

中央政府勞動預算資源配置與運用相關問題之研析

一、我國勞動市場概況

(一)我國 2025 年即將進入「超高齡社會」，預估 2028 年人口紅利消失，且人口老化速度高於主要國家

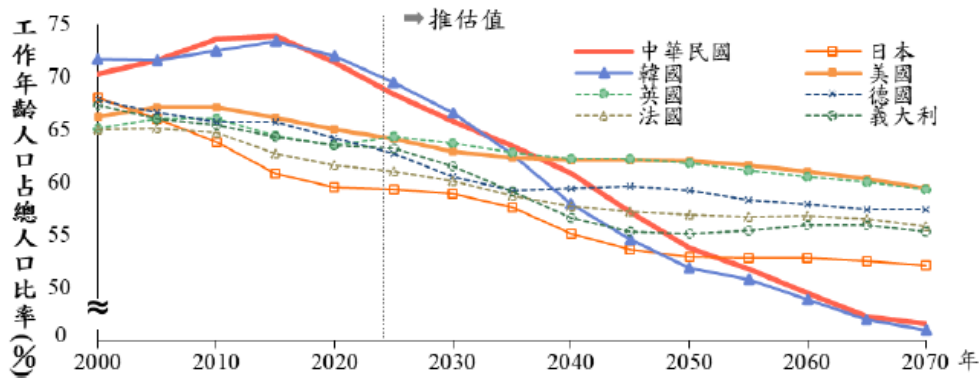
1. 按國發會推估，我國人口老化速度因少子化及高齡化現象逐年加劇，工作年齡人口¹已於 2015 年達最高峰後開始遞減，預估 2025 年進入「超高齡社會」²，2028 年起工作年齡人口占總人口之比率開始低於三分之二，對社會經濟發展有利之人口紅利消失，代表勞動力已不若以往充沛，社會之經濟負擔也相對較重。
2. 工作年齡人口占總人口之比率攸關一國之社會經濟發展，當工作年齡人口越少，需照顧與扶養之人口比率越高，社會負擔相對提高，對社會經濟發展則較不利。按主要國家工作年齡人口占比觀之³(詳圖 2-1-1)，我國在 2022 年工作年齡人口占總人口比率為 70.3%，雖僅次於韓國占比，仍處高峰；惟以後年度該比率快速下降，於 2053 年起相對其他主要國家，占比僅略高於韓國，並自 2059 年開始低於 50%，顯見我國未來人口老化速度高於其他主要國家。

圖 2-1-1 主要國家工作年齡人口占比趨勢圖

¹ 工作年齡人口係指年齡介於 15 至 64 歲之人口，而非指實際有工作之就業者。

² 65 歲以上人口占總人口比例達到 14% 為高齡社會；達到 20% 為超高齡社會。依據內政部統計之我國 114 年 6 月人口數，65 歲以上人口 457 萬 3,453 人，占總人口數 2,334 萬 6,741 人之 19.59%，趨近於 20%。

³ 為使國際統計基礎一致，以 2022 年為基期進行分析。



國家別	中華民國	日本	韓國	美國	英國	德國	法國	義大利
2022年	70.3	59.4	71.0	64.7	64.0	63.7	61.5	63.5
2070年	46.6	52.1	46.0	59.4	59.4	57.4	55.8	55.3

說明：1. 各國資料 2022 年為實際值，2070 年為推估值。

2. 本圖為中推估。

資料來源：國發會，中華民國人口推估(2024 年至 2070 年)，頁 23(2024 年 10 月)。

(二)我國近 10 年人力資源與就業市場概況

1. 113 年度我國勞動市場之勞動力、勞動參與率分別為 1,200 萬 1 千人及 59.28%(詳表 2-1-1)，就業人數及就業率分別為 1,159 萬 5 千人及 57.28%，為自 104 至 113 年度止 10 年間之最高，113 年度失業人數及失業率分別為 40.6 萬人及 3.38%，均為近 10 年來之最低；110 年度失業率為 3.95% 為近 10 年來失業率最高者，主要係因受 COVID-19 疫情影響所致，114 年 1 月與 5 月失業率均為 3.3%，為自 89 年 12 月以來單月份失業率之新低。

表 2-1-1 我國人力資源與就業市場重要指標

單位：千人；%

年度	勞動力	就業人數	失業人數	勞動參與率	就業率	失業率
104	11,638	11,198	440	58.65	56.43	3.78
105	11,727	11,267	460	58.75	56.44	3.92
106	11,795	11,352	443	58.83	56.62	3.76
107	11,874	11,434	440	58.99	56.81	3.71
108	11,946	11,500	446	59.17	56.96	3.73
109	11,964	11,504	460	59.14	56.86	3.85
110	11,919	11,447	471	59.02	56.69	3.95
111	11,853	11,418	434	59.18	57.01	3.67
112	11,943	11,528	415	59.22	57.16	3.48

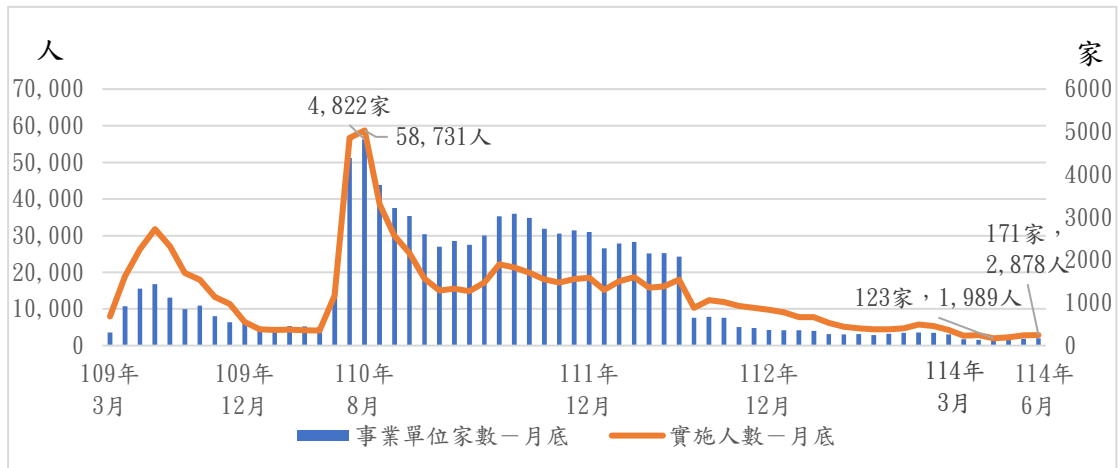
年度	勞動力	就業人數	失業人數	勞動參與率	就業率	失業率
113	12,001	11,595	406	59.28	57.28	3.38
114 (1-5月平均)	12,011	11,612	399	59.30	57.33	3.32
114(1月)	12,015	11,619	396	59.31	57.36	3.30
(2月)	12,018	11,616	402	59.33	57.34	3.34
(3月)	12,013	11,610	403	59.31	57.32	3.35
(4月)	12,004	11,605	399	59.27	57.30	3.32
(5月)	12,007	11,611	396	59.30	57.34	3.30

說明：各年度為平均數。

資料來源：勞動統計專網，https://statfy.mol.gov.tw/statistic_DB.aspx
(最後瀏覽日期 114 年 7 月 10 日)。

2. 按勞雇雙方協商減少工時趨勢觀之(詳圖 2-1-2)，自 109 年 3 月至 114 年 5 月止之實施家數及人數，以 110 年 8 月底為最高，然疫情過後勞雇雙方協商減少工時情形減少，114 年 3 月底為最低(123 家及 1,989 人)，惟受美國對等關稅衝擊等因素影響，114 年 6 月底實施家數及人數略增為 171 家及 2,878 人。

圖 2-1-2 勞雇雙方協商減少工時概況趨勢圖



資料來源：勞動統計專網，https://statfy.mol.gov.tw/statistic_DB.aspx
 (最後瀏覽日期 114 年 6 月 25 日)，本中心繪製。