極度集中，其中退輔會之支出高達 8.82 億元，占整體經費之 76.54%，為資源投入最多之主責機關；其次為國防部 2.30 億元(占比 19.95%)，而勞動部與農業部之經費及其占比各為 0.38 億元(3.30%)及 0.02 億元(0.22%)則相對較低。顯示此經費高度集中於單一部會。

表 2-2-1 111 至 115 年度中央政府各主要部會之國軍退輔政策與就業(學)安置相關經費預、決算情形表 單位：新臺幣千元；%

項目\年度				111	112	113	114	115	
面向	經費類別	主辦機關	預算/決算						
職涯轉銜資訊建構	創業輔導	退輔會	預算	5,940	5,302	4,410	4,410	4,410	
			決算	5,915	5,248	4,410	1,102	-	
		農業部	預算	2,500	2,500	2,500	2,500	-	
			決算	2,490	2,490	2,490	-	-	
	軍職專長轉銜規劃	退輔會	預算	-	-	-	5,412	16,518	
			決算	-	-	-	0	-	
人力素質精進強化	就學進修	退輔會	預算	172,464	184,091	162,850	159,144	154,518	
			決算	173,450	177,453	155,523	34,453	-	
	職訓與補助	退輔會	預算	197,960	200,944	181,175	168,734	179,109	
			決算	169,735	180,963	170,083	18,865	-	
		勞動部	說明 <sup>3</sup>	預算	0	0	0	0	0
				決算	28,320	35,320	38,040	14,440	-

項目\年度				111	112	113	114	115
面向	經費類別	主辦機關	預算/決算					
多元安置與創業協助	推介就業	退輔會	預算	2,448	2,720	3,010	2,800	2,800
			決算	2,387	2,699	2,814	327	-
	促穩方案	退輔會	預算	395,052	379,431	490,500	516,615	565,821
			決算	450,044	532,344	549,628	125,583	-
退役後備銜接強化	在職訓練	國防部	預算	312,033	312,039	311,999	313,015	-
			決算	272,929	248,634	229,980	說明 <sup>5</sup> <sub>0</sub>	-
		勞動部 說明 <sup>4</sup>	預算	-	-	-	-	-
			決算	-	-	-	-	-
合計			預算	1,088,397	1,087,027	1,156,444	1,172,630	-
			決算	1,105,270	1,185,151	1,152,968	194,770	-

- 說明：1. 退輔會自 113 年 7 月起推動「退除役官兵軍民專長轉銜作業」，預計於 114 年 6 至 115 年 12 月委商辦理，預定 116 年 1 月 1 日正式啟用軍民專長轉銜作業平台。
2. 據經濟部、教育部及勞動部表示，均未針對退除役官兵退輔政策編列預算。
3. 據勞動部表示，屆退官兵參加該部勞動力發展署所屬各分署(下稱各分署)自辦職前訓練，其中「一般訓練」經費無單獨編列預算，係由各分署自辦職前訓練經常門預算項下調整支應。
4. 據勞動部表示，符合資格之志願役現役軍人可參加勞動部勞動力發展署所屬各分署自辦在職訓練，參加者約補助 50%至 70%訓練費用，其餘需自行負擔費用。
5. 據國防部說明，114 年度截至 3 月底止「在職訓練」經費尚無分配數及實支數。
6. 111 及 112 年度決算為審定決算數；113 年度決算為自編數；114 年度決算為截至 3 月底止實支數；115 年度為概算數。

資料來源：各部會提供，本中心整理。

## (二)退輔會及所屬安置基金預算資源配置情形

退輔會負責統籌退除役官兵之就學、就業、職訓、就醫與就養等服務。檢視近 5 年(111 至 115 年度)該會及所屬安置基金預算資源配置情形(詳表 2-2-2)，整體退輔政策資源配置穩定，其中「退除給付」占比約八成，顯示政策資源仍以退役保障為核心。相較之下，「就學職訓」占比介於 0.02%至 0.03%間資源配置則明顯較低。反觀安置基金中「就學就業」占該基金各年度預、決算總額比率均逾四成，該基金已成退除役官兵職

訓與就業政策之主要財源，凸顯「單位預算主司給付、附屬基金主責輔導」之雙軌制結構。

表 2-2-2 近 5 年(111 至 115 年度)退輔會及所屬安置基金資源配置情形表

單位：新臺幣億元；%

業務項目	111 年	占比	112 年	占比	113 年	占比	114 年	占比	115 年	占比
<b>一. 單位決(預)算數(註)</b>										
就學職訓	0.29	0.02	0.26	0.02	0.34	0.02	0.36	0.03	0.38	0.03
林區護管	0.05	0.00	0.05	0.00	-	-	-	-	-	-
服務照顧	6.44	0.50	6.48	0.51	6.20	0.49	6.38	0.49	6.38	0.48
人員及行政維持	29.00	2.24	29.06	2.27	35.46	2.79	38.30	2.92	38.46	2.90
就養養護	80.05	6.18	77.33	6.04	81.49	6.40	80.84	6.17	83.78	6.32
就醫保健	165.39	12.78	141.19	11.04	125.86	9.89	127.68	9.75	132.21	9.98
退除給付	1,013.58	78.28	1,025.22	80.12	1,023.31	80.41	1,056.42	80.64	1,063.90	80.29
<b>合計</b>	<b>1,294.79</b>	<b>100.0</b>	<b>1,279.59</b>	<b>100.0</b>	<b>1,272.32</b>	<b>100.0</b>	<b>1,309.98</b>	<b>100.0</b>	<b>1,324.72</b>	<b>100.0</b>
<b>二. 安置基金</b>										
就學就業	8.57	40.61	9.54	44.89	9.38	44.71	9.28	44.46	9.47	44.25

說明：1. 表內單位決(預)算占比係以各業務預、決算數/公務預算歲出(預)決算數。  
 2. 安置基金各年度決(預)算數係「退除役官兵職業訓練及介紹計畫」金額，其占比係決(預)算數/安置基金決(預)算總支出。  
 3. 111 及 112 年度為審定決算數；113 年度為決算自編數；114 及 115 年度分別為預算案數及概算數。

資料來源：退輔會提供，本中心整理。

### (三)近年國軍「在職訓練」相關規定及其經費分析

國軍之在職訓練體系，主要係由「國軍軍職人員公餘進修實施規定」<sup>1</sup>與「國軍屆退官兵就業輔導措施實施要點」<sup>2</sup>所規範。前者旨在鼓勵現役官兵於公餘時間進修學位或考取證照，以提

<sup>1</sup>依「國軍軍職人員公餘進修實施規定」第 4 點：「國軍公餘進修區分學位、證照、專長及其他非正規教育課程等施訓主軸，藉由公餘方式推展。」同規定第 9 點：「學習經費預算編製、核補原則及補助撥補作業如下…：(一)各單位所屬官兵申請公餘進修之學習經費補助額度及員額，以單位現有志願役員額百分之十為原則。…。(二)各單位學習經費補助…，以每人每學期新臺幣 2 萬元為最高補助額度…。」

<sup>2</sup>「國軍屆退官兵就業輔導措施實施要點」第 6 點：「經費：(一)專案訓練經費由人次室支應；一般訓練經費及訓練期間之膳食、交通等費用，除…者外，依訓練及輔導單位所訂收費基準，由受訓學員負擔。…(三)除職業訓練外，其他輔導經費由各分工單位所屬預算支應。」

升本職學能，且補助對象涵蓋所有志願役官士兵；後者則針對屆退官兵，規範職訓專案之經費來源。此制度設計之核心目標，在於強化國軍整體人力素質，並為國軍官兵之職涯發展與順利退役預作準備(詳表 2-2-3)。

表 2-2-3 國軍「在職訓練」相關規定及經費說明表

主責機關	經費類別	用途	補助對象及使用
國防部	在職訓練	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 專案訓練經費由相關機關(例如該部參謀本部或人次室)支應，是針對特殊任務或應急情況下的額外補助。</li> <li>2. 一般訓練經費則涵蓋平時演習、技術訓練及各軍種自辦訓練所產生之基本費用，目的在於鼓勵志願役官士兵利用公餘時間進修學位或證照，強化官兵本職學能、提升單位遂行相關任務量能與執行力度，並使官兵於在職期間產生職務認同感，進而增加官兵留營意願，增進部隊戰力。</li> </ol>	專案訓練經費 <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 優先對象： (1) 作戰或公傷致身心障礙之退役官兵。 (2) 支領撫卹金之退除役官兵遺眷。 (3) 國軍屆退志願役官兵(限全日制訓練班隊)。</li> <li>2. 須經權責單位薦訓，且課程須與職務專長直接相關(如軍官進修戰略碩士學位)。</li> </ol>
			一般訓練經費 <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 開放所有服役滿1年之志願役官士兵申請，無特定優先限制。</li> <li>2. 志願士兵進修與職、業務無關者，須服現役滿2年以上，得申請公餘進修一個學位之經費補助。</li> <li>3. 不受服役年限限制，志願役官士兵均可參加。</li> </ol>

資料來源：國防部提供，本中心整理。

另觀國軍軍職人員「在職訓練」相關經費執行情形(詳表 2-2-4)，呈現出值得關注兩大趨勢。首先，整體「在職訓練經費」近年(111 至 114 年度)預算規模約維持在 3 億餘元左右尚稱穩定，惟近年實際之決算金額與預算執行率，則呈現持續性下滑趨勢，「在職訓練經費」決算數自 111 年度之 2.73 億元，逐年遞減至 113 年度之 2.30 億元，同期間執行率則由 87.47% 下滑至 73.71%，顯示預算資源之運用未如預期。其次，在經費結構

上，資源分配亦呈現顯著集中現象，用於學位或證照之「公餘進修」經費各年占比均逾 97%，幾乎囊括所有資源，而用於「職訓」經費，則占比較低(約 2%左右)。爰此，「公餘進修」雖滿足國軍官兵個人學歷提升之需求，惟學歷能否有效轉化為部隊戰力或裨益於退役轉銜，仍有待進一步評估。

表 2-2-4 111 至 114 年度(截至 3 月底)國軍軍職人員「在職訓練」相關經費執行情形表

單位：新臺幣千元；%

年度 /項目	在職訓練經費 c=a+b			公餘進修 a		職訓 b	
	預算數	決算數	執行率	決算數	占比	決算數	占比
111	312,033	272,929	87.47	267,733	98.10	5,196	1.90
112	312,039	248,634	79.68	243,416	97.90	5,218	2.10
113	311,999	229,980	73.71	224,797	97.75	5,183	2.25
114	313,015	-	-	執行中	-	尚無分配數及實支數	-

說明：1. 本表職訓經費係包括國防部所屬國軍技術職類訓練中心(陸軍專科學校、海軍專長訓練中心、空軍航空技術學院及陸軍後勤訓練中心技訓分部)之作業維持費合計。

2. 111 及 112 年度為審定決算數；113 年度為決算自編數；114 年度為截至 3 月底實支數。

資料來源：國防部提供，本中心整理。