

近年國軍退除役官兵退輔政策與就業(學)安置體系之資源運用成效探討專題報告

二、近年退除役官兵就學輔導預算趨穩，惟參與動能與族群適配性不足，允宜精進不同官兵類別之分眾化機制，並強化退除役官兵職涯轉銜成效

為協助退除役官兵順利發展多元職涯，政府持續推動就學輔導政策，並投注穩定資源。經檢視近年執行狀況，可發現該政策在奠定穩固基礎的同時，亦於誘因設計、族群適配性與就業銜接等面向，呈現出值得持續關注與優化之空間。謹說明如下：

(一)近年退除役官兵輔導就學措施之預算支出結構趨於穩定，且以「就學補助獎勵」為核心，占比 78.75%

依據國軍退除役官兵輔導條例(簡稱輔導條例)第 18 條及第 19 條規定略以¹，教育部與退輔會共同為退除役官兵提供必要之就學輔導與就學補助。惟由退輔會近年輔導就學措施預算編列情形觀之(詳表 3-2-1 及附錄 4)，105 至 115 年度預計投入經費約 17.15 億元。其中以「就學補助獎勵」為核心(占比 78.75%)，「進修補助」次之(占比 20.60%)，而「就學生活津貼」最低(占比 0.65%)，顯示現行政策之誘因機制，主要以直接性之補助獎勵為主。另觀察退伍人數結構，各類別官兵人數波動不大，第 1 類官兵與第 2 類官兵分別占整體退伍人數之 35.39%及 64.61%，顯示第 2 類官兵為主要就學輔導對象。

表 3-2-1 退輔會 105 至 115 年度輔導就學措施預算編列情形表

單位：新臺幣千元；%

年別	第 1 類	第 2 類	當年退	就學輔導預算
----	-------	-------	-----	--------

¹輔導條例第 18 條規定：「退除役官兵志願就學並合於就學資格者，應由教育主管機關訂定適當標準，予以輔導就學。」同條例第 19 條第 1 項規定：「退除役官兵就學所需學雜費，除依規定免繳者外，由退輔會補助之；其為中低(低)收入戶，得發給就學生活津貼；成績優異者，得予獎勵。」

	當年退 伍人數	當年退 伍人數	伍人數 合計	就學補助獎勵		大專校 院進修 補助、 國家考 試進修 補助	就學生活津貼		合計
				公務	基金		基金	公務	
105 至 110 年 小計	21,452	41,756	63,208	68,240	663,517	143,876	1,700	4,886	882,219
111	5,115	8,811	13,926	-	128,000	43,400	-	1,062	172,462
112	5,296	9,681	14,977	-	130,200	52,900	-	991	184,091
113	5,479	7,923	13,402	-	124,600	37,400	-	850	162,850
114	-	-	-	-	119,400	38,800	-	944	159,144
115	-	-	-	-	116,800	37,010	-	708	154,518
合計	-	-	-	68,240	1,282,517	353,386	1,700	9,441	1,715,284
占比	35.39	64.61	100.0		78.75	20.60		0.65	100.0

資料來源：退輔會「統計資料(期刊)查詢」-「刊物動態查詢/統計資料卡/表 43 近 5 年新退退除役官兵人數及軍階」；各年度預算書；本中心整理。

(二)訓後追蹤機制已具基礎，受益者在職率呈現穩定，惟輔導就業成效尚待提升

為評估政策成效，退輔會自 102 年起實施「就學補助退除役官兵就業追蹤計畫」（簡稱就業追蹤計畫），系統性掌握受補助者的後續發展²。檢視該會近年辦理退除役官兵就學獎補助受益者之後續就業及脫離追蹤情形資料(詳表 3-2-2)，111 至 113 年度受訪視者在職率自 73.14% 升至 80.40%，待業中人數則自 441 人降至 255 人，反映受補助者整體之就業狀況，呈現正向發展趨勢。

²退輔會自 102 年起實施「就業追蹤計畫」，透過各地榮服處進行訪視調查，系統性掌握受補助人員之在學與畢業後就業狀況。

表 3-2-2 退輔會 111 至 114 年度辦理退除役官兵就學獎補助受益者之

後續就業及脫離追蹤情形表

單位：新臺幣千元；人；%

項目 / 年度	退除役官兵就學獎補助經費核發情形				接受補助訪視人數(1)	實際在職人數(2)	待業中人數	在職率(2)/(1)	回歸一般就業輔導機制人數(3)
	預算數		決算數						
	金額	人次	金額	人次					
111	128,000	5,600	124,494	5,448	1,642	1,201	441	73.14	1,617
112	131,191	5,528	122,550	5,410	1,439	1,140	299	79.22	1,414
113	125,450	5,118	114,209	4,814	1,301	1,046	255	80.40	1,287
114	120,344	4,920	25,585	961	-				

說明：1. 待業中人數包含求學中、照顧家人、準備公職或專業考試、健康因素及個人規劃等未就業人員。

2. 111 及 112 年度決算數為審定決算數；113 年度決算數為自編數；114 年度決算數為截至 3 月底止實際數。

資料來源：退輔會提供，本中心整理。

若進一步分析 111 至 113 年度「回歸一般就業輔導機制」之輔導就業成效(詳表 3-2-3)，可發現 112 及 113 年度促成待業者成功就業之人數分別僅 14 人及 7 人，爰經該會輔導後之就業成效，尚有提升之空間。

表 3-2-3 111 至 113 年度經追蹤計畫訪視後「回歸一般就業輔導機制」

人數情形表

單位：人

年度	回歸一般就業輔導機制人數			
	合計	有業 ^{說明 2}		無業
		原有業	訪視時無業，經輔導後就業	
111	1,617	1,213		404
112	1,414	1,140	14	260
113	1,287	1,046	7	234

說明：1. 據退輔會表示，該會於 112 年 2 月 22 日修正追蹤計畫。

2. 該會為配合追蹤計畫之修正，爰將 112 年及 113 年有業情形，調整為原有業及輔導就業等資料，以落實就業追蹤結果。

3. 本表係第 2 階段榮服處回報就業情形。

資料來源：安置基金提供，本中心整理。

(三)政策整體參與率尚有成長空間，容待就不同類官兵建立差異

化措施

在政策參與程度上，113 年度新退人員總計 1 萬 3,402 人，其中實際參與就學輔導者僅 1,133 人，整體參與率僅 8.45%(詳表 3-2-4)，顯示政策推廣與誘因設計，尚有持續強化空間，以擴大政策服務覆蓋面。

若進一步分析不同官兵族群之使用情形，可觀察值得注意之現象：在各項就學輔導措施之使用率上，服役 10 年以上之第 1 類官兵(榮民)較服役未滿 10 年之第 2 類官兵，呈現整體偏低情形³，尤其在「推甄入學」(占比 7.69%)及「就學補助」(占比 12.50%)項目最為明顯。對此差異，政府未來在政策推動上，或可針對不同服役背景的官兵，設計更具差異化與針對性之輔導策略，以提升就學輔導措施之使用率。

表3-2-4 113年度辦理新退官兵就學輔導成果表

單位：人；%

區分		第一類(榮民)		第二類		合計
		人數(人)	占比	人數(人)	占比	人數(人)
新退官兵總人數 a		5,479	41.40	7,923	58.60	13,402
實際參與就學輔導措施人數	推甄入學	4	7.69	48	92.31	52
	就學補助	88	12.50	616	87.50	704
	大專進修	35	33.02	71	66.98	106
	就業考試	65	23.99	206	76.01	271
	小計 b	192	16.95	941	83.05	1,133
實際參與就學輔導者占新退官兵總人數之比率 (b/a)		-	-	-	-	8.45

資料來源：「新退官兵總人數」資料來源為退輔會「統計資料(期刊)查詢/刊物動態查詢/統計資料卡/表 43 近 5 年新退退除役官兵人數及軍階」。

³服役未滿 10 年之第 2 類官兵於各項就學輔導措施使用率總占比為 83.05%，第 1 類官兵(榮民)總占比為 16.95%明顯偏低。