六0、110至113年度國防部所屬「一般裝備」業務計畫預算保留率連年逾二成，且不乏執行進度落後之建案，在115年度武器裝備籌購預算再創新高之際，各軍種允宜加強履約督導

115年度國防部所屬單位公開預算案於「一般裝備」業務計畫就各軍種所需武器及裝備籌購編列1,189億3,481萬5千元，較114年度法定預算之1,030億340萬6千元增加159億3,140萬9千元(增幅15.47%)。按面對中國軍力快速增加且不放棄武力犯臺之企圖，三軍近年陸續提出眾多武器裝備投資建案，然揆110至113年度該業務計畫預算保留率均逾二成，且不乏執行進度落後之建案。經查：

(一)110至113年度國防部所屬公開預算「一般裝備」科目預算保留率均逾二成

國軍武器裝備籌獲容以自主研發為優先，對於短期無法自製之建案項目或可快速提升戰力之武器裝備，籌獲方式可由國外現貨市場及軍購方式獲得[1]，該等建案無論係採對外軍(商)購或委託國內廠商辦理，分年預算需求均編列於國防部所屬單位預算「一般裝備」業務計畫中。在國防部持續籌購各型新式武器及裝備下，近年國防部所屬單位預算「一般裝備」業務計畫預算逐年增加，115年度預算案數1,189.35億元較108年度之535.09億元增加654.26億元，增幅122.27%。雖其各年度「一般裝備」業務計畫預算執行率均達98%以上，惟110至113年度預算保留率分別為32.87%、40.88%、21.76%及24.67%(詳表1)，均較108年度之保留率6.49%明顯提高。而113年度辦理預算保

[1] 110年度國防報告書揭櫫之戰力籌獲說明，現階段國軍各項武器裝備籌獲途徑以自主研發為優先，然為因應區域敵情威脅改變或經審慎評估具任務迫切性，對於短期無法自製之建案項目或可快速提升戰力之武器裝備，籌獲方式可由國內外現貨市場商購或軍購方式籌獲，以快速形成戰力。

留案件中，仍有眾多計畫預算保留原因係因進度落後或驗收不合格等緣由(詳表 2)。

表 1　108 至 115 年度國防部所屬單位預算「一般裝備」業務計畫預算編列及執行彙整表

單位：新臺幣千元；%

年度	預算數	決算數			決算數占預算之比率	保留數占決算數之比率
		實現數	保留數	合計		
108	53,509,138	49,064,544	3,405,991	52,470,534	98.06	6.49
109	62,452,862	58,705,990	3,636,864	62,342,854	99.82	5.83
110	62,122,815	41,416,474	20,278,517	61,694,991	99.31	32.87
111	62,281,965	36,797,040	25,440,015	62,237,056	99.93	40.88
112	66,556,847	52,063,751	14,478,571	66,542,322	99.98	21.76
113	78,023,652	58,381,852	19,121,470	77,503,322	99.33	24.67
114	103,003,406	–	–	–	–	–
115	118,934,815	–	–	–	–	–

說　　明：108 至 114 年度預算數為法定預算數，115 年度為預算案數。

資料來源：國防部提供，本中心整理。

表 2　113 年度國防部所屬單位決算「一般裝備」業務計畫保留預算之部分計畫名稱及保留預算原因摘錄表

計畫名稱	預算辦理保留原因
班用機槍	本案屬委製案，因承商無法於年度內交裝，辦理預算保留。
遙控無人機防禦系統【統建案】	本案執行進度落後，交貨期程跨年度，辦理保留。
迫擊砲 120 公厘	本案執行進度落後，交貨期程跨年度，辦理保留。
精準空投傘具	本案因品項驗測地點等事項尚存履約爭議，辦理預算保留。
國軍 HF 通信機換裝案	本案因認證尚未執行，無法於年度內完成，辦理預算保留作業。
狙擊手專用輔助裝備	本案執行進度落後，交貨期程跨年度，辦理保留。
遙控無人機防禦系統(固定式)(空軍統建)	本案執行進度落後，交貨期程跨年度，辦理保留。
艦載型監偵無人機-艦載型監偵無人機	本案性能測試驗收不合格，無法於本年度內完成預算支用，辦理預算保留。
陸用監偵型無人機-陸用型監偵無人機	本案性能測試驗收不合格，無法於本年度內完成預算支用，辦理預算保留。
監偵型無人機-監偵型無人機(統建)	本案性能測試驗收不合格，無法於本年度內完成預算支用，辦理預算保留。
劍龍級潛艦戰鬥系統提升案	本案部分工項驗收不合格，無法於本年度內完成預算支用，辦理保留。
新型救難艦-新型救難艦建造	本案部分工項驗收不合格，無法於本年度內完成預算支用，辦理保留。
新型救難艦-滑油冷卻器等 103 項	本案因驗收不合格，無法於本年度內完成預算支用，辦理保留。

說　　明：表列資料僅摘錄預算保留原因係進度落後或驗收不合格等之部分計畫。
資料來源：113 年度國防部所屬單位決算書之「歲出保留分析表」，本中心整理。

(二)為有效反制中國無人機，陸軍及空軍司令部統籌相關軍種需求陸續提出「無人機反制系統」及「遙控無人機防禦系統」籌購計畫，然截至 114 年 6 月底止籌獲進度均有不如預期情事

近年中國軍機艦擾臺頻次突破以往，無人機亦成為中國侵擾周邊國家之手段，不僅消耗我國國防，造成兩岸情勢緊張，並對國安構成極大威脅，為有效反制中國無人機，陸軍及空軍司令部分別於 112 及 111 年度統籌相關軍種需求提出「無人機反制系統」及「遙控無人機防禦系統」計畫，然各計畫截至 114 年 6 月底止之執行進度均有不如預期情事，分述如下：

1.無人機反制系統

為提升國軍外島反制中國小型無人機能力，陸軍司令部於 112 年底統籌海軍及憲兵需求提出「無人機反制系統」建案[2]，計畫總經費 9 億 8,963 萬 8 千元，辦理期程為 113 至 114 年度[3]。依 113 年度國防部所屬單位預算書所述分年計畫內容，陸軍司令部規劃於 113 及 114 年度各籌獲無人機反制系統 12 套(2 年合計共 24 套)，海軍司令部於 113 年度籌購 1 套，憲兵指揮部則於 114 年度籌購 1 套。

揆本案招標過程歷經 3 次公告招標及 2 次概念性驗證後，雖已於 114 年 1 月 16 日決標[4]，惟因未能於 113 年度完成決標，除陸軍及海軍司令部原規劃 113 年度應取得 12 套及 1 套無人機反制系統未能如期籌獲[5]外，亦致其 113 年度已編列

---

[2] 揆陸軍司令部前於 112 年度已藉由財團法人國防工業發展基金會辦理「外島無人機反制系統委託研究案」，該研究案雖因廠商未能依約完成整合而辦理解約，然研究案所獲 2 套無人機反制系統已於金門地區部署。
[3] 114 年 5 月 21 日修訂整體獲得規劃書，執行期程修訂為 113 至 115 年度。
[4] 第 1 批 13 套裝備依交貨期程(150 日曆天)預計於 114 年 10 月辦理驗收。
[5] 依陸軍司令部說明 113 年度應籌獲之 13 套，預計將延至 114 年 10 月獲得。

預算需先辦理報繳[6]，再於嗣後年度回編[7]，容有已編列預算無法有效益運用且需再回編而占用年度國防預算額度之情事。

2.遙控無人機防禦系統

鑑於近年無人機入侵國軍營區(港口)或機場情事遽增，另為提升離島、獨立營區、高山站臺、飛彈陣地等重要機敏營區對入侵營區之無人機偵搜及干擾能力，空軍司令部於111年度統籌各軍種需求提出「遙控無人機防禦系統」計畫，委託中科院籌購干擾槍310把及建置無人機防禦系統24套，辦理期程為111至115年度，總經費43億5,144萬5千元，需求單位包括陸軍、海軍及空軍司令部、憲兵及資通電軍指揮部。

按計畫各軍種應於112年度籌獲干擾槍310把，113至115年度應分別完成防禦系統9套、6套及9套之建置。揆本案陸、海、空軍所需310把干擾槍中科院雖已全數完成解繳，然113年度應籌獲9套無人機防禦系統，因受「光電目獲鏡頭籌獲及工程延宕」等因素影響，截至114年6月底僅驗收合格7套，依空軍司令部說明，將要求中科院針對113年度落後及114年度應完成工項加強趕工作為。

(三)國軍HF通信機換裝案已兩度延長辦理期程，且按修訂後計畫113年度應籌獲之73套，因中科院送美方認證中而尚未量產

為辦理國軍各軍現有高頻HF無線電通信機換裝，提升抗干擾及反制偵搜、竊聽，提升語音保密性，海軍司令部於108年度統籌各軍種需求[8]提出「國軍HF通信機換裝案」計畫，規劃籌

---

[6] 113年度陸軍及海軍司令部分別編列4億5,697萬6千元及3,800萬元，預算繳回4億5,600萬元及3,800萬元。

[7] 陸軍於115年度預算案回編裝備款4億5,591萬3千元及作業費10萬元，海軍回編裝備款3,799萬3千元。

[8] 需求單位包括陸軍、海軍及空軍司令部、憲兵、資通電軍指揮部及國防部電訊發

購各類型高頻通信機 1,090 套，原規劃辦理期程為 109 至 112 年度，總經費 48 億 7,109 萬元，然因進度延宕而於 110 及 113 年度兩度修訂整體獲得規劃書，將期程延長至 115 年度，總經費調整為 48 億 3,409 萬元，各需求軍種分年籌獲套數併同往後修調為 113 至 115 年度分別為 73 套、469 套及 548 套。惟截至 114 年 6 月底止，因中科院產製通信機需額外向美國申請「整合互通性認證(JITC 認證)」，爰 113 年度應籌獲之 73 套通信機迄仍無法量產[9]。

綜上，面對中國武力威脅，國防部近年雖持續提出各型新式武器及裝備籌購計畫，然揆 110 至 113 年度國防部所屬單位預算「一般裝備」業務計畫預算保留率均逾二成，且預算保留原因不乏執行進度落後之建案，爰國防部除應督導各軍種加強分年預算編列前執行量能之評估外，亦應就籌獲進度延宕之計畫加強履約督導，俾利各軍種儘早取得所需武器裝備。

（分機：1924 曾文煌）

展室。

[9] 中科院已於 114 年 5 月底交運 3 款通信機至美方進行測試，7 月開始熟裝及驗證作業，驗測期程約需 4 個月。