

# 中央政府勞動預算資源配置與運用相關問題之研析

## 二、中央政府勞動預算資源配置概況

中央政府勞動預算主要編列於勞動部主管公務預算與基金，由於基金屬性差異頗鉅，本研究以勞動部主管公務預算及與就業市場較直接相關之就業安定基金進行分析。

### (一)114 年度勞動部主管預算資源配置情形

1. 勞動部主管編列公務預算者共計 6 個，包括勞動部、勞工保險局(簡稱勞保局)、勞動力發展署及所屬(簡稱發展署)、職業安全衛生署(簡稱職安署)、勞動基金運用局(簡稱運用局)及勞動及職業安全衛生研究所(簡稱勞安所)，114 年度勞動部主管公務預算歲入與歲出分別為 9 億 9,951 萬 8 千元及 2,926 億 8,106 萬元(詳表 2-2-1);歲出按機關別區分，以勞動部 2,859 億餘元為最多，占勞動部主管歲出 97.7%;按政事別區分則以「社會保險支出」2,887 億餘元為最多，占勞動部主管歲出 98.66%(詳表 2-2-2)，「福利服務支出」占 0.69%居次，「國民就業支出」占 0.57%居第三。
2. 勞動部主管編列基金預算者有就業安定基金、勞保局作業基金、勞工退休基金(新制)、勞工退休基金(舊制)及積欠工資墊償基金共計 5 個，按基金性質區分有特別收入基金、作業基金及信託基金等 3 種，114 年度預算規模詳表 2-2-3。

表 2-2-1 114 年度勞動部主管公務預算(按機關別)統計表

單位：新臺幣千元:%

勞動部主管	歲入	占比	歲出	占比
勞動部主管(合計)	999,518	100.00	292,681,060	100.00
1 勞動部	28,408	2.84	285,937,162	97.70
2 勞保局	239,671	23.98	3,663,922	1.25
3 發展署	179,407	17.95	1,678,218	0.57
4 職安署	551,058	55.13	851,985	0.29
5 運用局	14	0.00	245,929	0.08
6 勞安所	960	0.10	303,844	0.10

說明：表列為 114 年度法定預算數。

資料來源：行政院主計總處，114 年度中央政府總預算(最後瀏覽日期：114 年 7 月 4 日)。

表 2-2-2 114 年度勞動部主管公務預算(按政事別)區分統計表

單位：新臺幣千元:%

勞動部主管	預算數	占比
合計數	292,681,060	100.00
科學支出	303,844	0.10
社會保險支出	288,767,062	98.66
福利服務支出	1,931,936	0.69
國民就業支出	1,678,218	0.57

說明及資料來源：同表 2-1-1。

表 2-2-3 114 年度勞動部主管基金預算概況表

單位：新臺幣千元:%

勞動部主管	基金性質	收入	費用	本期賸餘
就業安定基金	特別收入基金	29,801,820	27,336,826	2,464,994
勞保局作業基金	作業基金	743,573,822	743,573,822	0
勞工退休基金(新制)	信託基金	164,484,775	189,401	164,295,374
勞工退休基金(舊制)	信託基金	31,479,864	3,453,242	28,026,622
積欠工資墊償基金	信託基金	1,274,652	556,960	717,692

說明：表列為 114 年度為預算案數。

資料來源：114 年度勞動部主管各基金預算書。

## (二)近 10 年來主要勞動預算資源編列及配置情形

1. 勞動部主管公務預算規模，近 10 年(105 至 114 年度，以下同)由 105 年度 1,168 億餘元增至 114 年度 2,926 億餘元，呈現逐年增加趨勢(詳表 2-2-4)，增幅達 1.5 倍；其占中央政府總歲出比率由 105 年度 5.91%，增至 114 年度 10.01%，概呈增加情形。主要係增加獎補助費 1,754 億餘元(增幅達 1.58 倍)；人事費增幅則為 13.98%，而業務費除 105 年度外，餘概維持於 18.76 至 19.77 億元間。
2. 迄 114 年 6 月底止，勞動部近年編列特別預算，包括 109 至 112 年度中央政府嚴重特殊傳染性肺炎防治及紓困振興特別預算(以下簡稱肺炎特別預算)80.19 億元、112 至 113 年度中央政府前瞻基礎建設計畫第 4 期特別預算(以下簡稱前瞻 4 期特別預算)0.14 億元、114 年度中央政府前瞻基礎建設計畫第 5 期特別預算案(以下簡稱前瞻 5 期特別預

算)1.81 億元及中央政府疫後強化經濟與社會韌性及全民共享經濟成果特別預算(以下簡稱疫後特別預算)300 億元，相關預算編列情形彙整於表 2-2-5。

3. 就業安定基金依據就業服務法及勞資爭議處理法規定設立，主要係政府為促進國民就業，平衡雇主因聘僱外國人從事就業服務法第 46 條第 1 項第 8 款至第 10 款規定之工作所衍生之社會成本，及處理勞資爭議，以保障勞工權益。接近 10 年來就業安定基金用途規模觀之(詳表 2-2-6)，105 至 112 年度預算概呈增加趨勢，主要係適逢 COVID-19 疫情期間，109 年度起辦理多項因應措施所致，嗣因 112 年度中旬疫情趨緩後，113 及 114 年度預算規模下降，惟仍高於疫情前 108 及 109 年度預算數。另按計畫別分析，「促進國民就業計畫」之預算規模最大，以 114 年度為例，該計畫占基金用途 79.78%，另「外國人聘僱管理及許可計畫」占 13.43%次之，該 2 項計畫合計超逾基金用途 9 成；爰該基金資金配置良窳與我國就業市場息息相關。

表 2-2-4 105 至 114 年度勞動部主管歲出預算編列統計表

單位：新臺幣千元；%

年度	人事費	業務費	獎補助費	設備及投資	預備金	歲出合計	占比
105	3,784,394	2,051,379	110,711,126	240,296	14,984	116,802,179	5.91
106	3,736,274	1,963,428	117,504,512	221,342	14,004	123,439,560	6.25
107	3,705,235	1,969,887	124,400,977	213,699	11,776	130,301,574	6.62
108	3,845,535	1,977,446	124,941,168	215,799	11,776	130,991,724	6.56
109	3,837,617	1,912,510	145,692,151	530,249	11,776	151,984,303	7.32
110	3,904,299	1,912,356	158,147,596	624,747	11,766	164,600,764	7.71
111	3,947,953	1,898,902	172,038,057	2,989,561	11,766	180,886,239	8.04
112	4,168,434	1,909,148	193,228,424	568,051	11,766	199,885,823	7.43
113	4,176,001	1,944,364	280,380,997	411,524	11,766	286,924,652	10.06
114	4,313,588	1,875,702	286,130,922	349,082	11,766	292,681,060	10.01
增幅	13.98	-8.56	158.45	45.27	-21.48	150.58	—

說明：1. 表列均為法定預算數；「增幅」=(114 年度預算數-105 年度預算數)/105 年度預算數\*100%。

2. 「占比」=各年度勞動部主管歲出預算數/總歲出預算數\*100%

資料來源：行政院主計總處，歷年中央政府總預算。

表 2-2-5 勞動部 109 至 114 年度編列特別預算明細表

單位：新臺幣億元

特別預算	計畫名稱	109 年 1 月 15 日至 112 年 6 月 30 日止	113 年度	114 年度
肺炎特別預算	嚴重特殊傳染性肺炎紓困振興	806.19		
前瞻第 4 期特別預算	城鄉建設		0.14	
前瞻第 5 期特別預算案	城鄉建設			1.81
疫後特別預算	挹注勞工保險基金	100.00	100.00	100.00

說明：疫後特別預算 112 至 114 年度分別編列 100 億元，共計 300 億元。

資料來源：勞動部提供。

表 2-2-6 105 至 114 年度就業安定基金之基金用途各業務計畫預算概況表

單位：新臺幣千元；%

年度	基金用途合計	促進國民就業計畫	外國人聘僱管理及許可計畫	提升勞工福祉計畫	勞工權益扶助計畫	一般行政管理計畫	一般建築及設備計畫
105	16,363,558	13,878,109	1,188,143	1,070,230	56,127	170,750	199
106	16,464,695	14,336,716	1,189,641	714,105	56,734	167,106	393
107	15,882,547	13,526,619	1,213,024	921,296	52,788	168,237	583
108	16,971,742	14,391,393	1,337,129	912,451	62,632	198,162	69,975
109	17,574,963	14,776,161	1,577,248	933,074	88,349	199,785	346
110	31,914,729	28,895,723	1,746,264	1,006,149	84,975	181,248	370
111	31,703,353	28,580,878	1,869,260	986,601	85,003	181,198	413
112	35,272,655	30,201,730	3,784,429	1,022,701	81,658	181,674	463

年度	基金用途 合計	促進國民就 業計畫	外國人聘 僱管理及 許可計畫	提升勞工 福祉計畫	勞工權 益扶助 計畫	一般行 政管理 計畫	一般建 築及設 備計畫
113	28,166,533	23,412,511	3,436,246	1,043,405	76,739	197,426	206
114	27,336,826	21,810,253	3,671,068	1,590,735	67,028	197,499	243
占比	100.00	79.78	13.43	5.82	0.25	0.72	0.00

說明：1. 105 至 113 年度為法定預算數，114 年度為預算案數。

2. 「占比」為 114 年度各計畫占基金用途合計數之比率\*100%。

資料來源：行政院主計總處網站/主要業務/政府預算/中央政府總預算及附屬單位預算/非營業基金預算，歷年就業安定基金預算(最後瀏覽日期：114 年 7 月 4 日)。