四九、115 年度中央政府總預算案歲出規模創新高，又近年總預算連同特別預算之歲入歲出均呈現差短，允宜審慎因應並重視賦稅負擔率對政府財政之影響，以利財政健全發展

我國 102 至 115 年度(近年，以下同)中央政府總預算歲入歲出概為短絀，加以特別預算多無歲入來源而以舉債支應，致近年中央政府總預算連同特別預算之歲入歲出均呈現差短，其中 115 年度預計短絀達 3,977 億元，恐造成財政沉重負擔；又賦稅係政府施政主要財源，我國近年賦稅負擔率雖漸回升，惟尚未回復至既有水準，允宜借鏡近年美國財政狀況變化，管控歲入歲出差短，以健全財政發展。謹說明如下：

(一)近年我國中央政府總預算歲出規模持續擴張，且總預算連同特別預算之歲入歲出均呈現差短

近年中央政府總預算歲出規模概呈增加趨勢，102 年度歲出為 1 兆 9,076 億元，109 年度達 2 兆 776 億元，115 年度預算案擴張至 3 兆 350 億元，其中 115 年度歲出政事別以社會福利支出編列 8,318 億元居首(占該年度預算數 27.4%，以下同)，其次依序為教育科學文化支出編列 5,566 億元(占 18.3%)，國防支出編列 5,488 億元(占 18.1%)，經濟發展支出編列 4,275 億元(占 14.1%)。

又近年我國中央政府總預算歲入歲出預算短絀數雖有減緩甚至產生賸餘情形，然同期間因編列多項特別預算，致總預算連同特別預算之歲入歲出均呈現差短，尤以 112 年度總預算及特別預算短絀合計數高達 6,186 億元最甚，且 113 至 115 年度短絀合計數分別為 3,901 億元、2,584 億元、3,977 億元，居高不下(詳表 1)。

表 1　我國 102 至 115 年度中央政府歲入歲出預算(案)餘絀情形表

單位：新臺幣億元

年度	歲入(A)			歲出(B)			歲入歲出餘絀數(C=A-B)		
	總預算	特別預算	合計	總預算	特別預算	合計	總預算	特別預算	合計
102	17,333	0	17,333	19,076	85	19,161	-1,743	-85	-1,828
103	17,072	0	17,072	19,162	33	19,196	-2,091	-33	-2,124
104	17,767	0	17,767	19,346	93	19,440	-1,579	-93	-1,673
105	18,224	41	18,265	19,759	141	19,900	-1,535	-100	-1,635
106	18,415	157	18,572	19,740	318	20,058	-1,325	-161	-1,486
107	19,194	43	19,237	19,669	1,057	20,725	-475	-1,014	-1,489
108	19,926	88	20,013	19,980	1,135	21,115	-54	-1,047	-1,102
109	21,070	0	21,070	20,776	4,148	24,923	295	-4,148	-3,853
110	20,535	0	20,535	21,359	4,401	25,760	-824	-4,401	-5,225
111	22,670	0	22,670	22,511	4,349	26,860	160	-4,349	-4,190
112	25,796	0	25,796	26,891	5,090	31,981	-1,095	-5,090	-6,186
113	27,255	0	27,255	28,519	2,637	31,156	-1,264	-2,637	-3,901
114	31,648	0	31,648	29,250	4,983	34,232	2,398	-4,983	-2,584
115	28,623	0	28,623	30,350	2,250	32,600	-1,727	-2,250	-3,977

說　　明：1.總預算：102 至 113 年度為法定預算數，114 年度為法定預算數(不含追加預算)，115 年度為預算案數。

2.特別預算：

(1)102 至 113 年度為法定預算數。

(2)新式戰機採購特別預算(109 至 115 年度)、海空戰力提升計畫採購特別預算(111 至 115 年度)、疫後強化經濟與社會韌性及全民共享經濟成果特別預算(112 至 114 年度)、前瞻基礎建設計畫第 5 期特別預算(114 年度)、丹娜絲颱風及七二八豪雨災後復原重建特別預算案(114 至 116 年度)等為法定預算數。

(3)因應國際情勢強化經濟社會及民生國安韌性特別預算案(114 至 116 年度)為預算案數。

(4)各年度預算數係依據預算分配數表達，其中「中央政府嚴重特殊傳染性肺炎防治及紓困振興特別預算」未區分年度，爰 109 至 111 年度按會計報告分配數計算，112 年度按法定預算扣除以前年度分配數表達。

3.本表數據係依預算數且四捨五入後以億元呈現，不調整尾差。

資料來源：整理自各年度總預算(案)及相關特別預算(案)；本中心製表。

(二)我國歲入以稅課收入為主，近年賦稅負擔率雖漸回升，惟尚難回復至既有水準，且低於美國

115 年度中央政府總預算案編列歲入 2 兆 8,623 億元，其中稅課收入 2 兆 4,807 億元，約占 86.7%，為我國中央政府歲入主要來源。我國賦稅負擔率(不含社會安全捐，以下同)於 1990 年

尚有 19.9%，其後受外銷品退稅及促進產業升級等各項賦稅減免措施、軍教所得與資本利得免稅、土地增值稅未按時價計稅等影響，賦稅收入對國內生產毛額之賦稅負擔率由 1990 年高點降至 2003 年 11.5%低點[1]。嗣因景氣復甦及實施多項改革措施，稅收呈現成長，2008 年租稅負擔率升至 13.4%，惟該年第 4 季後受國際金融海嘯影響，2009 年、2010 年賦稅負擔率再降至 11.8%及 11.5%。復因相關財稅改革，2019 年回升至 13.0%，然 2020 年受嚴重特殊傳染性肺炎疫情影響降至 12.0%。自 2021 年起賦稅收入受惠於企業獲利提升，加以股市交易量能維持高水位等因素，致稅收大幅成長，且大於同期間國內生產毛額之增長幅度，爰賦稅負擔率由 2020 年 12.0%升至 2024 年 14.7%，惟仍遠低於 1990 年水準(詳表 2 及圖 1)。

反觀美國，近 30 餘年賦稅負擔率或有增減，2023 年為 19.1%，與 1990 年 19.4%相若，而我國 1990 年賦稅負擔率 19.9%原高於美國，惟此後概呈下降趨勢，且均低於美國。近年我國賦稅負擔率偏低，係造成政府歲入無法充分支應政府各項政務支出原因之一，爰未來制定及調整各項租稅措施或減免政策時，應妥慎考量其對政府財政之影響。

表 2　近 30 餘年我國與美國賦稅負擔率(不含社會安全捐)情形表　單位：%

年	我國	美國	年	我國	美國	年	我國	美國
1990	19.9	19.4	2002	11.5	18.4	2014	12.2	19.7
1991	17.1	19.1	2003	11.5	18.0	2015	12.5	19.9
1992	18.2	19.0	2004	12.0	18.3	2016	12.7	19.6
1993	17.7	19.3	2005	13.0	19.7	2017	12.5	20.3
1994	17.4	19.6	2006	12.7	20.5	2018	13.0	18.7
1995	17.5	19.9	2007	13.0	20.5	2019	13.0	18.9
1996	15.5	20.4	2008	13.4	19.3	2020	12.0	19.3
1997	15.3	20.9	2009	11.8	16.7	2021	13.2	20.6
1998	15.4	21.2	2010	11.5	17.3	2022	14.2	21.6
1999	14.1	21.3	2011	12.4	18.3	2023	14.6	19.1

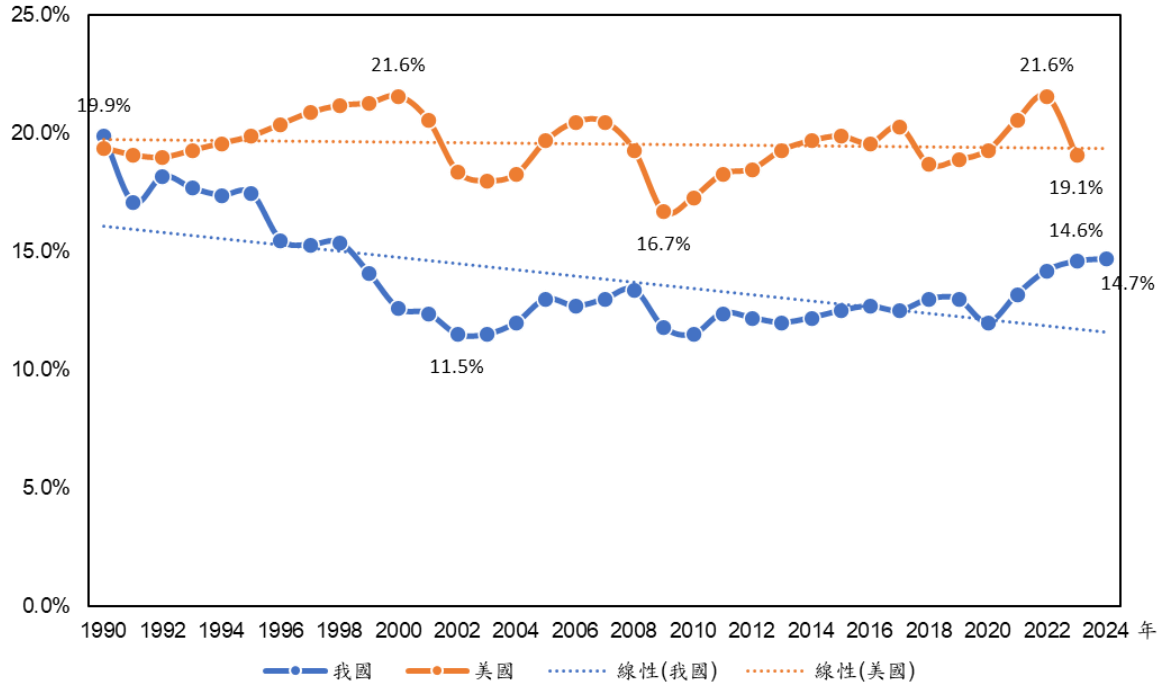
[1] 參 95 年財政統計年報。

年	我國	美國	年	我國	美國	年	我國	美國
2000	12.6	21.6	2012	12.2	18.5	2024	14.7	
2001	12.4	20.6	2013	12.0	19.3			

說　　明：賦稅負擔率(不含社會安全捐)係賦稅收入占國內生產毛額(GDP)之比率。

資料來源：財政部財政統計資料庫(查詢日期：114 年 9 月 7 日)。

圖 1　近 30 餘年我國與美國賦稅負擔率(不含社會安全捐)比較



資料來源：同表 2；本中心繪製。

(三)為健全財政，允宜借鏡近年美國財政狀況變化，審慎因應近年我國總預算連同特別預算之歲入歲出呈現差短對財政之影響

近年我國中央政府總預算歲入歲出預算差短數雖有減緩，惟因通過多項特別預算，總預算連同特別預算歲入歲出均呈現短絀，恐造成財政沉重負擔。又美國 1990 年預算強制法以隨收隨付(Pay As You Go, 以下簡稱 PAYGO)原則控制收入，要求稅收減少之法案，均須另覓財源或裁減支出以避免增加赤字，並由預算管理局[2]使用 PAYGO 計分卡(PAYGO Scorecard)來記錄及管

[2] 美國預算管理局(Office of Management and Budget)隸屬於總統，主要任務為協助總統籌編、管理及執行聯邦政府預算等。

理。然而揆美國政府近年財政收支狀況，往往於預算赤字略微減緩後，旋即提出減稅政策並突破支出限制，甚至造成更高額之預算赤字(詳表 3)，允宜借鏡近年美國政府財政狀況之變化，研謀善策因應近年我國總預算連同特別預算之歲入歲出呈現差短對政府財政之影響。

表 3　美國聯邦政府 1990 會計年度起預算收支表　　單位：億美元；%

會計年度	收入 Receipts	支出 Outlays	賸餘或赤字 Surplus or Deficit		會計年度	收入 Receipts	支出 Outlays	賸餘或赤字 Surplus or Deficit	
			金額	占 GDP				金額	占 GDP
1990	10,320	12,530	-2,210	-3.7	2009	21,050	35,177	-14,127	-9.8
1991	10,550	13,242	-2,692	-4.4	2010	21,627	34,571	-12,944	-8.7
1992	10,912	13,815	-2,903	-4.5	2011	23,035	36,031	-12,996	-8.4
1993	11,543	14,094	-2,551	-3.8	2012	24,500	35,266	-10,766	-6.7
1994	12,586	14,618	-2,032	-2.8	2013	27,751	34,549	-6,798	-4.1
1995	13,517	15,157	-1,640	-2.2	2014	30,215	35,063	-4,848	-2.8
1996	14,531	15,605	-1,074	-1.4	2015	32,499	36,919	-4,420	-2.4
1997	15,792	16,011	-219	-0.3	2016	32,680	38,526	-5,846	-3.1
1998	17,217	16,524	693	0.8	2017	33,162	39,816	-6,654	-3.4
1999	18,274	17,018	1,256	1.3	2018	33,299	41,090	-7,791	-3.8
2000	20,252	17,890	2,362	2.3	2019	34,634	44,470	-9,836	-4.6
2001	19,910	18,628	1,282	1.2	2020	34,212	65,536	-31,324	-14.7
2002	18,531	20,109	-1,578	-1.5	2021	40,471	68,225	-27,754	-12.1
2003	17,823	21,599	-3,776	-3.3	2022	48,974	62,733	-13,759	-5.4
2004	18,801	22,928	-4,127	-3.4	2023	44,410	61,347	-16,937	-6.2
2005	21,536	24,719	-3,183	-2.5	2024	49,199	67,509	-18,310	-6.4
2006	24,069	26,551	-2,482	-1.8	2025	54,850	72,660	-17,810	-6.1
2007	25,680	27,287	-1,607	-1.1	2026	58,727	74,194	-15,467	-5.1
2008	25,240	29,825	-4,585	-3.1					

說　　明：2025 及 2026 會計年度為估計值。

資料來源：美國預算管理局網站。

綜上，近年我國中央政府總預算歲出規模持續擴張，總預算連同特別預算之歲入歲出概呈短絀，且差短數居高不下，又我國近年賦稅負擔率雖漸回升，惟尚未回復至既有水準，且低於美國，允宜借鏡近年美國財政狀況變化，審慎因應，以健全財政永續發展。

（分機：1941 方淑玄）