四八、近16年中央政府歲入歲出加計特別預(決)算後多呈差短，近5年度則波動加劇，面對國際經貿不確定性風險，允宜進行多元情境之歲入歲出推估，俾利掌握衝擊程度，並彈性配置資源

按政府預算制度係國家治理運作根本，年度歲入歲出平衡與否攸關財政健全與執政效能，並影響長期財政穩健程度，更深遠牽動國家整體發展。財政紀律法第1條第1項明定：「為健全中央及地方政府財政，貫徹零基預算精神，維持適度支出規模，嚴格控制預算歲入歲出差短及公共債務餘額，謀求國家永續發展，落實財政紀律，特制定本法。」藉此規範各機關嚴守財政紀律，落實健全財政之目標。惟多年來受編列特別預算影響，歲入歲出難以維持平衡，近年度歲計餘絀狀況亦欠穩定，容待檢討策進。謹說明如下：

(一)近16年中央政府歲入歲出加計特別預（決）算後多呈差短[1]，近5年度則波動加劇

經統計近16年度(100至115年度，以下同)中央政府歲計及累計餘絀(詳表1)，呈現下列變化：

1. **政府實施財政改革後，總決算賸餘自106年度起攀升，其後受惠於經濟成長而擴增**：105年度以前總決算均呈歲入歲出差短，嗣經政府實施「財政健全方案」，進行控管舉債額度、調整支出結構、檢討不經濟支出、提升公股事業經營效率、檢討民營化及釋股政策、活化國有資產及調整稅制等多重改革[2]，104年度起差短數明顯減少，106年度始有賸餘，其後受惠於經濟成長，各年度賸餘數概呈增加趨勢，均逾千億元，其中111及113年度賸餘數分別高達4,993及3,589億元。

---

[1]預算法第6條第3項規定：「歲入、歲出之差短，…。」另據財政統計名詞亦稱短絀、赤字。

[2]資料來源，財政部財政史料陳列室網頁。

2. **近16年中央政府歲入歲出加計特別預算後多呈差短，近5年度則波動加劇，且115年度預計差短數將擴大至2,735億元：**

政府屢以特別預算進行政策支出彈性調整，總預(決)算僅為形式平衡，如114年度即同時執行中央政府前瞻基礎建設計畫第5期特別預算、新式戰機採購特別預算、中央政府海空戰力提升計畫採購特別預算、中央政府疫後強化經濟與社會韌性及全民共享經濟成果特別預算、丹娜絲颱風及七二八豪雨災後復原重建特別預算與因應國際情勢強化經濟社會及民生國安韌性特別預算案等6項特別預算；併計特別預算後，近16年度中有12個年度呈現差短現象(詳表1，100至106年度、109、110、112、114及115年度)，近5年度(111至115)歲計餘絀則波動加劇，且115年度預計差短將擴大至2,735億元(詳表1)，難謂穩定良善。

表1 中央政府近16年度歲計餘絀及累計賸餘概況表 單位：新臺幣億元

年度		100	101	102	103	104	105	106	107
歲計餘絀	總預(決)算	-631	-2,141	-1,254	-1,271	-101	-442	**25**	1,109
	加計特別預(決)算後	**-2,355**	**-2,287**	**-1,301**	**-1,305**	**-187**	**-504**	**-136**	167
累計賸餘		228	37	44	12	27	24	175	510
年度		108	**109**	**110**	111	**112**	113	**114**	**115**
歲計餘絀	總預(決)算	1,207	1,303	2,979	**4,993**	2,796	**3,598**	1,579	-1,727
	加計特別預(決)算後	160	**-2,755**	**-1,422**	696	**-2,227**	991	**-608**	**-2,735**
累計賸餘		663	1,121	2,751	5,908	7,044	**8,393**	3,096	**4,445**

說　　明：1. 總預(決)算部分，113年度以前為審定決算數，114年度為法定預算(含追加三讀)數，115年度為預算案數。

2. 特別預(決)算部分，108年度以前為審定決算數，前瞻基礎建設計畫第2至4期(108至113年度)及中央政府嚴重特殊傳染性肺炎防治及紓困振興(109至112年度，含4次追加)為審定決算數；中央政府新式戰機採購(109至115年度)、中央政府海空戰力提升計畫採購(111至115年度)及疫後強化經濟與社會韌性及全民共享經濟成果(112至114年度)等特別預算及前瞻基礎建設第5期(114年度)皆為法定預算數；丹娜絲颱風及七二八豪雨災後復原重建(114至116年度)為三讀數。

3. 歲計餘絀均不含融資調度；累計賸餘不含本年度調整數，係列入調

整年度計算，另114年度累計賸餘係參主計總處公布之法定預算數(不含追加預算、丹娜絲颱風及七二八豪雨災後復原重建特別預算與因應國際情勢強化經濟社會及民生國安韌性特別預算案)；115年度累計賸餘則參該年度總預算案數。

4. 表列114年度預算數含追加三讀數，爰與115年度總預算案所列追加前數據有所出入。

資料來源：整理自財政部資料、審計部網站及主計總處公布之決(預)算。

(二)累計賸餘用於償債與特別預算後明顯減少

因109至113年度總決算歲計賸餘龐鉅，償還債務後仍可積存累計賸餘，迄113年度決算數已累積8,393億元(詳表1)。分析近10年度(106至115年度，以下同)用途，主要用於償還總預算及特別預算舉借之債務7,446億元(扣除舉債後淨額，詳表2)，亦作為部分特別預算財源，如嚴重特殊傳染性肺炎防治及紓困振興特別預算移用300億元，新式戰機採購、疫後強化經濟與社會韌性及全民共享經濟成果等2個特別預算合共預計移用3,949億元(詳表3)，移用後累計賸餘大量耗竭，預計至115年度總預算案將下降至4,445億元(不含因應國際情勢強化經濟社會及民生國安韌性特別預算案，詳表1)，削弱融資調度彈性。

表2 近10年度總預(決)算融資調度情形表 單位：新臺幣億元

項目\年度	106	107	108	109	110	111	112	113	114	115	合計
債務償還A	743	792	885	850	1,200	1,500	1,260	1,358	1,415	1,265	11,268
債務舉借B	830	-	-	-	-	-	-	-	-	2,992	3,822
淨額A-B	-87	792	885	850	1,200	1,500	1,260	1,358	1,415	-1,727	**7,446**

說　　明：1. 113年度以前為決算數，114年度為法定預算(含追加三讀)數，115年度為預算案數。

2. 依公共債務法第12條規定，每年須按稅課收入至少5至6%編列債務(包含總預算及特別預算舉借債務)還本，另得審酌歲入執行情形，除預算外適時增加還本。

資料來源：整理自財政部資料。

表3 近10年度特別預(決)算移用以前年度歲計賸餘情形表 單位：新臺幣億元

項目\年度		106	107	108	109	110	111	112	113	114	115	116起至屆期	合計
已執行	嚴重特殊傳染性肺炎防治及紓困振	-	-	-	-	-	171	129	-	-	-	-	**300**

項目\年度		106	107	108	109	110	111	112	113	114	115	116起至屆期	合計
	興(109-112，含追加)												
待執行	新式戰機採購(109-115)	-	-	-	50	50	50	-	-	-	-	-	150
	疫後強化經濟與社會韌性及全民共享經濟成果特別預算(112-114，詳說明)	-	-	-	-	-	-	2,768	640	391	-	-	3,799
	合計	-	-	-	50	50	50	2,768	640	391	-	-	**3,949**

說　　明：疫後強化經濟與社會韌性及全民共享經濟成果特別預算原編列移用1,800億元，惟115年度中央政府總預算案規劃移用如表列數。

資料來源：整理自財政部資料。

(三)115年度總預算案歲出規模持續增加，致連續4年度歲出規模加計特別預(決)算後逾3兆元，面對國際經貿不確定性風險，允宜進行多元情境之歲入歲出推估，以掌握衝擊程度

按政府編列歲出可帶動經濟成長、提升國民福祉及改善基礎建設，惟我國財政面臨累計賸餘下降，財源調度彈性減弱之挑戰，歲出規模卻仍呈現下列居高趨勢，說明如下：

1.連續4年度(112至115)歲出規模加計特別預(決)算後逾3兆元：按112至115年度總預(決)算歲出數分別為2兆6,278億元、2兆7,842億元、3兆69億元及3兆350億元，倘加計特別預(決)算歲出數各為5,042億元、2,609億元、2,187億元及1,008億元後，歲出規模達3兆1,319億元、3兆451億元、3兆2,257億元及3兆1,358億元，連續4年逾3兆元(詳表4)。

表4 108至115年度歲出總額一覽表　　單位：新臺幣億元

年度	108	109	110	111	112	113	114	115	114(追加前)
總預(決)算A	19,558	20,394	20,891	22,140	**26,278**	**27,842**	**30,069**	**30,350**	**29,250**
特別預(決)算B	1,130	4,063	4,401	4,303	**5,042**	**2,609**	**2,187**	**1,008**	2,187

年度	108	109	110	111	112	113	114	115	114 (追加前)
合計A+B	20,688	24,457	25,292	26,442	**31,319**	**30,451**	**32,257**	**31,358**	31,437

說　　明：1.同表1說明1及2。
　　2.因四捨五入之故，各項目加總或與合計有所出入。
資料來源：財政部。

2.115年度中央政府總預算案歲出較上年度增加281億元，4個部會主管預算規模較上年度追加前增加逾百億元：115年度總預算案歲出3兆350億元較114年度預算數(含追加三讀數)3兆69億元增加281億元,較追加前法定預算數2兆9,250億元則增加1,100億元(各年度數據詳表4)，所增數額優先用於均衡臺灣基礎建設、跨域創新、完備社會安全體系、打造健康臺灣、強化國防安全及參與國際社會等當前施政重點[3]；以追加預算前為比較基準,計有4個部會主管預算數較上年度增加逾百億元，依金額多寡依序為國防部主管增加938億元、經濟部主管增加383億元、外交部主管增加109億元、國家科學及技術委員會主管增加109億元(詳表5)。

表5 115年度部會主管預算增逾百億元增列項目摘要表　　單位：新臺幣億元

部會名稱	增加數	主要增列項目摘要
國防部主管	938	1.配合軍購案付款期程增列軍事投資經費232億元。 2.因應敵情威脅增列彈藥與零附件籌補等作業維持費514億元。 3.依行政院核定調增之各項軍職人員加給等增列人員維持費192億元。
經濟部主管	383	增列逾10億元項目包括： 1.新增台電公司114年度離島供電虧損61.7億元。 2.新增全國循環專區試點暨新材料循環產業園區申請設置計畫60億元。 3.新增因應氣候變遷縣市管河川及排水整體改善計畫35.1億元。 4.新增國家藥物韌性整備經費32.7億元。 5.捐助財團法人中小企業信用保證基金增列32.3億元。 6.新增無人載具產業發展統籌型計畫36.9億元。 7.新創與創新驅動-國際領先突破、國內中小企業IC設計補助計畫增列19.8億元。 8.數位科技之領航企業研發深耕計畫增列19.5億元。

[3]摘自115年度中央政府總預算案第6頁。

部會名稱	增加數	主要增列項目摘要
外交部主管	109	1.國際合作援外經費增列84.2億元。 2.國際會議及交流經費增列13.4億元。 3.外交部及所屬人事費增列5.2億元。 4.駐外機構業務經費增列4.5億元。 5.護照印製經費增列1.9億元。
國家科學及技術委員會主管	109	1.非基礎科學研究計畫增列42.4億元。 2.基礎科學研究計畫增列38.9億元。 3.新增智慧科技大南方產業生態系推動方案-AI運算資料中心建置計畫12.3億元。 4.國立高科實驗高級中等學校建設計畫增列7.2億元。

說　　明：1.比較基準為114年度追加預算前總預算法定預算數。
2.表列摘要係主要增列項目，細目加總或與增加數有所出入。
資料來源：摘錄自115年度中央政府總預算案「總說明及主要附表」。

鑒於美國為全球重要消費國，其以關稅措施作為談判工具，恐推升當地進口成本並改變國際商品流向，進而削弱全球經濟動能，我國亦面臨外需放緩與消費信心減弱之成長壓力；基於關稅對全球貿易、產業鏈及投資行為等具體影響程度仍待時間顯現，為掌握衝擊程度，政府允宜進行多元情境之歲入歲出推估，俾利維持政策調整之彈性與穩定，確保資源配置妥適。

綜上，政府支出與財務管理宜兼顧穩定、發展與效益，以維持國家發展及財政健全。惟近16年中央政府歲入歲出加計特別預(決)算後多呈差短，近5年則波動加劇，且累計賸餘用於償債及特別預算後顯著減少，因應國際情勢強化經濟社會及國土安全韌性特別預算案更移用以前年度歲計賸餘4,444億元作為財源，融資調度彈性下降。在國際經貿不確定下，中央政府歲出規模持續居高，預計115年度差短亦將擴大；為強化風險調節能力，宜進行多元情境之歲入歲出推估，以利資源彈性配置。

（分機：1933 張峻萍）