七九、國營事業購建固定資產計畫未依原規劃而先行辦理頻仍，補辦115年度預算規模逾220億元，為近5年度最高，允宜檢討強化控管，俾以有效落實計畫預算之精神

預算法第88條第1項規定略以，附屬單位預算之執行，如因經營環境發生重大變遷或正常業務之確實需要，報經行政院核准者，得先行辦理；但其中有關固定資產之建設、改良及擴充事項(以下簡稱購建固定資產計畫)，仍應補辦預算。各國營事業先行辦理後補辦115年度預算之購建固定資產計畫，合共221億2,217萬2千元，為近5年度最高。經查：

(一)近5年度國營事業購建固定資產計畫先行辦理後再補辦預算概況

彙整近5年度(111至115年度)國營事業購建固定資產計畫先行辦理後再補辦預算情形(詳表1)，並說明如下：

1. 國營事業購建固定資產計畫先行辦理後，補辦115年度預算共計6項計畫(包含中油及台水公司各2項、桃機公司及臺灣金控各1項)，先行動支金額高達221億2,217萬2千元[1]，相較111至114年度補辦預算規模均未逾百億元，為近5年度最高；並以中油公司補辦「天然氣事業部第三座液化天然氣接收站投資計畫」120億元與「高雄港洲際貨櫃二期大林石化油品儲運中心投資計畫」60.83億元，以及桃機公司補辦「臺灣桃園國際機場第三跑道及基礎設施建設計畫」37.9億元等3項屬繼續性專案計畫金額最鉅，均說明係配合工程進度，爰

[1]115年度補辦預算之購建固定資產計畫計6項：(1)中油公司2項(天然氣事業部第三座液化天然氣接收站投資計畫120億元、高雄港洲際貨櫃二期大林石化油品儲運中心投資計畫60.83億元)、(2)台水公司2項(無自來水地區供水改善計畫第四期－自來水延管工程0.7億元、加強平地人工湖及伏流水推動計畫－烏溪二期暨抗旱2.0強化及改善0.22億元)、(3)臺灣金控1項(一般建築及設備計畫1.57億元)、(4)桃機公司1項(臺灣桃園國際機場第三跑道及基礎設施建設計畫37.9億元)。

於 114 年度先行辦理。

2. 另比較個別事業近 5 年度辦理補辦預算情形，台水及港務公司分別連續 5 及 4 年度辦理補辦預算，最為頻繁；另中油公司 115 年度補辦 2 項購建固定資產計畫，總金額達 180.83 億元，規模最鉅。

表 1　國營事業 111 至 115 年度購建固定資產計畫補辦預算概況表

單位：新臺幣千元

公司名稱(簡稱)		111 年度預算	112 年度預算	113 年度預算	114 年度預算案	115 年度預算案
經濟部主管	台灣糖業股份有限公司(台糖公司)	-	203,313	48,703	24,291	-
	台灣中油股份有限公司(中油公司)	-	-	578,797	2,700,000	18,083,000
	台灣電力股份有限公司(台電公司)	160,000	6,446,023	-	-	-
	台灣自來水股份有限公司(台水公司)	1,410,775	1,060,121	373,076	757,700	91,982
	小計	**1,570,775**	**7,709,457**	**1,000,576**	**3,481,991**	**18,174,982**
財政部主管	臺灣金融控股股份有限公司(臺灣金控)	-	-	-	207,278	157,190
	臺灣土地銀行股份有限公司	-	98,509	-	-	-
	小計	**-**	**98,509**	**-**	**207,278**	**157,190**
交通部主管	中華郵政股份有限公司(中華郵政)	-	243,167	-	9,370	-
	臺灣港務股份有限公司(港務公司)	397,740	1,740,000	2,497,149	1,286,200	-
	桃園機場股份有限公司(桃機公司)	-	-	-	-	3,790,000
	小計	**397,740**	**1,983,167**	**2,497,149**	**1,295,570**	**3,790,000**
合計		**1,968,515**	**9,791,133**	**3,497,725**	**4,984,839**	**22,122,172**

資料來源：各國營事業各年度預算書。

(二)近年度國營事業購建固定資產計畫未依原規劃而先行辦理頻仍，且部分計畫連續多年度原編預算不敷實需，或獲准先行辦理後預算執行卻未如預期

國營事業決算所編各項購建固定資產計畫執行之「本年度奉准先行辦理數」係指本年度奉准先行辦理之補辦預算數及已編列於次年度預算之預算數。茲彙整國營事業近 3 年度(111 至

113 年度)決算購建固定資產經核准先行辦理金額概況(詳表2)，並說明如下：

1.**113 年度奉准先行辦理數擴增至 207.96 億元，近 3 年度最高：**國營事業 111 及 112 年度決算奉准先行辦理數分別為 179.37 億元及 178.97 億元，尚無重大變化並微幅減少；惟 113 年度決算擴增至 207.96 億元，為近 3 年度最高，主要辦理事業為中油、台電及港務公司，113 年先行辦理金額分別達 136.14 億元、45 億元及 12.88 億元。

2.**部分計畫連續 2 年度因預算不敷實需而先行辦理：**彙整比較經濟部及交通部所屬各國營事業近 2 年度(112 及 113 年度)購建固定資產專案計畫先行辦理金額大於 1 億元計畫明細(詳表 3)，台水公司「台南山上淨水場供水系統改善工程計畫」及港務公司「國際商港未來發展及建設計畫」均連續 2 年度因預算不敷支應，先行辦理後再補辦預算；另中油公司「高雄港洲際貨櫃二期大林石化油品儲運中心投資計畫」及「天然氣事業部第三座液化天然氣接受站投資計畫」除於 113 年度因工程進度等先行動用下年度預算，114 年度亦再度配合工程進度，先行動支後補辦 115 年度預算，又「天然氣事業部第三座液化天然氣接受站投資計畫」並已於 112 至 114 年度，連續 3 年度因預算不敷支用，先行動支辦理，計畫規劃、進度控管及年度所需預算之籌編等，均難謂周延核實。

3.**部分計畫經核准先行辦理後，預算執行率卻偏低：**另檢視 112 及 113 年度購建固定資產專案計畫先行辦理金額大於 1 億元者，當年度整體計畫預算執行情形，中油公司「天然氣事業部永安至通霄第二條海底輸氣管線投資計畫」113 年度先行動支 27 億元及台水公司「加強平地人工湖及伏流水推動計畫-

烏溪二期暨抗旱2.0強化及改善」112年度先行動支1.3億元等2項計畫，分別因決標金額低於底價之標餘款及集水井審核進度影響等，當年度預算執行結果卻未達八成，所需動支金額之合理性等，亦有待商榷。

（三）購建固定資產建設計畫先行辦理之控管機制，允待檢討強化，俾以有效落實計畫預算之精神

鑒於附屬單位預算自籌編至執行完畢，約需2年，該期間內，常因國內外市場狀況或經營環境之變遷，必須增加辦理若干業務，致造成原有預算無法或不敷支應業務變動所產生之額外經費需求，為避免囿於既有預算，而阻礙業務推展，間而影響事業經營績效，預算法第88條爰規定，附屬單位預算之執行，如因「經營環境發生重大變遷」或正常業務之「確實需要」，報經行政院核准者，得先行辦理依據。惟近年國營事業未依原規劃而先行辦理計畫頻仍，統計112至113年度購建固定資產專案計畫先行辦理金額大於1億元者即達17件，不計入新興計畫，計有3件繼續計畫先行動支金額占當年度可用預算比率高達五成以上，且部分計畫連續多年度未核實評估工程進度，致年度預算不敷支應而需先行辦理，或獲准先行辦理後預算執行卻未如預期，難謂妥適。允宜檢討強化國營事業購建固定資產計畫預算籌編及先行辦理之控管機制，俾以有效落實計畫預算之精神。

綜上，近年度國營事業購建固定資產計畫未依原規劃而先行辦理頻仍，補辦115年度預算之購建固定資產計畫達221億2,217萬2千元，為近5年度最高，允宜審酌預算法第88條規範意旨，檢討加強控管國營事業購建固定資產計畫年度預算籌編作業，詳實評估工程進度並核實編列預算，以利各項購建固定資產計畫之

執行，俾有效落實計畫預算之精神及後續績效管考機制。

表2　國營事業111至113年度購建固定資產建設計畫經核准先行辦理概況表

單位：新臺幣千元；%

年度		111決算	112決算	113決算
經濟部主管	台糖公司	203,313	72,994	-
	中油公司	3,036,485	2,400,000	13,613,926
	台電公司	10,986,023	7,200,000	4,500,000
	台水公司	163,410	1,231,775	522,822
	小計	**14,389,231**	**10,904,769**	**18,636,748**
財政部主管	臺灣金控	-	-	364,467
交通部主管	中華郵政	1,300,000	1,359,370	620
	臺鐵公司	-	1,535,750	506,862
	港務公司	2,247,846	4,097,303	1,287,700
	桃機公司	-	-	-
	小計	**3,547,846**	**6,992,423**	**1,795,182**
合計		**17,937,077**	**17,897,192**	**20,796,397**
占當年度全體國營事業可用預算比率		**5.93**	**5.28**	**5.27**

資料來源：審計部中央政府總決算附屬單位決算及綜計表審核報告(營業部分)「資本支出計畫預算執行情形明細表」。

表3　國營事業112及113年度購建固定資產專案計畫先行辦理金額逾1億元計畫概況表

單位：新臺幣千元；%

國營事業名稱	決算年度	計畫執行情形				
		計畫名稱	本年度奉准先行辦理數	本年度可用預算數	先行動支數占可用預算數比率	預算執行率
中油公司	112	1.天然氣事業部第三座液化天然氣接受站投資計畫	2,400,000(先行動支次年度預算)	13,984,650	17.16	100.00
	113	2.高雄港洲際貨櫃二期大林石化油品儲運中心投資計畫	3,013,926(先行動支次年度預算)	12,091,114	24.93	100.00
		3.天然氣事業部第三座液化天然氣接受站投資計畫	7,900,000(先行動支次年度預算)	16,719,088	47.25	99.61
		4.天然氣事業部永安至通霄第二條海底輸氣管線投資計畫(新興計畫)	2,700,000(補辦預算)	2,701,000	99.96	**70.05**
台電公司	113	5.大潭電廠增建燃氣複循環機組發電計畫	2,700,000(先行動支次年度預算)	7,979,951	33.83	99.34
		6.台中發電廠5-10號機空汙改善工程計畫	1,800,000(先行動支次年度預算)	5,682,778	31.67	99.84

國營事業名稱	決算年度	計畫執行情形				
		計畫名稱	本年度奉准先行辦理數	本年度可用預算數	先行動支數占可用預算數比率	預算執行率
台水公司	112	7. 南化廠至豐德配水池複線送水幹管工程(南化廠至左鎮段)	200,000 (先行動支次年度預算)	724,729	27.60	100.00
		8. 台南山上淨水場供水系統改善工程計畫	135,000 (補辦預算)	405,120	33.32	100.00
		9. 備援調度幹管工程計畫	330,000 (先行動支次年度預算)	2,943,952	11.21	99.91
		10. 加強平地人工湖及伏流水推動計畫-烏溪二期暨抗旱2.0強化及改善	130,000 (補辦預算)	146,900	**88.50**	**71.16**
	113	11. 台南山上淨水場供水系統改善工程計畫	429,000 (補辦預算)	448,800	**95.59**	100.00
中華郵政	112	12. 郵政物流園區(機場捷運A7站)建置計畫	1,350,000 (先行動支次年度預算)	3,061,874	44.09	100.00
臺鐵公司	112	13. 臺鐵整體購置及汰換車輛計畫	1,535,750 (先行動支次年度預算)	13,461,731	11.41	99.39
	113	14. 臺鐵公司營業所需車輛維修第1期計畫(新興計畫)	308,862 (先行動支次年度預算)	1,388,862	22.24	99.99
港務公司	112	15. 臺灣國際商港營運設施實質建設計畫	1,290,000 (先行動支次年度預算)	4,490,000	28.73	100.00
		16. 國際商港未來發展及建設計畫(111-115年)-港務公司辦理部分	2,807,303 (部分先行動支次年度預算及部分補辦預算)	3,331,303	**84.27**	99.95
	113	17. 國際商港未來發展及建設計畫(111-115年)-港務公司辦理部分	1,286,200 (補辦預算)	3,371,349	38.15	99.99

說　　明：可用預算數包含：以前年度保留數、本年度預算數、本年度奉准先行辦理數及調整數；預算執行率為該年度決算數占可用預算數比率。

資料來源：各國營事業各年度決算書及各國營事業提供資料。

（分機：1928 施岑佩）