

# 近年國軍退除役官兵退輔政策與就業(學)安置體系之資源運用成效探討專題報告

## 三、國軍人力結構面臨招募與留才雙重壓力，允宜建構完整軍職生涯發展體系，以確保國防人力之長期穩定與結構韌性

募兵制全面推動乃我國國防轉型之重要里程碑，為確保此一制度長期穩健運行，針對其在人力招募與留任上所面臨挑戰，進行系統性之檢視與策進，至關重要。近年數據顯示，國軍在人力運作上呈現出一些值得關注的趨勢，凸顯政府亟待建構一套完整軍職生涯發展體系，以鞏固國防人力之穩定及韌性。謹說明如下：

### (一)國軍志願役人力招募成果不穩且編現比逐年下滑，允宜評估及優化人力招募措施，以確保募兵制長期可行

檢視 110 至 114 年 3 月底止國軍志願役人力變化資料顯示(詳表 3-3-1)，110 年底志願役人數微幅增長 820 人，惟自 111 年度起，連續數年呈現淨減少之狀況。按國防部提供數據顯示，分別為 111 年底減少 5,492 人，112 年底減少 4,706 人，113 年底減少 3,267 人，且 114 年度截至 3 月底止亦減少 1,840 人。整體而言，此數據反映出近年國軍在維持志願役人力規模上，恐面臨兵力短缺之困境。

表 3-3-1 110 至 114 年度(截至 3 月底止)國軍志願役人數及比率變化情形表

單位：人；%

項目 年底	國軍 總人數	志願役			
		人數	占國軍總人數 比率	各年度增(減) 人數	各年度增 (減)人數 比率
110	不公開	不公開	100	820	0.50
111			100	(5,492)	(3.33)
112			100	(4,706)	(2.95)
113			96.83	(3,267)	(2.15)
114			97.74	(1,840)	(1.23)

說明：1. 據國防部表示國軍總人數包括志願役及義務役人數，因涉及兵力結構(不公開)。

2. 截至 114 年 3 月底統計資料。

資料來源：國防部提供，本中心彙整。

另依據國防部提供之國軍總體兵力編現比資料(詳表 3-3-2)，110 年底至 114 年(截至 3 月底止)總體兵力之編現比自 87.57%逐年下滑至 76.69%。若從不同軍階觀察，軍官、士官與士兵三類人員之編現比，亦同步呈現此一下滑趨勢。其中，士兵類別之降幅相對較為顯著，自 91.84%降至 72.72%，顯示國軍整體人力補足成效趨弱。

表 3-3-2 110 年底至 114 年 3 月底國軍總體兵力之編現比統計表

單位：%

時點 類別	110 年底	111 年底	112 年底	113 年底	114 年度 至 3 月底止
軍官	87.12	84.59	82.79	80.88	79.16
士官	85.56	81.57	79.20	78.32	77.32
士兵	91.84	85.83	77.59	76.28	72.72
總計	87.57	83.25	79.61	78.41	76.69

說明：編現比=(國軍現員/編制數)x100%。

資料來源：國防部提供，本中心整理。

又在招募成效方面(詳表 3-3-3),110 至 113 年度招獲人數自 1 萬 9,361 人減至 1 萬 7,971 人，呈現波動且略降趨勢。招獲率方面，亦由 110 年度之 105.8%驟降至 111 年度之 87.7%，112 年度雖短暫回升至 100.1%，惟 113 年度再度滑落至 95.1%，顯示整體招募成果未臻穩定。尤其 111 及 113 年度均未達預定目標，顯示招募挑戰日益嚴峻，允宜評估及優化人力招募措施，以確保募兵制長期可行。

表 3-3-3 110 至 113 年度國軍招募班隊成效統計表

單位：人；%

區分/年度	110	111	112	113
計畫數(a)	18,296	20,703	18,882	18,906
招獲數(b)	19,361	18,149	18,900	17,971
較上年度增 (減)人數	(-1,679)	(-1,212)	751	(-929)
招獲率(b/a)	105.8	87.7	100.1	95.1

資料來源：本表整理自國防部 114 年度預算解凍案書面報告，立法院第 11 屆第 3 會期第 11 次會議議案關係文書，報 3925 至 3936。

(二)官兵留營率微幅提升，惟職涯發展與適應支持仍待強化，以降低不適服現役士兵人數

提升官兵留營意願，為維繫募兵制穩健運行之核心，據學

者<sup>1</sup>與相關報導<sup>2</sup>指出，一個具吸引力之軍旅生涯，需兼顧福利待遇、職涯前景及退後出路等多元面向。經檢視近年(110 至 113 年度)國軍的留營成效及各年度不適服現役士兵人數資料以觀(詳表 3-3-4)，近年役期屆滿官兵之留營率呈現波動中微幅上升之趨勢，111 年度下降為 78.3%，113 年度已回升至 82%，顯示國防部相關留才作為已略見成效。惟留營總人數 4 年(110 至 113 年度)間增加僅 2,057 人(增幅 8.34%)，增長幅度相對有限，足見在維持並提升官兵留任意願方面，仍有待強化。

此外，在官兵的軍旅生活適應上，觀察近年度不適服現役士兵人數，由 110 年度之 3,095 人上升至 111 年度之 3,623 人，112 年度後逐年下降至 113 年度之 2,868 人，應賠償金額則呈波動，113 年度仍高達 2.07 億餘元。此數據或可反映出，部分新進人員在適應部隊生活與職涯發展上，仍可能遭遇挑戰，並印證除物質條件外，強化部隊管理合理性、升遷管道公平性，以及官兵的職涯成就感等「軟實力」因素，對於鞏固部隊向心力，同樣扮演著至關重要角色。

表 3-3-4 110 至 113 年度國軍官兵留營成效及各年度不適服現役士兵人數表

單位：人；新臺幣千元；%

項目 年度	國軍官兵留營成效			不適服現役士兵	
	役期屆滿	留營人數	留營率	人數	應賠償金額
110	30,409	24,668	81.10	3,095	221,854
111	31,977	25,024	78.30	3,623	243,428
112	33,583	26,354	78.50	3,298	223,091
113	32,593	26,725	82.00	2,868	207,587
114	-	-	-	553	38,784

<sup>1</sup>陳坤輝(2020)，〈「少子化」對國軍推動募兵制之影響〉，《國防大學政治作戰院系政治研究所碩士班碩士學位論文》，109 年 6 月，頁 113 至 118。

<sup>2</sup>自由時報(2024 年 7 月 2 日)。〈李文忠：從退輔會推動穩定就業的經驗供募兵制參考〉，取自 <https://talk.ltn.com.tw/article/breakingnews/4723045> (最後瀏覽日：114 年 5 月 10 日)

說明：表內不適服現役士兵為未服滿現役最少年限且應賠償者；114 年度不適服現役士兵人數為截至 3 月底資料。

資料來源：整理自國防部 114 年度預算解凍案書面報告，立法院第 11 屆第 3 會期第 11 次會議議案關係文書，報 3925 至 3936；國防部提供。