六二、自 115 年起推動「因應氣候變遷縣市管河川及排水整體改善計畫」，預計 4 年度投入 1,000 億元，惟前瞻計畫執行及推動成果容有改善之處，允宜通盤檢討精進

為加速改善地方易淹水地區水患問題，中央政府自 106 年起於前瞻基礎建設計畫(以下簡稱前瞻)特別預算辦理「縣市管河川及區域排水整體改善計畫」(106 至 114 年度)，8 年共投入特別預算數達 943.73 億元，嗣為賡續辦理各市縣河川排水流域整體治理，以提升都市防洪能力，於 115 至 118 年度推動「因應氣候變遷縣市管河川及排水整體改善計畫」，預計 4 年度所需經費 1,000 億元。經查：

(一)近年中央政府投入治水經費龐鉅，並以 115 年度預算案編列逾 385 億元，為歷年最高

為改善各市縣高淹水風險地區，並辦理中央管河川、區域排水及一般性海堤之治理工作，近年中央政府於總預算及特別預算分別推動各項重大治水計畫[1]，經彙整中央政府自 106 至 115 年度投入重大治水計畫經費編列情形(詳表 1)，106 至 113 年度預算編列數介於 220 至 305 億元間，114 年度則增至 354.39 億元，主要係因 113 年 7 月間凱米颱風後，行政院進行災後檢討並提出系統性治理，大幅增加經濟部水利署(以下簡稱水利署)公務預算之治水經費所致，另配合前瞻「縣市管河川及區域排水整體改善計畫」(106 至 114 年度)將於 114 年度屆期，爰自

[1]此處重大治水計畫包含公務預算「重要河川環境營造計畫」(104 至 109 年度)、「海岸環境營造計畫」(104 至 109 年度)、「區域排水整治及環境營造計畫」(104 至 109 年度)、「中央管流域整體改善與調適計畫」(110 至 115 年度)、「蘇澳溪分洪工程計畫」(113 至 116 年度)、「荖濃溪防災韌性計畫」(114 至 118 年度)、「水災智慧防災計畫」(109 至 113 年度)、「水災智慧防災計畫第二期」(114 至 118 年度)、「都市總合治水建設計畫」(111 至 115 年度)及「因應氣候變遷縣市管河川及排水整體改善計畫」(115 至 118 年度)，特別預算「流域綜合治理計畫」(103 至 108 年度)、前瞻「縣市管河川及區域排水整體改善計畫」(106 至 114 年度)及「丹娜絲颱風及七二八豪雨災後復原重建特別預算」(114 至 116 年度)。

115 年度起於公務預算新增辦理「因應氣候變遷縣市管河川及排水整體改善計畫」(115 至 118 年度)，115 年度預算案整體重大治水計畫預算提升至 385.97 億元，較 106 年度增幅達 57.63%，為歷年最高經費，且公務預算編列數首度超越特別預算編列數。

表 1　106 至 115 年度中央政府編列重大治水計畫經費概況表

單位：新臺幣百萬元

年度	經濟部主管		內政部主管		農業部主管		其他		小計		合計
	公務預算	特別預算	公務預算	特別預算	公務預算	特別預算	公務預算	特別預算	公務預算	特別預算	
106	8,462	11,050	-	2,050	-	2,924	-	-	**8,462**	**16,024**	**24,486**
107	10,696	12,000	-	4,200	-	3,480	-	-	**10,696**	**19,680**	**30,376**
108	10,150	10,100	-	4,000	-	2,984	-	76	**10,150**	**17,160**	**27,310**
109	10,519	8,950	-	3,135	-	1,160	-	284	**10,519**	**13,529**	**24,048**
110	10,469	8,900	-	2,350	127	1,100	-	150	**10,596**	**12,500**	**23,096**
111	10,262	7,550	63	3,300	234	1,500	-	150	**10,559**	**12,500**	**23,059**
112	9,744	8,467	253	2,433	235	1,149	-	55	**10,232**	**12,104**	**22,336**
113	10,070	8,890	350	2,947	234	1,351	-	49	**10,654**	**13,237**	**23,891**
114	16,614	10,944	250	3,299	295	3,182	-	855	**17,159**	**18,280**	**35,439**
115	19,594	3,255	797	-	1,553	1,724	10,853	821	**32,797**	**5,800**	**38,597**

說　　明：表內「其他」包含交通部所屬公路局、行政院原住民族委員會及所屬、環境部、115 年度為編列於一般性補助款之預算案數。

資料來源：106 至 115 年度中央政府總預算(案)及特別預算書。

(二)自 115 年度起推動「因應氣候變遷縣市管河川及排水整體改善計畫」，預計 4 年度投入 1,000 億元，惟前期前瞻計畫推動成效容有改善之處，允宜研謀善策精進

中央政府 115 年度新增「因應氣候變遷縣市管河川及排水整體改善計畫」，主要延續前瞻「縣市管河川及區域排水整體改善計畫」[2]，持續推動各市縣河川排水等流域整體治理，以協助地方政府面對氣候變遷挑戰，降低淹水風險及營造宜居之水域環境空間。比較上開 2 計畫內容(詳表 2)，並說明如下：

1.「因應氣候變遷縣市管河川及排水整體改善計畫」執行期間共 4 年，較前瞻「縣市管河川及區域排水整體改善計畫」縮

[2]依據「因應氣候變遷縣市管河川及排水整體改善計畫」草案(114 年 8 月版)，該計畫延續前瞻「縣市管河川及區域排水整體改善計畫」及「全國水環境改善計畫」。

減 4 個年度，所需經費達 1,000 億元，包含水利署、內政部國土管理署(以下簡稱國土署)、交通部所屬及環境部分擔經費均增加；至「因應氣候變遷縣市管河川及排水整體改善計畫」之預期效益，與前瞻「縣市管河川及區域排水整體改善計畫」相比，隨同各執行機關分擔經費進行調整，惟部分項目之績效目標卻呈下降，如下水道改善、都市滯洪量、改善農田排水渠道及構造物改善等，允宜加強工程執行控管，滾動檢討修正目標值，以提高治水成效。

2. 另前瞻計畫部分項目如下水道改善、抑制土砂下移量及控制土砂生產量等迄 113 年底累計實際達成效益與整體計畫目標值仍存差距。復據審計部 112 及 113 年度針對「縣市管河川及區域排水整體改善計畫」提出審核意見包含略以：(1)國土署為改善市區排水問題，補助各市縣政府規劃建設雨水下水道，惟全國已規劃尚未施作之雨水下水道仍多，且部分周邊區域易有淹水情事，又部分已建設雨水下水道幹線封牆中斷，無法發揮排水功能；(2)農村水保署為改善縣市管河川上游坡地水土保持，辦理坡地水土資源保育工作，惟部分上游山坡地治山防洪工程之植生復育情形未如預期、治理工程規劃及生態檢核規範未臻完備等情事。

3. 鑑於「因應氣候變遷縣市管河川及排水整體改善計畫」縮短執行期間為 4 年，僅為「縣市管河川及區域排水整體改善計畫」之一半，允宜通盤檢討前瞻計畫辦理成果，研謀善策精進，俾利新計畫後續執行。

表 2　「因應氣候變遷縣市管河川及排水整體改善計畫」及「縣市管河川及區域排水整體改善計畫」內容概要表

計畫名稱	因應氣候變遷縣市管河川及排水整體改善計畫	縣市管河川及區域排水整體改善計畫
執行期間	114 至 118 年度	106 年 9 月至 114 年 8 月

計畫名稱	因應氣候變遷縣市管河川及排水整體改善計畫	縣市管河川及區域排水整體改善計畫
總經費	1,000 億元	1,004 億元
執行機關分擔經費	經濟部(水利署)650 億元 內政部(國土署)215 億元 農業部及所屬 80 億元 交通部所屬 24 億元 **環境部 31 億元(新執行機關)**	經濟部(水利署)590 億元 內政部(國土署)280 億元 農業部及所屬 124 億元 交通部所屬 10 億元
預期效益(迄 113 年底實際辦理效益)	1.增加保護面積 250 平方公里 2.堤防、護岸改善 255 公里 3.**下水道改善 92 公里** 4.**都市滯洪量 36 萬立方公尺** 5.控制土砂生產量 492 萬立方公尺 6.**改善農田排水渠道 98 公里** 7.**構造物改善 58 座** 8.崩塌地處理 60 公頃 9.抑制土砂下移量 180 萬立方公尺 10.養殖排水改善長度 6 公里 **11.環境營造面積 50 公頃(新增效益)**	1.增加保護面積 275 平方公里(252.02 平方公里) 2.設施堤防護岸、排水改善 240 公里(226.08 公里) 3.下水道改善**115 公里**(94.48 公里) 4.都市滯洪量**60 萬立方公尺**(46.08 萬立方公尺) 5.控制土砂生產量 500 萬立方公尺(296.82 萬立方公尺) 6.改善農田排水渠道**189 公里**(188.51 公里) 7.構造物改善**135 座**(120 座) 8.崩塌地處理 50 公頃(29.5 公頃) 9.抑制土砂下移量 150 萬立方公尺(78.9 萬立方公尺) 10.增加水產養殖保護面積 12 平方公里(10.32 平方公里)

資料來源:「因應氣候變遷縣市管河川及排水整體改善計畫」草案(114 年 8 月版)、「縣市管河川及區域排水整體改善計畫」(111 年 11 月修正版)、經濟部水利署、內政部國土管理署及農業部提供。

(三)前瞻「縣市管河川及區域排水整體改善計畫」第 1 及 4 期應付保留數比偏高，又迄 114 年 7 月底尚有第 2 及 3 期相關工程等未完工，允宜妥為檢討計畫前置作業辦理及進度控管機制

檢視前瞻第 1 至 5 期「縣市管河川及區域排水整體改善計畫」執行概況，並說明如下：

1.第 1 及 4 期執行結果，整體決算數應付保留數占預算數比(以下簡稱應付保留數比)逾 25%(詳表 3)，其中第 1 期各執行機關應付保留數比均超過 50%，後續期別雖有改善，惟第 4 期應付保留數比仍達 29.56%，主要係因補助地方政府辦理治水工程案件受管線遷移或廠商施工量能不足等限制，影響工程進度；至第 5 期預算數共編列 168.41 億元，迄 114 年 7 月底執

行數為 7 億 9,311 萬 4 千元[3]，預算執行率僅 4.71%，亟待改善。

2. 迄 114 年 7 月底第 1 至 4 期相關工程或系統規劃等尚未完工計 390 件（詳表 4），其中屬第 2 及 3 期核定補助計畫仍有 43 件，計畫執行管控及進度檢討機制亟待改進。至第 1 至 4 期迄 114 年 7 月底取消或解約之核定計畫共 36 件，主要係因地方民眾尚無共識，或工程多次流標及用地無法取得，或工程施作影響當地生態等，故取消辦理，至部分雨水下水道改善工程則因管線障礙停工過久，廠商申請解約。

茲因地方政府辦理防洪治理或排水改善工程時，用地取得常遇都市計畫變更或民眾抗爭等外部因素，又部分淹水改善工程執行期間時有自來水管或電力等管線需辦理遷移，影響工程進度或導致解約等，鑑於「因應氣候變遷縣市管河川及排水整體改善計畫」係延續前瞻計畫補助市縣政府辦理河川及排水改善，為利計畫後續執行，允宜妥為檢討前瞻計畫執行期間所遭遇之困難，研謀因應對策，並預為規劃工程前置作業及妥為安排工項期程，俾以提高成效。

表 3　前瞻第 1 至 4 期特別預算編列及執行「縣市管河川及區域排水整體改善計畫」概況表

單位：新臺幣千元；%

機關	項目		第 1 期	第 2 期	第 3 期	第 4 期
水利署	預算數		2,050,000	13,950,000	16,450,000	17,357,000
	決算數	實支數	414,112	11,924,945	15,000,111	11,173,106
		應付保留數	1,596,713	1,954,629	1,372,521	6,093,322
		合計	2,010,825	13,879,574	16,372,632	17,266,428
	應付保留數占預算數比		**77.89**	14.01	8.34	**35.11**
國土署	預算數		2,250,000	5,635,000	5,650,000	5,379,740
	決算數	實支數	938,889	3,512,576	3,851,083	4,072,735
		應付保留數	1,181,155	1,941,712	1,644,722	1,242,708

[3]迄 114 年 7 月底執行數分別為國土署 0 元(預算數 32.99 億元)、水利署 3,538 萬 7 千元(預算數 101.09 億元)、農業部及所屬 6 億 7,629 萬 5 千元(預算數 31.82 億元)、交通部公路局 8,143 萬 2 千元(預算數 2.51 億元)。

機關	項目		第1期	第2期	第3期	第4期
		合計	2,120,044	5,454,288	5,495,805	5,315,443
	應付保留數占預算數比		**52.5**	**34.46**	**29.11**	23.1
農業部及所屬	預算數		986,000	1,960,000	2,600,000	2,499,866
	決算數	實支數	415,574	1,872,961	2,447,676	2,298,313
		應付保留數	536,037	52,907	84,528	155,162
		合計	951,611	1,925,868	2,532,204	2,453,475
	應付保留數占預算數比		**54.36**	2.7	3.25	6.21
交通部公路局	預算數		－	360,129	300,000	104,000
	決算數	實支數	－	339,307	300,000	104,000
		應付保留數	－	20,822	－	－
		合計	－	360,129	300,000	104,000
	應付保留數占預算數比		－	5.78	－	－
合計	預算數		5,286,000	21,905,129	25,000,000	25,340,606
	決算數	實支數	1,768,575	17,649,789	21,598,870	17,648,154
		應付保留數	3,313,905	3,970,070	3,101,771	7,491,192
		合計	5,082,480	21,619,859	24,700,641	25,139,346
	應付保留數占預算數比		**62.69**	18.12	12.41	**29.56**

資料來源：審計部前瞻基礎建設計畫第1至4期特別決算審核報告。

表4　迄114年7月底前瞻第1至4期「縣市管河川及區域排水整體改善計畫」各項工程執行概況表

單位：件

機關	狀態	第1期	第2期	第3期	第4期
經濟部水利署	執行中	－	－	18 (規劃及檢討)	330 (42件規劃及檢討、80件治理及208件應急工程)
	取消	1 (治理工程)	4 (2件治理及2件應急工程)	4 (3件治理及1件應急工程)	6 (應急工程)
內政部國土管理署	執行中	－	2 (抽水站及滯洪池整建工程)	23 (14件都市排水整體改善工程、4件抽水站及滯洪池整建工程、5件系統規劃及檢討)	17 (15件都市排水整體改善工程及2件系統規劃及檢討
	取消	2 (都市排水整體改善工程)	1 (都市排水整體改善工程)	11 (10件都市排水整體改善工程及1件非工程措施)	－
	解約	1 (都市排水整體改善工程)	4 (都市排水整體改善工程)	－	－
農業部及所屬	執行中	－	－	－	－
	取消	－	－	1 (國有林地治理工程及規劃)	1 (國有林地治理工程及規劃)
合計	**執行中**	－	**2**	**41**	**347**
	取消或解約	**4**	**9**	**16**	**7**

資料來源：經濟部水利署、內政部國土管理署及農業部提供。

綜上，近年中央政府投入龐鉅經費辦理水患治理工作，並自115 年起延續前瞻「縣市管河川及區域排水整體改善計畫」，推動「因應氣候變遷縣市管河川及排水整體改善計畫」，預計 4 年度所需經費達 1,000 億元，縮短執行期間僅為前瞻計畫之一半，又前瞻計畫部分工程執行進度及辦理成效未達預期，容有改進之處，允宜通盤檢討前瞻計畫辦理實況，研謀善策精進，並強化計畫進度控管機制。

（分機：1922　羅玉姍）