四六、截至114年8月底止，中央政府一年以上公共債務未償餘額為5兆8,379億元，在不增加債務之前提，按115年度債務還本預算數1,265億元計算，需逾46年始能清償，允宜審慎研謀改進

為健全政府財政、蓄積財源以支援政務順利運作，財政部先後推動「中長程財政健全方案」及「財政健全方案」等專案，期改善財政失衡問題，惟長期以來債務未償餘額仍呈現攀升趨勢，依據財政部公布最新國債訊息，截至114年8月底止，中央政府一年以上公共債務未償餘額實際數為5兆8,379億元。經查：

(一)近年中央政府總決算雖產生賸餘，惟加計特別決算後多為短絀，115年度預計短絀數則達2,735億餘元

1.總預(決)算部分(詳表1)：從近10年(104至113年度，以下同)中央政府總決算歲入及歲出以觀，歲入從104年度1兆8,856.72億元上升至113年度3兆1,439.27億元，呈現逐年上升趨勢；歲出從104年度1兆8,957.32億元上升至113年度2兆7,841.79億元，其中除106及107年度較上年度下降外，其餘年度均較上年度增加。整體而言，歲入與歲出規模均呈上升趨勢，10年間歲入增幅66.7%、歲出亦成長46.9%。歲出與歲入相抵後，除104及105年度為短絀外，爾後年度概呈賸餘上升趨勢，113年度賸餘數達3,597.48億元。另114年度歲入僅較113年度增加208.77億元，惟歲出持續增加並突破3兆元，致歲入歲出賸餘減少為1,578.99億元；115年度則依新制財政收支劃分法修正中央地方分成比率，致中央稅課收入及歲入大幅減少，歲入歲出相抵後，由賸餘轉為短絀1,727.21億元。

2.特別預(決)算部分(詳表2)：自106年度起總決算雖均為賸餘，惟因特別預算大多為舉債支應，致同期間特別決算均為

短絀，104 至 106 年度短絀金額不大，介於 62.44 至 160.79 億元間;107 及 108 年度因辦理中央政府前瞻基礎建設計畫及流域綜合治理計畫等特別預算，各短絀 941.49 億元及 1,047.43 億元；109 至 112 年度除賡續辦理中央政府前瞻基礎建設計畫外，並執行中央政府新式戰機採購及嚴重特殊傳染性肺炎防治及紓困振興等特別預算，所需財源大多以舉債支應，致該 4 年度特別決算短絀數均逾 4 千億元，112 年度更逾 5 千億元;113 年度因中央政府嚴重特殊傳染性肺炎防治及紓困振興特別預算於 112 年度執行完竣，短絀數降為 2,606.3 億元。114 及 115 年度預計短絀數續降至 2,187.47 億元及 1,008.25 億元。

3. 總決算加計特別預(決)算後(詳表 2)，104 至 106 年度決算均為短絀，107 及 108 年度總決算賸餘數較特別決算短絀數高，致各產生賸餘數 167.78 億元及 159.8 億元；109、110 及 112 年度，總決算賸餘雖各達 1,302.53 億元、2,978.85 億元及 2,796.23 億元，然因特別預算所需財源多為舉債且短絀金額較大，致兩者合計數均呈短絀；而 111 及 113 年度因總預算賸餘數高於特別預算短絀數，致合計各產生賸餘數 695.96 億元及 991.18 億元。114 及 115 年度因總預算賸餘數減少或轉為短絀，致 2 個年度合計數均呈短絀，預計分別為 608.48 億元及 2,735.46 億元。

表 1 中央政府 104 至 115 年度總預(決)算歲入、歲出及餘絀概況表

單位：新臺幣億元；%

年度	歲入	較上年度增減幅	歲出	較上年度增減幅	歲入歲出餘(絀)
104	18,856.72	9.2	18,957.32	2.3	-100.60
105	18,957.42	0.5	19,399.47	2.3	-442.05
106	19,298.19	1.8	19,273.01	-0.7	25.18
107	20,203.39	4.7	19,094.12	-0.9	1,109.27

年度	歲入	較上年度增減幅	歲出	較上年度增減幅	歲入歲出餘(絀)
108	20,765.30	2.8	19,558.07	2.4	1,207.23
109	21,696.06	4.5	20,393.53	4.3	1,302.53
110	23,869.51	10.0	20,890.66	2.4	2,978.85
111	27,132.48	13.7	22,139.56	6.0	4,992.92
112	29,073.99	7.2	26,277.76	18.7	2,796.23
113	31,439.27	8.1	27,841.79	6.0	3,597.48
113較104年度之增減	12,582.55	66.7	8,884.47	46.9	-
114	31,648.04	0.7	30,069.05	8.0	1,578.99
115	28,622.53	-9.6	30,349.74	0.9	-1,727.21

說　　明：104至113年度為審定決算數，114年度為法定預算數(含追加預算)，115年度為預算案數。

資料來源：財政部國庫署。

表2 中央政府104至115年度特別預(決)算歲入歲出、總預(決)算及特別預(決)算餘絀合計概況表

單位：新臺幣億元

年度	特別預(決)算			總預(決)算及特別預(決)算餘絀合計
	歲入	歲出	短絀	
104	0.25	86.45	-86.20	-186.80
105	54.08	116.52	-62.44	-504.49
106	146.00	306.79	-160.79	-135.61
107	50.65	992.14	-941.49	167.78
108	82.90	1,130.33	-1,047.43	159.80
109	5.47	4,063.47	-4,058.00	-2,755.47
110	-	4,401.00	-4,401.00	-1,422.15
111	5.84	4,302.80	-4,296.96	695.96
112	18.70	5,041.65	-5,022.96	-2,226.73
113	3.20	2,609.50	-2,606.30	991.18
114	-	2,187.47	-2,187.47	-608.48
115	-	1,008.25	-1,008.25	-2,735.46

說　　明：總預算部分，同表1。特別預算部分，108年度以前為審定決算數。前瞻基礎建設計畫第2期(108-109年度)、第3期(110-111年度)及第4期(112-113年度)為審定決算數。嚴重特殊傳染性肺炎防治及紓困振興(109-112年度)(含4次追加)為審定決算數。新式戰機採購(109-115年度)、海空戰力提升計畫採購(111-115年度)、疫後強化經濟與社會韌性及全民共享經濟成果(112-114年度)及前瞻基礎建設計畫第5期(114年度)等特別預算皆為法定預算數。丹娜絲颱風及七二八豪雨災後復原重建(114-116年度)為預算案數。

資料來源：財政部國庫署。

(二)債務實際數呈現上升趨勢，若按 115 年度債務償還預算數 1,265 億元計算，在不增加債務及增加還本數之前提下，現有債務需 46 年餘才能還清，較 113 年度相同計算基礎再增加 5 年

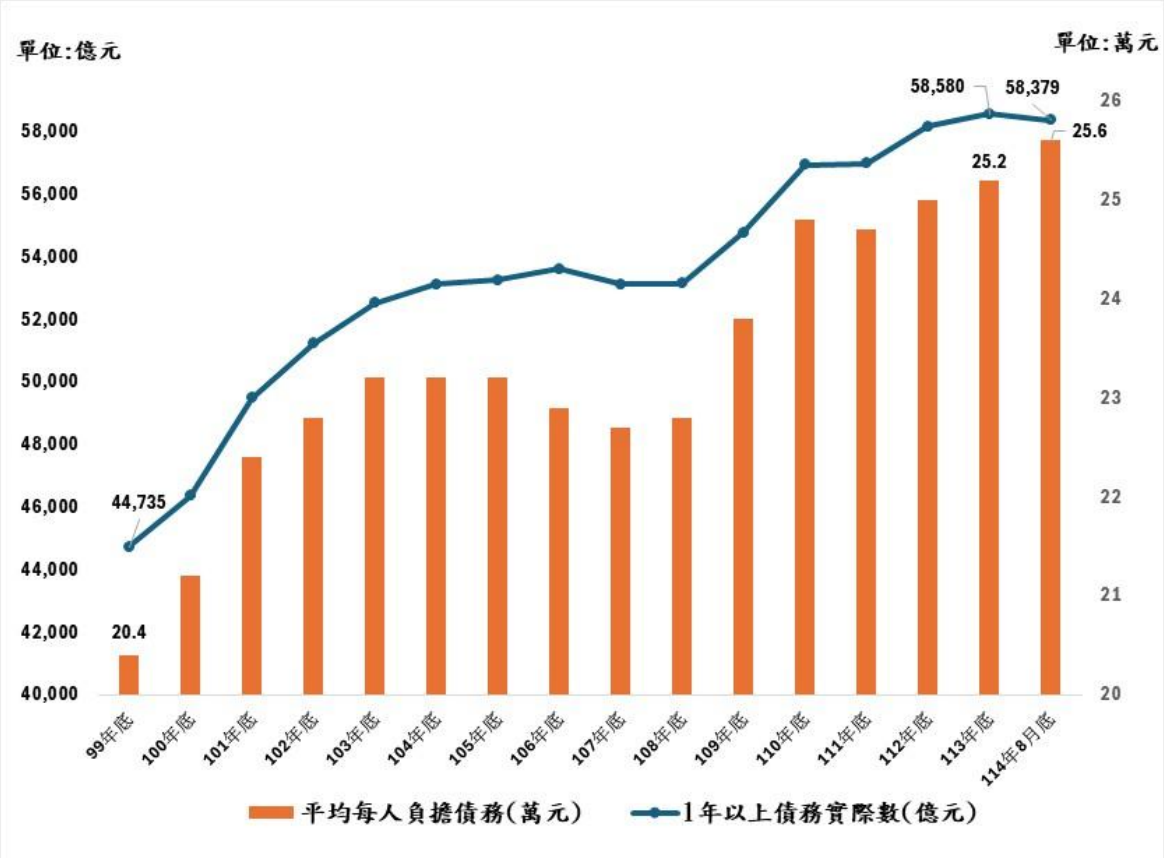
1. 財政部自 99 年 12 月 7 日起，每月 7 日固定於財政部網站及財政大樓電子看板公布最新國債訊息，自 105 年度起縮短改於每週公布截至上周五或上月底最新國債訊息。據歷年國債鐘公布資料(詳圖 1)，99 年底中央政府一年以上公共債務未償餘額實際數為 4 兆 4,735 億元、平均每人負擔債務則為 20.4 萬元，101 年底瀕臨 5 兆元(4 兆 9,495 億元)，102 年底達 5 兆 1,223 億元，104 至 108 年 5 年間呈現平穩狀態，介於 5 兆 3,121 億元至 5 兆 3,615 億元間，109 年底成長到 5 兆 4,778 億元，110 年 2 月 28 日突破 5.5 兆元(5 兆 6,028 億元)，迄至 113 年底止，債務實際數增加至 5 兆 8,580 億元、平均每人負擔債務增至 25.2 萬元。
2. 復據審計部 113 年度中央政府總決算審核報告，歲入決算數為 3 兆 1,439 億餘元，歲出決算數為 2 兆 7,841 億餘元，歲入歲出賸餘 3,597 億餘元，由於稅課等收入較預算數為高及各機關本撙節原則執行預算，原編債務舉借預算 1,568 億餘元並未舉借；歲入歲出賸餘 3,597 億餘元，其中 1,948 億餘元用於償還債務，其餘 1,648 億餘元則為收支賸餘，留供以後年度運用。
3. 按最新國債鐘公布資料，截至 114 年 8 月底止，中央政府一年以上公共債務未償餘額實際數 5 兆 8,379 億元(平均每人負擔債務 25.6 萬元)，在不增加債務及增加還本數之前提下，若按 115 年度債務還本預算數 1,265 億元試算，現有債務需逾 46 年始全數得以清償，較 113 年度相同計算基礎再增加 5

年[1]；且倘未來年度歲入及歲出賸餘減少，甚或產生短絀，致未償債務繼續上升，恐再拉長償債時限。

綜上，近 3 年稅收實徵數雖較預算數增加，惟中央政府一年以上公共債務未償餘額實際數呈現上升趨勢，自 99 年度起，除 107 年底較 106 年底降低 494 億元外，其餘年度均較前一年度增加。截至 114 年 8 月底止，一年以上公共債務未償餘額實際數為 5 兆 8,379 億元，在不增加債務及還本數之前提下，按 115 年度債務還本預算數 1,265 億元試算，需逾 46 年始全數清償，較 113 年相同計算基礎再增加 5 年，允宜審慎研謀改進，以維財政穩健。

（分機：8661 鄧凱文）

圖 1 中央 1 年以上債務實際數與平均每人負擔債務



[1]截至 113 年 8 月底止，中央政府一年以上公共債務未償餘額實際數 5 兆 8,780 億元，若按 114 年度債務償還預算數 1,415 億元計算，需 41 年餘方能還清。